



Broj: 02/1-50-8-22-15/16

Sarajevo, 27. 1. 2016.

IZVJEŠĆE O RADU

USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA DOMA NARODA
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BOSNE I HERCEGOVINE
ZA RAZDOBLJE OD 1. 1. 2015. DO 31. 12. 2015.

Sarajevo, sječanj 2016.

IZVJEŠĆE O RADU

USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA DOMA NARODA PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BIH ZA RAZDOBLJE 1. 1. 2015. – 31. 12. 2015.

S A D R Ž A J

1. Opće naznake	str. 3
2. Poglavlje I. Aktivnosti Ustavnopravnog povjerenstva	str. 4
a. Odjeljak A. Statistički podatci o sjednicama	str. 5
b. Odjeljak B. Zakonodavne i druge aktivnosti	str. 6
i. Razmatranje prijedloga zakona prema članku 99. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (usuglašenost prijedloga zakona s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH)	str. 6
ii. Razmatranje prijedloga zakona prema čl. 99. i 100. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (usuglašenost prijedloga zakona s Ustavom BiH i pravnim sustavom i prva faza u nadležnom povjerenstvu)	str. 6
iii. Razmatranje prijedloga zakona prema čl. 108.-113. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (temeljni zakonodavni postupak - postupak u nadležnom povjerenstvu)	str. 7
iv. Razmatranje pročišćenih tekstova zakona po članku 135. Poslovnika Doma naroda	str. 7
v. Razmatranje pitanja ocjene ustavnosti	str. 8
vi. Razmatranje inicijativa i informacija	
vii. Donošenje zaključaka	str. 9
3. Poglavlje II. Aktivnosti Ureda tajnika Ustavnopravnog povjerenstva	str. 9
4. Poglavlje III. Ostale aktivnosti	str. 10
a. Odjeljak A. Aktivnosti u vezi s ostalim aktima i odnosima s drugim institucijama	str. 10
b. Odjeljak B. Međunarodna suradnja	str.10.
5. Poglavlje IV. Zaključna razmatranja	str. 11
PRILOG	str. 12

Temeljem članka 27. stavak (2) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 58/14, 88/15 i 96/15), Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu Ustavnopravno povjerenstvo) podnosi

IZVJEŠĆE
O RADU USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA DOMA NARODA
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BOSNE I HERCEGOVINE

ZA RAZDOBLJE 1. 1. 2015. – 31. 12. 2015.

OPĆE NAZNAKE

Ustavnopravno povjerenstvo stalno je povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH. Njegov rad, nadležnosti, uloga i položaj utvrđeni su člankom 39. Poslovnika Doma naroda, kojim se ističe sljedeće:

„Članak 39.

(Ustavnopravno povjerenstvo)

(1) Ustavnopravno povjerenstvo:

- a) prati provedbu Ustava BiH;
- b) razmatra pitanja bitna za ustavni poredak Bosne i Hercegovine i daje inicijativu za amandmane na Ustav BiH;
- c) ispituje i dostavlja Domu mišljenja o prijedlozima amandmana na Ustav BiH;
- d) provodi javnu raspravu o prijedlozima amandmana na Ustav BiH ili prijedlozima zakona, te obavještava Dom o rezultatima javne rasprave;
- e) razmatra prijedloge zakona koje Dom treba usvojiti u vezi s njihovom usklađenošću s Ustavom BiH i pravnom sustavom BiH, kao i u vezi s pravnom obradom, te Domu podnosi izvješće s mišljenjem i prijedlozima i pravno-tehničkim ispravicima očitih pogrešaka u tekstu;
- f) razmatra pitanja zakonodavne metodologije i druga pitanja bitna za usklađenost pravno-tehničke obrade akata koje Dom treba usvojiti;
- g) dostavlja mišljenja Ustavnom sudu BiH;
- h) sudjeluje u pripremi programa rada iz područja zakonodavne aktivnosti Doma;
- i) utvrđuje, zajedno s odgovarajućim povjerenstvom Zastupničkog doma, kada ih i ako ih za to ovlaste oba doma, prijedlog službene verzije pročišćenog teksta zakona i drugih propisa koje usvajaju domovi Parlamentarne skupštine BiH.

