



---

Број: 01/4-50-3-4-46/14  
Сарајево, 23. 01. 2014. године

**ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ**  
**КОМИСИЈЕ ЗА ФИНАНСИЈЕ И БУЏЕТ**  
**ПРЕДСТАВНИЧКОГ ДОМА ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ БиХ**  
**ЗА 2013. ГОДИНУ**

**Јануар 2014. године**

## **САДРЖАЈ:**

<b>I. Уводне напомене .....</b>	<b>3</b>
<b>II. Статистички подаци о раду Комисије .....</b>	<b>3</b>
<b>III. Активности Комисије</b>	
<b>а) Законодавне активности Комисије .....</b>	<b>3</b>
<b>б) Активности Комисије у вези са разматрањем и усвајањем         осталих аката .....</b>	<b>4</b>
<b>ц) Остале активности Комисије и радни         састанци .....</b>	<b>7</b>
<b>IV. Процес ревизије .....</b>	<b>7</b>
<b>V. Акти Комисије .....</b>	<b>8</b>
<b>VI. Сарадња Комисије с другим институцијама и     организацијама .....</b>	<b>9</b>
<b>VII. Резиме.....</b>	<b>9</b>

## I. Уводне напомене

Комисија за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ (у даљем тексту: Комисија) стална је комисија Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ.

Рад Комисије заснован је на одредбама Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ (“Сл.гласник БиХ”, бр. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07, 87/09 и 28/12), а њена надлежност регулисана је чланом 44. Пословника.

Комисија има девет чланова, а у Канцеларији секретара Комисије тренутно су запослена два државна службеника (секретар и стручни савјетник).

## II. Статистички подаци о раду Комисије

Комисија је активно радила на испуњавању обавеза утврђених Пословником, као и обавеза предвиђених у Оријентационом радном плану Комисије за 2013. годину.

Комисија је одржала укупно 15 сједница (од 31. до 45. сједнице):

-	31. сједница	03.01.	2 тачке дневног реда
-	32. сједница	29.01.	4 тачке дневног реда
-	33. сједница	16.04.	5 тачака дневног реда
-	34. сједница	15.05.	6 тачака дневног реда
-	35. сједница	16.07.	5 тачака дневног реда
-	36. сједница	25.07.	1 тачка дневног реда
-	37. сједница	27.08.	5 тачака дневног реда
-	38. сједница	10.09.	5 тачака дневног реда
-	39. сједница	17.09.	4 тачке дневног реда
-	40. сједница	03.10.	3 тачке дневног реда
-	41. сједница	22.10.	3 тачке дневног реда
-	42. сједница	06.11.	4 тачке дневног реда
-	43. сједница	19.11.	5 тачака дневног реда
-	44. сједница	11.12.	1 тачка дневног реда
-	45. сједница	16.12.	1 тачка дневног реда

НАПОМЕНА: 45. сједница Комисије је имала два наставка који су одржани 23.12. и 30.12.2013. године.

## III. Активности Комисије

### а) Законодавне активности Комисије

Чланови Комисије су у периоду јануар – децембар 2013. године разматрали укупно пет предлога закона, од којих су четири усвојили у обје комисијске фазе, а један предлог закона је усвојен у првој комисијској фази, а није усвојен у првом читању.

Законе су предлагали: Предсједништво БиХ и Савјет министара БиХ.

Разматрани су сљедећи предлози закона:

1. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о финансирању институција Босне и Херцеговине (предлагач: Савјет министара БиХ).
2. Предлог закона о измјени и допунама Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине (предлагач: Савјет министара БиХ);
3. Предлога закона о измјенама Закона о поступку индиректног опорезивања (предлагач: Савјет министара БиХ);
4. Предлог закона о платама и накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу Босне и Херцеговине (предлагач: Савјет министара БиХ);
5. Предлог закона о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2014. годину (предлагач: Предсједништво БиХ).

Предлози закона усвојени у обје комисијске фазе:

1. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о финансирању институција Босне и Херцеговине (предлагач: Савјет министара БиХ).
2. Предлог закона о измјени и допунама Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине (предлагач: Савјет министара БиХ);
3. Предлог закона о измјенама Закона о поступку индиректног опорезивања (предлагач: Савјет министара БиХ);
4. Предлог закона о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2014. годину (предлагач: Предсједништво БиХ).

