

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

ДОМ НАРОДА

Комисија за финансије и буџет



**BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE**

DOM NARODA

Komisija za finansije i budžet
Povjerenstvo za financije i proračun

Broj: 02/3-50-8-24-51,5/18
Sarajevo, 24. 1. 2018.

**IZVJEŠTAJ O RADU
KOMISIJE ZA FINANSIJE I BUDŽET DOMA NARODA
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BiH
ZA PERIOD OD 1. 1. 2017. DO 31. 12. 2017. GODINE**

Sarajevo, januar 2018. godine

SADRŽAJ

POGLAVLJE I. UVODNI DIO.....	3
Tabela 1. Pregled sjednica Komisije s tačkama dnevnog reda	4
POGLAVLJE II. IZVJEŠTAJ O AKTIVNOSTIMA KOMISIJE.....	5
Odjeljak A. Zakonodavne aktivnosti	5
Odjeljak B. Razmatranje pitanja koja se odnose na Centralnu banku BiH	6
Odjeljak C. Razmatranje pitanja koja se odnose na izvršenje i nadzor nad izvršenjem budžeta BiH	7
Odjeljak D. Razmatranje pitanja koja se odnose na izvještaje Ureda za reviziju institucija BiH (izvještaj o finansijskom poslovanju institucija BiH)	7
Odjeljak E. Nadležnost Komisije po članu 6. Zakona o reviziji institucija BiH	8
Odjeljak F. Aktivnosti vezane za razmatranje i usvajanje ostalih akata.....	8
Odjeljak G. Saradnja s drugim institucijama i organizacijama, seminari, konferencije i radni sastanci.....	9
POGLAVLJE III. SAŽETAK.....	11

Na osnovu člana 27. stav (2) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 58/14, 88/15, 96/15 i 53/16), Komisija za finansije i budžet podnosi Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH

**Izvještaj o radu
Komisije za finansije i budžet Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH
za period od 1. 1. 2017. do 31. 12. 2017.**

I. UVODNI DIO

Komisija za finansije i budžet Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Komisija) stalno je radno tijelo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Dom naroda).

Djelokrug Komisije određen je članom 41. Poslovnika Doma naroda, prema kojem Komisija razmatra pitanja koja se odnose na: Centralnu banku, bankarstvo, osim bankarske politike, vanjski dug, finansiranje institucija BiH - oporezivanjem, akumulacijom duga ili drugih sredstava, funkcioniranje finansijskih institucija na nivou Bosne i Hercegovine, propise iz oblasti finansija i budžeta, razmatranje, izvršenje i nadzor nad izvršenjem budžeta BiH, razmatranje odluka o akumulaciji duga, javnim zajmovima i drugim finansijskim obavezama Bosne i Hercegovine, izvještaja Ureda za reviziju institucija BiH, praćenje realizacije preporuka iz revizorskog izvještaja PSBiH i, u saradnji sa Zajedničkom komisijom za administrativne poslove, preduzima potrebne mjere za otklanjanje nedostataka utvrđenih u revizorskom izvještaju, međuparlamentarnu saradnju sa sličnim komisijama drugih zemalja i druga pitanja iz oblasti finansija i budžeta, u skladu s Poslovnikom Doma naroda.

Komisija je zasnovala aktivnosti na Orijentacionom radnom planu Komisije za 2017. godinu, te obavljala poslove iz svoje nadležnosti u skladu s procedurama utvrđenim Poslovnikom Doma naroda.

U izvještajnom periodu Komisija je održala 19 sjednica, s ukupno 101 tačkom dnevnog reda, u okviru kojih je usvojila pet izvještaja, 29 mišljenja, 64 zaključka (od kojih se 13 zaključaka odnosi na revidirane institucije iz 2016.), tri plana i nekoliko obavještenja, informacija i zahtjeva.

Sjednicama Komisije u prosjeku je prisustvovalo pet članova.

U odnosu na prošlu 2016., Komisija je u 2017. godini održala jednu sjednicu više i razmatrala 27 tačaka više.