(2) Povjerenstvo razmatra pitanja koja se odnose na: pravni sustav; izborni sustav; Vijeće ministara BiH; državne praznike; grb, zastavu i državnu himnu BiH; pečat BiH; državnu administraciju; provedbu međunarodnog i domaćeg kaznenog zakonodavstva; te druga pitanja iz nadležnosti Doma koja nisu u nadležnosti drugih povjerenstava.

Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH je na 1. sjednici, održanoj 26. 2. 2015., kada su članovi Povjerenstva jednoglasno izabrali:

- za predsjedatelja Ustavnopravnog povjerenstva Halida Genjca,
- za prvoga zamjenika predsjedatelja Ustavnopravnog povjerenstva Barišu Čolaka,
- za drugoga zamjenika predsjedatelja Ustavnopravnog povjerenstva Sredoja Novića.

Ostali članovi Povjerenstva su:

- Dragutin Rodić
- Safet Softić i
- Ljilja Zovko.

Tajnik Povjerenstva je Zijad Hasić, a stručna suradnica Sonja Abdulovski.

Svoj rad Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH temelji na primjeni brojnih propisa iz međunarodnog i domaćeg prava, od kojih su najvažniji:

1. Aneks IV. Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini – Daytonski sporazum (Ustav BiH),
2. Međunarodni dokumenti, navedeni u Aneksu I. Ustava BiH, te dodatni sporazumi o ljudskim pravima koji će se primjenjivati u Bosni i Hercegovini, Poslovnik Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06 i 91/07) i drugi akti;
3. Poslovnik Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 33/06, 41/06, 91/06, 91/07 i 32/12), te novi Poslovnik („Službeni glasnik BiH“, br.58/14, 88/15 i 96/15) koji stupio na snagu 5. 8. 2014.;
4. propisi Bosne i Hercegovine iz kaznenopravnog, građanskopravnog i upravnog te područja ravnopravnosti spolova, izbora, izvršenja kaznenih sankcija i sl.

POGLAVLJE I. AKTIVNOSTI USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA

Odjeljak A. Statistički podatci o sjednicama

Ustavnopravno povjerenstvo je u izvještajnom razdoblju **održalo ukupno 12 sjednica**, i to:

Sjednica	Datum održavanja	Točaka dnevnog reda	Trajanje sjednice u minutama
1.	26. 2. 2015.	1	15 minuta
2.	3. 3. 2015.	7	45 minuta
3.	30. 3. 2015.	8	165 minuta
4.	27. 5. 2015.	4	35 minuta
5.	23. 6. 2015.	5	100 minuta
6.	14. 7. 2015.	4	215 minuta
7.	16. 9. 2015.	6	90 minuta
8.	29. 9. 2015.	8	40 minuta
9.	14. 10. 2015.	4	30 minuta
10.	9. 11. 2015.	3	40 minuta
11.	10.12. 2015.	2	30 minuta
12.	30. 12.2015.	1	15 minuta

Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, s ciljem obavljanja svojih aktivnosti u izvještajnom razdoblju, **održalo je 12 sjednica, a razmatralo 53 točke dnevnog reda (6 točaka dnevnog reda po sjednici Ustavnopravnog povjerenstva)**. Održavajući ove sjednice, aktivnosti je usmjerilo na brojne teme iz svoje nadležnosti, utemeljene na Planu rada za 2015. godinu.

Osim zakonodavnih aktivnosti, Ustavnopravno povjerenstvo provodilo je i kontrolnu funkciju. Potrebno je naglasiti razmatranje informacija, izvješća i drugih akata drugih državnih tijela i organa iz nadležnosti Ustavnopravnog povjerenstva, kao i aktivnosti koje je samo iniciralo.

Najveći opseg aktivnosti ostvaren je analizom i usvajanjem zakona, i to pripremanjem i održavanjem sjednica.

Prosječna nazočnost članova sjednicama Povjerenstva je **90 %**.

Sjednice Ustavnopravnog povjerenstva u prosjeku su trajale **1 sat i 30 minuta**.

