

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

ДОМ НАРОДА

Уставноправна комисија



**BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE**

DOM NARODA

Ustavnopravna komisija
Ustavnopravno povjerenstvo

Broj: 02/1-50-6-186/21

Sarajevo, 26. 1. 2021.

**ORIJENTACIONI RADNI PLAN
USTAVNOPRAVNE KOMISIJE
DOMA NARODA
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BiH
ZA 2021. GODINU**

Sarajevo, 2021. godine

Na osnovu člana 55. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH”, br. 58/14, 88/15, 96/15 i 53/16), Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ustavnopravna komisija) na 15. sjednici, održanoj 26. 1. 2021, utvrdila je

Orijentacioni radni plan Ustavnopravne komisije za 2021. godinu

I. UVODNA RAZMATRANJA

Predviđene aktivnosti Ustavnopravne komisije za 2021. godinu zasnivaju se na realizaciji uslova proisteklih iz Programa rada Vijeća ministara BiH, na specifičnim aktivnostima Ustavnopravne komisije koje proističu iz njene nadležnosti utvrđene Poslovníkom Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, te na odredbama pojedinih zakona kojima se regulira dostavljanje godišnjih izvještaja o radu institucija BiH Parlamentarnoj skupštini BiH.

Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH je stalna komisija. Njen rad i nadležnosti utvrđeni su članom 39. Poslovnika Doma naroda, kojim se ističe sljedeće:

„Član 39.

(Ustavnopravna komisija)

(1) Ustavnopravna komisija:

- a) prati provođenje Ustava BiH;
- b) razmatra pitanja značajna za ustavni poredak BiH i daje inicijativu za amandmane na Ustav BiH;
- c) ispituje i dostavlja Domu mišljenja o prijedlozima amandmana na Ustav BiH;
- d) kada Dom ocijeni potrebnim, provodi javnu raspravu o prijedlozima amandmana na Ustav BiH ili o prijedlogu zakona, te obavještava Dom o rezultatima javne rasprave;
- e) razmatra prijedloge zakona koje Dom treba usvojiti, u vezi s njihovom usklađenošću sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH, kao i u vezi s pravnom obradom, te Domu podnosi izvještaj s mišljenjem i prijedlozima i pravno-tehničkim ispravkama očiglednih grešaka u tekstu;
- f) razmatra pitanja zakonodavne metodologije i druga pitanja značajna za usklađenost pravno-tehničke obrade akata koje Dom treba usvojiti;
- g) dostavlja mišljenja Ustavnom sudu BiH;
- h) učestvuje u pripremi programa rada iz oblasti zakonodavne aktivnosti Doma;
- i) utvrđuje, zajedno s odgovarajućom komisijom Predstavničkog doma, prečišćeni tekst zakona i drugih propisa kada i ako ih na to ovlaste oba doma PSBiH.

(2) Ustavnopravna komisija razmatra pitanja koja se odnose na: pravni sistem, izborni sistem; Vijeće ministara BiH; državne praznike; grb, zastavu i državnu himnu BiH; pečat BiH; državnu administraciju; provođenje međunarodnog i domaćeg krivičnog zakonodavstva; te druga pitanja iz nadležnosti Doma koja nisu u nadležnosti drugih komisija.“

U izradi Orijentacionog radnog plana Ustavnopravna komisija, također, koristi mišljenja i sugestije vladinih i nevladinih, domaćih i međunarodnih organizacija koje se bave pitanjima Ustava i pravnog sistema BiH i s kojima saraduje.

U Orijentacionom radnom planu bit će navedene specifične aktivnosti iz domena rada Ustavnopravne komisije, usklađene sa zajedničkim aktivnostima Ustavnopravne komisije Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, a koje su sastavni dio Plana aktivnosti Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH.

Orijentacioni radni plan Ustavnopravne komisije sadrži pregled najznačajnijih aktivnosti koje će biti realizirane tokom kalendarske 2021. godine. On se utvrđuje na osnovu programa rada Vijeća ministara BiH, kao i drugih podzakonskih akata.

Vijeće ministara BiH nije do usvajanja ovog Orijentacionog radnog plana dostavilo Parlamentarnoj skupštini BiH Program rada Vijeća ministara BiH za 2021. godinu, tako da u njega nisu uvršteni prijedlozi zakona iz nadležnosti Ustavnopravne komisije koje Vijeće ministara BiH planira uputiti u parlamentarnu proceduru u 2021. godini.

