



Број: 03/1-50-1-9-29/08
Сарајево, 20.11.2008. године

Члановима Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ

**ПРЕДМЕТ: Информација о одржаној радионици о теми : „Буџетски предлози институција одбрамбеног и безбједносног сектора на нивоу БиХ за 2009. годину“
Вежа, акт број: 01/1-50-3-1093/07 од 30. 09. 2008.**

У организацији Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ (у даљем тексту: ЗК) и уз подршку Мисије ОЕБС-а у БиХ, 16. и 17. 10. 2008. године на Козари је одржана радионица о теми: «Буџетски предлози институција одбрамбеног и безбједносног сектора на нивоу БиХ за 2009. годину».

Радионица је одржана ради разматрања буџетских захтјева институција из одбрамбеног и безбједносног сектора, а с циљем проналажења оптималног и реалног оквира Буџета институција БиХ за 2009. годину.

Радионици су присуствовали сљедећи представници ЗК: Бранко Зрно, председавајући, Слободан Шараба, замјеник председавајућег, Јозо Крижановић, Душанка Мајкић, Мирко Околић, Хазим Ранчић, Иво Миро Јовић, чланови ЗК, Драгица Хинић, секретар, Жељко Грубешкић, стручни савјетник, и Јовица Катић, стручни сарадник.

Из Комисије за финансије и буџет Представничког дома ПСБиХ присуствовали су: Садик Бахтић, и Велимир Јукић.

У раду радионице учествовали су и:

- министар одбране БиХ Селмо Цикотић, замјеници министра Марина Пендеш и Игор Црнадак, са сарадницима Мирославом Цабом, помоћником за финансије, и Алмом Хаџић, в.д. шефа Одсјека за планирање буџета;
- представници Заједничког штаба ОСБиХ и Оперативне команде ОСБиХ предвођени генерал-мајором Миладином Милојчићем и генерал-мајором Славком Пуљићем;
- директор СИПА Мирко Лујић;
- Влатко Дуганџић, помоћник министра финансија и трезора БиХ, Хусе Шепић и сарадници;
- Раденко Станић, шеф Одјела за материјално-финансијско пословање Министарства безбједности БиХ са сарадницима, Идриз Брковић, шеф Одјела за цивилну заштиту,
- директор БХМАЦ-а, Душан Гавран;
- Божана Трнинић, замјеник генералног ревизора, и Сњежана Баштинац, виши ревизор у Канцеларији за ревизију финансијског пословања институција БиХ,
- Мустафа Овчина, начелник Управе за администрацију Граничне полиције БиХ;
- Данијал Ганић, представник Службе за послове за странцима;

- Амел Скендерагић, стручни сарадник у НЦБ Интерпол у БиХ;
- представници Мисије ОЕБС-а у БиХ, Штаба НАТО-а у БиХ, Команде ЕУФОР-а у БиХ, ОХР-а, ЕУПМ-а.

(Напомена: Сви учесници радионице, представници институција из безбједносног и одбрамбеног сектора, штампали су презентације за сваког учесника радионице тако да ће извјештаји обухватити сажети приказ излагања)

16. октобар 2008. године

Отварајући радионицу, Бранко Зрно, предсједавајући ЗК, истакнуо је циљеве и значај радионице, те улогу ЗК и комисија за финансије и буџет оба дома ПСБиХ када је у питању праћење и реализација буџета. Посебно је изразио задовољство одзивом и структуром учесника.

Након уводног излагања и поздравних ријечи, радионица се одвијала према утврђеном програму рада.

Министарство одбране БиХ

Селмо Цикотић, министар одбране БиХ, и генерал-мајор Миладин Милојчић, начелник Заједничког штаба ОСБиХ, дали су уводне напомене у вези са извршењем Буџета за одбрану за 2008. и Предлогом буџета за 2009. годину.

Алма Хоџић, в.д. шефа Одсјека за планирање буџета, детаљно је обрадила и изнијела детаље релевантне за објашњење токова извршења Буџета у 2008. и Пројекције буџета за 2009. Образложила је захтјев за буџет, његову структуру, одобрени буџет, структуру и карактеристике одобреног буџета за 2008. годину. Посебно се осврнула на проблеме који су додатно оптеретили финансирање у 2008. години, као и карактеристике његовог извршења.

У изнесеном закључку образложила је разлоге мијењања динамике и реализације планираних активности у 2008. години.