Odjeljak B. Zakonodavne i druge aktivnosti

Ustavnopravno povjerenstvo je u 2015. godini razmatralo veliki broj prijedloga zakona te za njih, nakon što je provedena procedura, izrađivalo mišljenja i izvješća, i to:

i) Razmatranje prijedloga zakona prema članku 99. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (usuglašenost prijedloga zakona s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH)

- 1. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine**, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
- 2. Prijedlog zakona o carinskoj politici u Bosni i Hercegovini**, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
- 3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima BiH**, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
- 4. Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine**, predlagatelj: Zastupnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine;
- 5. Prijedlog zakona o azilu**, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
- 6. Prijedlog zakona o dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine**, predlagatelj: Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH;
- 7. Prijedlog zakona o konverziji kredita u švicarskim francima u konvertibilne marke**, predlagatelj: izaslanik Mario Karamatić;
- 8. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine**, predlagatelj: izaslanici Ognjen Tadić i Darko Babalj;
- 9. Prijedlog zakona o strancima**, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
- 10. Prijedlog zakona o dopunama Zakona o zaštiti potrošača u Bosni i Hercegovini**, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
- 11. Prijedlog zakona o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2016. godinu**, predlagatelj: Zastupnički dom.

Ustavnopravno povjerenstvo je na 9. sjednici, održanoj 14. 10. 2015., razmatralo i utvrdilo **Prijedlog izmjena Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine**, koji je uputilo Domu naroda na usvajanje. Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH je na 11. sjednici, održanoj 10. 11. 2015., usvojio Izmjene Poslovnika, čiji su predlagatelji članovi Ustavnopravnog povjerenstva.

ii) Razmatranje prijedloga zakona prema čl. 99. i 100. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (usuglašenost prijedloga s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH i načela - prva faza u nadležnom povjerenstvu)

1. **Prijedlog zakona o obveznim odnosima u civilnom zrakoplovstvu BiH**, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
2. **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu u Bosni i Hercegovini**, predlagatelj: Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH;
3. **Prijedlog zakona o dopunama Zakona o prekršajima**, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
4. **Prijedlog zakona o neradnim danima u vrijeme vjerskih blagdana u Bosni i Hercegovini**, predlagatelj: Vijeće ministara BiH.

iii) Razmatranje prijedloga zakona prema čl. 108.-113. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (temeljni zakonodavni postupak – postupak u nadležnom povjerenstvu - druga faza)

1. **Prijedlog zakona o obveznim odnosima u civilnom zrakoplovstvu BiH**, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
2. **Prijedlog zakona o dopunama Zakona o prekršajima**, predlagatelj: Vijeće ministara BiH.

iv) Razmatranje pročišćenih tekstova zakona (članak 135. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine: utvrđuje, zajedno s odgovarajućim povjerenstvom Zastupničkog doma, pročišćeni tekst zakona i drugih propisa kada ih i ako ih za to ovlaste oba doma PSBiH)

Ustavnopravno povjerenstvo je na 9. sjednici, održanoj 14. 10. 2015., dogovorilo **način i kalendar aktivnosti pripreme prijedloga službenih pročišćenih tekstova:**

1. **Pročišćeni tekst Zakona Bosne i Hercegovine o izvršenju kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera**, predlagatelj radne verzije akta: Vijeće ministara BiH (Ministarstvo pravde BiH), broj akta: 01,02/1-02-1-13/15 od 31. 8. 2015. (postupak u skladu s člankom 135. Poslovnika Doma naroda);
2. **Pročišćeni tekst Zakona o državljanstvu Bosne i Hercegovine**, predlagatelj radne verzije akta: Ministarstvo civilnih poslova BiH, broj akta: 02/1-50-8-22-6/15 od 7. 9. 2015. (postupak u skladu s člankom 135. Poslovnika Doma naroda).

Dogovoreno je da ovlašteni predstavnici nadležnih ministarstava, u suradnji s tajnicima ustavnopravnih povjerenstava obaju domova Parlamentarne skupštine BiH, utvrde prijedloge pročišćenih tekstova navedenih zakona, koje će potom na zajedničkoj sjednici razmatrati oba ustavnopravna povjerenstva Parlamentarne skupštine BiH.

v.) Razmatranje pitanja ocjene ustavnosti (članak 39. stavak (1) točka g) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine: dostavlja se mišljenje Ustavnom sudu BiH)

Aktivnost ocjene ustavnosti pred Ustavnim sudom BiH odnosi se na zahtjeve sukladne članku 39. stavak (1) točka g) Poslovnika Doma naroda, prema kojem Ustavnopravno povjerenstvo dostavlja mišljenja Ustavnom sudu:

2. Zahtjev za izjašnjenje dostavljen od Ustavnog suda BiH u predmetu broj: U-20/14 – veza: akt broj: 02-01-1091/14 od 2. 10. 2014.;
3. Zahtjev za izjašnjenje dostavljen od Ustavnog suda BiH u predmetu broj: U-23/14 – veza: akt broj: 02-01-1098/14 od 7. 10. 2014.;
4. Zahtjev za izjašnjenje dostavljen od Ustavnog suda BiH u predmetu broj: U-18/14 – veza: akt broj: 02-01-1027/14 od 19. 8. 2014.;
5. Zahtjev za izjašnjenje dostavljen od Ustavnog suda BiH u predmetu broj: U-26/14 – veza: akt broj: 02-01-1189/14 od 10. 11. 2014.;
6. Zahtjev za izjašnjenje dostavljen od Ustavnog suda BiH u predmetu broj: U-25/14 – veza: akt broj: 02-01-1188/14 od 10. 11. 2014.;
7. Zahtjev Ustavnog suda BiH broj: U-5/15 – veza: broj: 01-01-1137/15 od 15. 9. 2015.

vi) Razmatranje izvješća i informacija:

Ova aktivnost ostvaruje se u skladu s člankom 39. stavak (2) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine. Ustavnopravno povjerenstvo donijelo je mišljenja za sljedeća izvješća i informacije:

1. Naputak o korištenju rodno osjetljivog jezika u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine;
2. Razmatranje zahtjeva za izjašnjenje dostavljenih od Ustavnog suda BiH;
3. Izvješće o provođenju Općih izbora 2014. godine;
4. Obavijest predsjedatelja Doma naroda u vezi sa zaključkom Zajedničkog kolegija obaju domova Parlamentarne skupštine BiH, broj 01/01,02/1-02-4-395/15 od 17. 3. 2015., u vezi s pitanjem vjerodostojnog tumačenja zakona i drugih općih akata;
5. Izvješće o radu Vijeća ministara BiH za 2014., predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
6. Izvješće o stanju ravnopravnosti spolova u Bosni i Hercegovini za razdoblje 2012.-2014., predlagatelj: Agencija za ravnopravnost spolova BiH;
7. Izvješće o provedbi zakona iz nadležnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH u 2014. godini, predlagatelj: Središnje izborni povjerenstvo BiH;
8. Izvješće o radu Pravobraniteljstva BiH za razdoblje od 1. 1. 2014. do 31. 12. 2014., predlagatelj: Pravobraniteljstvo BiH;
9. Informacija o radu Tužiteljstva BiH za 2014. godinu, predlagatelj: Tužiteljstvo BiH;
10. Izvješće o radu Povjerenstva za izbor i praćenje rada Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije Parlamentarne skupštine BiH za 2014. godinu;
11. Godišnje izvješće Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća BiH, predlagatelj: Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće BiH;
12. Izvješće o primjeni Jedinostvenih pravila za izradbu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine, podnositelj: Ministarstvo pravde BiH.

vii) Doneseni zaključci

U izvještajnom razdoblju Ustavnopravno povjerenstvo donijelo je šest zaključaka kojima je željelo unaprijediti zakonodavni postupak ili ubrzati rješavanje pojedinih pitanja, među ostalim i pitanje

primjene Jedinostvenih pravila za izradbu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine. Na kraju izvještajnog razdoblja realiziran je jedan zaključak, a u tijeku je realizacija preostalih.

POGLAVLJE II. AKTIVNOSTI UREDA TAJNIKA USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA

U Uredu tajnika Ustavnopravnog povjerenstva normirana su sljedeća radna mjesta: tajnik Ustavnopravnog povjerenstva - rukovodeći državni službenik, stručni savjetnik i stručni suradnik, što čini ukupno tri zaposlena. Trenutačno su popunjena dva radna mjesta, i to tajnik Ustavnopravnog povjerenstva i stručni suradnik.

Temeljni cilj Ureda tajnika je, prilikom svih aktivnosti vezanih uz Ustavnopravno povjerenstvo, osigurati stručan pristup obradi pitanja koja će biti razmatrana na sjednici Ustavnopravnog povjerenstva, te osigurati kontinuitet u dosljednosti, potpunosti i pravovremenosti u realizaciji svih postavljenih zadataka pred Ustavnopravnim povjerenstvom.

Ured tajnika pripremao je i analizirao sve zakone koji su bili u proceduri i druge akte koji nisu zakonodavnog karaktera, te uspostavljao suradnju s drugim institucijama, domaćim i međunarodnim, čije se djelovanje tiče djelovanja Ustavnopravnog povjerenstva.

