

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

ДОМ НАРОДА

Комисија за финансије и буџет



**BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE**

DOM NARODA

Komisija za finansije i budžet
Povjerenstvo za financije i proračun

Broj: 02/3-50-8-24-6,15/20
Sarajevo, 26.5.2020.

**IZVJEŠĆE O RADU
POVJERENSTVA ZA FINACIJE I PRORAČUN DOMA NARODA
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BIH
ZA RAZDOBLJE OD 1. 1. 2018. DO 31. 12. 2018. GODINE**

Sarajevo, svibanj 2020. godine

KAZALO

POGLAVLJE I. UVODNI DIO.....	3
Tablica 1. Pregled sjednica Povjerenstva s točkama dnevnog reda.....	4
POGLAVLJE II. IZVJEŠĆE O AKTIVNOSTIMA POVJERENSTVA	5
Odjeljak A. Zakonodavne aktivnosti	5
Odjeljak B. Razmatranje pitanja koja se odnose na Centralnu banku BiH	6
Odjeljak C. Nadležnost Povjerenstva po članku 6. Zakona o reviziji institucija BiH.....	6
Odjeljak F. Aktivnosti vezane uz razmatranje i usvajanje ostalih akata.....	6
Odjeljak G. Suradnja s drugim institucijama i organizacijama.....	8
POGLAVLJE III. SAŽETAK.....	8

Na temelju članka 27. stavka (2) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 58/14, 88/15, 96/15 i 53/16), Povjerenstvo za financije i proračun podnosi Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine

**Izvješće o radu
Povjerenstva za financije i proračun Doma naroda Parlamentarne skupštine
Bosne i Hercegovine za razdoblje od 1. 1. 2018. do 31. 12. 2018. godine**

I. UVODNI DIO

Povjerenstvo za financije i proračun Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) stalno je radno tijelo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Dom naroda).

Djelokrug Povjerenstva određen je člankom 41. Poslovnika Doma naroda, prema kojemu Povjerenstvo razmatra pitanja koja se odnose na: Centralnu banku, bankarstvo - osim bankarske politike, vanjski dug, financiranje institucija BiH oporezivanjem, akumulacijom duga ili drugih sredstava, funkcioniranje financijskih institucija na razini Bosne i Hercegovine, propise iz područja financija i proračuna, fiskalnu i kreditnu politiku, izvršenje i nadzor nad izvršenjem proračuna BiH, razmatranje odluka o akumulaciji duga, javnim zajmovima i drugim financijskim obvezama Bosne i Hercegovine, izvješća Ureda za reviziju institucija BiH, praćenje realizacije preporuka iz revizorskog izvješća PSBiH i, u suradnji sa Zajedničkim povjerenstvom za administrativne poslove, poduzimanje potrebnih mjera za otklanjanje nedostataka utvrđenih u revizorskom izvješću, međuparlamentarnu suradnju sa sličnim povjerenstvima drugih zemalja i druga pitanja iz područja financija i proračuna sukladno Poslovniku Doma naroda.

Povjerenstvo je temeljilo aktivnosti na Orijentacijskom radnom planu Povjerenstva za 2018. godinu, te obavljalo poslove iz svoje nadležnosti sukladno procedurama utvrđenim Poslovníkom Doma naroda.

U izvještajnom razdoblju Povjerenstvo je održalo devet sjednica, s ukupno 50 točaka dnevnog reda.

Sjednicama Povjerenstva u prosjeku je bilo nazočno pet članova.

Tablica 1. Pregled sjednica Povjerenstva s točkama dnevnog reda

Broj i datum održavanja sjednice	Broj razmatranih točaka dnevnog reda na sjednici	Broj nazočnih članova sjednicama Povjerenstva	Broj izočnih članova Povjerenstva sa sjednica
51. sjednica 24. 1. 2018.	5	6	0
52. sjednica 25. 1. 2018.	1	6	0
53. sjednica 8. 2. 2018.	9	5	1
54. sjednica 19. 2. 2018.	4	6	0
55. sjednica 5. 3. 2018.	7	5	1
56. sjednica 15. 5. 2018.	2	5	1
57. sjednica 29. 5. 2018.	7	4	2
58. sjednica 25. 7. 2018.	8	4	2
59. sjednica 11. 9. 2018.	7	6	0
Ukupan broj sjednica: 9	Ukupan broj razmatranih točaka: 50	Prosjek nazočnih: 5	Prosjek izočnih: 1

II. IZVJEŠĆE O AKTIVNOSTIMA POVJERENSTVA

Odjeljak A. Zakonodavne aktivnosti

Sukladno nadležnostima Povjerenstva utvrđenim člankom 41. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 58/14, 88/15, 96/15 i 53/16), u navedenom razdoblju Povjerenstvo je razmatralo tri prijedloga zakona u prvoj i drugoj fazi u povjerenstvu, koji su usvojeni u Domu naroda PSBiH, te dva prijedloga zakona u prvoj fazi u povjerenstvu.

