

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

ДОМ НАРОДА

Комисија за финансије и буџет



**BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE**

DOM NARODA

Komisija za finansije i budžet
Povjerenstvo za financije i proračun

Broj: 02/3-50-8-24-33,4/14
Sarajevo, 24. 1. 2014.

**IZVJEŠĆE O RADU
POVJERENSTVA ZA FINACIJE I PRORAČUN DOMA NARODA
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BIH
ZA RAZDOBLJE OD 1. 1. 2013. DO 31. 12. 2013. GODINE**

Sarajevo, siječanj 2014. godine

Na temelju članka 35. stavak (2) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 91/06 i 91/07), Povjerenstvo za financije i proračun podnosi Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine

**Izvješće o radu
Povjerenstva za financije i proračun Doma naroda Parlamentarne skupštine
Bosne i Hercegovine za razdoblje od 1. 1. 2012. do 31. 12. 2012. godine**

I. UVODNE NAPOMENE

Nadležnosti Povjerenstva utvrđene su člankom 28. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 33/06, 41/06, 91/06 i 91/07).

Povjerenstvo za financije i proračun razmatra pitanja koja se odnose na:

- a) Centralnu banku BiH;
- b) bankarstvo, osim bankarske politike;
- c) vanjski dug;
- d) financiranje institucija BiH - oporezivanjem, akumulacijom duga ili drugih sredstava;
- e) funkcioniranje financijskih institucija na razini Bosne i Hercegovine;
- f) propise iz područja financija i proračuna;
- g) razmatranje, izvršenje i nadzor nad izvršenjem proračuna BiH;
- h) razmatranje izvješća iz članka 168. stavak (2);
- i) razmatranje odluka o akumulaciji duga, javnim zajmovima i drugim financijskim obvezama Bosne i Hercegovine;
- j) izvješća Ureda za reviziju institucija BiH.

Povjerenstvo razmatra i druga pitanja iz područja financija i proračuna sukladno Poslovniku Doma naroda PSBiH.

II. SJEDNICE POVJERENSTVA

Povjerenstvo je u izvještajnom razdoblju održalo ukupno devet sjednica:

- 24. sjednica 16.1. 4 točke dnevnog reda;
- 25. sjednica 26.2. 5 točaka dnevnog reda;

- 26. sjednica 26.3. 3 točke dnevnog reda;
- 27. sjednica 17.7 9 točaka dnevnog reda;
- 28. sjednica 23.7. 5 točaka dnevnog reda;
- 29. sjednica 12.9. 4 točke dnevnog reda;
- 30. sjednica 26.9. 2 točke dnevnog reda;
- 31. sjednica 23.10. 6 točaka dnevnog reda;
- 32. sjednica 6.12. 10 točaka dnevnog reda.

Povjerenstvo je ukupno razmatralo 48 točaka dnevnog reda, a nazočnost članova Povjerenstva sjednicama iznosila je 84%.

III. NADLEŽNOSTI POVJERENSTVA PREMA POSLOVNIKU DOMA NARODA

Razmatranje propisa iz područja financija i proračuna

Na temelju čl. 98. i 104. Poslovnika Doma naroda, Povjerenstvo je u 2013. godini razmotrilo je ukupno četiri prijedloga zakona, i to:

- 1) Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju institucija BiH, predlagatelj: Vijeće ministara BiH - *prva i druga faza u povjerenstvu*;
- 2) Prijedlog zakona o dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH, predlagatelj: Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH – *prva i druga faza u povjerenstvu*;
- 3) Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH, predlagatelj: Vijeće ministara BiH - *prva i druga faza u povjerenstvu*;
- 4) Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o postupku neizravnog oporezivanja, predlagatelj: Vijeće ministara BiH- *prva i druga faza u povjerenstvu*.

Prijedlozi zakona razmatrani su pod osam točaka dnevnog reda sjednica Povjerenstva i oni su usvojeni u Domu naroda.

Za zakone razmatrane u prvoj fazi u povjerenstvu izrađena su i dostavljena mišljenja Domu naroda, a za zakone razmatrane u drugoj fazi u povjerenstvu izrađena su i Domu naroda pravovremeno dostavljena izvješća.

Za sve zakone razmatrane u drugom čitanju pravovremeno su obavljene sve aktivnosti u vezi s podnošenjem amandmana, počevši od zaprimanja amandmana, usuglašavanja između podnositelja, te usvajanja zakona u istovjetnom tekstu.

***Napomena:** Povjerenstvo za financije i proračun Doma naroda zaprimilo je 28. 10. 2013. godine Prijedlog zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužiteljskim institucijama na razini BiH, koji nije razmatralo jer on nije dobio potrebnu većinu u Zastupničkom domu PSBiH.*

Povjerenstvo je također 9. 12. 2013. godine zaprimilo Prijedlog zakona o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2014. godinu, koji nije razmatralo jer je on usvojen po žurnom postupku na 35. sjednici Doma naroda PSBiH.

Razmatranje pitanja koja se odnose na Centralnu banku BiH

Iz svoje nadležnosti Povjerenstvo je razmatralo:

1. Financijsko izvješće Centralne banke BiH za 2012. godinu,
2. Godišnje izvješće Centralne banke BiH za 2012. godinu.

Razmatranje pitanja koja se odnose na izvršenje i nadzor nad izvršenjem proračuna BiH

Iz svoje nadležnosti Povjerenstvo je razmatralo:

1. Izvješće o izvršenju Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2012. godinu;
2. Izvješće o reviziji Izvješća o izvršenju Proračuna institucija BiH za 2012. godinu;
3. Izvješće o izvršenju Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za razdoblje siječanj-lipanj 2013. godine.

