



Na osnovu člana 50. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine i člana 44. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06 i 91/07), **Zajednička komisija za ekonomske reforme i razvoj Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine**, na 16. sjednici održanoj 05.01.2010. godine, usvojila je

IZVJEŠTAJ O RADU ZAJEDNIČKE KOMISIJE ZA EKONOMSKE REFORME I RAZVOJ ZA 2009. GODINU

Uvodne napomene

Zajednička komisija za ekonomske reforme i razvoj (u daljnjem tekstu: Komisija) Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je stalno radno tijelo. Njena nadležnost regulirana je odredbama člana 56. Poslovnika Predstavničkog doma i člana 50. Poslovnika Doma naroda ("Službeni glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06 i 91/07).

Na 3. sjednici Predstavničkog doma, održanoj 09.02.2007., izabrani su članovi Komisije: Bajazit Jašarević, Rifat Dolić, Azra Hadžiahmetović, Hadži Jovan Mitrović, Mehmed Suljkanović i Jovan Todorović; a na 2. sjednici Doma naroda, održanoj 16.03.2007., izabrani su: Drago Ljubičić, Rudo Vidović, Adem Ibrahimpašić, Ivo Miro Jović, Hazim Rančić i Slobodan Šaraba.

Odlukom o izmjeni Odluke o izboru članova zajedničkih komisija oba doma PS BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 25/09), od 31.03.2009., g. Drago Ljubičić, dosadašnji Predsjedavajući Komisije, razrješen sa dužnosti člana Komisije, te je istovremeno, g. Zoran Koprivica izabran za člana Komisije. Na 9. sjednici Komisije, od 14.04.2009., za Predsjedavajućeg Komisije izabran je g. Zoran Koprivica.

Odlukom Doma naroda (33. sjednica od 23.07.2009.), umjesto g. Rude Vidovića, za člana Komisije izabran je Dr Božo Ljubić.

Također, Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH je, 24. novembra, te 2. i 7. decembra 2009., održao 64. sjednicu i prihvatio prijedlog izmjena u članstvu Komisije i imenovao: Vesnu Šain, umjesto Jovana Todorovića, kojem je mandat prestao zbog smrti i Ljiljanu Milašin, umjesto Hadži Jovana Mitrovića, kojem je mandat prestao odlukom Centralne izborne komisije BiH.

Kolegij Predstavničkog doma, na 44. sjednici, održanoj 12.02.2008. godine i Kolegij Doma naroda, na 10. sjednici, održanoj 18.02.2008. godine, donio je Rješenje o imenovanju kojim se Amer Bekrić imenuje na radno mjesto sekretara Zajedničke komisije za ekonomske reforme i razvoj. Imenovani je stupio na dužnost 03.03.2008. godine.

Odlukom o organizaciji Sekretarijata Parlamentarne skupštine BiH, u Kancelariji Komisije sistematizirana mjesta savjetnika i saradnika nisu popunjena.

Komisija je od konstituisanja radila na provođenju obaveza utvrđenih poslovnica, kao i obaveza koje su joj određene odlukama kolegija domova.

Opšti podaci o sjednicama Komisije i prisustvo sjednicama

Opštim odredbama o komisijama domova i opštim odredbama o zajedničkim komisijama oba doma utvrđenim poslovnica regulisano je: osnivanje zajedničkih komisija; broj i struktura članova komisije; dužnosti; organizacija rada; sazivanje sjednica; donošenje odluka komisije; saradnja s drugim komisijama i tijelima; metode rada; osnivanje potkomisija ili radnih grupa.

U periodu od 01.01. do 31.12.2009. Komisija je održala osam sjednica.

Prisustvo članova sjednicama Komisije izraženo u procentima bilo je 77,00%.

Sjednice Komisije su trajale u prosjeku po 120 minuta.

