



**Zajednička komisija za ljudska prava,
prava djeteta, mlade, imigraciju,
izbjeglice, azil i etiku**
Zajedničko povjerenstvo za ljudska prava,
prava djeteta, mlade, useljeništvo,
izbjeglice, azil i etiku

**Зједничка комисија за људска права
права дјетета, младе, имиграцију,
избјеглице, азил и етику**

Broj: 03/6-50-1-5-10/08
Sarajevo, 17.3.2008. godine

Temeljem članka 50. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 33/06, 41/06, 81/06 i 91/06) i članka 44. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 33/06, 41/06 i 91/06), **Zajedničko povjerenstvo za ljudska prava, prava djeteta, mlade, useljeništvo, izbjeglice, azil i etiku Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine** podnosi

IZVJEŠĆE O RADU ZAJEDNIČKOG POVJERENSTVA ZA LJUDSKA PRAVA, PRAVA DJETETA, MLADE, USELJENIŠTVO, IZBJEGLICE, AZIL I ETIKU ZA 2007. GODINU

1. Uvodne napomene

Zajedničko povjerenstvo za ljudska prava, prava djeteta, mlade, useljeništvo, izbjeglice, azil i etiku Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) stalno je radno tijelo. Njegova nadležnost regulirana je odredbama članka 59. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06 i 91/07) i članka 53. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 33/06, 41/06, 91/06 i 91/07).

Na 3. sjednici Zastupničkog doma, održanoj 9. veljače 2007. godine, izabrani su članovi Povjerenstva: Sadik Ahmetović, Azra Alajbegović, Milorad Živković, Denis Bećirović, Niko Lozančić i Sefer Halilović; a na 2. sjednici Doma naroda, održanoj 16. ožujka 2007. godine, izabrani su članovi: Alma Čolo, Adem Ibrahimpašić, Ivo Miro Jović, Ilija Filipović, Zoran Koprivica i Drago Ljubičić.

Tijekom protekle 2007. godine Povjerenstvo je održalo sedam sjednica. Konstituirajuća sjednica održana je 21. ožujka 2007. godine, na kojoj je za predsjedatelja Povjerenstva izabran Sadik Ahmetović; za prvog zamjenika Zoran Koprivica i za drugog zamjenika predsjedatelja Ivo Miro Jović.

Povjerenstvo je od konstituiranja radilo na provođenju obveza utvrđenih poslovnica, kao i obveza koje su mu određene odlukama kolegija domova.

2. Aktivnosti Povjerenstva tijekom 2007. godine

a. Zakonske aktivnosti

Članovi Povjerenstva su u 2007. godini razmatrali ukupno tri prijedloga zakona i uspješno izradili i u parlamentarnu proceduru uputili Kodeks ponašanja za zastupnike i izaslanike u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine:

1. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državljanstvu (predlagatelj: zastupnik Remzija Kadrić);
2. Zakon o zabrani, negiranju, minimiziranju, opravdavanju ili odobravanju holokausta, zločina genocida i zločina protiv čovječnosti (predlagatelj: zastupnik Ekrem Ajanović);
3. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima (predlagatelj: Vijeće ministara BiH);
4. Kodeks ponašanja za zastupnike i izaslanike u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine (predlagatelj: Zajedničko povjerenstvo za ljudska prava, prava djeteta, mlade, useljništvo, izbjeglice, azil i etiku);
5. Izbor i imenovanje Vijeća nacionalnih manjina Bosne i Hercegovine.

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državljanstvu razmatran je na 3. sjednici Povjerenstva, održanoj 15. svibnja 2007. godine. Odgođeno je očitovanje o načelima Zakona dok se ne redefinira Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državljanstvu i dok se ne pribave mišljenja Predsjedništva BiH i Vijeća ministara BiH.

Zakon o zabrani, negiranju, minimiziranju, opravdavanju ili odobravanju holokausta, zločina genocida i zločina protiv čovječnosti razmatran je na 6. sjednici Povjerenstva, održanoj 5. studenog 2007. godine. Povjerenstvo nije podržalo načela Zakona o zabrani, negiranju, minimiziranju, opravdavanju ili odobravanju holokausta, zločina genocida i zločina protiv čovječnosti. Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH je na 18. sjednici, održanoj 12, 13. i 17. prosinca 2007. godine, odbio Mišljenje Povjerenstva o načelima Zakona o zabrani, negiranju, minimiziranju, opravdavanju ili odobravanju holokausta, zločina genocida i zločina protiv čovječnosti i uputio ga u ponovnu fazu razmatranja u povjerenstvu, u kojoj će Povjerenstvo doraditi tekst Zakona, uzimajući u obzir i mišljenja Vijeća ministara BiH, Ministarstva pravde BiH, Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH, nevladinih i međunarodnih organizacija.

