

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

ДОМ НАРОДА
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ

Зajедничка комисија за административне послове



BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE

DOM NARODA
PREDSTAVNIČKI DOM/ZASTUPNIČKI DOM

Zajednička komisija za administrativne poslove
Zajedničko povjerenstvo za administrativne poslove

Број/Број: 03/5-50-14-11-5,9/11
Сарајево/Sarajevo 27. 10. 2011.

ИЗВЈЕШТАЈ

**о раду Заједничке комисије за административне послове Парламентарне скупштине
Босне и Херцеговине за период од 01. 01. до 31. 12. 2010.**

Сарајево, октобар 2011. године

На основу члана 50. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине ("Сл. гласник БиХ", бр. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07 и 87/09) и члана 44. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине ("Сл. гласник БиХ", бр. 33/06, 41/06, 91/06 и 91/07), Заједничка комисија за административне послове подноси домовима Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине

Извјештај
о раду Заједничке комисије за административне послове Парламентарне скупштине
Босне и Херцеговине за период од 01. 01. до 31. 12. 2010.

I УВОДНЕ НАПОМЕНЕ

У 2010. години Заједничка комисија за административне послове заказала је и одржала седам сједница (у даљем тексту: Заједничка комисија). Прилог бр. 1.

На 33. сједници Заједничке комисије, одржаној 08. 03. 2010. године, председавајући Заједничке комисије дао је неопозиву оставку. С обзиром да је оставка дата пред крај мандата, умногоме је утицала на активности у вези с избором новог председавајућег као и на заказивање сједница Заједничке комисије. Наиме, у периоду од 01. 01. до 30. 06. 2010. године, из наведених разлога, одржане су само двије сједнице Заједничке комисије.

II ОДЗИВ ЧЛАНОВА ЗАЈЕДНИЧКЕ КОМИСИЈЕ СЈЕДНИЦАМА

Присуство чланова Заједничке комисије сједницама изражено у процентима износи 74,99%, што представља повећање у односу на 2009. годину од 4,16%. Од тога појединачно присуство сједницама изражено у процентима је за:

- 4 члана 100%;
- 3 члана 85,71%;
- 1 члана 71,43%;
- 2 члана 57,14%;
- 1 члана 42,86%;
- 1 члана 14,29%.

На основу прегледа појединачног присуства сједницама Заједничке комисије - Прилог бр. 2, и упоређивања са подацима из 2009. године може се констатовати да је у односу на 2009. годину дошло до процентуалног повећања присуства сједницама појединих чланова Заједничке комисије, с тим да је и у 2010. било отворено питање обезбјеђивања кворума за одржавање сједница, односно Заједничка комисија је често радила на ивици кворума. Из прегледа појединачног присуства сједницама Заједничке комисије може се закључити да је она у 2010. имала на располагању 11 чланова.

III НАДЛЕЖНОСТИ ЗАЈЕДНИЧКЕ КОМИСИЈЕ ПО ПОСЛОВНИЦИМА ОБА ДОМА

У складу са надлежностима Заједничке комисије утврђеним чланом 58. Пословника Представничког дома ("Сл. гласник БиХ", бр. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07 и 87/09) и чланом 52. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине ("Сл. гласник БиХ", бр. 33/06, 41/06, 91/06 и 91/07), у наведеном периоду Заједничка комисија је:

1. донијела сљедеће акте Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине:

- 1.1. Одуку, број: 03/5-50-1-11-33,6/10, од 08. 03. 2010, о измјенама Правилника о начину и условима коришћења интерних и екстерних услуга-репрезентације, ПТТ услуга, службених путовања, службеног возила, службене одјеће, штампе и стручне литературе у Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине (пречишћени текст), број: 03/5-50-1-17-11а-3/07, од 25. 05. 2007;
- 1.2. Одлуку, број: 03/5-50-1-11-35,8/10 од 27. 07. 2010, о измјенама Одлуке о прерасподјели финансијских средстава за рад парламентарних група у Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине (број: 01/7-011-257/01, 02/3-011-323/01, од 5. јуна 2001. године, и број: 01/7,02/3-02-1208/02, од 30. септембра 2002. године);
- 1.3. Пречишћени текст Одлуке о начину обрачуна плата и осталих материјалних права посланика и делегата у Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине, број: 03/5-50-1-11-38,3/10, од 29. 10. 2010;
- 1.4. Пречишћени текст Правилника о начину и условима кориштења интерних и екстерних услуга - репрезентације, телефонских услуга, службених путовања, службеног возила, службене одјеће, штампе и стручне литературе у Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине, број: 03/5-50-1-11-38,4/10, од 29.10.2010.

У протеклом периоду Заједничка комисија:

2. није прихватила иницијативу за доношење, односно измјене и допуне аката Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, и то:

- 2.1. Правилника о финансијско-материјалном пословању Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, број: 03/5-50-1-17-16-2/07, од 16. 04. 2007;
- 2.2. нове одлуке о начину обрачуна плата и осталих материјалних права посланика и делегата у Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине;
- 2.3. новог правилника о начину и условима коришћења интерних и екстерних услуга-репрезентације, телефонских услуга, службених путовања, службеног возила, службене одјеће, штампе и стручне литературе у Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине.