Aktivnosti na sjednicama praćene su zapisnički. Zapisnike sjednica vodi sekretar Komisije prema usvojenim tačkama dnevnog reda po utvrđenoj poslovničkoj proceduri i metodologiji. U saradnji s predsjedavajućim i članovima Komisije, konačan tekst zapisnika definira se i dostavlja na lektoriranje na jezike u službenoj upotrebi u BiH.

Interna organizacija i procedure

Prema planovima aktivnosti domova iz nadležnosti Komisije, koje određuju kolegiji Predstavničkog doma i Doma naroda, predsjedavajući Komisije, u saradnji sa sekretarom, organizuje i zakazuje sjednicu s prijedlogom dnevnog reda.

Planovi aktivnosti Komisije i njenih članova utvrđuju se prema orijentacionim radnim planovima domova i orijentacionom radnom planu Komisije.

Sjednici Komisije treba da prisustvuje najmanje sedam njenih članova, uz uslov da je prisutna najmanje polovina članova iz svakog doma, kako bi mogli pravovaljano odlučivati.

Komisija odlučuje prostom većinom članova koji su prisutni i glasaju, uz uslov da ta većina sadrži jednu trećinu članova svakog doma koji su prisutni i glasaju i jednog predstavnika iz konstitutivnih naroda.

Rezultati glasanja, prijedlozi i zaključci koje Komisija usvoji, zapisnički se konstatiraju za svaku tačku dnevnog reda.

Izveštaje koje Komisija podnosi domovima priprema sekretar Komisije u saradnji s predsjedavajućim, a prema potrebi i ostalim članovima Komisije kada to nalažu određeni razlozi.

Zakonodavna aktivnost

U navedenom periodu Komisija je razmatrala **Prijedloga zakona o popisu stanovništva, domaćinstava i stanova u Bosni i Hercegovini 2011. godine** (predlađač: Vijeće ministara BiH) u prvoj fazi – rasprava o principima.

Nakon provedene opće rasprave, Zajednička komisija sa četiri glasa „za“ i četiri glasa „protiv“, obzirom na nepostojanje proste većine glasova, nije prihvatila principe Prijedloga zakona. U utvrđenom prijedlogu Mišljenja, dostavljenom predsjedavajućim Domova Parlamentarne skupštine BiH, Komisija je istakla razloge odbijanja principa Prijedloga.

Kako je tokom 60. sjednice, održane 16.09.2009. godine, Predstavnički dom PS BiH glasao o negativnom Mišljenju Zajedničke komisije, te kako isto nije dobilo opću većinu, zakon je vraćen Zajedničkoj komisiji na ponovno odlučivanje.

Informativna aktivnost

U izvještajnom periodu Komisija se upoznala sa **dopisom Ad hoc komisije za pripremu izmjena i dopuna te prečišćenog teksta Poslovnika Doma naroda**, te se odredila o istom.

Komisija je također razmatrala **Izveštaj o radu Vijeća ministara BiH za 2008. godinu** i usvojila sljedeće zaključke:

a) Zajednička komisija za ekonomske reforme i razvoj konstatira da dostavljeni Izveštaj nije izvještaj o radu Vijeća ministara BiH nego zbir izvještaja o radu ministarstava.

b) Obzirom da je Vijeće ministara BiH, u skladu sa članom 163. Poslovnika Predstavničkog doma PSBiH i članom 156. Poslovnika Doma naroda PSBiH, obavezno dostaviti izvještaj o svom radu najmanje jednom godišnje, Zajednička komisija za ekonomske reforme i razvoj sugerira kolegijima oba doma da se od Vijeća ministara BiH traži da se dostavi pregled planiranih, realiziranih i nerealiziranih aktivnosti, uz navođenje razloga nerealiziranja planiranih aktivnosti.

c) Zajednička komisija za ekonomske reforme i razvoj sugerira kolegijima oba doma da se od Vijeća ministara BiH traži da se Izveštaj upotpuni segmentima koje isti ne sadržava, te da se nakon toga uputi u dalju proceduru.

Usvojeni zaključci su u formi Mišljenja o Izveštaju o radu Vijeća ministara BiH za 2008. godinu, dostavljeni domovima.