II. PLANIRANE AKTIVNOSTI USTAVNOPRAVNE KOMISIJE

U okviru svoje nadležnosti i u skladu s odredbama Poslovnika, Ustavnopravna komisija će uspostavljati i održavati već uspostavljene odgovarajuće vidove saradnje, te provoditi parlamentarnu kontrolu kod većeg broja institucija, uključujući:

- Pravobranilaštvo BiH;
- Ustavni sud BiH;
- Sud BiH;
- Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH;
- Tužilaštvo BiH;
- Centralnu izbornu komisiju BiH;
- ministarstva BiH, a posebno Ministarstvo civilnih poslova BiH i Ministarstvo pravde BiH;
- Agenciju za ravnopravnost spolova BiH;
- Institut za intelektualno vlasništvo BiH;
- Agenciju za državnu službu BiH;
- Komisiju za izbor i praćenje rada Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije Parlamentarne skupštine BiH;
- Agenciju za antidopinšku kontrolu BiH;
- Agenciju za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka BiH;
- Institut za nestala lica;
- Ured koordinatora za reformu javne uprave.

III. PLAN RADA PO KVARTALIMA

JANUAR – MART

a) Zakonodavna aktivnost

- Prijedlog zakona o privremenim mjerama u radu pravosudnih i drugih organa Bosne i Hercegovine za vrijeme stanja prirodne ili druge nesreće na teritoriji Bosne i Hercegovine, predlagač: Vijeće ministara BiH
- Prijedlog izmjena i dopuna Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine, predlagač: Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH

b) Delegatske inicijative

- Inicijativa Denisa Bećirovića, delegata u Domu naroda, koja glasi: „Podnosim delegatsku inicijativu kojom se zadužuje Vijeće ministara BiH da najkasnije u roku od 45 dana od dana usvajanja ove inicijative u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH pripremi i u parlamentarnu proceduru dostavi cjelovitu analizu o uspostavljenim paralelnim vezama Republike Srbije i bosanskohercegovačkog entiteta RS, s posebnim osvrtom na poštivanje nezavisnosti, suvereniteta i teritorijalnog integriteta države Bosne i Hercegovine“, broj: 02-50-6-2040/20 od 15. 10. 2020.
- Inicijativa Denisa Bećirovića, delegata u Domu naroda, koja glasi: „Podnosim delegatsku inicijativu kojom Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH zadužuje Vijeće ministara BiH da u roku od šest mjeseci od dana usvajanja ove inicijative pripremi i u parlamentarnu proceduru uputi Strategiju prevencije genocida u Bosni i Hercegovini“, broj: 02-50-6-2227/20 od 18. 11. 2020.

c) Ostale aktivnosti

- Strategija i Akcioni plan za poboljšanje integriteta, transparentnosti i efikasnosti izbornog procesa u Bosni i Hercegovini, dostavljeno od Centralne izborne komisije BiH
- Zahtjev Ustavnog suda BiH za davanje mišljenja o Zahtjevu za ocjenu ustavnosti Zakona o Sudu Bosne i Hercegovine – prečišćeni tekst („Službeni glasnik BiH“, br. 49/09, 74/09 i 97/09), i to odredbe člana 9. stav (1), člana 10. stav (4) i člana 11. stav

(1) tačka b), podnositeljica: Borjana Krišto, predsjedavajuća Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, broj: 02-01-2-2417/20 od 24. 12. 2020.

- Izvještaj o radu Ustavnopravne komisije u 2020. godini
- Orijentacioni radni plan Ustavnopravne komisije za 2021. godinu

Ustavnopravna komisija će u **prvom kvartalu** 2021. godine, u skladu s utvrđenim rokovima, razmatrati usaglašenosti prijedloga zakona sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH, razmatrati prijedloge zakona kao nadležna komisija, te razmatrati delegatske inicijative iz svoje nadležnosti, koje Kolegij Doma dostavi Ustavnoj komisiji, u skladu s njenom nadležnošću, prije zakazivanja sjednice Ustavnopravne komisije.

Ustavnopravna komisija će u **prvom kvartalu** 2021. godine, u skladu s utvrđenim rokovima, razmatrati izvještaje, informacije i druge dokumente koji budu upućeni Ustavnoj komisiji na osnovu njene nadležnosti, na razmatranje tih akata.

APRIL - JUNI

Zakonodavna i ostale aktivnosti

Ustavnopravna komisija će u **drugom kvartalu** 2021. godine, u skladu s utvrđenim rokovima, razmatrati usaglašenosti prijedloga zakona sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH, razmatrati prijedloge zakona kao nadležna komisija, te razmatrati delegatske inicijative iz svoje nadležnosti, koje Kolegij Doma dostavi Ustavnoj komisiji, u skladu s njenom nadležnošću, prije zakazivanja sjednice Ustavnopravne komisije.

