

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

ДОМ НАРОДА

Комисија за финансије и буџет



BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE

DOM NARODA

Komisija za finansije i budžet
Povjerenstvo za financije i proračun

Broj: 02/3-50-8-24-33,4/14
Sarajevo, 24.1. 2014.

IZVJEŠTAJ O RADU
KOMISIJE ZA FINANSIJE I BUDŽET DOMA NARODA
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BiH
ZA PERIOD OD 1.1.2013. DO 31.12.2013. GODINE

Sarajevo, januar 2014. godine

Na osnovu člana 35. stav (2) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Sl. glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 91/06 i 91/07), Komisija za finansije i budžet podnosi Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH

**Izvještaj o radu
Komisije za finansije i budžet Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH
za period od 1.1.2013. do 31.12.2013.**

I. UVODNE NAPOMENE

Nadležnosti Komisije utvrđene su članom 28. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Sl. glasnik BiH“, br. 33/06, 41/06, 91/06 i 91/07).

Komisija za finansije i budžet razmatra pitanja koja se odnose na:

- a) Centralnu banku BiH;
- b) bankarstvo, osim politike bankarstva;
- c) vanjski dug;
- d) finansiranje institucija BiH - oporezivanjem, akumulacijom duga ili drugih sredstava;
- e) funkcionisanje finansijskih institucija na nivou Bosne i Hercegovine;
- f) propise u oblasti finansija i budžeta;
- g) razmatranje, izvršenje i nadzor nad izvršenjem budžeta Bosne i Hercegovine;
- h) razmatranje izvještaja iz člana 168.(2);
- i) razmatranje odluka o akumulaciji duga, javnim pozajmicama i drugim finansijskim obavezama Bosne i Hercegovine;
- j) izvještaje Ureda za reviziju institucija BiH.

Komisija razmatra i druga pitanja iz oblasti finansija i budžeta u skladu s Poslovníkom Doma naroda PSBiH.

II. SJEDNICE KOMISIJE

Komisija je u izvještajnom periodu održala ukupno devet sjednica:

- | | | |
|----------------|-------|------------------------|
| - 24. sjednica | 16.1. | 4 tačke dnevnog reda; |
| - 25. sjednica | 26.2. | 5 tačaka dnevnog reda; |
| - 26. sjednica | 26.3. | 3 tačke dnevnog reda; |
| - 27. sjednica | 17.7 | 9 tačaka dnevnog reda; |
| - 28. sjednica | 23.7. | 5 tačaka dnevnog reda; |
| - 29. sjednica | 12.9. | 4 tačke dnevnog reda; |

- 30. sjednica 26.9. 2 tačke dnevnog reda;
- 31. Sjednica 23.10. 6 tačaka dnevnog reda;
- 32. Sjednica 6.12. 10 tačaka dnevnog reda;

Komisija je razmatrala ukupno 48 tačaka dnevnog reda, a prisustvo članova Komisije sjednicama je iznosila 84%.

III. NADLEŽNOSTI KOMISIJE PO POSLOVNIKU DOMA NARODA

Razmatranje propisa u oblasti finansija i budžeta

Na osnovu člana 98. i 104. Poslovnika Doma naroda, Komisija je u 2013. godini razmotrila četiri prijedloga zakona, i to:

- 1) Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o o finansiranju institucija BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH - *prva i druga faza u komisiji*;
- 2) Prijedlog zakona o dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH, predlagač: Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH – *prva i druga faza u komisiji*;
- 3) Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH- *prva i druga faza u komisiji*;
- 4) Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o postupku indirektnog oporezivanja, predlagač: Vijeće ministara BiH- *prva i druga faza u komisiji*.

Prijedlozi zakona razmatrani su u okviru osam tačaka dnevnog reda sjednica Komisije i usvojeni su u Domu naroda.

Za zakone razmatrane u prvoj fazi u komisiji izrađena su i dostavljena mišljenja Domu naroda, a za zakone razmatrane u drugoj fazi u komisiji izrađeni su i Domu naroda pravovremeno dostavljeni izvještaji.

