

**IZVJEŠTAJ O RADU ZAJEDNIČKE KOMISIJE ZA LJUDSKA PRAVA
ZA 2021. GODINU**

Sarajevo, 7. 3. 2022. godine

**IZVJEŠTAJ O RADU ZAJEDNIČKE KOMISIJE ZA LJUDSKA PRAVA
ZA 2021. GODINU**

Sadržaj

Sadržaj	2
Poglavlje I. Uvodni dio	3
Odjeljak A. Uvodne napomene	3
Odjeljak B. Statistički podaci o sjednicama	3
Poglavlje II. Izvještaj o aktivnostima	
Komisije	4
Odjeljak C. Zakonodavne aktivnosti	4
Odjeljak D. Izvještaj o provođenju	
Kodeksa ponašanja poslanika i delegata u	
Parlamentarnoj skupštini BiH	5
Odjeljak E. Razmatrani izvještaji	5
Odjeljak F. Razmatrane	
poslaničke/delegatske	
inicijative	6
Odjeljak G. Razmatranjem informacija	7
Odjeljak H. Aktivnosti u vezi s	7
razmatranjem ostalih akata	8
Odjeljak I. Predstavke građana	8
Odjeljak J. Radni sastanci	8
Poglavlje III. Rezime	10

Na osnovu člana 56. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 79/14, 81/15, 97/15, 78/19 i 26/20) i člana 46. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 58/14, 88/15, 96/15 i 53/16), Zajednička komisija za ljudska prava Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je na 17. sjednici, održanoj 7. 3. 2022., usvojila

**IZVJEŠTAJ O RADU
ZAJEDNIČKE KOMISIJE ZA LJUDSKA PRAVA
ZA 2021. GODINU**

POGLAVLJE I. UVODNI DIO

Odjeljak A. Uvodne napomene

Zajednička komisija za ljudska prava Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Zajednička komisija) stalno je radno tijelo Parlamentarne skupštine BiH. Njena nadležnost regulirana je odredbama člana 64. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 79/14, 81/15, 97/15, 78/19 i 26/20) i člana 54. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 58/14, 88/15, 96/15 i 53/16), te općenito pokriva pitanja ljudskih prava, prava djeteta, mladih, izbjeglica, migracija, azila i etike.

U izvještajnom periodu Zajednička komisija radila je u sastavu:

- delegati: Lazar Prodanović - predsjedavajući, Dušanka Majkić, Marina Pendeš, Zlatko Miletić, Munib Jusufović i Denis Bećirović; te
- poslanici: Edin Mušić - prvi zamjenik predsjedavajućeg, Darijana Filipović - druga zamjenica predsjedavajućeg, Aida Baručija, Mirjana Marinković-Lepić, Jakov Galić i Ljubica Miljanović.

Odjeljak B. Statistički podaci o sjednicama

U izvještajnom periodu Zajednička komisija zakazala je osam sjednica. Sve sjednice su okončane u 2021. godini na kojima su razmatrane ukupno 44 tačke dnevnog reda.

REDNI BROJ SJEDNICE I DATUM ODRŽAVANJA	BROJ TAČAKA DNEVNOG REDA
9. sjednica, 5. 1. 2021.	7
10. sjednica, 23. 2. 2021	9
11. sjednica, 25. 3. 2021.	6
12. sjednica, 23. 4. 2021.	5
13. sjednica, 24. 5. 2021.	7
14. sjednica, 2. 7. 2021.	2
15. sjednica, 6. 7. 2021.	2
16. sjednica, 26. 7. 2021.	6

U izvještajnom periodu Zajednička komisija je u februaru 2021. godine održala **tematsku sjednicu o dosadašnjim benefitima usvajanja Zakona o ravnopravnosti spolova u Bosni i Hercegovini**, kada je od Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH/Agencije za ravnopravnost spolova BiH predočen i Izvještaj o poštivanju/stanju ženskih ljudskih prava u BiH.

