



Nezavisna komisija za praćenje uslova boravka u zavodima,
postupanje i poštivanje ljudskih prava lica nad kojima se izvršavaju krivične sankcije
i druge mjere koje je izrekao u krivičnom postupku Sud Bosne i Hercegovine,
strani sudovi za djela predviđena Krivičnim zakonom Bosne i Hercegovine
ili međunarodnim ugovorom čiji je potpisnik Bosna i Hercegovina
ili drugi sud u skladu sa zakonom Bosne i Hercegovine

Broj: 05/6-50-15-27-61-4/21

Sarajevo, 9. 2. 2021.

IZVJEŠTAJ

**o radu Nezavisne komisije za praćenje uslova boravka u zavodima,
postupanje i poštivanje ljudskih prava lica nad kojima se izvršavaju krivične
sankcije i druge mjere koje je izrekao u krivičnom postupku Sud Bosne i
Hercegovine, strani sudovi za djela predviđena Krivičnim zakonom Bosne i
Hercegovine ili međunarodnim ugovorom čiji je potpisnik Bosna i
Hercegovina ili drugi sud u skladu sa zakonom Bosne i Hercegovine
za 2020. godinu**

Februar 2021. godine

SADRŽAJ

POGLAVLJE I. UVODNE NAPOMENE	3
POGLAVLJE II. NADLEŽNOSTI NEZAVISNE KOMISIJE	5
POGLAVLJE III. IZVRŠENJE ZADATAKA IZ NADLEŽNOSTI NEZAVISNE KOMISIJE U 2020. GODINI	6
Odjeljak A. Realizacija zadataka održavanjem sjednica Nezavisne komisije	6
1. Usvajanje Izvještaja o radu Nezavisne komisije za 2019. godinu.....	7
2. Finansijsko poslovanje Nezavisne komisije.....	7
Odjeljak B. Posjete Nezavisne komisije kazneno-popravnim zavodima	8
Odjeljak C. Javnost rada	8
Odjeljak D. Administrativno-tehnička podrška u radu	8
POGLAVLJE IV. PREPORUKA.....	9

Na osnovu člana 52. stav (11) Zakona Bosne i Hercegovine o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera – službeni prečišćeni tekst („Službeni glasnik BiH“, broj 22/16) i člana 2. stav (6) Poslovnika o radu Nezavisne komisije za praćenje uslova boravka u zavodima, postupanje i poštivanje ljudskih prava lica nad kojima se izvršavaju krivične sankcije i druge mjere koje je izrekao u krivičnom postupku Sud Bosne i Hercegovine, strani sudovi za djela predviđena Krivičnim zakonom Bosne i Hercegovine ili međunarodnim ugovorom čiji je potpisnik Bosna i Hercegovina ili drugi sud u skladu sa zakonom Bosne i Hercegovine, Nezavisna komisija za praćenje uslova boravka u zavodima, postupanje i poštivanje ljudskih prava lica nad kojima se izvršavaju krivične sankcije i druge mjere koje je izrekao u krivičnom postupku Sud Bosne i Hercegovine, strani sudovi za djela predviđena Krivičnim zakonom Bosne i Hercegovine ili međunarodnim ugovorom čiji je potpisnik Bosna i Hercegovina ili drugi sud u skladu sa zakonom Bosne i Hercegovine, na 61. sjednici, održanoj 9. 2. 2021, usvojila je i Parlamentarnoj skupštini BiH podnosi sljedeći

I Z V J E Š T A J

o radu Nezavisne komisije za praćenje uslova boravka u zavodima, postupanje i poštivanje ljudskih prava lica nad kojima se izvršavaju krivične sankcije i druge mjere koje je izrekao u krivičnom postupku Sud Bosne i Hercegovine, strani sudovi za djela predviđena Krivičnim zakonom Bosne i Hercegovine ili međunarodnim ugovorom čiji je potpisnik Bosna i Hercegovina ili drugi sud u skladu sa zakonom Bosne i Hercegovine za 2020. godinu

POGLAVLJE I. UVODNE NAPOMENE

Nezavisna komisija za praćenje uslova boravka u zavodima, postupanje i poštivanje ljudskih prava lica nad kojima se izvršavaju krivične sankcije i druge mjere koje je izrekao u krivičnom postupku Sud Bosne i Hercegovine, strani sudovi za djela predviđena Krivičnim zakonom Bosne i Hercegovine ili međunarodnim ugovorom čiji je potpisnik Bosna i Hercegovina ili drugi sud u skladu sa zakonom Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Nezavisna komisija)

uspostavljena je u skladu s članom 41a. stav 2. Zakona BiH o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera („Službeni glasnik BiH“, br. 13/05, 53/07, 97/07, 37/09 i 100/13) kao nezavisno tijelo Parlamentarne skupštine BiH.