У образложењу Пројекције буџета за 2009. годину, Мирослав Цабо, помоћник министра за финансије и буџет, образложио је нормативни оквир за Пројекцију буџета за 2009. годину, улазне елементе, програмску структуру по категоријама и програмима, те закључак у којем је истакнут могући пут до остварења буџета за одбрану у износу од 1,5% ГДП (с крајњим циљем од 2% ГДП), са структуром која иде у правцу смањења омјера превеликог издвајања за персонал у односу на оперативна и капитална издвајања.

Душанка Мајкић, Јозо Крижановић, Садик Бахтић, Слободан Шараба, Хазим Ранчић и Бранко Зрно осврнули су се на низ питања и проблема који су актуелни у сектору одбране. Истакли су да је недопустиво да у овом тренутку амбасаде БиХ у Вашингтону, Бечу и Бриселу нису попуњене адекватним особљем које треба водити Босну и Херцеговину ка НАТО-у и евроатлантским интеграцијама. Та чињеница шаље лошу поруку у свијет. Потенцирани су и проблеми у вези са попуњавањем кадром у ОСБиХ, те проблеми у вези са јавним набавкама.

Представници Министарства одбране добили су неподјелећу подршку чланова ЗК за Пројекцију буџета за 2009. годину, уз истицање обавезе да се мора водити рачуна о свакој ставци када је у питању утрошак планираних средстава.

Министар Цикотић и представници Заједничког штаба и Оперативне команде ОСБиХ дали су додатна објашњења током дискусије и одговора на питања која су им поставили учесници радионице, што је употпунило слику о појединим ставкама, утрошку средстава за одбрану у 2008. и предлогу за 2009. годину. Наиме, у завршном обраћању, министар Цикотић дао је пресјек стања у МОБиХ и ОСБиХ, што је употпунило слику и дало одговоре на постављена питања чланова ЗК.

Канцеларија за ревизију финансијског пословања институција БиХ

Божана Трнинић у свом излагању нагласила је да највећи дио трошкова одлази на плате, накнаде и путне трошкове. Нисмо ни близу зацртаних циљева када је у питању постизање стандарда НАТО-а у структури буџета за одбрану. Осврнула се посебно на Извјештај Канцеларије за ревизију за 2007. годину инсистирајући на уважавању препорука гдје је током планирања било пропуста.

Када је у питању МОБиХ, истакла је неколико важних проблема, и то:

- питање персонала – у нашим институцијама се чак 80% троши на плате, што је неприхватљиво. Сугестија НАТО-а је да је то 50% максимално, а преосталих 50% треба бити распоређено на по 2x25% - на инвестирање (улагање) и опремање,
- потребно је коначно ријешити питање имовине. Речено је да је експертни тим већ почео радити, али Канцеларија за ревизију није уочила резултате;
- отклањање недостатака из Извјештаја ревизије за 2007. годину мора се реализовати са далеко осмишљенијим и конкретнијим мјерама са учинком;
- питање изградње адекватног система интерних контрола не иде онако како је зацртано. Не види се превентивно дјеловање, те нема жељеног помака;
- питање пописа имовине – ако не буду обављене припреме и на терену и у рачуноводству, јавиће се проблем и у вези са овим питањем.

Министарство финансија и трезора БиХ

Влатко Дуганчић, помоћник министра финансија и трезора, у уводном дијелу осврнуо се на Пројекцију буџета за сектор одбране и безбједности у 2009. години.

Хусе Шепић образложио је Документ оквирног буџета институција БиХ за период 2009-2011. године, те детаље значајне за сагледавање Пројекције буџета Министарства одбране БиХ у 2009. години. У основним напоменама за утврђивање нацрта буџета изнио је објективне околности које треба да буду уважене, али и одређене могућности и параметре који се у оквиру институција могу побољшати и учинити пројекцију буџета прихватљивијом и без додатних корекција и интервенција. Кроз структуру буџетских средстава истакао је процјену прихода и расхода те тражио да МОБиХ достави детаљнија образложења појединачних задатака и активности. Истакао је и сљедеће:

- на укупна средства институцијама одбране и безбједности отпада 47,75% буџета институција БиХ,
- у МОБиХ удио плата у укупном буџету износи 58,12%, а накнада 21,26%, што ће бити предмет расправе у наредној фази прикључења Босне и Херцеговине НАТО-у и програмима који се реализују,
- структура Буџета за Министарство одбране у 2009. години и даље је неповољна и није у складу са захтијеваним стандардима НАТО-а.

