

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА  
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

**ДОМ НАРОДА**

Комисија за финансије и буџет



**BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA  
BOSNE I HERCEGOVINE**

**DOM NARODA**

Komisija za finansije i budžet  
Povjerenstvo za financije i proračun

---

Broj: 02/3-50-8-24-23,9/22  
Sarajevo, 23. 5. 2022.

**IZVJEŠĆE O RADU  
POVJERENSTVA ZA FINACIJE I PRORAČUN DOMA NARODA  
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BiH  
ZA RAZDOBLJE OD 1. 1. 2021. DO 31. 12. 2021. GODINE**

Sarajevo, svibanj 2022. godine

## SADRŽAJ

POGLAVLJE I. UVODNI DIO	3
POGLAVLJE II. IZVJEŠĆE O AKTIVNOSTIMA POVJERENSTVA	4
Odjeljak A. Zakonodavne aktivnosti	4
Odjeljak B. Razmatranje pitanja koja se odnose na izvršenje i nadzor nad izvršenjem proračuna BiH	4
Odjeljak C. Razmatranje pitanja koja se odnose na Centralnu banku BiH	
Odjeljak D. Razmatranje pitanja koja se odnose na izvješća Ureda za Reviziju institucija BiH (izvješća o finansijskom poslovanju institucija BiH)	5
Odjeljak E. Razmatranje akata iz nadležnosti Povjerenstva prema čl. 5., 6. i 12. Zakona o reviziji institucija BiH	5
Odjeljak F. Aktivnosti vezane uz razmatranje i usvajanje ostalih akata iz nadležnosti Povjerenstva	6
Odjeljak G. Razmatranje izaslaničkih inicijativa	7
Odjeljak H. Suradnja s drugim institucijama i organizacijama, seminari, konferencije i radni sastanci	7
POGLAVLJE III. SAŽETAK	8
Prilog: Tablica 1. Pregled sjednica Povjerenstva s točkama dnevnog reda	9
Prilog: Tablica 2. Pregled nazočenja članova sjednicama Povjerenstva	9

Na temelju članka 27. stavka (2) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 58/14, 88/15, 96/15 i 53/16), Povjerenstvo za financije i proračun podnosi Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH

**Izvješće o radu**  
**Povjerenstva za financije i proračun Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH**  
**za razdoblje od 1. 1. 2021. do 31. 12. 2021. godine**

## **I. UVODNI DIO**

Povjerenstvo za financije i proračun Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) stalno je radno tijelo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Dom naroda).

Djelokrug Povjerenstva određen je člankom 41. Poslovnika Doma naroda, prema kojem Povjerenstvo razmatra pitanja koja se odnose na: Centralnu banku, bankarstvo - osim bankarske politike, vanjski dug, financiranje institucija BiH oporezivanjem, akumulacijom duga ili drugih sredstava; funkcioniranje financijskih institucija na razini Bosne i Hercegovine; propise iz područja financija i proračuna; razmatranje, izvršenje i nadzor nad izvršenjem proračuna BiH; razmatranje odluka o akumulaciji duga, javnim zajmovima i drugim financijskim obvezama Bosne i Hercegovine, izvješća Ureda za reviziju institucija BiH, praćenje realizacije preporuka iz revizorskog izvješća PSBiH i, u suradnji sa Zajedničkim povjerenstvom za administrativne poslove, poduzimanje potrebnih mjera za otklanjanje nedostataka utvrđenih u revizorskom izvješću; međuparlamentarnu suradnju sa sličnim povjerenstvima drugih zemalja i druga pitanja iz područja financija i proračuna u skladu s Poslovníkom Doma naroda.

Povjerenstvo za financije i proračun Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH konstituirano je 20. 12. 2019. godine.

U izvještajnom razdoblju Povjerenstvo je održalo šest sjednica, s ukupno 30 točaka dnevnog reda.

Sjednicama Povjerenstva u prosjeku je bilo nazočno pet članova.