Također, zajedno sa Ustavnopravnom komisijom Predstavničkog doma, Ustavnopravnom komisijom Doma naroda i Komisijom za ostvarivanje ravnopravnosti spolova Predstavničkog doma prisustvovala je **zajedničkoj sjednici** u organizaciji Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice i Agencije za ravnopravnost spolova BiH u Bijeljani, o temi **usklađivanja odredbi Ustava Bosne i Hercegovine sa Preporukama UN CEDAW Odbora na Šesti periodični izvještaj Bosne i Hercegovine o implementaciji UN-ove Konvencije za eliminaciju svih oblika diskriminacije žena (CEDAW)**.

Sve ostale aktivnosti Zajednička komisija zasnivala je na Planu rada Zajedničke komisije za 2021. godinu, u mjeri u kojoj je to bilo moguće, s obzirom na pandemiju COVID-19 i prekid u održavanju sjednica od 26. 7. 2021. do kraja 2021. godine.

POGLAVLJE II. IZVJEŠTAJ O AKTIVNOSTIMA KOMISIJE

Odjeljak C. Zakonodavne aktivnosti

Zajednička komisija je u izvještajnom periodu, u skladu s poslovnica oba doma, **razmatrala jedan prijedlog zakona:**

- Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o strancima, predlagač: Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH (Zajednička komisija je prihvatila principe Prijedloga zakona, te kao nadležna komisija usvojila Prijedlog zakona).

Odjeljak D. Izvještaj o provođenju Kodeksa ponašanja poslanika i delegata u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine

Zajednička komisija razmatrala je i **usvojila:**

- Prijedlog izvještaja o provođenju Kodeksa ponašanja poslanika i delegata u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine za 2020. godinu.

Odjeljak E. Razmatrani izvještaji

U izvještajnom periodu, na sjednicama Zajedničke komisije razmatrano je šest izvještaja.

a) Od ukupnog broja razmatranih izvještaja, usvojeni su:

- Prijedlog izvještaja o radu Zajedničke komisije za ljudska prava za 2020. godinu;
- Izvještaj o radu Vijeća nacionalnih manjina Bosne i Hercegovine za 2020. godinu, akt broj: 05/7-39-1-342/21 od 8. 2. 2021;
- Izvještaj o radu Nezavisne komisije za praćenje uslova boravka u zavodima, postupanje i poštivanje ljudskih prava lica nad kojima se izvršavaju krivične sankcije i druge mjere koje je izrekao u krivičnom postupku Sud Bosne i Hercegovine, strani sudovi za djela predviđena Krivičnim zakonom Bosne i Hercegovine ili međunarodnim ugovorom čiji je potpisnik Bosna i Hercegovina ili drugi sud u skladu sa zakonom Bosne i Hercegovine za 2020. godinu, akt broj: 05/6-50-15-487/21 od 24. 2. 2021,
- Godišnji izvještaj o rezultatima aktivnosti Institucije ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine za 2020. godinu, akt broj: 01-37-1-627/21 od 15. 3. 2021, predlagač: Institucija ombudsmena za ljudska prava BiH;
- Izvještaj o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine za 2020. godinu, akt broj: 01,02-50-18-1218/21 od 14. 6. 2021, predlagač: Vijeće ministara BiH - u dijelu nadležnosti Zajedničke komisije za ljudska prava: a) Ministarstva civilnih poslova BiH; b) Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH, c) Ministarstva sigurnosti BiH - Službe za poslove sa strancima, d) Institucije ombudsmena za zaštitu potrošača u BiH, e) Agencije za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje, f) Agencije za razvoj visokog obrazovanja i osiguranje kvaliteta BiH, g) Fonda za povratak;

Nije bilo izvještaja koji nisu usvojeni.