U izvještajnom razdoblju Ured tajnika imao je niz radnih sastanaka s predstavnicima Misije OESS-a u BiH, kao i sa zaposlenicima Ureda rezidentnog koordinatora UN-a u Bosni i Hercegovini, koji su bili posvećeni podršci u radu Ustavnopravnog povjerenstva.

U organizaciji Ureda tajnika Ustavnopravnog povjerenstva Doma naroda i Ureda tajnika Ustavnopravnog povjerenstva Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, a uz pomoć Ureda rezidentnog koordinatora UN-a u Bosni i Hercegovini, 3. prosinca 2015. u zgradi Ujedinjenih naroda, u Sarajevu, održan je sastanak na razini stručnjaka o temi: „Izgradnja institucionalnih kapaciteta ustavnopravnih povjerenstava Parlamentarne skupštine BiH“.

Ured tajnika Povjerenstva u izvještajnom je razdoblju održao niz radnih sastanaka i s predstavnicima Misije OESS-a u BiH, naročito o provođenju odluka ustavnih sudova u Bosni i Hercegovini.

Ured tajnika Povjerenstva u izvještajnom razdoblju održao je niz radnih sastanaka i s predstavnicima Veleposlanstva Savezne Republike Njemačke, ugostivši 50-ak sudaca Saveznog ustavnog suda Karlsruhe iz Njemačke i Parlamentarnoj skupštini BiH.

Ured tajnika pomoću aplikacije *OWIS* redovito postavlja informacije o sjednicama Ustavnopravnog povjerenstva na internetsku stranicu Parlamentarne skupštine BiH. Također, u suradnji s Odjelom pisarnice, arhivirani su svi materijali s do sada održanih sjednica, kao i *ad hoc* sjednica zajedničkih povjerenstava za usuglašavanje tekstova zakona, koje su bile dane u zadatak Uredu tajnika Ustavnopravnog povjerenstva Doma naroda, te potpuni materijali sa stručnih savjetovanja i radionica. Započete su i aktivnosti na pripremama potrebnih materijala za novi saziv Doma naroda.

Poglavlje III. OSTALE AKTIVNOSTI

Odjeljak A. Aktivnosti u vezi s ostalim aktima i odnosima s drugim institucijama

Povjerenstvo je razmatralo i druge akte koji nisu zakonodavnog karaktera te uspostavljalo suradnju s drugim institucijama čije se djelovanje podudara s djelovanjem Ustavnopravnog povjerenstva,

uključujući i suradnju s međunarodnim organizacijama. Tu su, u prvom redu, suradnja s Predsjedništvom BiH, Vijećem ministara BiH, tj. ministarstvima, agencijama, direkcijama, Generalnim tajništvom Vijeća ministara BiH, državnim pravosudnim organizacijama i sl. Predstavnicima tih institucija su pravovremeno i potpuno obavještavani o radu Ustavnoopravnog povjerenstva. Na upućene pozive uglavnom su se redovito odazivali i sudjelovali u radu o točkama koje se odnose na njihov rad.

U izvještajnom razdoblju ostvarena je dobra suradnja s tajnicima domova, kao i s tajnicom Zajedničke službe, tajnicima drugih povjerenstava, voditeljima sektora i dužnosnicima, te je pažljivo praćen rad pojedinih povjerenstava i drugih tijela u vezi sa zajedničkim pitanjima, ostvareno načelo međusobne suradnje, ali i zaštite ugleda Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, kako je to uređeno Poslovníkom Doma naroda.

Ustavnoopravno povjerenstvo kontinuirano je surađivalo s Vijećem ministara BiH i drugim ministarstvima Bosne i Hercegovine čije su nadležnosti i aktivnosti bile vezane uz rad Ustavnoopravnog povjerenstva. Nazočnost ministara i predstavnika Vijeća ministara BiH sjednicama Povjerenstva bila je zadovoljavajuća.

Dobra suradnja naročito je ostvarena s Ministarstvom pravde BiH.

Odjeljak B. Međunarodna suradnja

U realizaciji međunarodne suradnje, kao i poslova edukacije o praktičnim pitanjima s kojima se susreće Ustavnoopravno povjerenstvo, posebnu pomoć pružaju:

1. Misija OESS-a u Bosni i Hercegovini,
2. Ured rezidentnog koordinadora UN-a u Bosni i Hercegovini,
3. USAID - Odsjek za parlamentarnu podršku.