Razmatrani su sljedeći prijedlozi zakona:

- 1) Prijedlog zakona o Proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2018. godinu, dostavljen od Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH (prva i druga faza u povjerenstvu);
- 2) Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH (prva i druga faza), predlagatelj: Vijeće ministara BiH, zakon broj: 01,02-02-1-2015/17 od 9. 8. 2017.;
- 3) Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH (prva i druga faza), predlagatelj: Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH, zakon broj: 02-02-1-2209/17 od 2. 2. 2018.;
- 4) Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH (prva faza), predlagatelj: Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH, zakon broj: 02-02-1-205/18 od 26. 3. 2018.;
- 5) Prijedlog zakona o osiguranju depozita u bankama BiH (prva faza), predlagatelj: Vijeće ministara BiH, zakon broj: 01,02-02-1-1027/18 od 18. 5. 2018.

Za zakone razmatrane u prvoj fazi u povjerenstvu izrađena su i dostavljena mišljenja Domu naroda, a za zakone razmatrane u drugoj fazi u povjerenstvu izrađena su i Domu naroda pravovremeno dostavljena izvješća.

Za zakone razmatrane u drugoj fazi pravovremeno su obavljene sve aktivnosti u vezi s podnošenjem amandmana, počevši od zaprimanja amandmana, usuglašavanja između podnositelja i usvajanja zakona u istovjetnom tekstu.

Odjeljak B. Razmatranje pitanja koja se odnose na Centralnu banku BiH

Iz svoje nadležnosti Povjerenstvo je razmatralo:

1. Godišnje izvješće i Financijsko izvješće Centralne banke BiH za 2017.

U sklopu ove aktivnosti Povjerenstvo je usvojilo navedeno izvješće i Domu naroda PSBiH dostavilo svoje mišljenje. Dom naroda je na 40. sjednici, održanoj 5. 6. 2017., razmatrao navedeno izvješće, ali ga nije usvojio.

Odjeljak C. Nadležnosti Povjerenstva prema Zakonu o reviziji institucija BiH

Sukladno čl. 5., 6. i 12. Zakona o reviziji institucija BiH, Povjerenstvo je razmatralo:

1. Izvješće o aktivnostima Ureda za reviziju institucija BiH za 2017. godinu;
2. Tromjesečno financijsko izvješće Ureda za reviziju institucija BiH na dan 31. 3. 2018.;
3. Šestomjesečno financijsko izvješće Ureda za reviziju institucija BiH na dan 30. 6. 2018.;
4. Nacrt proračuna Ureda za reviziju institucija BiH za 2019. godinu.

U sklopu ovih aktivnosti Povjerenstvo je usvojilo navedena izvješća, kao i Nacrt proračuna Ureda za reviziju institucija BiH. Napominjemo da se pobrojani akti ne šalju u daljnju parlamentarnu proceduru.

Odjeljak D. Aktivnosti vezane uz razmatranje i usvajanje ostalih akata

U sklopu ostalih aktivnosti iz svoje nadležnosti, Povjerenstvo je razmatralo:

- 1) Izvješće o radu Povjerenstva za financije i proračun Doma naroda za 2017. godinu;
- 2) Orijentacijski radni plan Povjerenstva za financije i proračun za 2018. godinu;
- 3) Nacrt proračuna Ureda za reviziju institucija BiH za 2019. godinu;
- 4) Izvješća o provedenoj reviziji učinka o temi: „Pravovremenost postupaka javnih nabava u institucijama BiH“;
- 5) Izvješće o reviziji učinka o temi: „Učinkovitost priprema projekata reforme javne uprave u BiH“;
- 6) Izvješće o reviziji učinka o temi: „Praćenje realiziranja preporuka revizije učinka“;
- 7) Izvješća o obavljenim prestrukturiranjima rashoda institucija Bosne i Hercegovine unutar proračunskih rashoda za razdoblje 1.1. – 30. 9. 2017. godine;

