



Број: 01/4-50-3-4-61/18
Сарајево, 20. 02. 2018. године

ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ
КОМИСИЈЕ ЗА ФИНАНСИЈЕ И БУЏЕТ
ПРЕДСТАВНИЧКОГ ДОМА ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ БиХ
ЗА 2017. ГОДИНУ

Децембар 2017. године

САДРЖАЈ

I. Уводне напомене	3
II. Статистички подаци о раду Комисије	3
III. Активности Комисије	
а) Законодавне активности Комисије	4 и 5
б)Активности Комисије везане за разматрање и усвајање осталих аката	5, 6, 7 и 8
ц) Остале активности Комисије и радни састанци	9
IV. Процес ревизије	9 и 10
V. Акти Комисије	10
VI. Сарадња Комисије са другим институцијама и организацијама	10 и 11
VII. Резиме.....	11

I. Уводне напомене

Комисија за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ (у даљем тексту: Комисија) стална је комисија Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ.

Рад Комисије заснован је на одредбама Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ ("Сл. гласник БиХ", број 79/14, 81/15 и 97/15), а њена надлежност регулисана је чланом 47. Пословника.

Комисија има девет чланова, а у Канцеларији секретара Комисије тренутно су запослена два државна службеника (секретар и стручни сарадник).

II. Статистички подаци о раду Комисије

Комисија је активно радила на спровођењу обавеза утврђених Пословником и у 2017. години је одржала укупно 19 сједница (од 40. до 58. сједнице):

– 40. сједница	17.01.	5 тачака дневног реда
– 41. сједница	14.02.	6 тачака дневног реда
– 42. сједница	06.03.	2 тачке дневног реда
– 43. сједница	18.04.	3 тачке дневног реда
– 44. сједница	08.05.	8 тачака дневног реда
– 45. сједница	29.05.	7 тачака дневног реда
– 46. сједница	12.06.	4 тачке дневног реда
– 47. сједница	04.07.	4 тачке дневног реда
– 48. сједница	24.07.	4 тачке дневног реда
– 49. сједница	05. 09.	4 тачке дневног реда
– 50. сједница	19. 09.	2 тачке дневног реда
– 51. сједница	19. 09.	1 тачка дневног реда
– 52. сједница	27. 09.	1 тачка дневног реда
– 53. сједница	11.10.	7 тачака дневног реда
– 54. сједница	24.10.	2 тачке дневног реда
– 55. сједница	14.11.	7 тачака дневног реда
– 56. сједница	28.11.	8 тачака дневног реда
– 57. сједница	14.12.	6 тачака дневног реда
– 58. сједница	21.12.	2 тачке дневног реда

На 19 сједница Комисија је разматрала 83 тачке дневног реда, а сједнице су у просјеку трајале 1 сат и 26 минута.

III. Активности Комисије

а) Законодавне активности Комисије

Чланови Комисије су у периоду јануар – децембар 2017. године разматрали укупно 16 приједлога закона, од којих су два усвојили у обје комисијске фазе, док се четири приједлога закона налазе у законодавној процедури.

Законе су предлагали: Предсједништво БиХ, Савјет министара БиХ и посланици из Представничког дома ПСБиХ.

Разматрани су сљедећи приједлози закона:

1. Приједлог закона о измјени Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине (предлагач: посланик Шемсудин Мехмедовић);
2. Приједлог закона о измјени Закона о порезу на додату вриједност (предлагач: Савјет министара БиХ);
3. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о акцизама у Босни и Херцеговини (предлагач: Савјет министара БиХ);
4. Приједлог закона о измјенама и допуни Закона о уплатама на Јединствени рачун и расподјели прихода (предлагач: Савјет министара БиХ);
5. Приједлог закона о измјени Закона о систему индиректног опорезивања у Босни и Херцеговини (предлагач: Савјет министара БиХ);
6. Приједлог закона о осигурању депозита у банкама Босне и Херцеговине (предлагач: Савјет министара БиХ);
7. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о административним таксама (предлагач: Савјет министара БиХ);
8. Приједлог закона о измјени Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине (предлагач: посланик Борислав Бојић);
9. Приједлог закона о измјенама Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине (предлагач: Савјет министара БиХ);
10. Приједлог закона о допунама Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу Босне и Херцеговине (предлагач: Савјет министара БиХ);
11. Приједлог закона о измјенама Закона о акцизама у Босни и Херцеговини (предлагачи посланици: Салко Соколовић, Сенад Шепић и Садик Ахметовић);
12. Приједлог закона о осигурању депозита у банкама Босне и Херцеговине (предлагач: Савјет министара БиХ);
13. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о акцизама у Босни и Херцеговини (предлагач: Савјет министара БиХ);
14. Приједлог закона о измјенама и допуни Закона о уплатама на Јединствени рачун и расподјели прихода (предлагач: Савјет министара БиХ);
15. Приједлог закона о измјени Закона о систему индиректног опорезивања у Босни и Херцеговини (предлагач: Савјет министара БиХ);
16. Приједлог закона о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2018. годину (предлагач: Предсједништво БиХ).