Nezavisna komisija ima pet članova koji su imenovani na mandat od pet godina odlukom Parlamentarne skupštine BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 96/15 i 50/17), i to:

1. Mile Lasić, predsjednik Nezavisne komisije,
2. Azra Alajbegović, prva zamjenica predsjednika Nezavisne komisije,
3. Brana Spasojević, druga zamjenica predsjednika Nezavisne komisije,
4. Aleksandar Faladžić, član Nezavisne komisije, i
5. Vedad Gurda, član Nezavisne komisije.

Nezavisna komisija je u svom radu nezavisna u okviru važećih domaćih propisa i međunarodnopravnih instrumenata. Svi nadležni organi, institucije i ustanove u Bosni i Hercegovini, pravna i fizička lica dužni su Nezavisnoj komisiji dati sve podatke i informacije, osigurati i dati sve materijale značajne za njen rad, te pružiti svu neophodnu pomoć potrebnu za nesmetano i zakonito postupanje Nezavisne komisije iz njenog djelokruga. Nezavisna komisija djeluje isključivo na profesionalnim osnovama, ne zastupajući, ne štiteći niti podrivajući interese bilo koje političke stranke, registrirane organizacije ili udruženja ili bilo kojeg konstitutivnog naroda ili pojedinca u Bosni i Hercegovini. Članovi Nezavisne komisije rade na sjednicama i operativno na terenu u kazneno-popravnim i drugim ustanovama na teritoriji BiH, u kojima su zatvorena ili pritvorena lica.

U skladu s članom 52. stav (7) Zakona BiH o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera – službeni prečišćeni tekst („Službeni glasnik BiH“, broj 22/16), uspostavljen je mehanizam dostavljanja izvještaja o radu Nezavisne komisije entitetskim ministarstvima pravde u BiH, što omogućava bolji uvid u stanje u KPZ-ima i bolju realizaciju preporuka Nezavisne komisije.

O pitanjima iz svoje nadležnosti Nezavisna komisija donosi godišnji plan rada, finansijski plan rada, godišnji izvještaj o radu, izvještaj o stanju i činjenicama koje su utvrđene nakon posjete i kontrole u zavodima (ustanovama), odluke, zaključke i druge akte u skladu sa zakonom i svojim poslovníkom.

POGLAVLJE II. NADLEŽNOST NEZAVISNE KOMISIJE

U skladu s članom 52. stav (1) Zakona Bosne i Hercegovine o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera – službeni prečišćeni tekst („Službeni glasnik BiH“, broj 22/16) te članom 10. Poslovnika o radu Nezavisne komisije („Službeni glasnik BiH“, broj 23/11), osnovna nadležnost Nezavisne komisije je praćenje uslova boravka u zavodima, postupanje i ostvarivanje ljudskih prava lica koja izdržavaju krivične sankcije i druge mjere koje je izrekao u krivičnom postupku Sud BiH, strani sudovi za djela predviđena Krivičnim zakonom BiH ili međunarodnim ugovorom čija je potpisnica BiH ili drugi sud u skladu sa zakonom BiH.

Nezavisna komisija može pratiti rad zavoda samostalno ili u saradnji sa inspektorskim i drugim nadzornim tijelima. Također, može sarađivati s međunarodnim i drugim ustanovama ovlaštenim za praćenje i ostvarivanje ljudskih prava i osnovnih sloboda u skladu sa zakonima i odgovarajućim međunarodnim dokumentima.

Nezavisna komisija daje preporuke nadležnim organima BiH s ciljem poboljšanja standarda smještaja, poboljšanja postupanja i poštivanja ljudskih prava lica nad kojima se izvršavaju krivične sankcije ili druge mjere, daje prijedloge i primjedbe koje se odnose na postojeće zakone ili druge propise zasnovane na zakonu iz oblasti izvršenja krivičnih sankcija, obavlja povjerljive razgovore s pritvorenicima ili zatvorenicima uz pristup svim zavodima, dostavlja izvještaje upravniku zavoda i nadležnim ministarstvima pravde, prikuplja, obrađuje i potražuje podatke iz svoje nadležnosti kao i druge radnje iz oblasti nezavisnog praćenja u skladu s članom 52. stav (7) Zakona Bosne i Hercegovine o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera – službeni prečišćeni tekst („Službeni glasnik BiH“, broj 22/16).