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima

Povjerenstvo je na 7. sjednici, održanoj 5. studenog 2007. godine, razmatralo Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima, podržalo ga i uputilo u daljnju parlamentarnu proceduru.

Kodeks ponašanja za zastupnike i izaslanike u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine

Povjerenstvo je na 4. sjednici, održanoj 3. srpnja 2007. godine, izabralo Radnu skupinu u sastavu: Alma Čolo, Azra Alajbegović, Zoran Koprivica, Ivo Miro Jović, Sefer Halilović i tajnik Povjerenstva Samir Buljina, koja je radila na pripremi i izradi Nacrta kodeksa ponašanja za zastupnike i izaslanike u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine. Radna skupina održala je dva sastanka na kojima je završena izrada Nacrta kodeksa. Na 5. sjednici, održanoj 27. rujna i 10.

listopada 2007. godine, Povjerenstvo je usvojilo Prijedlog kodeksa ponašanja za zastupnike i izaslanike u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, a na 6. sjednici Povjerenstva, održanoj 5. studenog 2007. godine, usvojena su načela Kodeksa. Prijedlog kodeksa ponašanja za zastupnike i izaslanike u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine usvojen je u Zastupničkom domu na 18. sjednici, održanoj 12, 13. i 17. prosinca 2007. godine, u prvom čitanju i u Domu naroda na 11. sjednici, održanoj 31. siječnja 2007. godine, također u prvom čitanju. U tijeku je amandmanska faza.

Izbor i imenovanje Vijeća nacionalnih manjina Bosne i Hercegovine

Povjerenstvo je na 3. sjednici, održanoj 15. svibnja 2007. godine, izabralo Radnu skupinu u sastavu: Sadik Ahmetović, Zoran Koprivica, Ivo Miro Jović, Samir Buljina, Slobodan Nagradić i Maksim Stanišić, koja je radila na utvrđivanju prijedloga kandidata za osnivanje Vijeća nacionalnih manjina BiH. Radna skupina objavila je javni poziv nacionalnim manjinama u BiH za dostavu prijedloga kandidata za Vijeće nacionalnih manjina BiH, nakon čega je obavljen razgovor s kandidatima i utvrđena lista od deset kandidata. Povjerenstvo je na 5. sjednici, održanoj 27. rujna i 10. listopada 2007. godine, usvojilo predloženu Kandidacijsku listu za osnivanje Vijeća nacionalnih manjina BiH i uputilo je u daljnju parlamentarnu proceduru.

Zastupnički dom je na 18. sjednici, održanoj 12, 13. i 17. prosinca 2007. godine, usvojio Listu predloženih kandidata za Vijeće nacionalnih manjina a Dom naroda na 11. sjednici, održanoj 31. siječnja 2007. godine.

3. Aktivnosti vezane uz razmatranje i usvajanje ostalih akata

Akti razmatrani u fazi u povjerenstvu

Tijekom 2007. godine Povjerenstvo je razmatralo određene akte koji nemaju zakonodavni karakter. Povjerenstvo je razmatralo, usvojilo i primilo k znanju sljedeće akte:

1. Izvješće o radu Državne komisije za reviziju odluka o naturalizaciji stranih državljana u Bosni i Hercegovini za razdoblje od 1. 3. 2006. do 31. 1. 2007. godine;
2. Dopis Stalnog predstavništva Bosne i Hercegovine pri Vijeću Europe o posjetu Thomasa Hammarbergera, komesara za ljudska prava VE, Bosni i Hercegovini početkom lipnja 2007. godine;
3. Presudu Europskog suda za ljudska prava u vezi s Rezolucijom 1516 (2006) Vijeća Europe;
4. Državnu strategiju za borbu protiv nasilja nad djecom 2007-2010. Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH;
5. Dopis Udruge građana otpuštenih radnika iz Republike Hrvatske;
6. Dopis Udruženja građana „Ensarije“ u vezi s problemom državljanstva građana afro-azijskog podrijetla;
7. Zaključke i preporuke Komiteta za građanska i politička prava UN-a, kao i zaključke Vijeća ministara BiH;
8. Brošuru „Okvir za zaštitu žrtava trgovine ljudima u BiH“, (podnositelj: Bosanskohercegovačka ženska ekonomska mreža);
9. Godišnje izvješće za 2006. godinu Udruženja "Vaša prava Bosne i Hercegovine";
10. Izvješće o radu Državne komisije za reviziju odluka o naturalizaciji stranih državljana BiH za razdoblje od 31. 1. 2007. godine do 31. 7. 2007. godine;