У обје комисијске фазе усвојени су:

1. Приједлог закона о измјени Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине (предлагач: посланик Шемсудин Мехмедовић);
2. Приједлог закона о измјени Закона о порезу на додату вриједност (предлагач: Савјет министара БиХ).

У законодавној процедури тренутно се налазе:

1. Приједлог закона о осигурању депозита у банкама Босне и Херцеговине (предлагач: Савјет министара БиХ);
2. Приједлог закона о измјени Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине (предлагач: посланик Борислав Бојић);
3. Приједлог закона о допунама Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу Босне и Херцеговине (предлагач: Савјет министара БиХ);
4. Приједлог закона о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2018. годину (предлагач: Предсједништво БиХ).

б) Активности Комисије везане за разматрање и усвајање осталих аката

У 2017. години Комисија је разматрала низ аката који немају законодавни карактер, од којих посебно треба истаћи следеће:

1. Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: „Управљање грантовима у институцијама БиХ“ (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
2. Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: „Планирање буџетских расхода у институцијама БиХ“ (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
3. Деветомјесечни финансијски извјештај Канцеларијаа за ревизију институција БиХ за период од 01. 01. до 30. 09. 2016. (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
4. Извјештај о раду Комисије за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ за 2016. годину (сачинилац: Канцеларија секретара Комисије за финансије и буџет Представничког дома ПСБиХ);
5. Информација о активностима на реализацији препорука из Извјештаја Канцеларије за ревизију институцију БиХ о извршеној ревизији учинка о теми: „Транспарентност рада институција БиХ“ (подносилац: Генерални секретаријат Савјета министара БиХ);
6. Извјештај о прегледаном стању финансијског пословања политичких партија у 2014. години (сачинилац: Централна изборна комисија БиХ);
7. Информација о расподјели и коришћењу средстава текуће буџетске резерве за период јануар – септембар 2016. (сачинилац: Министарство финансија и трезора БиХ);
8. Оријентациони радни план Комисије за финансије и буџет Представничког дома за период јануар-децембар 2017. године (сачинилац: Канцеларија секретара Комисије за финансије и буџет Представничког дома);
9. Дописи шест институција БиХ чије је пословање оцијењено ревизорским „мишљењем с резервом“ и „мишљењем с резервом уз истицање предмета“ с