U izvještajnom periodu Komisija je razmatrala i usvojila **Izveštaj o radu Komisije za 2008. godinu i Orijentacioni plan rada za 2009. godinu**.

Komisija je u izvještajnom periodu razmatrala **Prijedlog samostalnog sindikata državnih i policijskih službenika i zaposlenika u institucijama BiH, sudskoj vlasti i javnim ustanovama Bosne i Hercegovine za ublažavanje recesione krize**, primila ga k znanju i za isti, posredstvom Kolegija Predstavničkog doma PS BiH, tražila očitovanje i stavove Vijeća ministara BiH.

Zasebno, Komisija je vodila **raspravu po pitanju mjera štednje i racionalizacije troškova svih budžetskih korisnika** i donijela zaključak kojim, u cijelosti podržava sve mjere koje mogu doprinijeti štednji i racionalizaciji troškova svih korisnika budžeta Bosne i Hercegovine.

Nakon provedene rasprave o **materijalu Vijeća ministara BiH: „Informacija o usvojenim mjerama za ublažavanje negativnih efekata globalne ekonomske krize u Bosni i Hercegovini“**, Komisija je jednoglasno usvojila, te Predstavničkom domu i Domu naroda predložila na usvajanje zaključke kojim se Informacija prima k znanju, prosljeđuje Predstavničkom domu i Domu naroda PS BiH na raspravu uz prisustvo ministara finansija i trezora BiH i vanjske trgovine i ekonomskih odnosa. Sveobuhvatna rasprava i izjašnjavanje o Informaciji o usvojenim mjerama za ublažavanje negativnih efekata globalne ekonomske krize u Bosni i Hercegovini, vođena je na 62. sjednici Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, održanoj 14. 10. 2009.

U izvještajnom periodu Komisija je razmatrala **Deklaraciju o budućoj saradnji parlamenata zemalja zapadnog Balkana i plan aktivnosti novoosnovane Regionalne mreže parlamentarnih odbora za ekonomiju zemalja regiona – Zaključci i preporuke Konferencije „Uloga parlamenata u pokretanju i podsticanju konkurentnosti i privrednog rasta kroz unapređenje poslovnog okruženja u zemalja zapadnog Balkana“ Beograd, 6-7. mart 2009. godine**, te je ista primljena k znanju.

Uspostava saradnje **Agencije za statistiku Bosne i Hercegovine** i Komisije rezultirala je održavanjem detaljne prezentacije o metodologiji rada Agencije za statistiku Bosne i Hercegovine, kao i najnovijih statističkih pokazatelja koji se odnose na vanjsku trgovinu, zaposlenost i nezaposlenost, neto i bruto plaće zaposlenih, indeks potrošačkih cijena, turizam, klanje stoke i peradi, javnu odvodnju i skupljanje i distribuciju vode. Nakon provedene rasprave usvojeni su zaključci kojima se Statistički pokazatelji Agencije za statistiku Bosne i Hercegovine primaju k znanju.

U izvještajnom periodu Komisija je nastavila uspješno započetu saradnju sa **Direkcijom za ekonomsko planiranje Bosne i Hercegovine (DEP)**. U tom smislu, Komisiji je prezentirana Informacija o kretanju makroekonomskih pokazatelja januar/siječanj-april/travanj 2009. godine, kao i Informacija o kretanju makroekonomskih pokazatelja januar - septembar 2009. godine. Tokom razmatranja navedenih informacija, donešeni su zaključci kojima se informacije primaju k znanju, te kojima se Direkcija za ekonomsko planiranje BiH zadužuje da iste dostavlja i Komisiji, uporedo sa dostavom Vijeću ministara BiH.