Ured tajnika Povjerenstva u izvještajnom je razdoblju održao niz radnih sastanaka s predstavnicima Misije OESS-a u BiH, naročito o provedbi odluka ustavnih sudova u Bosni i Hercegovini, s ciljem istraživanja mogućnosti za poboljšanje zakonodavnog okvira i relevantnih procedura različitih institucija zbog olakšavanja ustavnim sudova i podrške provođenju odluka.

Ustavnoopravna povjerenstva obaju domova su, u suradnji s Uredom rezidentnog koordinadora UN-a u BiH, bili nazočni Radionici o izgradnji institucionalnih kapaciteta stručnog osoblja PSBiH. Radionica je održana u Sarajevu 3. 12. 2015.

Ured tajnika Ustavnoopravnog povjerenstva u izvještajnom razdoblju održao je niz radnih sastanaka i s predstavnicima Veleposlanstva Savezne Republike Njemačke, nakon čega je Ustavnoopravno povjerenstvo ugodilo 50-ak sudaca iz Saveznog ustavnog suda Karlsruhe, SR Njemačka.

U organizaciji USAID SGIP-a, dana 1. 12. 2015. održan je sastanak o temi: „Analiza uspostave sustava procjene utjecaja prilikom izrade propisa/politika u institucijama BiH“. Sastanku je iz Ustavnoopravnog povjerenstva bio nazočan predsjedatelj Halid Genjac.

Poglavlje IV. ZAKLJUČNA RAZMATRANJA

Ustavnoopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH konstatira da su ostvarene značajne aktivnosti u izvještajnom razdoblju.

Kako bi te aktivnosti bile još bolje, a rezultati se mogli kvalitetnije primijeniti, potrebno je sljedeće:

- a) Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH i ubuduće će se, još predanije, baviti pitanjima iz svoje nadležnosti, s ciljem kvalitetnijeg rada i većeg doprinosa zakonodavnom procesu u Bosni i Hercegovini. Ono će ustrajati u realizaciji svojeg orijentacijskog radnog plana;
- b) Kako je Poslovníkom Doma naroda i drugim aktima Parlamentarne skupštine BiH utvrđena istovjetna nadležnost Ustavnopravnog povjerenstva s Ustavnopravnim povjerenstvom Zastupničkog doma, potrebno je češće održavati zajedničke sjednice i provoditi zajedničke aktivnosti;
- d) Imajući u vidu normativnu uređenost Ureda tajnika Ustavnopravnog povjerenstva, veoma bitnim i korisnim smatraju se kontinuirane obuke tajnika i osoblja, jer je to jamstvo njegovog uspješnog rada;
- e) Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda učinit će dodatne korake u suradnji s drugim povjerenstvima Parlamentarne skupštine BiH, Vijećem ministara BiH, vladinim i nevladinim organizacijama, međunarodnim organizacijama i parlamentima, koje će ohrabriti u obavljanju kvalitetnog i brzog zakonodavnog procesa i učinkovitog nadzora nad izvršnom vlasti, kao preduvjeta za daljnje europske integracije. Inzistirat će na bržim i kvalitetnijim povratnim informacijama i sudjelovanju predstavnika predlagatelja na sjednicama Povjerenstva, što je do sada ponekad stvaralo problem. Predlagatelji (prije svega Vijeće ministara BiH) često u parlamentarnu proceduru upućuju nedorađene, površne, ponekad kontradiktorne prijedloge zakona i drugih akata. U tom smislu, potrebno je hitno educirati i uspostavljati čvršće i kvalitetnije veze između Ustavnopravnog povjerenstva i predlagatelja zakona, prvenstveno s Vijećem ministara BiH.

Sastavni dio Izvješća je tablični (brojčani) prikaz provedenih aktivnosti.

PREDSJEDATELJ
USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA
Halid Genjac

Prilog:

Ustavnopravno povjerenstvo

Razdoblje od 1. 1. 2015. do 31. 12. 2015.

Broj održanih sjednica	12
Broj točaka dnevnog reda	53

Povjerenstvo je u izvještajnom razdoblju razmatralo:

Prijedloge zakona	Zahtjeve za ocjenu ustavnosti	Izvješća o radu institucija BiH	Pročišćene tekstove zakona
17	7	12	2