- 8) Informacije o raspodjeli i korištenju sredstava tekuće proračunske pričuve za razdoblje siječanj-rujan 2017. godine;
- 9) Izvješća o radu Ureda za razmatranje žalbi Bosne i Hercegovine za 2017. godinu;
- 10) Informacije o raspodjeli i korištenju sredstava tekuće proračunske pričuve za razdoblje siječanj-prosinac 2017. godine;
- 11) Konsolidirano izvješće o sustavu financijskog upravljanja i kontrole u institucijama BiH za 2017. godinu;
- 12) Godišnje konsolidirano izvješće unutarnje revizije za 2017. godinu;
- 13) Informacija o stanju javne zaduženosti Bosne i Hercegovine na dan 31. 12. 2017.;
- 14) Izvješće o namjenskom utrošku sredstava granta u području znanosti i kulture za 2017. godinu (podnositelj: Ministarstvo civilnih poslova BiH);
- 15) Izvješće o namjenskom utrošku sredstava granta za dodjelu novčanih nagrada zaslužnim i vrhunskim sportašima međunarodnog razreda za 2017. godinu (podnositelj: Ministarstvo civilnih poslova BiH);
- 16) Izvješće o obavljenim prestrukturiranjima rashoda institucija Bosne i Hercegovine unutar proračunskih rashoda za razdoblje 1. 1. – 31. 12. 2017. godine;
- 17) Dopis Radio-televizije Bosne i Hercegovine – realiziranje zaključka s 43. sjednice Povjerenstva za financije i proračun;
- 18) Informacije Ministarstva pravde BiH o realiziranju preporuka iz Izvješća revizije učinka o temi: "Upravljanje grantovima u institucijama Bosne i Hercegovine";
- 19) Informacija o realiziranju zaključaka s 27. sjednice Doma naroda PSBiH: Ministarstva financija i trezora BiH, Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH i Instituta za nestala osobe - realiziranje preporuka iz Izvješća revizije učinka o temi: "Upravljanje grantovima u institucijama Bosne i Hercegovine";
- 20) Zahtjev Ureda za reviziju institucija BiH za osiguranje uredskog smještaja;
- 21) Informacija o isplatama naknada za troškove prijevoza, ishrane tijekom rada (toplog obroka), odvojenog života i troškove smještaja sucima, tužiteljima i određenim kategorijama stručnog osoblja zaposlenim u pravosudnim institucijama na razini Bosne i Hercegovine po osnovi pravomoćnih sudskih presuda;
- 22) Dopis deset institucija BiH čije je poslovanje ocijenjeno revizorskim „mišljenjem s rezervom uz skretanje pozornosti” s ciljem nadzora realizacije preporuka Ureda za reviziju institucija BiH i zaključaka Povjerenstva za financije i proračun DN-a, usvojenih u Domu naroda povodom revizije financijskog poslovanja za 2016. godinu;
- 23) Plan postupanja po preporukama revizije Izvješća o izvršenju proračuna institucija BiH (podnositelj: Ministarstvo financija i trezora BiH);
- 24) Izvješće Uprave za neizravno oporezivanje o realizaciji preporuka Ureda za reviziju BiH, broj: 01,02-16-1-1978/17 od 17. 8. 2018.

U vezi sa svim spomenutim aktivnostima, Povjerenstvo je donijelo odgovarajuće akte kojima je navedene materijale usvajalo ili primalo k znanju.

Odjeljak G. Suradnja s drugim institucijama i organizacijama

Ostvarena je stalna komunikacija i veoma uspješna suradnja sa svim relevantnim institucijama čije se područje djelovanja podudara s nadležnostima Povjerenstva. Ta se suradnja, prije svega, odnosi na Vijeće ministara BiH, Ministarstvo financija i trezora BiH, Upravu za neizravno oporezivanje BiH, Centralnu banku BiH, Agenciju za javne nabave BiH, Ured za razmatranje žalbi BiH i Ured za reviziju institucija BiH.

Predstavnici navedenih institucija redovito su i pravovremeno obavještavani o radu Povjerenstva, te su redovito sudjelovali na sjednicama kada su razmatrane točke dnevnog reda odnosno materijali iz njihove nadležnosti.

Osim toga, ostvarena je veoma dobra komunikacija, suradnja i koordinacija s drugim povjerenstvima, sve u cilju pravovremenog i učinkovitog obavljanja aktivnosti iz nadležnosti Povjerenstva.

Važno je naglasiti i stalnu suradnju s timom USAID-a koja se odvija u sklopu USAID-ovog projekta „Projekt jačanja institucija vlasti i procesa (SGIP) u BiH”, a s čijim su predstavnicima održavani radni sastanci, kao i suradnju s Misijom OEES-a u BiH.

Nastavljena je suradnja i s drugim međunarodnim organizacijama i nevladinim sektorom u BiH.

POGLAVLJE III. SAŽETAK

Temeljem navedenih aktivnosti može se zaključiti da je Povjerenstvo u domeni zakonodavne aktivnosti, kao i ostalim aktivnostima, gotovo potpuno realiziralo postavljene zadatke, osim opravdanih iznimaka.

Povjerenstvo će i u idućem razdoblju nastojati maksimalnim angažiranjem doprinostiti poboljšanju cjelokupne situacije u područjima za koje je nadležno, vodeći računa i o europskim integracijama i poslu koji predstoji u tom segmentu.

Predsjedateljica
Povjerenstva za financije i proračun
Dušanka Majkić