- циљем надзора реализације препорука Канцеларије за ревизију и закључака Комисије за финансије и буџет ПД, усвојених у Представничком дому по ревизији финансијског пословања за 2015. годину;
10. Годишњи извјештај и финансијски извјештај Централне банке БиХ за 2016. годину (сачинилац: Централна банка БиХ);
 11. Извјештај о раду Канцеларије за разматрање жалби за 2016. годину (сачинилац: Канцеларија за разматрање жалби);
 12. Извјештај о активностима Канцеларије за ревизију институција БиХ за 2016. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ).
 13. Извјештај о финансијској ревизији Радио-телевизије Босне и Херцеговине за 2015. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
 14. Информација о расподијели и коришћењу средстава текуће буџетске резерве за период јануар - децембар 2016. (сачинилац: Министарство финансија и трезора БиХ);
 15. Информација Министарства цивилних послова БиХ о стању у области деминирања с Акционим планом за реализацију препорука и закључака по ревизорском извјештају ревизије учинка о теми: „Ефикасност система деминирања у Босни и Херцеговини“ (сачинилац: Министарство цивилних послова БиХ);
 16. Допис Министарства безбједности БиХ у вези с реализацијом препорука и закључака по ревизорском извјештају ревизије учинка о теми: „Активности институција БиХ за спровођење заштите и спасавања у природној или другој несрећи“ (сачинилац: Министарство безбједности БиХ);
 17. Финансијски извјештај Канцеларије за ревизију институција БиХ за период 01. 01 - 31. 03. 2017. (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
 18. Допис Канцеларије за ревизију институција БиХ, од 12. 05. 2017. (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
 19. Допис Службе за заједничке послове институција Босне и Херцеговине, од 23. 03. 2017. (сачинилац: Служба за заједничке послове институција Босне и Херцеговине);
 20. Консолидовани извјештај о систему финансијског управљања и контроле у институцијама БиХ за 2016. годину (подносилац: Министарство финансија и трезора БиХ);
 21. Годишњи консолидовани извјештај унутрашње ревизије за 2016. годину (подносилац: Министарство финансија и трезора БиХ);
 22. Извјештај о извршеним реструктурирањима расхода институција Босне и Херцеговине унутар буџетских расхода за период 01. 01 - 31. 03. 2017. (подносилац: Министарство финансија и трезора БиХ).
 23. Извјештај о раду Савјета министара БиХ за 2016. годину у дијелу надлежности Комисије за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, и то за сљедеће институције:
 - Министарство финансија и трезора БиХ,
 - Управу за индиректно опорезивање БиХ,
 - Агенцију за јавне набавке БиХ;
 24. Информација о стању јавне задужености Босне и Херцеговине на дан 31. 12. 2016. (сачинилац: Министарство финансија и трезора БиХ).
 25. Извјештај о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2016. годину (подносилац: Предсједништво БиХ);
 26. Извјештај о раду Савјета министара БиХ за 2016. годину у дијелу надлежности Комисије за финансије и буџет Представничког дома

- Парламентарне скупштине БиХ, и то за Министарство финансија и трезора БиХ, у складу са закључком 49. сједнице Представничког дома, број: 01,02-50-19-1411/17, од 05. 06. 2017. године;
27. Информација Министарства финансија и трезора БиХ о поступању по Извјештају о ревизији извршења Буџета институција БиХ за 2015. годину (сачинилац: Министарство финансија и трезора БиХ);
 28. Информација о расподјели и коришћењу средстава текуће буџетске резерве за период јануар - март 2017. године (сачинилац: Министарство финансија и трезора БиХ);
 29. Приједлог плана Комисије за разматрање ревизорских извјештаја о финансијском пословању институција БиХ у 2016. години (сачинилац: Канцеларија секретара Комисије за финансије и буџет Представничког дома);
 30. Нацрт буџета Канцеларије за ревизију институција БиХ за 2018. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
 31. Шестомјесечни финансијски извјештај Канцеларије за ревизију институција БиХ за период од 01. 01. до 30. 06. 2017. (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
 32. Годишњи ревизорски извјештај о главним налазима и препорукама за 2016. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
 33. Ревизорски извјештаји о финансијском пословању институција БиХ за 2016. годину, и то:
 - а) Министарства одбране БиХ;
 - б) Министарства иностраних послова БиХ;
 - ц) Високог судског и тужилачког савјета БиХ;
 - д) Управе за индиректно опорезивања БиХ;
 34. Ревизорски извјештаји о финансијском пословању институција БиХ за 2016. годину, и то:
 - а) Министарства безбједности БиХ;
 - б) Тужилаштва БиХ;
 - ц) Агенције за идентификациона документа, евиденцију и размјену података БиХ;
 - д) Државне агенције за истраге и заштиту БиХ;
 - е) Дирекције за координацију полицијских тијела БиХ;
 - ф) Граничне полиције БиХ;
 35. Ревизорски извјештај о финансијском пословању Тужилаштва БиХ за 2016. годину
 36. Извјештај о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2016. годину (подносилац: Предсједништво БиХ);
 37. Извјештај о финансијској ревизији извршења Буџета институција БиХ за 2016. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
 38. Информација о расподјели и коришћењу средстава текуће буџетске резерве за период јануар – јуни 2017. године (Министарство финансија и трезора БиХ);
 39. Годишњи план Канцеларије за ревизију институција БиХ за 2017/2018 (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
 40. Збирно мишљење о финансијској ревизији институција БиХ за 2016. годину, с приједлогом закључака и прилозима 1. и 2. који чине цјелину са Збирним