S ciljem preduzimanja odgovarajućih radnji ili mjera, u skladu s članom 52. stav (11) Zakona Bosne i Hercegovine o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera – službeni prečišćeni tekst („Službeni glasnik BiH“, broj 22/16), podnosi godišnji izvještaj o radu Parlamentarnoj skupštini BiH i Ministarstvu pravde BiH.

POGLAVLJE III. IZVRŠENJE ZADATAKA IZ NADLEŽNOSTI NEZAVISNE KOMISIJE U 2020. GODINI

U ovom izvještajnom periodu Nezavisna komisija realizirala je planirane aktivnosti održavanjem sjednica Nezavisne komisije. Ono što je potrebno istaći da najavljene i nenajavljene posjete kazneno-popravnim zavodima u BiH u ovom izvještajnom periodu nisu bile realizirane zbog zabrane pristupa kazneno-popravnim zavodima pa samim tim i razgovora sa zatvorenicima i pritvorenicima, a radi proglašenja pandemije koronavirusa (COVID-19). Međutim, Nezavisna komisija je tokom čitave 2020. godine zaprimala pritužbe zatvorenika koje su razmatrane na sjednicama Nezavisne komisije, a koje su zahtijevale pismenu korespondenciju s odgovarajućim kazneno-popravnim zavodima i nadležnim ministarstvima.

Odjeljak A. Realizacija zadataka održavanjem sjednica Nezavisne komisije

Od 1. 1. 2020. do 31. 12. 2020. Nezavisna komisija održala je deset sjednica:

Sjednice	Datum održavanja sjednice
50. sjednica	23. 1. 2020. od 17 sati
51. sjednica	26. 2. 2020. od 17 sati
52. sjednica	28. 5. 2020. od 17 sati
53. sjednica	18. 6. 2020. od 17 sati
54. sjednica	8. 7. 2020. od 17 sati
55. sjednica	24. 8. 2020. od 17 sati
56. sjednica	17. 9. 2020. od 17 sati
57. sjednica	15. 10. 2020. od 17 sati
58. sjednica	11. 11. 2020. od 17 sati
59. sjednica	3. 12. 2020. od 17 sati

Na ovim sjednicama Nezavisna komisija razmatrala je i usvojila ukupno 45 tačaka dnevnog reda, a u okviru tekućih pitanja razmatrano je 17 podtačaka i dva zaključka. Obradena su i pripremljena 53 akta i predmeta koji su otpremljeni na određene adrese (uprave KPZ-a, Ministarstvo pravde BiH, entitetska ministarstva pravde, određeni zatvorenici i pritvorenici u KPZ-ima i sl). Također, Nezavisna komisija je u izvještajnom periodu razmatrala i pristigle pritužbe zatvorenika i pritvorenika iz nadležnosti ovog tijela, kojih je u izvještajnom periodu bilo ukupno 11, što je

zahtijevalo pismenu korespondenciju s odgovarajućim kazneno-popravnim zavodima i nadležnim ministarstvima.

1. Usvajanje Izvještaja o radu Nezavisne komisije za 2019. godinu

Nezavisna komisija je na 50. sjednici, održanoj 23. 1. 2020, usvojila i Parlamentarnoj skupštini BiH podnijela Izvještaj o radu Nezavisne komisije za 2019. godinu.

Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH je dopisom broj: 01-50-1-15-7/20 obavijestio ovo tijelo da je na 7. sjednici, održanoj 11. 3. 2020, usvojio izvještaje o radu Nezavisne komisije za 2018. i 2019. godinu.

Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH je dopisom broj: 02-50-6-16-7/20 obavijestio ovo tijelo da na 7. sjednici, održanoj 12. 6. 2020, nije usvojio izvještaje Nezavisne komisije za 2018. i 2019. godinu.