Приликом разматрања Предлога нове одлуке о начину обрачуна плата и осталих материјалних права посланика и делегата у Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине те Предлога новог правилника о начину и условима коришћења интерних и екстерних услуга - репрезентације, телефонских услуга, службених путовања, службеног возила, службене одјеће, штампе и стручне литературе у Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине, Заједничка комисија је сматрала да на крају мандата она не треба да доноси нове акте већ да то треба оставити новом сазиву Заједничке комисије да она уреди наведена питања.

У складу са пословничким одредбама и Одлуком о организацији Секретаријата Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине ("Сл. гласник БиХ", бр. 92/05 и 63/08), Заједничка комисија разматрала је и

3. дала сагласност на:

- 3.1. Правилник о исплати новчане награде запосленим у Секретаријату Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, број: 03/5-34-6-685/10, од 07. 06. 2010;
- 3.2. Правилник о измјенама и допунама Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Секретаријату Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, број: 03-34-7-251/06, од 06. 04. 2006.

У складу са надлежностима утврђеним пословницима домова Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, Заједничка комисија је:

4. донијела 23 појединачна акта, и то:

- 4.1. 12 одлука - којима се регулишу статусна питања запослених у Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине;
- 4.2. 7 одлука - које се односе на накнаде плате по основу теже болести, односно смрти запосленог или члана његове уже породице;
- 4.3. 4 одлуке - које се односе на одређене материјалне трошкове.

Рјешавајући статусна питања чланова Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, Заједничка комисија констатовала је да закључци о професионализацији посланика и делегата нису усклађени са пословницима домова Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.

5. донијела 25 закључака, од којих је:

- 5.1. 21 закључак реализован;
- 5.2. 1 закључак дјелимично реализован, док
- 5.3. 3 закључка нису реализована.

Заједничка комисија је у протеклом периоду:

6. ријешила 23 појединачна захтјева, а два захтјева су из објективних разлога остала неријешена, и то:

- 6.1. 21 захтјев - Заједничка комисија ријешила је позитивно;
- 6.2. 1 захтјев – Заједничка комисија ријешила је дјелимично;
- 6.3. 1 захтјев - Заједничка комисија је одбила као неоснован;
- 6.4. 1 захтјев – остао је неријешен, иако су предузете све активности за његово рјешавање, али с обзиром на поступак који је покренут за његово рјешавање те да је реализација одлуке Заједничке комисије зависила од одлуке надлежног Министарства финансија Зеничко-добојског кантона, Заједничка комисија је на 37. сједници задужила стручне службе да обаве разговор са наведеним министарством;
- 6.5. 1 захтјев – остао је неријешен с тим да се може сматрати да га је предлагач повукао с обзиром да није доставио допуну захтјева како је то од њега тражено.

7. Извршење Буџета Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине за 2010. годину

У вези с праћењем и извршењем буџета, Заједничка комисија разматрала је:

- 7.1. Годишњи финансијски извјештај Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине за период од 01. 01. до 31. 12. 2009;
- 7.2. Финансијски извјештај о извршењу Буџета Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине за период од 01. 01. до 31. 03. 2010;
- 7.3. Полугодишњи извјештај о извршењу Буџета Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, број: 03/5-16-1-1133/10 од 15. 10. 2010;
- 7.4. Пројекцију буџета Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине за 2011. годину, и усвојила наведену пројекцију;
- 7.5. Захтјев Независне комисије за праћење услова боравка у заводима, поступање и поштовање људских права лица над којима се извршавају кривичне санкције и друге мјере које је изрекао у кривичном поступку Суд Босне и Херцеговине, страни судови за дјела предвиђена Кривичним законом Босне и Херцеговине или међународним

уговором чија је потписница Босна и Херцеговина, или други суд у складу са законом Босне и Херцеговине за рјешавање питања финансирања, број: 03/5-16-1-1134/10, од 15.10.2010. и донијела:

- 7.5.1. Одлуку, број: 03/5-50-1-11-37,9/10, од 21.10.2010, о утврђивању права на накнаду за рад у Независној комисији за праћење услова боравка у заводима, поступање и поштовање људских права лица над којима се извршавају кривичне санкције и друге мјере које је изрекао у кривичном поступку Суд Босне и Херцеговине, страни судови за дјела предвиђена Кривичним законом Босне и Херцеговине или међународним уговором чија је потписница Босна и Херцеговина, или други суд у складу са законом Босне и Херцеговине, те накнаду трошкова превоза за долазак на сједнице у 2010. и 2011. години;
- 7.5.2. Одлуку, број: 03/5-50-1-11-37,10/10, од 21.10.2010, о одобравању планираних расхода Независне комисије за праћење услова боравка у заводима, поступање и поштовање људских права лица над којима се извршавају кривичне санкције и друге мјере које је изрекао у кривичном поступку Суд Босне и Херцеговине, страни судови за дјела предвиђена Кривичним законом Босне и Херцеговине или међународним уговором чија је потписница Босна и Херцеговина, или други суд у складу са законом Босне и Херцеговине за 2011. годину.