## **II. IZVJEŠĆE O AKTIVNOSTIMA POVJERENSTVA**

### **Odjeljak A. Zakonodavne aktivnosti**

U skladu s nadležnostima Povjerenstva utvrđenim Poslovníkom Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 58/14, 88/15, 96/15 i 53/16), u navedenom razdoblju Povjerenstvo je razmatralo:

1. Prijedlog zakona o dopuni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Zastupnički dom PSBiH – prva faza u povjerenstvu, broj: 01-02-1-2144/20 od 14. 1. 2021.;
2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavama (P.Z.E.I.), predlagatelj: Vijeće ministara BiH, skraćeni postupak - prva faza u povjerenstvu, broj: 01-02-1-495/21 od 16. 3. 2021.

### **Odjeljak B. Razmatranje pitanja koja se odnose na izvršenje i nadzor nad izvršenjem proračuna BiH**

Iz svoje nadležnosti Povjerenstvo je bilo u obvezi razmatrati:

1. Izvješće o izvršenju Proračuna institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za razdoblje siječanj – lipanj 2020. (podnositelj: Predsjedništvo BiH).

### **Odjeljak C. Razmatranje pitanja koja se odnose na Centralnu banku BiH**

Iz svoje nadležnosti Povjerenstvo je razmatralo:

1. Godišnje izvješće Centralne banke BiH za 2020., broj: 01-50-18-738/21 od 31. 3. 2021.

## **Odjeljak D. Razmatranje pitanja koja se odnose na izvješća Ureda za reviziju institucija BiH (izvješća o financijskom poslovanju institucija BiH)**

Povjerenstvo je, sukladno Smjernicama za pregled i analizu revizorskih izvješća iz svoje nadležnosti, razmatralo izvješća Ureda za reviziju intitucija BiH o financijskom poslovanju institucija BiH za 2019. godinu (74 institucije).

U navedenom razdoblju Povjerenstvo je razmatralo:

1. Prijedlog zbirnog mišljenja o financijskoj reviziji institucija BiH za 2019. godinu, s prijedlogom zaključaka i prilozima:
  - Prilog 1.: Institucije koje su dobile „pozitivno mišljenje“ i „pozitivno mišljenje uz skretanje pozornosti“,
  - Prilog 2.: Institucije koje su dobile „mišljenje s rezervom“ i „mišljenje s rezervom uz skretanje pozornosti“, i to:
    - devet pojedinačnih mišljenja (od 2.1. do 2.9.) i
    - mišljenje o Godišnjem revizorskom izvješću o glavnim nalazima i preporukama za 2019. – 2.10.;

Povjerenstvo je usvojilo Zbirno mišljenje o razmatranim revizorskim izvješćima Ureda za reviziju institucija BiH za 2019. godinu,<sup>1</sup> u kojem su sadržane sustavne mjere kojima bi se otklonili uzroci ponavljanja određenih revizorskih nalaza, kao i zbirni i pojedinačni zaključci Povjerenstva za financije i proračun Doma naroda s pripadajućim prilogima koji proizlaze iz tih zaključaka.

## **Odjeljak E. Razmatranje akata iz nadležnost Povjerenstva prema čl. 5., 6. i 12. Zakona o reviziji institucija BiH**

U skladu s čl. 5., 6. i 12. Zakona o reviziji institucija BiH, Povjerenstvo je razmatralo:

1. Program rada s godišnjim planom revizije Ureda za reviziju institucija BiH za 2021., broj: 01,01/4-16-1-2551/20 od 31. 12. 2020.;
2. Financijsko izvješće Ureda za reviziju institucija BiH za razdoblje 1. 1. - 30. 9. 2020., broj: 02,02/3-16-1-2134/20 od 30. 10. 2020.;
3. Izvješće o aktivnostima Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine za 2020. godinu, broj: 02,3,02-16-9-769/21 od 7. 4. 2021.;
4. Financijsko izvješće Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine za razdoblje 1. 1. – 31. 3. 2021., broj: 02/3-16-1-955/21 od 30. 4. 2021.

---

<sup>1</sup> Povjerenstvo je usvojilo Zbirno mišljenje o razmatranim revizorskim izvješćima Ureda za reviziju za 2019. godinu na 16. sjednici Povjerenstva za financije i proračun Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, održanoj 11. 1. 2021.