Предлог закона усвојен у првој комисијској фази:

1. Предлог закона о платама и накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу Босне и Херцеговине (предлагач: Савјет министара БиХ);

#### **б) Активности Комисије у вези са разматрањем и усвајањем осталих аката**

У 2013. години Комисија је разматрала низ аката који немају законодавни карактер, од којих посебно треба истаћи сљедеће:

1. Оријентациони радни план Комисије за финансије и буџет Представничког дома за период јануар - децембар 2013. године (сачинилац: Канцеларија секретара Комисије за финансије и буџет Представничког дома);
2. Извјештај о раду Комисије за финансије и буџет Представничког дома за 2012. годину (сачинилац: Канцеларија секретара Комисије за финансије и буџет Представничког дома).
3. Извјештај о раду Савјета министара БиХ за 2012. годину у дијелу надлежности Комисије за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, и то за сљедеће институције БиХ:
  - Министарство финансија и трезора БиХ,
  - Агенцију за јавне набавке БиХ,

- Управу за индиректно опорезивање БиХ;
4. Извјештај о активностима Канцеларије за ревизију институција БиХ за 2012. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
  5. Оријентациони радни план Комисије за финансије и буџет Представничког дома за период април-децембар 2013. године (сачинилац: Канцеларија секретара Комисије за финансије и буџет Представничког дома);
  6. Информацију Министарства за људска права и избјеглице БиХ, од 21. 02. 2013. године;
  7. Годишњи извјештај Централне банке БиХ за 2012. годину (сачинилац: Централна банка БиХ);
  8. Финансијски извјештај Централне банке БиХ за 2012. годину (сачинилац: Централна банка БиХ);
  9. Извјештај о раду Канцеларије за разматрање жалби у 2012. години (сачинилац: Канцеларија за разматрање жалби);
  10. Захтјев за измјене и допуне Закона о акцизама у БиХ, од 03. 04. 2013. године, поднесеним по пуномоћи адвоката Игора Сјерикова из Бањалуке.
  11. Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: „Управљање засновано на резултатима кроз планове и извјештаје институција Савјета министара БиХ“ (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
  12. Информацију о реализацији закључака Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ (сачинилац: Министарство финансија и трезора БиХ);
  13. Тромјесечни финансијски извјештај Канцеларије за ревизију институција БиХ на дан 31. 03. 2013. године (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
  14. Предлог плана Комисије за разматрање ревизорских извјештаја о финансијском пословању институција БиХ у 2012. години (сачинилац: Канцеларија секретара Комисије за финансије и буџет Представничког дома);
  15. Ревизорски извјештаји о финансијском пословању институција БиХ за 2012. годину које су имале ревизорско „мишљење с резервом“ и “мишљење с резервом уз истицање предмета”:
    - а) Министарства за људска права и избјеглице БиХ,
    - б) Министарства одбране БиХ,
    - ц) Управе за индиректно опорезивање БиХ,
    - д) Јединице за извршења пројекта изградње завода за извршење кривичних санкција, притвора и других мјера БиХ,
    - е) Центра за уклањање мина у БиХ;
  16. Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: „Рад комисија институција БиХ“ (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
  17. Информацију о Нацрту буџета Централне изборне комисије БиХ за 2014. годину (сачинилац: Централна изборна комисија Босне и Херцеговине).
  18. Ревизорски извјештаји о финансијском пословању институција БиХ за 2012. годину које су имале ревизорско „мишљење с резервом“ и „мишљење с резервом уз истицање предмета”:
    - а) Министарства иностраних послова БиХ,
    - б) Министарства цивилних послова БиХ,
    - ц) Предсједништва БиХ,
    - д) Генералног секретаријата Савјета министара БиХ,
    - е) Парламентарне скупштине БиХ;

19. Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: „Управљање робом одузетом у царинским поступцима“ (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
20. Нацрт буџета Канцеларије за ревизију институција БиХ за 2014. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
21. Шестомјесечни финансијски извјештај Канцеларије за ревизију институција БиХ на дан 30. 06. 2013. године (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ).
22. Информацију о стању јавне задужености Босне и Херцеговине на дан 31. 12. 2012. године (сачинилац: Министарство финансија и трезора БиХ);
23. Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: „Услови за ефикасну и ефективну контролу ПДВ-а и принудну наплату дуга“ (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
24. Годишњи финансијски извјештај Фонда за реформу јавне управе за 2012. (сачинилац: Канцеларија координатора за реформу јавне управе);
25. Оперативни план буџета Институције омбудсмена за људска права Босне и Херцеговине за 2014. годину (сачинилац: Институција омбудсмена за људска права БиХ);
26. Закључак који је предложио Представнички дом, а поводом расправе о Извјештају о извршеној ревизији учинка о теми: „Управљање робом одузетом у царинским поступцима“;
27. Иницијативу посланика Анте Домазета, која гласи: „Како би се отклонило даље слабење повјерења заједнице у намјере влада да побољшају пословни амбијент, покрећем иницијативу да Савјет министара БиХ, у оквиру својих уставних и законских компетенција, покрене координирану активност да се на нивоу свих влада у БиХ до даљег обуставе и не покрећу било какве активности на повећању или увођењу нових пореза, доприноса или других терета за пословни сектор, односно привредна друштва у БиХ. Рок за реализовање ове активности треба да буде крај 2013. године“;
28. Збирно мишљење о ревизорским извјештајима финансијског пословања институција БиХ за 2012. с предлогом закључака и прилозима 1 и 2 који чине јединствену цјелину са Збирним мишљењем (сачинилац: Комисија за финансије и буџет Представничког дома)
  - Прилог 1 Збирног мишљења - Мишљење Комисије о ревизорским извјештајима финансијског пословања институција БиХ за 2012. са ревизорским „позитивним мишљењем“ и „позитивним мишљењем са истицањем предмета“;
  - Прилог 2 Збирног мишљења - десет појединачних мишљења Комисије о ревизорским извјештајима финансијског пословања институција БиХ за 2012. са утврђеним „мишљењем с резервом“ и „мишљењем с резервом уз истицање предмета“;
29. Извјештај о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2012. годину (подносилац: Предсједништво БиХ);
30. Извјештај о финансијској ревизији Извјештаја о извршењу Буџета институција БиХ за 2012. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
31. Извјештај о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за период јануар – јуни 2013. године (подносилац: Предсједништво БиХ);

32. Финансијски извјештај о извршењу буџета Канцеларије за ревизију институција БиХ за период од 01. 01. до 30. 09. 2013. године (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
33. Годишњи план Канцеларије за ревизију институција БиХ за 2013/2014. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ).

#### **ц) Остале активности Комисије и радни састанци**

Чланови Комисије су у периоду јануар – децембар 2013. године учествовали у раду неколико семинара и других састанака на иницијативу одређених домаћих и међународних институција, као и на сопствену иницијативу, од којих су најзначајнији били:

- 1) Први замјеник предсједавајућег Комисије и секретар Комисије присуствовали су презентацији регионалне студије о улози парламената и влада у промовисању економског раста у земљама западног Балкана, која је у организацији Вестминстерске фондације за демократију одржана 05. и 06. 02. 2013. године, у Народној скупштини Републике Србије у Београду. Студија представља дио трогодишњег пројекта (2012-2015) који је подржала Вестминстерска фондација за демократију, а циљ пројекта је подржавање и развијање постојеће мреже комисија за економију и финансије земаља западног Балкана.
- 2) Секретар Комисије је присуствовао конференцији о теми: ”Јавне консултације и оспособљавање грађана”, која је у организацији Амбасаде Швајцарске и уставноправних комисија Парламентарне скупштине БиХ одржана 01. 02. 2013. године у Сарајеву.
- 3) Секретар Комисије је присуствовао конференцији о ревизији учинка у јавном сектору у Босни и Херцеговини, која је у организацији Пројекта Америчке агенције за међународни развој (УСАИД) - Партнерство за унапређење економских реформи (ПАРЕ), одржана 19. 06. 2013. године у Сарајеву.
- 4) Први замјеник предсједавајућег Комисије присуствовао је регионалној конференцији о теми: “Ефективан мониторинг и парламентарни надзор ИПА фондова”, која је у организацији Вестминстерске фондације за демократију и мреже парламентарних комисија за економију, финансије и европске интеграције на Западном Балкану одржана од 11. 10. до 14. 10. 2013. године у Охриду, Македонија.
- 5) Секретар Комисије присуствовао је регионалној конференцији о теми: “ Ефикасан надзор над финансирањем из ИПА фондова”, која је у организацији Вестминстерске фондације за демократију одржана 29. и 30. 11. 2013. године у Скопљу, Македонија.
- 6) Секретар Комисије присуствовао је Цетињском парламентарном форуму о теми: “Јачање контролне улоге парламената над сектором одбране и безбједности”, који је у организацији Скупштине Црне Горе и ДСАФ-а одржан од 01. до 03. 12. 2013. године у Пржном, Црна Гора.