Душанка Мајкић, Слободан Шараба, Хазим Ранчић и Јозо Крижановић посебно су инсистирали на транспарентности трошења буџетских средстава, на оснивању заједничке комисије за јавне набавке у институцијама БиХ, на затварању неперспективних објеката и рјешавању питања локација. Једногласна је оцјена да начин рада и расправа током радионице говори о помацима у демократизацији наше земље.

БХМАЦ

- Душан Гавран, директор, презентовао је токове извршења буџета за 2008. и Предлог буџета за 2009. годину

Душан Гавран је у уводу дао преглед капацитета БХМАЦ-а, финансирање (реализацију и извршење буџета) у 2008. години, проблеме у реализацији операција, гдје је велики проблем застарјела опрема и велико подручје на којем се одвијају противминске акције.

Процес запошљавања по важећој систематизацији није завршен, евидентно је кашњење у реализацији тендера, а процеси набавки су недопустиво дуги.

Представио је и Стратегију противминског дјеловања у БиХ за период 2009-2019. Изнио је општу процјену минираних подручја, предуслове за успјешан рад у 2009, визију, мисију и стратешке и оперативне циљеве БХМАЦ-а.

Истакао је проблеме у реализацији буџета у 2008. години. Тренд одлива обученог кадра, пораст трошкова одржавања, рад на тешким и неприступачним теренима, застарјела опрема и возила, велико подручје за протуминске акције, проблеми су с којима се суочавало руководство БХМАЦ-а.

Предлог буџета за 2009. годину сачињен је према циљевима из Стратегије противминског дјеловања у БиХ. Недовољна средства за обнављање опреме (возила, опрема за рад тимова, компјутерска опрема), велики број захтјева донатора (велики број пројеката), проблеми су с којима се рачуна у БХМАЦ-у у 2009. години.

Навео је и проблеме са прикупљањем средстава за деминирање преко Фонда за деминирање којим управљају представници Републике Словеније, проблеме са тендерима за деминирање, уништавањем пронађених мина

Канцеларија за ревизију финансијског пословања институција БиХ

Божана Трнинић истакла је да се мора развијати свијест о томе да износи донација опадају сваке године, те да се треба ослањати на сопствене ресурсе и то усаглашавати са Министарством финансија и трезора БиХ. Одређена реструктурирања средстава нису угрозила извршење буџета, али побољшање планирања је неопходно. Опрема се мора плански набављати. Није добра пракса ад хок набавки, што је већ годинама карактеристично за задње тромјесечје у години.

Министарство финансија и трезора БиХ

Хусе Шепић истакао је да је БХМАЦ благовремено презентовао своју листу приоритета за период 2009 – 2011. године. За 2009. годину повећан им је буџет за око 35% (без средстава планираних на директним трансферима). Удио плата у укупном буџету је 48%, накнада 12%, што укупно износи 60%, што је, у поређењу са МОБиХ, много боље. Карактеристично за буџет БХМАЦ-а је да се у 2009. години не предлаже повећање запошљавања.

17. октобар 2008. године

Министарство безбједности БиХ

Раденко Станић, шеф Одјела за материјално-финансијско пословање у Министарству безбједности БиХ, презентовао је Предлог буџета Министарства безбједности БиХ за 2009. годину.

У својој презентацији Раденко Станић истакао је структуру буџета за 2009. годину (текући издаци, горња граница буџета, трошкови за запошљавање нових службеника, трошкови програма посебних намјена, капитални издаци и збирни преглед). Током дискусије највише интереса

изазвале су ставке које се односе на ангажовање додатних средстава, средства за побољшање заштите од природних катастрофа, те завршетак изградње Азилантског центра.

Посебно значајно за 2009. годину је уређење и опремање Центра 112.

Раденко Станић презентовао је и Предлог буџета НЦБ Интерпол.

Министарству финансија и трезора БиХ достављено је шест нових предлога потрошње:

1. Суфинансирање изградње Азилантског центра кроз пројекат ИПА.
2. Јачање капацитета Сектора за имиграцију у области вођења управних поступака.
3. Формирање и опремање курирске службе у оквиру Сектора за заштиту тајних података с циљем размјене тајних података.
4. Успостављање центра 112.
5. Наставак спровођења информативне кампање у сврху сузбијања злоупотребе опојних дрога.
6. Средства за проширење телекомуникационих система ТЕТРА и ВоИП.