Tablica 1. Pregled sjednica Komisije s tačkama dnevnog reda

Broj i datum održavanja sjednice	Broj razmatranih tačaka dnevnog reda na sjednici	Broj prisutnih članova sjednicama Komisije	Broj članova odsutnih sa sjednica Komisije
32. sjednica 17. 1. 2017.	7	6	0
33. sjednica 2. 2. 2017.	6	6	0
34. sjednica 14. 3. 2017.	7	6	0
35. sjednica 6. 4. 2017.	6	5	1
36. sjednica 25. 4. 2017.	7	6	0
37. sjednica 17. 5. 2017.	7	5	1
38. sjednica 29. 5. 2017.	3	6	0
39. sjednica 8. 6. 2017.	6	4	2
40. sjednica 30. 6. 2017.	4	6	0
41. sjednica 18. 7. 2017.	8	6	0
42. sjednica 1. 8. 2017.	1	6	0
43. sjednica 14. 9. 2017.	7	6	0
44. sjednica 28. 9. 2017.	4	6	0
45. sjednica 9. 10. 2017.	2	5	1
46. sjednica 9. 10. 2017.	1	6	0
47. sjednica 19. 10. 2017.	7	4	2
48. sjednica 8. 11. 2017.	3	4	2
49. sjednica 4. 12. 2017.	9	5	1
50. sjednica 7.12.2017	6	4	2
Ukupan broj sjednica: 19	Ukupan broj razmatranih tač.:101	Prosjek prisutnih: 5	Prosjek odsutnih: 1

I. IZVJEŠTAJ O AKTIVNOSTIMA KOMISIJE

Odjeljak A. Zakonodavne aktivnosti

U skladu s nadležnostima Komisije utvrđenim Poslovníkom Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 58/14, 88/15, 96/15 i 53/16), u navedenom periodu Komisija je razmatrala tri prijedloga zakona u prvoj i drugoj komisijskoj fazi, od kojih su dva usvojena u Domu naroda PSBiH, te četiri prijedloga zakona u prvoj komisijskoj fazi, od toga su tri prijedloga zakona dobila pozitivno mišljenje Komisije i usvojena su u Domu naroda, a po prethodnoj odluci Doma da se ne obavlja druga faza u Komisiji, dok je jedan prijedlog zakona dva puta dobio negativno mišljenje Komisije.

Razmatrani su sljedeći prijedlozi zakona:

- 1) Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH (prva faza-dva puta negativno mišljenje), predlagač: Vijeće ministara BiH, zakon broj: 01,02-02-1-2617/16, od 11. 10. 2016.;
- 2) Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o porezu na dodatu vrijednost (prva i druga faza), predlagač: Vijeće ministara BiH, zakon broj: 01,02-02-1-2/17, od 26. 1. 2017.;
- 3) Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH (prva i druga faza), predlagač: Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH, zakon broj: 02-02-1-2610/16, od 24. 3. 2017.;
- 4) Prijedlog zakona o dopuni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH (prva i druga faza), predlagač: Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH, zakon broj: 02-02-1-653/17, od 24. 3. 2017.;
- 5) Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama u BiH (prva faza) - skraćeni postupak, predlagač: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-2808/17, od 5. 12. 2017.;
- 6) Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o uplatama na Jedinostveni račun i raspodjeli prihoda (prva faza) - skraćeni postupak, predlagač: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-2809/17, od 5. 12. 2017.;
- 7) Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o sistemu indirektnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini (prva faza) - skraćeni postupak, predlagač: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-2810/17, od 5. 12. 2017.

O zakonima razmatranim u prvoj fazi u Komisiji izrađena su i dostavljena mišljenja Domu naroda, a o zakonima razmatranim u drugoj fazi u Komisiji izrađena su i Domu naroda pravovremeno dostavljeni izvještaji.

Za zakone razmatrane u drugoj fazi pravovremeno su obavljene sve aktivnosti u vezi s podnošenjem amandmana, počevši od zaprimanja amandmana, usaglašavanja između podnosilaca i usvajanja zakona u identičnom tekstu.

Napomena:

Komisija, u skladu s Orijentacionim radnim planom Komisije za 2017. godinu, nije razmatrala ukupno šest zakona jer ih Vijeće ministara BiH nije ni uputila u parlamentarnu proceduru, odnosno neki od njih nisu došli do faze razmatranja u Domu naroda PSBiH jer je Poslovníkom Doma naroda PSBiH propisano da zakone i druge akte dostavljene PSBiH, u pravilu, prvo razmatra Predstavnički dom PSBiH.

Nisu razmatrani sljedeći prijedlozi zakona:

- 1) Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o postupku indirektnog oporezivanja;
- 2) Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o javnim nabavkama;
- 3) Prijedlog zakona o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH;
- 4) Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju;
- 5) Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o administrativnim taksama;
- 6) Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama nosilaca pravosudnih dužnosti BiH¹;

Odjeljak B. Razmatranje pitanja koja se odnose na Centralnu banku BiH

Iz svoje nadležnosti Komisija je razmatrala:

1. Finansijski izvještaj Centralne banke BiH za 2016. godinu,
2. Godišnji izvještaj Centralne banke BiH za 2016.

U okviru ove aktivnosti Komisija je usvojila navedene izvještaje i Domu naroda PSBiH dostavila svoje izvještaje, koje je Dom naroda usvojio na 29. sjednici, održanoj 29. 5. 2017.