## **Odjeljak F. Aktivnosti vezane uz razmatranje i usvajanje ostalih akata iz nadležnosti Povjerenstva**

U 2021. godini Povjerenstvo je razmatralo i akte koji nemaju zakonodavni karakter, i to:

1. Izvješće o dodijeljenom tekućem grantu „Sufinanciranje projekata nevladinih organizacija u području prevencije HIV-a i tuberkuloze u Bosni i Hercegovini za 2018. godinu, broj: 01,02,03-50-18-1498/19 od 20. 8. 2019. (podnositelj: Ministarstvo civilnih poslova BiH).;
2. Izvješće o namjenskom utrošku sredstava granta u području znanosti i kulture za 2018. godinu, broj: 01,02,03-50-18-1349/19 od 31. 7. 2019. (podnositelj: Ministarstvo civilnih poslova BiH);
3. Izvješće o pregledanom stanju financijskog poslovanja političkih stranaka u 2018. godini, broj: 01,02-16-1-2293/20 od 27. 11. 2020. (podnositelj: Središnje izborno povjerenstvo BiH);
4. Izvješće o provedenoj reviziji učinka o temi: “Digitalizacija TV signala u BiH“, broj: 02/3-16-10-2464/20 od 23. 12. 2020. (podnositelj: Ured za reviziju institucija BiH);
5. Izvješće o provedenoj reviziji učinka o temi: „Planiranje i provođenje obuka zaposlenih u institucijama BiH“, broj: 02/3-16-10-2465/20 od 23. 12. 2020. (podnositelj: Ured za reviziju institucija BiH);
6. Izvješće o radu Povjerenstva za financije i proračun Doma naroda za 2020. godinu;
7. Orijentacijski radni plani Povjerenstva za financije i proračun Doma naroda za 2021. godinu;
8. Izvješće o provedenoj reviziji učinka o temi: „Aktivnosti institucija BiH na osiguravanju radijacijske i nuklearne sigurnosti“, broj: 01,01/4-16-1-2550/20 od 31. 12. 2020. (podnositelj: Ured za reviziju institucija BiH);
9. Informaciju o raspodjeli i korištenju sredstava tekuće proračunske pričuve za razdoblje siječanj – lipanj 2020. (podnositelj: Ministarstvo financija i trezora BiH);
10. Informaciju o raspodjeli i korištenju sredstava tekuće proračunske pričuve za razdoblje siječanj – rujanj 2020. (podnositelj: Ministarstvo financija i trezora BiH);
11. Informaciju o stanju javne zaduženosti Bosne i Hercegovine na dan 31. 12. 2020., podnositelj: Ministarstvo financija i trezora BiH, broj: 01,02-16-1-947/21 od 30. 4. 2021.

U sklopu ovih aktivnosti, Povjerenstvo je usvojilo navedena izvješća i Domu naroda PSBiH dostavilo svoje mišljenje.

## **Odjeljak G. Razmatranje izaslaničkih inicijativa**

U 2021. godini Povjerenstvo je razmatralo sljedeće izaslaničke inicijative:

1. Izaslaničku inicijativu Zlatka Miletića koja glasi: „Nalaže se Vijeću ministara BiH da na temelju članka 7. Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine ('Službeni glasnik BiH', br. 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13, 87/13, 75/15, 88/15, 16/16, 94/16, 72/17 i 25/18) i članka 17. Zakona o Vijeću ministara BiH ('Službeni glasnik BiH', br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08)
  - donese Odluku o visini osnovice za obračun plaće zaposlenima u institucijama Bosne i Hercegovine za 2021. godinu (minimalan iznos od 535,50 KM koliko je iznosila prije prvog smanjenja 2008. godine);
  - uspostavi ekonomski i socijalni dijalog sa sindikatima u institucijama Bosne i Hercegovine i potpiše kolektivni ugovor sa sindikatima;
  - u skladu s člankom 9. Zakona o štrajku u institucijama Bosne i Hercegovine, u neposrednim pregovorima sa sindikatima poduzme hitne mjere kako bi postavljene zahtjeve riješili sporazumno na obostrano zadovoljstvo i korist, kako bi se popravio egzistencijalni status zaposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine, broj: 02-50-6-2098/20 od 23. 10. 2020.“;
2. Izaslaničku inicijativu Zlatka Miletića kojom se inicira da Vijeće ministara BiH na izvanrednoj sjednici iz tekućih pričuva proračuna institucija Bosne i Hercegovine, u skladu s trenutačnim mogućnostima, izdvoji dio finansijskih sredstava za promptnu pomoć građanima Republike Hrvatske za sanaciju posljedica razornog potresa, broj: 02-50-6-2526/20 od 30. 12. 2020.