Позитивно је оцијењена чињеница да су предвиђена средства за борбу против трговине људима, борбу против тероризма, те за тимове који ће радити на овим пословима.

Идриз Брковић, из Сектора цивилне заштите Министарства безбједности БиХ, образложио је детаље пројекта под називом “УСПОСТАВЉАЊЕ ИНСТИТУЦИОНАЛНОГ И ЗАКОНСКОГ ОКВИРА ЗА ЕФИКАСНО ФУНКЦИОНИСАЊЕ ИНТЕГРИСАНОГ СИСТЕМА ЗАШТИТЕ И СПАШАВАЊА ЉУДИ И МАТЕРИЈАЛНИХ ДОБАРА У БиХ“, те пројекцију опремања Центра 112, за шта је евидентан велики интерес донатора, те да се Савјет министара БиХ треба одредијелити око динамике улагања средстава из Буџета институција БиХ. Презентовао је нормативно-правну основу плана, међународне документе на којим се заснива те сврху и циљеве пројекта.

СИПА

Мирко Лујић, директор СИПА-е, презентовао је Предлог буџета СИПА-е за 2009. годину. Осврнуо се на надлежности, унутрашњу организацију, кадровску попуњеност, буџетска средства СИПА-е од 2002. до 2008. године, донатарска средства те преглед потребних средстава у 2009. години. Посебно је нагласио ситуацију у вези са изградњом и опремањем новог објекта за смјештај СИПА-е, те презентовао преглед расхода по економским категоријама, преглед капиталних улагања по пројектима и опреми, потребна средства за плате, преглед запослених и преглед могуће динамике попуњавања у 2009. години. Осврнуо се и на финансирање пројеката посебне намјене. И у СИПА-и је евидентан проблем попуњавања потребним кадром, те недовољан одзив кандидата на објављене конкурсе, као и проблем исплате накнада и путних трошкова које је, с обзиром на природу посла, тешко предвидјети. Рјешења се морају пронаћи ако се желе испоштовати важећи критеријуми у попуњавању кадром (национална и регионална заступљеност).

Измјене Закона о СИПА-и и Закона о полицијским службеницима су неопходне како би се могли обезбиједити стручњаци и службеници тражених профила са ВСС. Савјет министара БиХ треба да се одредијели у погледу будућности СИПА-е и да смјернице за њен рад, јер пријети опасност да резултати који су постигнути великим одрицањем стагнирају, а тиме ће бити угрожена мисија СИПА-е.

Гранична полиција БиХ

Мустафа Овчина, начелник Управе за администрацију, презентовао је Предлог буџета Граничне полиције БиХ за 2009. годину. Говорио је о организационој структури, кадровској попуњености,

Прегледу буџета за период 2000-2008. и Предлогу буџета Граничне полиције БиХ за 2009. годину.

Недостаје око 16% потребних кадрова, тј. око 400 људи. Закони који су тренутно на снази не дозвољавају им попуно виших категорија полицијских службеника, службеника са вишим чиновима. То је проблем који хитно треба рјешавати.

Буџет Граничне полиције БиХ за 2009. годину подржава развој и модернизацију у погледу опремљености, али недовољним интензитетом у односу на ДОБ.

За бруто плате планиран је износ од 53.259.774 КМ, што представља 68,80% планираних текућих издатака или 64,40% укупне Пројекције буџета за 2009. годину.

Исто тако, истакнуо је да је до сада донацијама набављана опрема, те да је све мање донираних средстава, што се осјети и што ће се посебно осјетити у наредном периоду.

НЦБ Интерпол

Буџет НЦБ Интерпола презентовао је Раденко Станић током презентације буџета Министарства безбједности БиХ.

Служба за послове са странцима

Данијал Ганић, представник Службе за послове за странцима, у својој презентацији образложио је унутрашњу организацију и систематизацију Службе и Предлог буџета за 2008. годину који је усаглашен са Министарством финансија и трезора БиХ. Образложио је поједине ставке текућих и капиталних издатака. Карактеристично је и даље велико издвајање средстава за унајмљивање имовине и опреме.

Служба за послове са странцима је институција која ради само двије године и већ је у потпуности преузела контролу боравка и кретања странаца на цијелој територији Босне и Херцеговине Стављањем у функцију Имиграционог центра капацитета 40 корисника, а током идуће године новог објекта капацитета 80 корисника, Служба има капацитет да у потпуности спроводи и дио надлежности у погледу стављања илегалних миграната под надзор и њихово удаљење из Босне и Херцеговине

Предвиђене ставке представљају најнужније и основне потребе Службе, констатовао је на крају свог излагања Данијал Ганић.