мишљењем (сачинилац: Комисија за финансије и буџет Представничког дома):

- Прилог 1. Збирног мишљења - Мишљење Комисије о извјештајима финансијске ревизије институција БиХ за 2016. с ревизорским „позитивним мишљењем“ и „позитивним мишљењем са скретањем пажње“(обухватајући истицање предмета уз позитивна мишљења ревизора о финансијским извјештајима и/или истицање предмета уз позитивна мишљења ревизора о усклађености);
 - Прилог 2. Збирног мишљења – десет појединачних мишљења Комисије о финансијској ревизији институција БиХ за 2016. с утврђеним „мишљењем с резервом са скретањем пажње“ (обухватајући мишљења с резервом о финансијским извјештајима и мишљења с резервом на усклађеност са прописима, укључујући и скретање пажње у оба случаја), са десет појединачних табела које служе за шестомјесечно праћење реализације закључака Представничког дома ПСБиХ;
 - Мишљење Комисије о Годишњем ревизорском извјештају о главним налазима и препорукама за 2016. годину, са појединачном табелом која служи за шестомјесечно праћење реализације закључака Представничког дома ПСБиХ;
41. Извјештај о извршеним пререструктурирањима расхода институција Босне и Херцеговине унутар буџетских расхода за период 01. 01 - 30. 06. 2017. (сачинилац: Министарство финансија и трезора БиХ);
 42. Информација Министарства безбједности БиХ о предузетим активностима на реализацији препорука из Извјештаја ревизије учинка: „Активности институција Босне и Херцеговине за спровођење заштите и спасавања у природној или другој несрећи“;
 43. Извјештај Министарства цивилних послова БиХ и Информације Високог судског и тужилачког савјета БиХ о реализацији препорука из Извјештаја ревизије учинка: „Управљање грантовима у институцијама Босне и Херцеговине“;
 44. Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: „Електронско пословање у институцијама БиХ“ (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
 45. Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: „Управљање имовином и трошковима смјештаја у дипломатско-конзуларним представништвима БиХ“ (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
 46. Извјештај о извршењу Буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за период јануар - јуни 2017. године (подносилац: Предсједништво БиХ);
 47. Извјештај о прегледаном стању финансијског пословања политичких партија у 2015. години (сачинилац: Централна изборна комисија БиХ);
 48. Извјештај о стању јавне задужености Босне и Херцеговине на дан 30. 06. 2017. (сачинилац: Министарство финансија и трезора БиХ);
 49. Финансијски извјештај Канцеларије за ревизију институција БиХ за период од 01. 01. до 30. 09. 2017. (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
 50. Допис Удружења за заштиту девизних штедиша у Босни и Херцеговини.

ц) Остале активности Комисије и радни састанци

Чланови Комисије су у периоду јануар – децембар 2017. године учествовали у раду неколико семинара и других састанака на иницијативу одређених домаћих и међународних институција, као и на сопствену иницијативу, од којих су најзначајнији били:

Имплементациони протокол о парламентарној сарадњи Републике Италије и Босне и Херцеговине који је закључен 02. 02. 2016. године у Сарајеву, руководство Комисије за финансије и буџет Представничког дома ПСБиХ, председавајући Комисије Предраг Кожул и његови замјеници Салко Соколовић и Ненад Лалић, те секретар Комисије Жељко Космајац службено су посјетили Парламент Републике Италије, од 02. 03. до 04. 03. 2017. године. У току службене посјете одржали су састанке са Тамаром Блазином, посланицом у Представничком дому Парламента Републике Италије, те председавајућим Комисије за буџет у Парламенту Републике Италије, Франческом Бочом и Маурициом Бернардом, председавајућим Комисије за финансије, у оквиру којих су размјенили искуства у раду и надлежностима комисија, те договорили наставак сарадње.