С обзиром да Заједничка комисија прати и разматра извјештаје о извршењу буџета, она сваке године разматра ревизорски извјештај Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине као клијента и на основу налаза и препорука ревизије предузима одређене мјере за отклањање утврђених неправилности.

Имајући у виду надлежности Заједничке комисије, а посебно препоруке Канцеларије за ревизију институција Босне и Херцеговине којима се сугеришу измјене и допуне аката Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине или предузимање одређених мјера које су у њеној надлежности, Заједничка комисија сматра да треба да буде укључена у процес ревизије финансијског пословања Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, и то од доласка ревизорског тима до презентације налаза менаџменту.

У складу с наведеним, Заједничка комисија је:

8. разматрала ревизорски извјештај о финансијском пословању Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине за 2009. годину, и то:

- 8.1. Писмо руководству о налазима и препорукама претходне ревизије, број: 01-06-16-1-87/10, од 15.01.2010;
- 8.2. Дописе секретара Заједничке службе у вези с препорукама претходне ревизије, и то:
- 8.2.1. Допис, број: 03/а-16-1-123/10, од 1.2.2010., у вези с Приједлогом закона о правима и дужностима чланова Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине,
- 8.2.2. Допис, број: 03/а-16-1-123/10, од 01.02.2010, у вези с накнадом за посјету породици,

- 8.2.3. Допис, број: 03/a-16-1-123/10, од 01.02.2010, у вези с накнадама члановима Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине – паушал,
- 8.2.4. Допис, број: 03/a-16-1-123/10, од 01.02.2010, у вези с коришћењем приватних аутомобила у земљи,
- 8.2.5. Допис, број: 03/a-16-1-123/10, од 01.02.2010, у вези са средствима за рад парламентарних група,
- 8.2.6. Допис, број: 03/a-16-1-246/10, од 29.01.2010, у вези са исплатом путних налога путем текућих рачуна,
- 8.2.7. Допис, број: 03/a-16-1-123/10, од 01.02.2010, у вези с трошковима коришћења мобилних телефона,
- 8.2.8. Допис, број: 03/a-16-1-123/10, од 01.02.2010, у вези са прецизним дефинисањем репрезентације;
- 8.3. Извјештај о ревизији Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине за 2009. годину, број: 01,02,03-16-1-737-1/10, од 17.06.2010.

У вези са препорукама претходне ревизије, Заједничка комисија је предузела сљедеће мјере:

- тражила од Савјета министара Босне и Херцеговине да, у року од три седмице од дана пријема закључка, у парламентарну процедуру упути Предлог закона о дужностима и правима чланова Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, као и других изабраних званичника на нивоу Босне и Херцеговине;
- тражила од клубова посланика и народа да јој поднесу годишњи извјештај о утрошку средстава за 2009. годину, по врстама и намјенама, те доставе План утрошка средстава за 2010. годину. У складу с наведеним закључком, извјештаје су доставили Клуб делегата бошњачког народа, Клуб посланика СДП-а и Клуб посланика Странке за Босну и Херцеговину;
- донијела Одлуку о измјенама Правилника о начину и условима коришћења интерних и екстерних услуга-репрезентације, ПТТ услуга, службених путовања, службеног возила, службене одјеће, штампе и стручне литературе у Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине (пречишћени текст), број: 03/5-50-1-17-11а-3/07, од 25.05.2007, којом су ограничена средства за коришћење мобилних телефона;
- формирала радну групу са задатаком да размотри препоруке претходне ревизије и дописе секретара Заједничке службе, у вези са: паушалом, коришћењем приватних аутомобила у земљи, исплатом путних налога путем текућих рачуна те прецизног дефинисања репрезентације те припреми предлоге измјена или допуна аката Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, односно појединачних аката и достави их Заједничкој комисији на усвајање.

Заједничка комисија размотрила је све препоруке Канцеларије за ревизију институција Босне и Херцеговине дате у ревизорском извјештају за 2009. годину, с посебним нагласком на препоруке из њене надлежности, те предузела одговарајуће мјере како би препоруке Канцеларије за ревизију институција Босне и Херцеговине биле реализоване.

У оквиру свог рада и надлежности утврђених пословницима домова, Заједничка комисија разматрала је и друга питања која су јој доставили домови Парламентарне скупштине БиХ, односно стручне службе Секретаријата Парламентарне скупштине БиХ.

9. у складу са осталим пословничким обавезама, Заједничка комисија је:

- 9.1. донијела Извјештај о раду Заједничке комисије за административне послове Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине за период од 01.01. до 31.12.2009;
- 9.2. донијела Оријентациони радни план Заједничке комисије за административне послове Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине за 2010. годину.

РЕЗИМЕ

Без обзира на све тешкоће у вези са заказивањем сједница и кворумом, те неопозивом оставком предсједавајућег Заједничке комисије, она је у протеклом периоду успјела одговорити свим изазовима и успјешно ријешити готово сва питања која су јој достављена на рјешавање, односно која су у њеној надлежности.

Предсједавајући
Заједничке комисије за административне послове
Драгутин Родић