Odjeljak F. Razmatrane poslaničke/delegatske inicijative

Zajednička komisija je tokom 2021. godine razmatrala ukupno pet poslaničkih/delegatskih inicijativa.

a) Od ukupnog broja razmatranih poslaničkih/delegatskih inicijativa, usvojene su:

- delegatska inicijativa Denisa Bećirovića *kojom se zadužuje Vijeće ministara BiH da u roku od šest mjeseci od dana usvajanja ove inicijative u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH, u saradnji s nadležnim organima vlasti, pripremi i u parlamentarnu proceduru uputi Zakon o zaštiti vode za ljudsku potrošnju u Bosni i Hercegovini*, akt broj: 02-50-6-1918/20 od 30. 9. 2020;
- poslanička inicijativa Denisa Zvizdića *kojom Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH zadužuje Ministarstvo civilnih poslova BiH da, bez odgađanja, započne direktne pregovore o nabavci vakcina za najugroženije kategorije stanovništva Bosne i Hercegovine s kompanijama koje su dobile odobrenje Evropske komisije za proizvodnju i distribuciju vakcine protiv koronavirusa (COVID-19), s obzirom na to da postoje određene najave da zbog proceduralnih razloga naše pristupanje Instrumentu za globalni pristup vakcini za COVID-19 (COVAX) neće donijeti očekivane rezultate, te da ćemo u okviru ovog instrumenta biti među posljednjim državama članicama koje će dobiti vakcinu. Istovremeno, potrebno je u što kraćem roku aktivirati paket Evropske unije od 70 miliona eura za rani pristup vakcinama protiv koronavirusa (COVID-19), koji je odobren za zemlje Zapadnog Balkana u okviru Instrumenta pretpristupne pomoći (IPA II)*, akt broj: 01-50-1-2520/20 od 29. 12. 2020;
- poslanička inicijativa Damira Arnauta *kojom se traži od Vijeća ministara BiH da uspostavi nagradu 'Denis Mrnjavac' u spomen na njega i na sve ostale djevojke i mladiće žrtve nasilja*¹, broj: 01-50-1-331/21 od 5. 2. 2021.

b) Od ukupnog broja poslaničkih/delegatskih inicijativa dostavljenih Zajedničkoj komisiji, poslanička inicijativa Kluba SDA u Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine BiH *kojom se traži od ministra za ljudska prava i izbjeglice BiH Miloša Lučića da razriješi šefa Kabineta ministra za ljudska prava i izbjeglice BiH Mlađena Božovića i izvijesti Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH o preduzetim mjerama u roku od 15 dana od dana usvajanja ove inicijative*, akt broj: 01-50-1-419/21 od 16. 2. 2021, **nije razmatrana** zbog izostanka predlagača, dok se **oglasila nenadležnom** za razmatranje Inicijative broj: 03/6-

¹ Nakon rasprave, Zajednička komisija je usvojila **modificiranu** poslaničku inicijativu Damira Arnauta *kojom se traži od Vijeća ministara BiH da uspostavi nagradu 'Denis Mrnjavac' u spomen na njega i na sve ostale djevojke i mladiće žrtve nasilja*

50-17-1413/21 od 8. 7. 2021, dostavljene od Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, podnositeljice: zastupnice Kenele Zuko.

Odjeljak G. Razmatranje informacija

U izvještajnom periodu Zajednička komisija razmatrala je 9 informacija, od čega su tri primljene k znanju, pet nije primljeno k znanju, te jedna nije razmatrana.

a) Informacije koje se su primljene k znanju:

- Informacija o aktima kojima se regulira rad Vijeća nacionalnih manjina BiH;
- Informacija o stanju u oblasti migracija u Bosni i Hercegovini za novembar 2020, podnosilac: Ministarstvo sigurnosti BiH, akt broj: 01-50-1-1749/20 od 12. 3. 2021;
- Informacija Institucije ombudsmena za ljudska prava BiH u vezi s predstavkom broj: 03/6-50-17-683/21 od 23. 3. 2021.

b) Informacije koje nisu primljene k znanju:

- Informacija o stanju u oblasti migracija u Bosni i Hercegovini za august 2020. godine, podnosilac: Ministarstvo sigurnosti BiH, akt broj: 01-50-1-15-12/20 i 01-50-1-1749/20 od 10. 12. 2020;
- Informacija o stanju u oblasti migracija u Bosni i Hercegovini za 2020. godinu, podnosilac: Ministarstvo sigurnosti BiH, akt broj: 01,02-50-1-388/21 od 5. 5. 2021. (*veza akt broj: 03/6-50-18-388/21 od 12. 2. 2021*);
- Informacija o stanju u oblasti migracija u Bosni i Hercegovini za 2020. godinu, podnosilac: Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH, akt broj: 03/6-50-14-12-11/21 od 7. 5. 2021. (*veza akt broj: 03/6-50-14-12-11/21 od 26. 3. 2021*);
- Informacija o stanju u oblasti migracija u Bosni i Hercegovini za januar 2021. godine, podnosilac: Ministarstvo sigurnosti BiH, akt broj: 01,02-50-18-993/21 od 7. 5. 2021;
- Informacija o stanju u oblasti migracija u Bosni i Hercegovini za februar 2021. godine, podnosilac: Ministarstvo sigurnosti BiH, akt broj: 01-50-18-993/21 od 9. 6. 2021.

Informacija o stanju u oblasti migracija u Bosni i Hercegovini za mart 2021. godine, akt broj: 03/1-50-18-993-3/21 od 30. 6. 2021, podnosilac: Ministarstvo sigurnosti BiH, nije razmatrana s obzirom na – u međuvremenu - usvojeni zaključak domova Parlamentarne skupštine BiH da se informacije o stanju u oblasti migracija ubuduće dostavljaju na polugodišnjem, a ne mjesečnom nivou.

Odjeljak H. Aktivnosti u vezi s razmatranjem ostalih akata

U izvještajnom periodu Zajednička komisija je razmatrala i:

- Plana rada Zajedničke komisije za 2021. godinu;
- Prijedlog strategije za prihvata i integraciju državljana Bosne i Hercegovine koji se vraćaju u Bosnu i Hercegovinu po osnovu sporazuma o readmisiji i Akcionog plana za period 2020-2023, akt broj: 01,02,03-50-18-486/21 od 24. 2. 2021, predlagač: Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH;
- Poslovnik o provođenju intervjua i bodovanju kandidata prijavljenih na Javni poziv za kandidiranje u članstvo Vijeća nacionalnih manjina Bosne i Hercegovine;
- Rang-listu i Prijedlog odluke o imenovanju članova Vijeća nacionalnih manjina BiH;
- Zabilješku s tematske sjednice „Ljudska prava žena u Bosni i Hercegovini“ od 23. 2. 2021, te različite dopise ministarstva/institucija/domaćih i međunarodnih organizacija s prijedlozima za održavanje sastanaka, pozivima na seminare ili sastanke i slično.

Odjeljak I. Predstavke građana

Zajednička komisija u izvještajnom periodu razmatrala je **9 predstavki građana**, te po njima preduzela odgovarajuće aktivnosti, a podnosiocima obavijestila o zaključcima.

Odjeljak J. Radni sastanci

Članovi Zajedničke komisije prisustvovali su radnim sastancima, konferencijama i prezentacijama:

- Sastanak o procesu unapređenja agende o ranoj zaštiti djece: Inkluzivni inovativni dijalog o izradi globalne strategije, januar 2021. godine;
- Predstavljanje rezultata istraživanja „Radni uslovi i prava novinara, zakonski okvir i upravljanje lokalnim medijima u BiH“, februar 2021. godine;
- Prezentacija „Univerzalnog periodičnog pregleda (UPR) o stanju ljudskih prava u Bosni i Hercegovini“, februar 2021. godine;
- Konferencija "Ravnopravnost spolova nakon 2020. godine: Osnaživanje žena i izgradnja sigurnijeg okruženja“, mart 2021. godine;
- Sastanak s potpredsjednicom Parlamentarne skupštine OSCE-a i vršiteljicom dužnosti predsjedavajuće Ad hoc komisije za migracije i posebnim izaslanikom OSCE-a i koordinatorom borbe protiv trgovine ljudima o temi migracija i trgovine ljudima u Bosni i Hercegovini, mart 2021. godine;
- Prezentacija Specijalnog izvještaja UN-a o slobodi religije i uvjerenja, mart 2021. godine;

- Virtualne konsultacije o Izvještaju Međunarodnog panela parlamentaraca za zaštitu prava vjere i uvjerenja o Prijedlogu izvještaja o zaštiti religije i uvjerenja na Zapadnom Balkanu: vodič za parlamentarce, april 2021;

