



Број: 03/2  
Сарајево, 2013.

## ПЛАН РАДА

### Зajедничке комисије за надзор над радом Обавјештајно-безбједносне агенције БиХ у 2014. години

На основу Закона о Обавјештајно-безбједносној агенцији БиХ, Закона о заштити тајних података БиХ, пословника оба дома Парламентарне скупштине БиХ и анализе рада Комисије у 2013. години, Комисија је сачинила план рада за 2014. годину.

Осим наведених правних прописа, Комисија је током припреме плана водила рачуна о поштовању принципа дефинисаних одредбама Зajедничке вањске и безбједносне политике ЕУ (ЦФСП), Зajедничке безбједносно-одбрамбене политике ЕУ (ЦСДП), обавезама које је БиХ преузела потписивањем Безбједносних споразума са НАТО и ЕУ, те ЕУ и НАТО стандардима уопште, а нарочито у погледу демократске контроле над обавјештајно-безбједносним сектором. Такође, узете су у обзир и обавезе које БиХ има као потписница других међународних споразума (са ОЕБС-ом, УН-ом, итд.).

У складу с наведеним, Комисија је у 2014. години планирала да реализује слиједеће:

#### 1. РАЗМАТРАЊЕ МАТЕРИЈАЛА КОЈИ ПРОИСТИЧУ ИЗ ЗАКОНОМ УТВРЂЕНИХ НАДЛЕЖНОСТИ

У складу са Законом о Обавјештајно-безбједносној агенцији БиХ и Законом о заштити тајних података БиХ, Комисија ће у 2013. години разматрати следеће материјале:

##### а) Извјештај о раду Комисије у 2013. години

Рок: јануар

##### б) Годишња платформа о обавјештајно-безбједносној политици Босне и Херцеговине

Рок: јануар

**ц) Извјештај генералног директора ОБАБиХ о раду и трошковима Агенције у 2013. години**

Рок: фебруар

**д) Извјештај главног инспектора ОБАБиХ о рјешавању жалби поднесених против Агенције, за период јули-децембар 2013**

Рок: јануар

**е) Годишњи извјештај предједавајућег Савјета министара БиХ о активностима Агенције за 2013. годину**

Рок: фебруар

**ф) Информација предједавајућег Савјета министара БиХ о закључивању споразума Обавјештајно-безбједносне агенције БиХ с агенцијама страних држава и институцијама страних држава и међународним организацијама у 2013. години**

Рок: фебруар

**г) Извјештај министра безбједности БиХ о издатим безбједносним дозволама у 2013. години**

Рок : фебруар

**х) Извјештај министра одбране БиХ о издатим безбједносним дозволама у Министарству одбране и Оружаним снагама БиХ у 2013. години**

Рок : фебруар

**и) Годишњи извјештај Министарства безбједности БиХ о извршеном оперативном и техничком надзору у области заштите тајних података у 2013. години**

Рок: фебруар

**ј) пречишћени текст Закона о ОБАБиХ и Закона о заштити тајних података БиХ**

Рок: фебруар

**к) Извјештај Канцеларије за ревизију БиХ оведеној ревизији у ОБАБиХ за 2013. годину**

рок: март

**л) измјене и допуне Закона о ОБАБиХ и Закона о ревизији у институцијама БиХ – усклађивање контрадикторних прописа**

Рок: март

**м) измене и допуне Закона о заштити тајних података БиХ**

Рок: март

**о) приједлог буџета ОБАБиХ за 2015. годину**

Рок: септембар

**п) Округли сто или радионица.** Тачна тема биће дефинисана у договору са невладиним организацијама, настојећи да се уваже њихове жеље и потребе и успостави добар однос с Комисијом.