11. Informaciju Stalnog predstavništva BiH pri Vijeću Europe;
12. Izvješće Ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine za 2006. godinu.

Predstavke građana i institucija koji su se obratili Povjerenstvu

Prema odredbama članka 59. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 33/06, 41/06, 81/06 i 91/06) i članka 53. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 33/06, 41/06 i 91/06), Povjerenstvo razmatra prijedloge koje dostave građani, uz obavještanje podnositelja o ishodu i peticije u vezi s kršenjem ljudskih prava i temeljnih sloboda, usvajajući odgovarajuće mjere i obavještavajući podnositelje i domove o usvojenim odlukama. U 2007. godini Povjerenstvo je, u skladu sa svojim nadležnostima, razmatralo i odgovarajuće djelovalo u vezi s 34 predmeta.

Ostale aktivnosti Povjerenstva

Povjerenstvo je održalo nekoliko sastanka s različitim organizacijama i institucijama iz područja zaštite ljudskih prava radi sagledavanja pitanja ljudskih prava, poboljšanja zaštite ljudskih prava, načina za prevladavanje slučajeva kršenja ljudskih prava i razmjene iskustava s organizacijama i institucijama koje se bave ovim pitanjem.

Realizirani su sljedeći sastanci i posjeti:

- 3. srpnja 2007. godine radni sastanak s predstavnicima Ministarstva za ljudska prava BiH,
- 15. listopada 2007. godine posjet izaslanstva Bundestaga, članova Povjerenstva za peticije
- 14. prosinca 2007. godine sastanak s predstavnicima UNHCR-a BiH
- sastanak s izaslanstvom Helsinškog komiteta za ljudska prava u BiH

4. Predviđene aktivnosti Povjerenstva u 2008. godini

Najbitije aktivnosti Povjerenstva, s utvrđenim rokovima u 2008. godini, su:

- razmatranje zakona i drugih akata od ovlaštenih predlagatelja i dostava izvješća Zastupničkom domu i Domu naroda PSBiH;
- razmatranje pitanja iz područja ljudskih prava, prava djeteta, mladih, useljništva, azila i etike;
- razmatranje prijedloga podnesenih od građana i obavještanje o ishodu;
- aktivnosti na uspostavi Vijeća nacionalnih manjina u Parlamentarnoj skupštini BiH;
- priprema i utvrđivanje Prijedloga kodeksa ponašanja za zastupnike i izaslanike u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine;
- razmatranje pitanja u vezi s mogućim slučajevima kršenja Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH izabranih dužnosnika PSBiH i Vijeća ministara BiH;
- radni posjeti zatvorskim ustanovama u BiH, psihijatrijskim ustanovama i domovima socijalne skrbi;
- kontakti s ombudsmanima za ljudska prava i sagledavanje usuglašavanja aktivnosti na zaštiti ljudskih prava i sloboda;
- suradnja s institucijama vlasti BiH, nevladinim i međunarodnim organizacijama;
- obilježavanje najznačajnijih međunarodnih datuma koji se tiču nadležnosti Povjerenstva.

Rezime

Temeljem navedenih aktivnosti, može se zaključiti da je Povjerenstvo uspješno realiziralo sve postavljene zadatke.

Za uspješniji rad Povjerenstva potrebno je osigurati uredski prostor.

S obzirom na veliki broj nadležnosti Povjerenstva, radi učinkovitijeg i kvalitetnijeg rada ubuduće potrebno je osnovati novo povjerenstvo u Parlamentarnoj skupštini BiH koje bi preuzelo dio nadležnosti Zajedničkog povjerenstva za ljudska prava, prava djeteta, mlade, useljeništvo, izbjeglice, azil i etiku PSBiH.

**Predsjedatelj Povjerenstva
Sadik Ahmetović, s.r.**