U sklopu ovih aktivnosti, Povjerenstvo je razmatralo navedene inicijative i Domu naroda PSBiH dostavilo svoje mišljenje.

## **Odjeljak H. Suradnja s drugim institucijama i organizacijama, seminari, konferencije i radni sastanci**

Ostvarena je stalna komunikacija i uspješna suradnja sa svim relevantnim institucijama čije se područje djelovanja podudara s nadležnostima Povjerenstva. Ta se suradnja, prije svega, odnosi na Vijeće ministara BiH, Ministarstvo financija i trezora BiH, Upravu za neizravno oporezivanje BiH, Centralnu banku BiH, Agenciju za javne nabave BiH, Agenciju za državnu službu, Središnju harmonizacijsku jedinicu i Ured za reviziju institucija BiH.

### **III. Sažetak**

Na osnovi navedenih aktivnosti može se zaključiti da je Povjerenstvo u domeni zakonodavne i ostalih aktivnosti potpuno realiziralo postavljene ciljeve.

Povjerenstvo će i u idućem razdoblju nastojati maksimalnim angažiranjem doprinosti poboljšanju i učinkovitosti rada Doma naroda PSBiH u područjima za koje je nadležno.

Predsjedateljica  
Povjerenstva za financije i proračun  
Dušanka Majkić

Prilog:

Tablica 1. Pregled sjednica Povjerenstva s točkama dnevnog reda

Tablica 2. Pregled nazočenja članova Povjerenstva sjednicama



**Tablica 1. Pregled sjednica Povjerenstva s točkama dnevnog reda**

Broj i datum održavanja sjednice	Broj razmatranih točaka dnevnog reda na sjednici	Broj nazočnih članova sjednicama Povjerenstva	Broj članova izočnih sa sjednica Povjerenstva
16. sjednica 11. 1. 2021.	5	5	1
17. sjednica 8. 2. 2021.	9	5	1
18. sjednica 4. 3. 2021.	6	5	1
19. sjednica 26. 4. 2021.	4	5	1
20. sjednica 19. 5. 2021.	3	4	2
21. sjednica 30. 6. 2021.	3	6	0
<b>Ukupan broj sjednica: 6</b>	<b>Ukupan broj razmatranih toč.: 30</b>	<b>Prosjek nazočnih: 5</b>	<b>Prosjek izočnih: 1</b>

**Tablica 2. Pregled nazočenja članova sjednicama Povjerenstva**

Sjednice/članovi	Dušanka Majkić	Lidija Brada	Amir Fazlić	Marina Pendeš	Nikola Špirić	Denis Bećirović	Ukupno
16. sjednica 11. 1. 2021.	+	+	+	+	-	+	<b>5</b>
17. sjednica 8. 2. 2021.	+	+	+	+	-	+	<b>5</b>
18. sjednica 4. 3. 2021.	+	+	+	+	-	+	<b>5</b>
19. sjednica 26. 4. 2021.	+	+	+	+	-	+	<b>5</b>
20. sjednica 19. 5. 2021.	+	+	+	+	-	-	<b>4</b>
21. sjednica 30. 6. 2021.	+	+	+	+	+	+	<b>6</b>
<b>Ukupno</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>1/6</b>	<b>5/6</b>	
<b>%</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>16</b>	<b>83</b>	