2. Finansijsko poslovanje Nezavisne komisije

Odlukom Zajedničke komisije za administrativne poslove Parlamentarne skupštine BiH o naknadama za rad u Nezavisnoj komisiji, broj: 03/5-50-14-11-11,9/16 od 14. 6. 2016, utvrđena je naknada članovima Nezavisne komisije u mjesečnom iznosu od jedne osnovice za obračun plaće zaposlenim u institucijama BiH, što iznosi oko 475 KM. Član Nezavisne komisije ima pravo na naknadu samo ako prisustvuje sjednici Nezavisne komisije.

Finansijski plan i program Nezavisne komisije za 2021. godinu utvrđen je i jednoglasno usvojen na 55. sjednici, održanoj 24. 8. 2020:

- putni troškovi 15.000,00 KM,
- ugovorene i druge usluge 41.000,00 KM.

Finansijski plan i program Nezavisne komisije za 2021. godinu je, u skladu s Poslovníkom o radu Nezavisne komisije, prosljeden Zajedničkoj komisiji za administrativne poslove Parlamentarne skupštine BiH.

Zajednička komisija za administrativne poslove Parlamentarne skupštine BiH je na 5. sjednici, održanoj 1. 9. 2020, donijela odluku kojom se odobrava Finansijski plan i program Nezavisne komisije za 2021. godinu, broj: 03/5-50-14-11-5,7/20.

Odjeljak B. Posjete Nezavisne komisije kazneno-popravnim zavodima u BiH

U 2020. godini najavljene i nenajavljene posjete Nezavisne komisije kazneno-popravnim zavodima u BiH nisu bile u mogućnosti da se realiziraju jer je 17. 3. 2020. Vijeće ministara donijelo Odluku o proglašenju nastanka stanja prirodne ili druge nesreće na teritoriji Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 18/20), a radi proglašenja pandemije koronavirusa (COVID-19). U skladu s tim nastupila je zabrana pristupa kazneno-popravnim zavodima pa samim tim i razgovora sa zatvorenicima i pritvorenicima.

Ministarstvo pravde BiH je 11. 5. 2020. Nezavisnoj komisiji na uvid i znanje dostavilo dopis upućen svim kazneno-popravnim zavodima u BiH kojim zavodima daju odobrenje za produženje mjera uskraćivanja korištenja pogodnosti van zavoda, prijem posjeta ili iz drugih opravdanih razloga.

Odjeljak C. Javnost rada

Sjednice Nezavisne komisije pratili su zaposleni u Sektoru za odnose s javnošću Sekretarijata Parlamentarne skupštine BiH, a predsjednik Nezavisne komisije je, na zahtjev predstavnika medija u BiH, davao i usmene izjave u vezi s radom Nezavisne komisije.

Prema članu 17. Poslovnika o radu Nezavisne komisije, podaci i informacije koje se prikupe tokom kontrole, te sadržaj obavljenih razgovora s licima lišenim slobode, kao i drugim licima koja mogu dati relevantne podatke povjerljive su prirode.

Odjeljak D. Administrativno-tehnička podrška u radu

Zajednička služba Sekretarijata Parlamentarne skupštine BiH, u skladu s članom 24. Poslovnika o radu Nezavisne komisije, pružala je svu administrativno-tehničku i stručnu podršku u radu

Nezavisne komisije. Zajednička služba osigurala je potrebne uslove za rad Nezavisne komisije angažiranjem stručnog osoblja, ali i osiguravanjem materijalno-tehničkih i drugih uslova za nesmetan rad.

POGLAVLJE IV. PREPORUKA

Nezavisna komisija predlaže Parlamentarnoj skupštini BiH da usvoji ovaj izvještaj s navedenom preporukom:

Potrebno je da Ministarstvo pravde BiH, Federalno ministarstvo pravde i Ministarstvo pravde RS-a rade na usklađivanju zakona o izvršenju krivičnih sankcija te drugih podzakonskih akata s ciljem stvaranja pretpostavki da svi osuđenici izdržavaju kaznu pod istim uslovima i s jednakim pravima (korištenje vanzavodskih pogodnosti, broj slobodnih dana za vjerske praznike, broj dana za godišnji odmor i dr), na što je Nezavisna komisija ukazivala i u ranijim izvještajima.

PREDSJEDNIK NEZAVISNE KOMISIJE

Dr. sc. Mile Lasić

PRILOG: Tabela prikaz održanih sjednica u 2020. i prisustvo članova Nezavisne komisije