Za sve zakone razmatrane u drugom čitanju pravovremeno su obavljene sve aktivnosti u vezi s podnošenjem amandmana, počev od zaprimanja amandmana, usaglašavanja između podnosioca, te usvajanja zakona u identičnom tekstu.

Napomena: Komisija za finansije i budžet Doma naroda zaprimila je 28.10.2013. Prijedlog zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH koji nije razmatrala, jer nije dobio potrebnu većinu u Predstavničkom domu PSBiH.

Komisija je također 9.12.2013. zaprimila Prijedlog zakona o Budžetu institucija i međunarodnih obaveza za 2014. godinu koji nije razmatrala, jer je usvojen po hitnom postupku na 35. sjednici Doma naroda PSBiH.

Razmatranje pitanja koja se odnose na Centralnu banku BiH

U okviru svojih nadležnosti, Komisija je razmatrala:

- 1) Finansijski izvještaj Centralne banke BiH za 2012. godinu;
- 2) Godišnji izvještaj Centralne banke BiH za 2012. godinu.

Razmatranje pitanja koja se odnose na izvršenje i nadzor nad izvršenjem budžeta BiH

U okviru svojih nadležnosti, Komisija je razmatrala:

1. Izvještaj o izvršenju Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2012. godinu;
2. Izvještaj o reviziji Izvještaja o izvršenju Budžeta institucija BiH za 2012. godinu;
3. Izvještaj o izvršenju Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza za period januar-juni 2013. godine.

Razmatranje pitanja koja se odnose na izvještaj Ureda za reviziju institucija BiH

1. Komisija je u okviru svojih nadležnosti razmatrala izvještaje Ureda za reviziju institucija BiH o finansijskom poslovanju institucija BiH za 2012. godinu (72 institucije) i usvojila Izvještaj o razmatranim revizorskim izvještajima Ureda za reviziju institucija BiH za 2012. godinu s prijedlogom zaključaka i dostavila ga na razmatranje Domu naroda.
2. Dom naroda PSBiH je navedeni izvještaj usvojio na 34. sjednici, održanoj 16.12.2013.

IV. Nadležnosti Komisije po članu 6. Zakona o reviziji institucija BiH ("Sl. glasnik BiH", broj 12/06)

U skladu s članom 6. Zakona o reviziji institucija BiH, Komisija je razmatrala:

1. Izvještaj o aktivnostima Ureda za reviziju institucija BiH za 2012. godinu;
2. Tromjesečni finansijski izvještaj Ureda za reviziju institucija BiH na dan 31.3.2013.;
3. Šestomjesečni finansijski izvještaj Ureda za reviziju institucija BiH na dan 30.6.2013.;
4. Devetomjesečni finansijski izvještaj Ureda za reviziju institucija BiH na dan 31.9.2013.;
5. Nacrt budžeta Ureda za reviziju institucija BiH za 2014. godinu.

V. AKTIVNOSTI VEZANE ZA RAZMATRANJE I USVAJANJE OSTALIH AKATA

U okviru ostalih aktivnosti iz njene nadležnosti, Komisija je razmatrala:

1. Orijentacioni plana rada Komisije za finansije i budžet za 2013. godinu;
2. Izvještaj o radu Ureda za razmatranje žalbi za 2011. godinu (podnosilac: Ured za razmatranje žalbi);
3. Informacija o donesenim zaključcima Doma naroda PSBiH i stepenu njihove realizacije;
4. Izvještaj o radu Ureda za razmatranje žalbi za 2012. godinu (podnosilac: Ured za razmatranje žalbi);
5. Izvještaj o radu Ministarstva finansija i trezora BiH za 2012.godinu (podnosilac: Vijeće ministara BiH);
6. Izvještaj o radu Uprave za indirektno oporezivanje BiH za 2012. godinu (podnosilac: Vijeće ministara BiH);
7. Izvještaj o radu Agencije za javne nabavke BiH za 2012. godinu (podnosilac:Vijeće ministara BiH);
8. Godišnji plan Ureda za reviziju institucija BiH za 2013./2014. godinu;
9. Informacija o stanju javne zaduženosti BiH na dan 31. 12. 2012.;
10. Godišnji finansijski izvještaj Fonda za reformu javne uprave za 2012. godinu;
11. Izvještaj o izvršenju Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2012. godinu;
12. Izvještaj o finansijskoj reviziji Izvještaja o izvršenju budžeta institucija BiH za 2012. godinu;
13. Izvještaj o izvršenju budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za period januar-juni 2013. godine;
14. Izvještaj revizije učinka “Upravljanje zasnovano na rezultatima kroz planove i izvještaje institucija Vijeća ministara BiH”- sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH;
15. Izvještaj revizije učinka “Rad komisija institucija BiH”- sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH;
16. Izvještaj revizije učinka “Upravljanje robom oduzetom u carinski postupcima” – sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH;
17. Izvještaj revizije učinka “Uslovi za efikasnu i efektivnu kontrolu PDV-a i prinudnu naplatu duga”- sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH;
18. Plan razmatranja revizorskih izvještaja o finansijskom poslovanju institucija BiH za 2012. godinu;
19. Prijedlog izvještaja o razmatranim revizorskim izvještajima Ureda za reviziju institucija BiH za 2012. godinu;
20. Informacija Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH o preduzetim aktivnostima na osnovu konačnog Izvještaja Ureda za reviziju zaključno s danom 31.12.2012.;
21. Informacija Ministarstva odbrane BiH- Program aktivnosti za provođenje preporuka Ureda za reviziju institucija BiH;
22. Informacija o Nacrtu budžeta Centralne izborne komisije za 2014. godinu;
23. Dopise USAID-a od 1.11.2012. i 28. 10. 2013. - nastavak i proširivanje saradnje;

24. Izvještaj o radu Komisije za finansije i budžet Doma naroda za 2012. godinu.

U vezi sa svim navedenim aktivnostima, Komisija je donijela odgovarajuće akte kojim je navedene materijale usvojila ili primila k znanju.

VI. AKTI KOMISIJE

Komisija za finansije i budžet u izvještajnom periodu razmatrala je:

- 4 prijedloga zakona;
- 72 revizorska izvještaja o finansijskoj reviziji institucija BiH;
- 34 osta akata.

U okviru razmatranih akata Komisija je izradila i donijela:

- 13 mišljenja
- 11 izvještaja
- 217 zaključaka (od koji se 206 zaključaka odnosi na revidirane institucije iz 2012. godine).

VII. SARADNJA S DRUGIM INSTITUCIJAMA I ORGANIZACIJAMA

Komisija uspješno saraduje sa USAID-om u sklopu projekta „Jačanje institucija vlasti i procesa u BiH“ kao i s Misijom OSCE-a u BiH.

Ostvarena je stalna komunikacija i veoma uspješna saradnja sa svim relevantnim institucijama čija se oblast djelovanja podudara s nadležnostima Komisije. Ta saradnja se, prije svega, odnosi na Vijeće ministara BiH, Ministarstvo finansija i trezora BiH, Upravu za indirektno oporezivanje BiH, Centralnu banku BiH, Agenciju za javne nabavke BiH, Ured za razmatranje žalbi BiH i Ured za reviziju institucija BiH.

Predstavnici navedenih institucija su redovno i blagovremeno obavještavani o radu Komisije, te su učestvovali u raspravama na sjednicama kada su razmatrane tačke dnevnog reda, odnosno materijali iz njihove nadležnosti.

Osim toga, ostvarena je veoma dobra komunikacija, saradnja i koordinacija s drugim komisijama te sektorima i odjelima Sekretarijata Parlamentarne skupštine BiH, a sve s ciljem blagovremenog i efikasnog obavljanja aktivnosti iz nadležnosti Komisije.

Redovno je praćen rad svih drugih komisija Parlamentarne skupštine BiH, a naročito ustavnopravnih komisija oba doma i Komisije za finansije i budžet Predstavničkog doma, s ciljem kvalitetnog, profesionalnog i blagovremenog izvršavanja zadataka i obaveza iz nadležnosti Komisije.

Predsjedavajući
Komisije za finansije i budžet
dr. Dragan Čović