¹ U proceduri u Domu naroda bio je Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH koji je dobio dva negativna mišljenja od Komisije

Odjeljak C. Razmatranje pitanja koja se odnose na izvršenje i nadzor nad izvršenjem budžeta BiH

Iz svoje nadležnosti Komisija je bila obavezna da razmatra:

1. Izvještaj o izvršenju Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2016. godinu;
2. Izvještaj o reviziji Izvještaja o izvršenju Budžeta institucija BiH za 2016. godinu;
3. Izvještaj o izvršenju Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za period januar-juni 2017. godine.

U okviru ovih aktivnosti Komisija je usvojila navedene izvještaje i Domu naroda PSBiH dostavila svoja mišljenja, koja je Dom naroda usvojio na 5. hitnoj sjednici, održanoj 22. 12. 2017.

Odjeljak D. Razmatranje pitanja koja se odnose na izvještaje Ureda za reviziju institucija BiH (izvještaj o finansijskom poslovanju institucija BiH)

Komisija je, u skladu sa Smjernicama za pregled i analizu revizorskih izvještaja, na početku revizijskog ciklusa donijela Plan razmatranja revizorskih izvještaja o finansijskom poslovanju institucija BiH za 2016. godinu.

Komisija je iz svoje nadležnosti razmatrala izvještaje Ureda za reviziju institucija BiH o finansijskom poslovanju institucija BiH za 2015. godinu (73 institucije).

Komisija je usvojila Izvještaj o razmatranim revizorskim izvještajima Ureda za reviziju institucija BiH za 2016. godinu u kojem su sadržane systemske mjere kojima bi se otklonili uzroci ponavljanja određenih revizijskih nalaza, kao i zbirni i pojedinačni zaključci Komisije za finansije i budžet Doma naroda s pripadajućim priložima 1., 2. i 3. koji proizlaze iz tih zaključaka.

Komisija je drugu godinu zaredom razmatrala na posebnoj sjednici i Godišnji revizorski izvještaj o glavnim nalazima i preporukama za 2016.

Dom naroda PSBiH usvojio je navedeni izvještaj sa svim zaključcima na 5. hitnoj sjednici, održanoj 22. 12. 2017.

Odjeljak E. Nadležnosti Komisije prema Zakonu o reviziji institucija BiH

U skladu s čl. 5., 6. i 12. Zakona o reviziji institucija BiH, Komisija je razmatrala:

1. Izvještaj o aktivnostima Ureda za reviziju institucija BiH za 2016. godinu;
2. Tromjesečni finansijski izvještaj Ureda za reviziju institucija BiH na dan 31. 3. 2017.;
3. Šestomjesečni finansijski izvještaj Ureda za reviziju institucija BiH na dan 30. 6. 2017.;
4. Devetomjesečni finansijski izvještaj Ureda za reviziju institucija BiH na dan 30. 9. 2017.;
5. Godišnji plan revizije za 2017./2018. godinu;
6. Nacrt budžeta Ureda za reviziju institucija BiH za 2018. godinu;
7. Godišnji plan rada Ureda za reviziju za 2018.

U okviru ovih aktivnosti Komisija je usvojila navedene izvještaje, kao i Nacrt budžeta Ureda za reviziju institucija BiH, te godišnji plan revizije.

Napominjemo da se pobrojani akti ne šalju u daljnju parlamentarnu proceduru.

Odjeljak F. Aktivnosti vezane uz razmatranje i usvajanje ostalih akata

U okviru ostalih aktivnosti iz svoje nadležnosti, Komisija je razmatrala:

- 1) Izvještaj o radu Komisije za finansije i budžet Doma naroda za 2016. godinu;
- 2) Orijentacioni plan rada Komisije za finansije i budžet za 2017. godinu;
- 3) Nacrt budžeta Ureda za reviziju institucija BiH za 2018. godinu;
- 4) Godišnji plan revizije za 2017./2018.;
- 5) Izvještaj o reviziji učinka o temi „Efikasnost sistema deminiranja u Bosni i Hercegovini“;
- 6) Izvještaj o reviziji učinka o temi: „Aktivnosti institucija BiH za provođenje zaštite i spašavanja u prirodnoj ili drugoj nesreći“;
- 7) Izvještaj o reviziji učinka o temi: „Upravljanje grantovima u institucijama Bosne i Hercegovine“;
- 8) Izvještaj o reviziji učinka o temi: „Planiranje budžetskih rashoda u institucijama Bosne i Hercegovine“;
- 9) Izvještaj o reviziji učinka o temi: „Upravljanje imovinom i troškovima smještaja u diplomatsko-konzularnim predstavništvima BiH“;
- 10) Izvještaj o reviziji učinka o temi: „Elektronsko poslovanje u institucijama BiH - uspostava i primjena“;
- 11) Informacija Ureda za reviziju institucija BiH „Praćenje realizacije preporuka revizije učinka“;
- 12) Razmatranje Izvještaja o finansijskoj reviziji Radio-televizije Bosne i Hercegovine za 2015. godinu;

- 13) Informacija Ureda sekretara Komisije o realizaciji zaključaka Komisije za 2016. godinu;
- 14) Informacija Ureda sekretara vezano za obaveze iz Plana za razmatranje revizorskih izvještaja o finansijskom poslovanju BiH za 2015.;
- 15) Informacija sekretara Komisije o nadzornim aktivnostima članova Komisije za finansije i budžet Doma naroda, upućena institucijama BiH u vezi s provođenjem zaključaka i preporuka iz izvještaja o finansijskoj reviziji institucija BiH iz 2015. godine;
- 16) Informacija Ureda sekretara Komisije o preduzetim aktivnostima institucija BiH u vezi s provođenjem preporuka po revizijama učinka o temama „Energetska efikasnost u institucijama BiH“ i „Uspostava javnih unutrašnjih kontrola u institucijama BiH (PIFC)“;
- 17) Informacija Ministarstva sigurnosti BiH i Ministarstva odbrane BiH o preduzetim aktivnostima na realizaciji preporuka iz Izvještaja o provedenoj reviziji učinka o temi: „Aktivnosti institucija BiH za provođenje zaštite i spašavanja u prirodnoj ili drugoj nesreći“;
- 18) Informacija Ministarstva civilnih poslova BiH o stanju u području deminiranja u BiH s Akcionim planom za otklanjanje primjedbi revizije učinka o temi: „Efikasnost sistema deminiranja u BiH“;
- 19) Godišnji konsolidirani izvještaj unutrašnje revizije za 2016.;
- 20) Konsolidirani izvještaj o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole za 2016. godinu;
- 21) Informacije Ministarstva finansija i trezora BiH o raspodjeli i korištenju sredstava tekuće rezerve (kvartalno);
- 22) Izvještaj Ministarstva finansija i trezora BiH o prestrukturiranjima rashoda institucija BiH unutar budžetskih rashoda (kvartalno);
- 23) Izvještaj Radio-televizije Bosne i Hercegovine – Izvještaj o planiranim aktivnostima na realizaciji preporuka iz Izvještaja o finansijskoj reviziji Radio-televizije Bosne i Hercegovine za 2015. godinu;
- 24) Izvještaj Ministarstva civilnih poslova BiH i informacije Ministarstva pravde BiH² i Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH o realiziranju preporuka iz Izvještaja revizije učinka o temi: "Upravljanje grantovima u institucijama Bosne i Hercegovine";
- 25) Informacija Ministarstva sigurnosti BiH o preduzetim aktivnostima na realiziranju preporuka iz Izvještaja revizije učinka o temi: "Aktivnosti institucija Bosne i Hercegovine za provođenje zaštite i spašavanja u prirodnoj ili drugoj nesreći";
- 26) Izvještaj Centralne izborne komisije BiH o pregledanom stanju finansijskog poslovanja političkih stranaka u 2015. godini.

U vezi sa svim spomenutim aktivnostima, Komisija je donijela odgovarajuće akte kojima je navedene materijale usvajala ili primala k znanju.

Napominjemo da je Komisija sredinom decembra 2017. godine zaprimila i jedan izvještaj o reviziji učinka, koji iz objektivnih razloga nije razmotrila, a bilo je predviđeno Planom rada Komisije za 2017. godinu.

Komisija će navedeni izvještaj o revizijama učinka uvrstiti u dnevni red prve sljedeće sjednice u 2018. godini.

² Informacija Ministarstva pravde BiH dva puta skidana s dnevnog reda KFiB zbog neprisustva predlagača

Napominjemo da su tri revizije učinka koje su predviđene Planom rada Komisije za 2016. godinu razmatrane u 2017. godinu, koje iz objektivnih razloga nisu mogle biti predmetom razmatranja u 2016. godini.