U izvještajnom periodu Komisija je također, uspostavila saradnju sa **Agencijom za promociju stranih investicija BiH (FIPA)**. Predstavnici Agencije su u više navrata i po različitim osnovama prisustvovali sjednicama Komisije. Razmatrani su materijali i dokumenti dostavljeni od strane Agencije, i to:

- Ekonomske i investicione mogućnosti BiH;
- Dokument Agencije za unapređenje stranih investicija u BiH „Kako Bosnu i Hercegovinu učiniti atraktivnijom za strana ulaganja“;

Analizirajući provedbu zaključaka usvojenih po ovim pitanjima, Agencija je zadužena da, do sredine 11. mjeseca tekuće godine, uz detaljnu analizu, dostavi konkretizaciju svojih prijedloga mjera, baziranu na primjerima pozitivnih i negativnih iskustava u radu, kako bi se stvorili uslovi da se, nakon razmatranja ovih mjera i njihovog usvajanja, iste kao prijedlog dostave Vijeću ministara BiH na usvajanje, odnosno kao dopuna akta o mjerama za prevazilaženje ekonomske krize u BiH.

Na inicijativu Komisije održana je prezentacija Informacije o okruglom stolu - Reforma poslovnog okruženja u BiH, održanom 19.05.2009. godine u Sarajevu, sa ciljem otpočinjanja reformskih aktivnosti koje se provode u pravcu poboljšanja uslova poslovanja i poslovnog okruženja, podsticanja otvaranja novih preduzeća, jačanje privatne inicijative i proširenje poslovanja postojećih preduzeća. Prezentaciju Informacije sa okruglog stola je izvršio g.

Ljubiša Ćosić, **Koordinator za reformu poslovnog okruženja u BiH ispred Vijeća ministara Bosne i Hercegovine**. Definiranim zaključcima stavljen je akcenat na potrebu uspostave čvršće saradnje između Koordinatora za reformu poslovnog okruženja u BiH i Komisije.

Komisija je uspostavila saradnju sa **Izvozno kreditnom agencijom Bosne i Hercegovine (IGA)**, na način da je izvršena prezentacija rada iste, te je razmotren dokument Finansijskog izvještaja za 2008. godinu, sačinjen u skladu sa međunarodnim standardima finansijskog izvještavanja i Izvještaj nezavisnog revizora, koji je primljen k znanju, a u smislu uspostave čvršće saradnje sa pomenutom institucijom, Komisija je prihvatila poziv da se, u narednom periodu, upriliči posjeta IGA-i, a ista je pozvana da se obrati Komisiji, u smislu eventualnog dostavljanja konkretnih prijedloga za donošenje propisa, kojim bi se unaprijedio rad IGA-e, odnosno dodatno stimulisao domaći izvoz.

Na inicijativu Komisije uspostavljena je bliska saradnja sa **USAID Projektom jačanja Parlamenta u Bosni i Hercegovini**. Uspostava saradnje rezultirala je upućenim pozivom od strane USAID-a da Komisija izrazi svoje potrebe i na taj način učestvuje u kreiranju kako programa rada, tako i budžeta Projekata za 2010. godinu. U tom smislu, Komisija je načelno dogovorila podršku razvoju saradnje sa Parlamentarnim komisijama nadležnim za ekonomske reforme i razvoj, prije svega susjednih zemalja, a posebno zemalja EU, uspostave saradnje i jačanja odnosa Komisije sa predstavnicima međunarodnih organizacija sa sjedištem u BiH. Oba vida saradnje bi se organizovala kroz seminare, radionice, treninge i studijska putovanja i gostovanje predavača. Komisija je predložila i razvoj kapaciteta u smislu sagledavanja značaja (kao i konsekvenci) donošenja zakona iz oblasti ekonomskih reformi i razvoja (RIA – Regulatory Impact Assessment). Komisija je iskazala i potrebu jačanja tehničkih kapaciteta Sekretarijata Komisije.