Канцеларија за ревизију финансијског пословања институција БиХ - осврт на ревизорске извјештаје наведених институција

Сњежана Баштинац осврнула се на пословање институција које су претходно презентовале своје буџетске захтјеве.

Министарство безбједности БиХ је у доброј мјери отклонило и отклања препоруке Канцеларије за ревизију за 2007. годину. Проблем реализације програма посебне намјене и даље је актуелан. Динамика запошљавања није испоштована и то може бити велики проблем.

СИПА, Гранична полиција и Служба за послове са странцима имају сличне проблеме који се односе на динамику запошљавања. У Граничној полицији је висок ниво реализације буџета, што говори да се планирање може и мора унаприједити.

У Служби за послове са странцима је три пута мијењана структура расхода, што говори о начину планирања.

Генерална оцјена је да се планирању мора посветити много већа пажња и да се уочене слабости морају системски рјешавати.

Осврт Министарства финансија и трезора БиХ на Предлог буџета за 2009. годину

Хусе Шепић упоредио је неке од података како би објаснио параметре предложеног буџета Министарства безбједности БиХ и полицијских агенција у његовом саставу.

- Захтјеви за буџетска средства за 2009. годину били су сљедећи:
 - Министарство безбједности - 11.216.000
 - СИПА - 68.735.000
 - ГП БиХ - 80.051.000
 - Служба за послове са странцима - 8.229.000
- Обављено је усаглашавање захтјева ових институција.
- Поређење буџета 2008-2009.
 - Министарство безбједности - има 43 % већи буџет у 2009.
 - СИПА - има 43 % већи буџет у 2009.
 - ГП - има 24 % већи буџет у 2009.
 - Служба за послове са странцима - има 68 % већи буџет у 2009.

Ово су укупна повећања са средствима која су планирана са ставкама на директним трансферима.

ЦИЉЕВИ И ПРЕПОРУКЕ БУЏЕТСКЕ РАДИОНИЦЕ

Радионица је резултирала усвајањем сљедећих закључака којима би требало да се руководе све институције приликом утврђивања коначног предлога буџета, односно усвајања Буџета институција БиХ за 2009. годину:

1. Од Савјета министара БиХ захтијева се да у што краћем року у парламентарну процедуру достави закон о јавним набавкама како би се процес јавних набавки обављао без низа уочених потешкоћа.
2. Од Савјета министара БиХ тражи се да одмах покрене активности за оснивање Фонда за прикупљање средстава за деминирање БиХ те да се путем консултација, а прије коначног усвајања Нацрта закона о Буџету институција БиХ за 2009. годину, покушају изнаћи иницијална средства потребна за рад овог фонда у 2009. години, као и обезбиједити средства за његов рад у наредним годинама ради бржег деминирања у БиХ.
3. Заједничка комисија за одбрану и безбједност БиХ подржава напоре Министарства одбране БиХ за осигурањем стабилног одбрамбено-безбједносног окружења у БиХ, чиме се афирмише углед и позиција БиХ, а што на крају треба да омогући њен бржи улазак у НАТО и ЕУ. Стога се од Савјета министара БиХ захтијева да још једанпут, прије коначног усвајања Буџета за 2009. годину размотри могућности овог министарства да финансира предложене активности и потребе у Анексу њиховог буџетског захтјева, с обзиром да су и оне исто значајне као и оне већ прихваћене.
4. Од Савјета министара БиХ тражи се да прије коначног усвајања Нацрта буџета за 2009. годину настоји изнаћи потребна средства за успостављање Центра 112.
5. Потребне су измјене прописа, тј. Закона о СИПА-и Закона о полицијским службеницима, како би уопште било могуће запошљавање полицијских службеника виших нивоа у СИПА-и и Граничној полицији БиХ.

6. Завршетак изградње сједишта СИПА-е треба да буде приоритет капиталних издвајања у Буџету институција БиХ за 2009. годину јер се тиме коначно рјешава основни проблем у раду ове институције те се од Савјета министара БиХ тражи да прије коначног усвајања Буџета за 2009. годину настоји обезбиједити средства за ову сврху.
7. Од свих буџетских корисника захтијева се да се понашају крајње рационално и штедљиво у трошењу буџетских средстава.

Предсједавајући
Заједничке комисије
Бранко Зрно