Рок: јули

**р) План рада Комисије за 2015. годину**

Рок: децембар

## **2. СЈЕДНИЦЕ КОМИСИЈЕ И РАДНИХ ГРУПА**

### **а) Редовне сједнице Комисије**

Законом о Обавјештајно-безбједносној агенцији БиХ утврђено је да Комисија одржава сједнице најмање два пута годишње, што је недовољно за провођење послова из домена Комисије. Од усвајања првобитног закона, исти је дограђиван два пута, а формирана су и нова тијела и Комисији дате нове надлежности другим законима, те је у циљу поштивања свих прописа и рокова који се тичу нашег рада минимум негдје око 6 сједница годишње, мада би идеално било одржавање једне сједнице мјесечно. Примјера ради, у прошлој години били смо негдје између минимума и «идеалне» ситуације, са 8 одржаних сједница. У 2014. години, сједнице ћемо планирати у складу са бројем, обимом и датумом приспијећа материјала који нам буду достављени, као и у складу са указаном потребом за надзор у датом тренутку, али ћемо свакако настојати да одржимо тренд раста броја сједница годишње, иако ће слиједећа година бити «изборна».

### **б) Заједничке сједнице са другим комисијама и радни састанци са извршним органима**

Евидентно је да постоји велики број питања из домена надзора који проводи Комисија, а која се могу ријешити само координираним напорима са другим органима јавне управе. У 2014. години ћемо настојати да одржимо једну заједничку сједницу са Комисијом за буџет (из оба Дома), прије свега ради коначне дефиниције начина на који

се може дорадити Закон о ревизији, а који ће отклонити досадашње проблеме у раду ОБАБиХ. У пољу заштите тајних података наставићемо тренд интензивније сарадње са органима и агенцијама у безбједносном сектору који смо започели у 2013. години.

**Рок** за ову активност: континуирано.

### **3. ПОСЈЕТЕ ИНСТИТУЦИЈАМА И ОРГАНИМА**

Посјете органима и институцијама који природом своје дјелатности потпадају у надлежности Комисије важан су елемент ефикасног парламентарног надзора. У 2014. години су стога у функцији надзора планиране сљедеће посјете:

#### **а) Посјете ОБАБиХ**

Законом о Обавјештајно-безбједносној агенцији БиХ утврђено је да је Комисија надлежна да проводи надзор над законитошћу рада ОБАБиХ. Примарни задатак Комисије у циљу испуњавања функције надзора су посјете организацијским цјелинама ОБАБиХ, којом приликом је Комисија у могућности да се на најдиректнији начин упозна са конкретним радом упосленика ОБАБиХ, да обави контролу истога, те да сагледа реално стање на терену уопште, из угла својих надлежности. Посјете које су раније вршење оцијењене су као корисне, како од стране Комисије, тако и од стране саме ОБАБиХ. Сходно томе, Комисија је планирала да посјети ОБАБиХ и у 2014. години, и то:

- Центар за обуку Бања Лука (март)
- Теренски уред у Мостару (април)
- Теренски уред у Брчком (мај)
- Сједиште ОБАБиХ у Сарајеву и Интерфејс центар (септембар).

Као и до сада, Комисија се приликом избора локација руководила ранијом праксом, организацијском структуром Агенције, те принципима избаланисираних територијалних заступљености посјећених центара у оквиру БиХ.

#### **б) Посјете осталим институцијама и органима**

Законом о заштити тајних података БиХ (ЗОЗТП) се у надлежност Комисије ставља провођење надзора над примјеном Закона од стране институција БиХ, ентитетских органа и органа на осталим нивоима државне организације БиХ.

Потпуна и безусловна примјена одредби ЗОЗТП такође је и један од критерија које БиХ треба да испуни на свом путу ка НАТО-у и ЕУ.

С тим у вези, Комисија ће у 2014. години посјетити предсједавајућег Савјета министара, Министарство безбједности БиХ (посебно замјеника министра који је задужен за надзор над центром за пресретање телекомуникација), Министарство одбране БиХ и Министарство вањских послова БиХ, како би се из прве руке упознали с актуелним стањем у тим органима у пољу примјене Закона о заштити тајних података. Приликом ових посјета Комисија ће испитати и ниво сарадње између побројаних министарстава и ОБАБиХ.

Рокови за ове активности биће усклађени са временом и обавезама извршних органа који ће бити предмет посјете, као и другим обавезама саме Комисије.