Ustavnopravna komisija će u **drugom kvartalu** 2021. godine, u skladu s utvrđenim rokovima, razmatrati izvještaje, informacije i druge dokumente koji budu upućeni Ustavnoj komisiji na osnovu njene nadležnosti na razmatranje tih akata.

JULI – SEPTEMBAR

Zakonodavna i ostale aktivnosti

Ustavnopravna komisija će u **trećem kvartalu** 2021. godine, u skladu s utvrđenim rokovima, razmatrati usaglašenosti prijedloga zakona sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH, razmatrati prijedloge zakona kao nadležna komisija, te razmatrati delegatske inicijative iz svoje nadležnosti, koje Kolegij Doma dostavi Ustavnoj komisiji, u skladu s njenom nadležnošću, prije zakazivanja sjednice Ustavnopravne komisije.

Ustavnopravna komisija će u **trećem kvartalu** 2021. godine, u skladu s utvrđenim rokovima, razmatrati izvještaje, informacije i druge dokumente koji budu upućeni Ustavnoj komisiji na osnovu njene nadležnosti na razmatranje tih akata.

OKTOBAR – DECEMBAR

Zakonodavna i ostale aktivnosti

Ustavnopravna komisija će u **četvrtom kvartalu** 2021. godine, u skladu s utvrđenim rokovima, razmatrati usaglašenosti prijedloga zakona sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH, razmatrati prijedloge zakona kao nadležna komisija, te razmatrati delegatske inicijative iz svoje nadležnosti, koje Kolegij Doma dostavi Ustavnoj komisiji, u skladu s njenom nadležnošću, prije zakazivanja sjednice Ustavnopravne komisije.

Ustavnopravna komisija će u **četvrtom kvartalu** 2021. godine, u skladu s utvrđenim rokovima, razmatrati izvještaje, informacije i druge dokumente koji budu upućeni Ustavnoj komisiji na osnovu njene nadležnosti na razmatranje tih akata.

U 2021. godini Ustavnopravna komisija će razmatrati i druge akte koji nisu zakonodavnog karaktera, i to:

- Pratiti i aktivno raditi na realizaciji zaključka koji je donijela u 2020. godini, ako za to bude ovlaštena, i zaključaka koji budu eventualno doneseni u 2021. godini;
- Zahtjeve Ustavnog suda BiH za izjašnjenje o zahtjevima poslanika u Predstavničkom domu i delegata u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za ocjenu ustavnosti;
- U saradnji sa Ustavnom komisijom Predstavničkog doma, planirati pripremu prijedloga službenih prečišćenih tekstova zakona;
- Planirana je i priprema drugih akata, kao što je to predviđeno članom 135. Poslovnika Doma naroda, kada je na to ovlasti Dom naroda.

Planiran je nastavak saradnje s Misijom OSCE-a u BiH o temama koje budu važne i aktuelne za Ustavnu komisiju. Ustavnopravna komisija planira aktivnosti u vezi s problematikom ravnopravnosti spolova, a u saradnji s Agencijom za ravnopravnost spolova BiH.

U 2021. godini planirana je saradnja s vladinim i nevladinim organizacijama kao i međunarodnim organizacijama. U realizaciji međunarodne saradnje, kao i poslova edukacije na praktičnim i stručnim pitanjima, s kojima se susreće Ustavnopravna komisija u okviru svojih nadležnosti, posebnu pomoć pruža Misija OSCE-a u BiH.

IV. ZAKLJUČAK

Orijentacioni radni plan za 2021. godinu dat je okvirno, prema planiranim aktivnostima Vijeća ministara BiH i u skladu s potrebom za saradnjom s drugim nadležnim organima.

Ustavnopravna komisija Doma naroda učinit će dodatne korake u saradnji s drugim komisijama Parlamentarne skupštine BiH, Vijećem ministara BiH, vladinim i nevladinim organizacijama, međunarodnim organizacijama i parlamentima, koje će ohrabriti u obavljanju kvalitetnog i brzog zakonodavnog procesa i efikasnog nadzora izvršne vlasti, kao preduslova za daljnje evropske integracije.

Novi zadaci i aktivnosti koji se naknadno pojave bit će na vrijeme uvršteni u Orijentacioni radni plan Ustavnopravne komisije.

Predsjedavajući
Ustavnopravne komisije
Bariša Čolak