Председавајући Комисије Предраг Кожул, први замјеник председавајућег Комисије Салко Соколовић и стручни сарадник у Комисији Владе Срђановић учествовали су на Међупарламентарној конференцији о јавним набавкама и улози парламената, као дијела програмске подршке Европског парламента за парламентарце земаља у процесу проширења, која је одржана у Бриселу, Краљевина Белгија, у периоду 02. 05. и 03. 05. 2017. године.

Председавајући Комисије Предраг Кожул, први замјеник председавајућег Комисије Салко Соколовић и секретар Комисије Жељко Космајац учествовали су на конференцији „Стабилност финансијског сектора у БиХ“, која је у организацији Центра за политике и управљање, одржана 06. 11. 2017. године, у Сарајеву.

Председавајући Комисије за остваривање равноправности полова и члан Комисије за финансије и буџет П.Д. Мирсад Исаковић и секретар Комисије Жељко Космајац присуствовали су тематској сједници „Како до родно одговорног буџета: улога парламената“, која је у организацији Комисије за остваривање равноправности полова ПДПСБиХ одржана 20. 12. 2017. године, у згради Парламентарне скупштине БиХ.

IV. Процес ревизије

Комисија је у оквиру своје надлежности разматрала четири ревизорска извјештаја о ревизији учинка, и то:

1. Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: „Управљање грантовима у институцијама БиХ“ ;
2. Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: „Планирање буџетских расхода у институцијама БиХ“;
3. Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: „Електронско пословање у институцијама БиХ“ ;

4. Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: „Управљање имовином и трошковима смјештаја у дипломатско-конзуларним представништвима БиХ“.

Након обраде четири ревизорска извјештаја о ревизији учинка, Комисија је:

- израдила и усвојила четири мишљења о ревизорским извјештајима, са три закључка и доставила их Представничком дому у даљу парламентарну процедуру.

Комисија је, у складу са Планом за разматрање ревизорских извјештаја, разматрала извјештаје о финансијској ревизији за 2016. годину за 73 институције БиХ. Такође је на три сједнице обавила јавна изјашњавања представника десет институција БиХ и израдила:

- једно збирно мишљење о финансијској ревизији институција БиХ за 2016. годину с приједлогом десет закључака;
- једно мишљење о ревизорским извјештајима за 2016. с ревизорским „позитивним мишљењем“ и „позитивним мишљењем са истицањем предмета“ (обухватајућу истицање предмета уз позитивна мишљења ревизора о финансијским извјештајима и/или истицање предмета уз позитивна мишљења ревизора о усклађености) и приједлогом једног закључка;
- десет појединачних мишљења о извјештајима о финансијској ревизији институција БиХ за 2016. с утврђеним „мишљењем с резервом“ и „мишљењем с резервом са истицањем предмета“, са приједлогом 63 закључка;
- преглед најчешће идентификованих налаза при ревизији финансијског пословања институција БиХ за 2015. године.

V. Акти Комисије

Комисија је, обављајући послове из своје надлежности у току 2017. године, израдила следеће акте:

- шеснаест мишљења о приједлозима закона у првој комисијској фази, са два закључака;
- два извјештаја о приједлозима закона у другој комисијској фази;
- четрнаест мишљења по другим актима, са десет закључака.

Комисија је у 2017. години укупно израдила: 46 мишљења, два извјештаја и 89 закључака.

Комисија је сачинила већи број дописа и осталих аката неопходних за кореспонденцију са другим институцијама и организацијама.

VI. Сарадња Комисије са другим институцијама и организацијама

Комисија остварује успјешну сарадњу са Вестминстерском фондацијом и тимом УСАИДСГИП, те је ради реализације циљева пројекта одржала више радних састанака са представницима УСАИД-а.

Комисија је наставила сарадњу са међународним организацијама ОХР-ом и Мисијом ОЕБС-а.

VII. Резиме

На основу наведених активности, може се закључити да је Комисија у домену законодавне и осталих активности готово у потпуности реализовала постављене задатке.

Комисија ће и у наредном периоду настојати да максималним ангажовањем допринеси побољшању цјелокупне ситуације у областима за које је надлежна.

Предсједавајући Комисије
Предраг Кожул

Прилог:

- табеларни приказ одржаних сједница и присуства чланова Комисије за финансије и буџет Представничког дома РСБиХ