#### **4. ЕДУКАЦИЈА**

Комисија је од почетка мандата до данас имала прилику да се детаљно упозна са релевантним прописима и праксама, и у 2014. години не планирамо додатну едукацију, посебно имајући у виду да ће због опште ситуације (предстојећих комплексних реформи, уставних и др.), као и Општих избора, вријеме које ће на располагању имати чланови Комисије током 2014. бити врло ограничено. Уколико то околности буду дозвољавале, уприличићемо једну радионицу на тему заштите тајних података. Циљана публика одредиће се такође након анализе од стране Комисије (да ли ће то бити упослени у Секретаријату ПСБиХ, медији, НВО, и слично). Оквирни рок за ову активност је јуни 2014.

5

#### **5. МЕЂУНАРОДНЕ АКТИВНОСТИ**

Комисија ће у 2014. години наставити узајамно корисну међународну сарадњу, прије свега кроз реализовање следећих активности:

**а) Састанак с новим руководством Мисије ОЕБС-а у БиХ.** ОЕБС Мисија у БиХ дугогодишњи је партнер Комисије, те смо планирали један састанак на највишем нивоу, између Комисије и Шефа Мисије, као и новог Шефа Одјела за безбједносну сарадњу, на којем ћемо договорити модалитете и опсег сарадње Комисије и ОЕБС-а у 2014. години. Након оцвог иницијалног састанка provedбу ће преузети техничко особље на једној и другој страни.

Рок за ову активност: **јануар.**

**б) Учешће на регионалним скуповима парламентарних тијела која се баве надзором у безбједносном и обавјештајном сектору.**

Рок за ову активност зависи од календара других комисија.

- c) **Састанак с Командантом НАТО Штаба Сарајево.** Један од битних предуслова који стоје пред БиХ у смислу њених НАТО и ЕУ аспирација је успостава потпуне и ефикасне цивилне демократске контроле над обавјештајно-безбједносним сектором. На овај циљ надовезују се потпуна и безусловна примјена Закона о заштити тајних података и Безбједносног споразума између НАТО-а и БиХ, те испуњавање критерија за позитивну оцјену у оквиру ИПАП-а. У склопу досадашњих напора Комисије, НАТО Штаб Сарајево увијек се појављивао као вриједан и користан партнер и подршка. С тим на уму, и желећи наставити такав тренд, Комисија је планирала да се поново састане са Командантом НАТО ХОСа. Рок за ову активност је **фебруар**.
- d) **Узвратна посјета представника Комисије за обавјештајни надзор Словачке.** Комисија је у 2103. години прихватила да буде домаћин за билатералну посјету словачких колега, али је посјета због «неочекиване ситуације на домаћем плану» (у Словачкој) отказана у задњи моменат. Очекујемо да ће Словаци покушати да нађу нови термин за посјету у првом кварталу 2014.
- e) **Посјете другим парламентима.** Нису планиране за 2014. годину, јер очекујемо да ће распоред активности свих чланова Комисије бити изразито густ, почев од комисијских обавеза па до страначких (због Опших избора и других страначких обавеза).

## 6. ОСТАЛО

Комисија ће у 2014. години настојати да успостави и одржи што је могуће ближи и чешћи контакт са институцијама које су у њеној надлежности, са циљем испуњења својих законских обавеза. Састанци са представницима домаћих институција ће у 2014. години бити још јачег интензитета него у 2013., будући да смо сада далеко боље обавијештени о различитим питањима из домена свог рада него што смо то били на почетку мандата. Прије свега је састанке потребно одржати са министром безбједности, његовим замјеником, те министрима одбране и вањских послова, будући да су ова три министарства најизложенија пажњи Комисије, због својих (досад неиспоштованих) обавеза у смислу потпуне спроведбе Закона о заштити тајних података. Планирани рокови за ову активност су **фебруар** и **март**.

Поред овог, намјеравамо се засебно састати и са предсједавајућим Савјета министара БиХ, како бисмо у директном разговору разријешили један број питања из наше надлежности, те наставили добру сарадњу коју смо успоставили током 2013. године. Планирани рок за ову активност је **март**.

Комисија је током прошле године успјешно надокнадила заостатак настао услед двије велике паузе у раду због политичких превирања у земљи (реконструкција власти), и бројних других проблема који су нам отежавали рад. У предстојећој години намјеравамо поново уложити велики напор да се проблеми на које наилазимо не осјете, односно да се њихове посљедице доведу на минимум.