- Sastanak Radne grupe za izradu Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ombudsmenu za ljudska prava, maj 2021. godine;

- Okrugli sto o temi: „Zakoni o slobodi pristupa informacijama – 20 godina poslije“, septembar 2021. godine;

- Sastanak s predstavnicima Organizacije za sigurnost i saradnju u Evropi, Uredom za demokratske institucije i ljudska prava „Procjena situacije boraca za ljudska prava i zaštitnika ljudskih prava“, novembar 2021;

- Sastanak sa Specijalnim izvjestiocem za promociju istine, pravde, reparacije i garancije neponavljanja zločina, decembar 2021;

- Sastanak s Dervom Sejdićem, predsjednikom Romskog informativnog centra Kali Sara o temi implementacije presude Evropskog suda za ljudska prava u slučaju Sejdić i Finci protiv Bosne i Hercegovine, decembar 2021. godine;

te aktivnosti Mreže komisija za ljudska prava i ravnopravnost spolova HUGEN i Vestminister fondacije za demokratiju:

- Prvi multilateralni sastanak „Uticaj pandemije COVID-19 na žene“, mart 2021;

- Vebinar „Predstavljanje prvih pet izveštaja o postzakonodavnom nadzoru“, april 2021;

- Drugi multilateralni sastanak „Uticaj pandemije COVID-19 na osobe s invaliditetom“, juni 2021;

- Druga godišnja konferencija „Jačanje uloge parlamenata na Zapadnom Balkanu u zaštiti ljudskih prava i rodne ravnopravnosti u periodima kriza i izazovi u primjeni preporuka institucije ombudsmena na Zapadnom Balkanu“, juli 2021;

- Treći multilateralni sastanak „Unapređenje položaja pripadnika Romske zajednice i primjena regionalne deklaracije o integraciji Roma iz Poznanja“, septembar 2021;

- Regionalna konferencija „Inkluzivne politike za Rome, učešće u odlučivanju i politička participacija Roma na Zapadnom Balkanu“, decembar 2021.

POGLAVLJE III. REZIME

Na osnovu navedenih aktivnosti, te svakako imajući u vidu pandemiju COVID-19 i pauzu u radu i zasjedanju Zajedničke komisije u periodu od jula do decembra 2021. godine, nije bilo moguće u potpunosti ispoštovati Plan rada Zajedničke komisije za 2021. godinu. Ipak, i pored navedenog, može se zaključiti da je Zajednička komisija radila u skladu sa svojim nadležnostima, zaduženjima kolegija domova Parlamentarne skupštine BiH, te objektivnim mogućnostima.

Predsjedavajući Zajedničke komisije

Lazar Prodanović

Prilog:

Tabela 1.

Podaci o prisustvu/odsustvu članova s redovnih sjednica Zajedničke komisije

Tabela 1. Podaci o prisustvu/odsustvu članova s redovnih sjednica Zajedničke komisije

ČLAN KOMISIJE	SJEDNICE ZAJEDNIČKE KOMISIJE							
	9.	10.	11.	12.	13.	14.	15.	16.
	sjednica 5. 1. 2021.	sjednica 23. 2. 2021.	sjednica 25. 3. 2021.	sjednica 23. 4. 2021.	sjednica 24. 5. 2021.	sjednica 2. 7. 2021.	sjednica 6. 7. 2021.	sjednica 26. 7. 2021.
Lazar Prodanović	+	+	+	+	+	+	+	+
Edin Mušić	+	+	-	+	+	+	+	+
Darijana Filipović	-	-	+	-	-	-	-	+
Aida Baručija	+	+	+	-	+	+	+	+
Mirjana Marinković -Lepić	+	+	+	+	+	+	+	+
Ljubica Miljanović	-	-	+	+	+	+	+	+
Jakov Galić	+	+	+	+	+	+	+	-
Duškanka Majkić	-	+	+	-	+	+	-	-
Marina Pendeš	+	+	+	+	-	+	+	+
Zlatko Miletić	+	+	+	+	+	+	+	+
Denis Bećirović	+	+	-	-	-	-	-	+
Munib Jusufović	+	-	-	-	+	-	+	-