Odjeljak G. Saradnja s drugim institucijama i organizacijama, seminari, konferencije i radni sastanci

Ostvarena je stalna komunikacija i veoma uspješna saradnja sa svim relevantnim institucijama čija se oblast djelovanja podudara s nadležnostima Komisije. Ta se saradnja, prije svega, odnosi na Vijeće ministara BiH, Ministarstvo finansija i trezora BiH, Upravu za indirektno oporezivanje BiH, Centralnu banku BiH, Agenciju za javne nabavke BiH, Ured za razmatranje žalbi BiH i Ured za reviziju institucija BiH.

Redovno su i pravovremeno obavještavani o radu Komisije, te su redovno učestvovali na sjednicama kada su razmatrane tačke dnevnog reda, odnosno materijali iz njihove nadležnosti.

Osim toga, ostvarena je veoma dobra komunikacija, saradnja i koordinacija s drugim komisijama, a sve s ciljem pravovremenog i efikasnog obavljanja aktivnosti iz nadležnosti Komisije.

Važno je naglasiti i stalnu saradnju s timom USAID-a koja se odvija u okviru USAID-ovog projekta „Projekat jačanja institucija vlasti i procesa (SGIP) u BiH”, a s čijim su članovima održavani radni sastanci, kao i saradnju s Misijom OSCE-a u BiH.

Nastavljena je saradnja i s drugim međunarodnim organizacijama i nevladinim sektorom u BiH.

Članovi Komisije održali su niz radno-konsultativnih sastanaka, među kojima se izdvaja posjeta članova Ureda za reviziju institucija BiH u aprilu 2016. godine u okviru koje je prezentirana nova struktura izvještaja o finansijskoj reviziji, kao i radne posjete u sklopu nadzornih aktivnosti Komisije institucijama čije je revizorski izvještaj za 2015. godinu ocijenjen "mišljenjem s rezervom", odnosno "mišljenjem s rezervom uz isticanje predmeta" (šest institucija).

Napominjemo da je članica Komisije Zdenka Džambas, kao članica NPC-a, učestvovala na sastancima Upravnog odbora Mreže parlamentarnih komisija NPC-a, te zajedno sa ostalim članovima i konferencijama čiji je organizator NPC.

Članovi Komisije prisustvovali su i drugim događajima, među kojima izdvajamo:

- Okrugli sto "Ima li pravog odgovora na preporuke revizije državnih institucija" – organizator Centar za zastupanje građanskih interesa i USAID, Hotel Evropa, Sarajevo;

- Parlamentarna debata iz oblasti energetske efikasnosti – organizatori: Komisija za saobraćaj i komunikacije Predstavničkog doma i Komisija za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, saobraćaj i komunikacije Doma naroda, zgrada PSBiH, Sarajevo;
- Okrugli sto - Inicijativa bh. privrednika za plaćanje PDV-a po neplaćenim računima-organizator KULT , Hotel Evropa, Sarajevo;
- Konferencija-Sajam energetike ENERGA- Skenderija, Sarajevo;
- Međunarodna konferencija zemalja Zapadnog Balkana - Regionalna saradnja i unapređenje budžetskog i zakonodavnog nadzora na Zapadnom Balkanu - Skoplje, Makedonija;

Sekretar Komisije učestvovao je na više radnih sastanaka, obuka i konferencija, o čemu je pravovremeno izvještavao Komisiju, a što će biti detaljnije iskazano u Izvještaju o radu Ureda sekretara Komisije.

POGLAVLJE III. SAŽETAK

Na osnovu navedenih aktivnosti, može se zaključiti da je Komisija u domenu zakonodavne aktivnosti, kao i ostalim aktivnostima, gotovo u potpunosti realizirala postavljene zadatke, **izuzetaka koji su detaljnije navedeni u Izvještaju i nisu realizirani iz razloga navedenih u Izvještaju, a bili su predviđeni Orijentacionim radnim planom Komisije za 2017. godinu.**

Komisija će i u idućem periodu nastojati maksimalnim angažiranjem doprinositi poboljšanju cjelokupne situacije u oblastima za koje je nadležna, vodeći računa i o evropskim integracijama i poslu koji nam predstoji u tom segmentu.

Može se konstatirati da je rad Komisije u 2017. godini u prethodnom izvještajnom periodu bio na nešto višem nivou, barem kada su u pitanju aktivnosti na koje su predsjedavajuća i članovi Komisije direktno mogli uticati.

Predsjedavajuća
Komisije za finansije i budžet
Ljilja Zovko