Napori za uspostavu saradnje sa predstavnicima međunarodnih organizacija, u smislu razvijanja kapaciteta Komisije, ogledaju se u ostvarenim rezultatima uspostave partnerskog odnosa sa **Odjelom za međunarodni razvoj Vlade Velike Britanije DFID, odnosno Projekta jačanja upravljanja javnim finansijama (SPEM PKF)**, u okviru koga su predstavnici Komisije učestvovali su u studijskoj posjeti Ujedinjenom kraljevstvu Velike Britanije, 25 – 31 oktobra 2009. godine, koja je imala za cilj jačanje uloge parlamentarnih komisija Bosne i Hercegovine u nadzoru javnih finansija i planiranja i izrade budžeta. Tokom studijskog putovanja učesnici su upoznati sa parlamentarnim strukturama UK i procesima za izvršni nadzor i pregledanje, posebno budžetskih i finansijskih pitanja, i sa dobrim praksama i lekcijama iz UK koje se mogu primjeniti u kontekstu BiH. Program studijskog putovanja obuhvatio je niz sastanaka i prezentacija viših zvaničnika i članova Donjeg doma, Trezora, Državne kancelarije za reviziju i Kancelarije za međunarodni razvoj Ujedinjenog Kraljevstva. U cilju pripreme, dana 12. i 13.10.2009., na Vlašiću je održan sastanak/radionica za učesnike u studijskom putovanju.

Na inicijativu Komisije, održana je prezentacija i uspostavljena saradnja sa **Uredom Svjetske Banke u Sarajevu**. Inicijativa za uspostavljanjem saradnje naišla je na izuzetno pozitivan odziv od strane g. Mantovanelija, šefa Ureda, te je rezultirala zajedničkom pripremom Nacrta mogućih rješenja za uzajamno djelovanje Komisije i Ureda, u smislu obraćanja Parlamentarnoj skupštini BiH, te eventualnog predlaganja rješenja za ubrzanje procesa ratifikacije međunarodnih sporazuma, naročito onih koji se odnose na kreditna zaduženja, kao i preduzimanje drugih mjera od strane PS BiH, značajnih za stvaranje pretpostavki bržeg i uspješnijeg razvoja BiH, entiteta, kantona, te regionalnih i opštinskih nivoa vlasti.

Međunarodne aktivnosti

Pored uspostavljenih odnosa sa predstavnicima međunarodne zajednice koji djeluju u oblastima u kojima Komisija ima određene nadležnosti (USAID Projekt jačanja Parlamenta u Bosni i Hercegovini, Odjel za međunarodni razvoj Vlade Velike Britanije DFID, odnosno Projekt jačanja upravljanja javnim finansijama (SPEM PKF) i Ured Svjetske Banke u Sarajevu), Komisija je samostalno, odnosno u saradnji sa drugim komisijama PS BiH realizirala i tri putovanja, i to:

- Studijska posjeta Parlamentu Ujedinjenog kraljevstva Velike Britanije 25-31.10.2009. godine,
- Parlamentarni seminar: Slobodna trgovina i regionalno unutrašnje tržište, Zagreb, R. Hrvatska, 26-27.10.2009. godine
- Regionalna konferencija o reformi poslovnog okruženja u Jugoistočnoj Europi, Tirana, Albanija, 17-19.11.2009. godine

Ostale aktivnosti

Komisija je u svom radu usvajala zaključke, koje je dostavljala u daljnju proceduru kolegijima domova.

Rezultati rada članova Komisije

Na osnovu navedenih aktivnosti, može se zaključiti da je Komisija realizirala postavljene zadatke.

Opća procjena i sugestije

Imajući u vidu opis poslova i utvrđene poslovničke procedure, može se konstatirati da je u izvještajnom periodu došlo do znatnog povećanja aktivnosti Komisije (u odnosu na prošlogodišnji period, obim posla povećan je za preko stotinu procenata).

Iz već definiranih i planiranih aktivnosti za naredni period, jasno je da će se dodatno povećati obim poslova Komisije, a za još uspješniji rad potrebno je u što skorije vrijeme popuniti minimalno jedno upražnjeno radno mjesto.

Predsjedavajući Zajedničke komisije


Zoran Koprivica