#### **IV. Процес ревизије**

Комисија је у оквиру своје надлежности разматрала четири ревизорска извјештаја о ревизији учинка, и то:

1. Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: „Управљање засновано на резултатима кроз планове и извјештаје институција Савјета министара БиХ“;
2. Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: „Рад комисија институција БиХ“;
3. Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: „Управљање робом одузетом у царинским поступцима“;
4. Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: „Услови за ефикасну и ефективну контролу ПДВ-а и принудну наплату дуга“.

Након обраде четири ревизорска извјештаја о ревизији учинка, Комисија је:

- израдила и усвојила четири мишљења о ревизорским извјештајима и доставила их Представничком дому у даљу парламентарну процедуру.

Комисија је, у складу са Планом за разматрање ревизорских извјештаја, разматрала ревизорске извјештаје о финансијском пословању за 2012. годину за 72 институције БиХ. Такође је на своје двије сједнице обавила јавна изјашњавања представника десет институција БиХ и израдила:

- једно Збирно мишљење о ревизорским извјештајима финансијског пословања институција БиХ за 2012. годину с предлогом осам закључака;
- једно мишљење о ревизорским извјештајима финансијског пословања институција БиХ за 2012. са ревизорским „позитивним мишљењем“ и „позитивним мишљењем са истицањем предмета“ и предлогом једног закључка;
- десет појединачних мишљења о ревизорским извјештајима финансијског пословања институција БиХ за 2012. са утврђеним „мишљењем с резервом“ и „мишљењем с резервом уз истицање предмета“, те предлогом 190 закључака;
- преглед најчешће идентификованих налаза при ревизији финансијског пословања институција БиХ у периоду од 2010. до 2012. године;
- преглед понављања одређених налаза ревизије код одређених буџетских корисника за период од 2010. до 2012. године.

## **V. Акти Комисије**

Комисија је, обављајући послове из своје надлежности у току 2013. године, израдила следеће акте:

- 5 мишљења о предлозима закона у првој комисијској фази
- 4 извјештаја о предлозима закона у другој комисијској фази;
- 9 мишљења по другим актима, са 9 закључака.

Комисија је током рада утврдила 10 закључака разматрајући предлоге закона и остале акте за које је надлежна.

**Комисија је у 2013. години укупно израдила: 30 мишљења, 4 извјештаја и 209 закључака.**

Комисија је сачинила већи број дописа и осталих аката неопходних за кореспонденцију са другим институцијама и организацијама.



## **VI. Сарадња Комисије са другим институцијама и организацијама**

Комисија остварује успјешну сарадњу са тимом УСАИД СГИП и ради реализације циљева пројекта одржала је више радних састанака са представницима УСАИД-а. Комисија је наставила сарадњу са међународним организацијама ОХР-ом и ОЕБС-ом.

## **VII. Резиме**

На основу наведених активности, може се закључити да је Комисија у домену законодавне и осталих активности готово у потпуности реализовала постављене задатке.

Комисија ће и у наредном периоду настојати да максималним ангажовањем доприноси побољшању цјелокупне ситуације у областима за које је надлежна.

Предсједавајући Комисије  
**др Емир Кабил**

Прилог:

-табеларни приказ одржаних сједница и присуства чланова Комисије за финансије и буџет Представничког дома ПСБиХ