Razmatranje pitanja koja se odnose na izvješće Ureda za reviziju institucija BiH

1. Povjerenstvo je iz svoje nadležnosti razmatralo izvješća Ureda za reviziju intitucija BiH o finansijskom poslovanju institucija BiH za 2012. godinu (72 institucije) i usvojilo Izvješće o razmatranim revizorskim izvješćima Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine za 2012. godinu s prijedlogom zaključaka, te ga dostavilo na razmatranje Domu naroda PSBiH.
2. Dom naroda PSBiH navedeno je izvješće usvojio na 34. sjednici, održanoj 16. 12. 2013. godine.

IV. Nadležnosti Povjerenstva prema članku 6. Zakona o reviziji institucija BiH ("Službeni glasnik BiH", broj 12/06)

Sukladno članku 6. Zakona o reviziji institucija BiH, Povjerenstvo je razmatralo:

1. Izvješće o aktivnostima Ureda za reviziju institucija BiH za 2012. godinu;
2. Tromjesečno financijsko izvješće Ureda za reviziju institucija BiH na dan 31. 3. 2013. godine;
3. Šestomjesečno financijsko izvješće Ureda za reviziju institucija BiH na dan 30. 6. 2013. godine;
4. Devetomjesečno financijsko izvješće Ureda za reviziju institucija BiH na dan 31. 9. 2013. godine;
5. Nacrt proračuna Ureda za reviziju institucija BiH za 2014. godinu.

V. AKTIVNOSTI VEZANE UZ RAZMATRANJE I USVAJANJE OSTALIH AKATA

U sklopu ostalih aktivnosti iz njegove nadležnosti, Povjerenstvo je razmatralo:

1. Orijentacijski radni plan Povjerenstva za financije i proračun za 2013. godinu;
2. Izvješće o radu Ureda za razmatranje žalbi za 2011. godinu (podnositelj: Ured za razmatranje žalbi);
3. Informaciju o donesenim zaključcima Doma naroda PSBiH i stupnju njihove realizacije;
4. Izvješće o radu Ureda za razmatranje žalbi za 2012. godinu (podnositelj: Ured za razmatranje žalbi);
5. Izvješće o radu Ministarstva financija i trezora BiH za 2012. godinu (podnositelj: Vijeće ministara BiH);
6. Izvješće o radu Uprave za neizravno oporezivanje BiH za 2012. godinu (podnositelj: Vijeće ministara BiH);
7. Izvješće o radu Agencije za javne nabave BiH za 2012. godinu (podnositelj: Vijeće ministara BiH);
8. Godišnji plan Ureda za reviziju institucija BiH za 2013./2014. godinu;
9. Informaciju o stanju javne zaduženosti BiH na dan 31. 12. 2012. godine;
10. Godišnje financijsko Izvješće Fonda za reformu javne uprave za 2012.;
11. Izvješće o izvršenju Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2012. godinu;
12. Izvješće o financijskoj reviziji Izvješća o izvršenju Proračuna institucija BiH za 2012. godinu;
13. Izvješće o izvršenju Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za razdoblje I.-VI. 2013. godine;

14. Izvješće o reviziji učinka: “Upravljanje utemeljeno na rezultatima kroz planove i izvješća institucija Vijeće ministara BiH”- podnositelj: Ured za reviziju institucija BiH;
15. Izvješće o reviziji učinka: “Rad povjerenstava institucija BiH”- podnositelj: Ured za reviziju institucija BiH;
16. Izvješće o reviziji učinka: “Upravljanje robom oduzetom u carinskim postupcima” – podnositelj: Ured za reviziju institucija BiH;
17. Izvješće o reviziji učinka: “Uvjeti za učinkovitu i efektivnu kontrolu PDV-a i prisilnu naplatu duga”- podnositelj: Ured za reviziju institucija BiH;
18. Plan razmatranja revizorskih izvješća o financijskom poslovanju institucija BiH za 2012. godinu;
19. Prijedlog izvješća o razmatranim revizorskim izvješćima Ureda za reviziju institucija BiH za 2012. godinu;
20. Informaciju Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH o poduzetim aktivnostima na osnovi konačnog Izvješća Ureda za reviziju zaključno s danom 31. 12. 2012. godine;
21. Informaciju Ministarstva obrane BiH - Program aktivnosti za provođenje preporuka Ureda za reviziju institucija BiH;
22. Informaciju o Nacrtu proračuna Središnjeg izbornog povjerenstva za 2014. godinu;
23. Dopise USAID-a od 1. 11. 2012. i 28. 10. 2013. - nastavak i proširivanje suradnje;
24. Izvješće o radu Povjerenstva za financije i proračun Doma naroda za 2012. godinu.

U vezi sa svim spomenutim aktivnostima, Povjerenstvo je donijelo odgovarajuće akte kojima je navedene materijale usvajalo ili primalo k znanju.

VI. AKTI POVJERENSTVA

Povjerenstvo za financije i proračun u navedenom je razdoblju razmatralo:

- 4 prijedloga zakona;
- 72 revizorska izvješća o financijskoj reviziji institucija BiH za 2012. godinu;
- 34 ostala akata.

U okviru razmatranih akata Povjerenstvo je izradilo i donijelo:

- 13 mišljenja
- 11 izvješća
- 217 zaključaka (od koji se 206 zaključaka odnosi na revidirane institucije iz 2012. godine).

VII. SURADNJA S DRUGIM INSTITUCIJAMA I ORGANIZACIJAMA

Povjerenstvo uspješno surađuje s USAID-om u sklopu projekta *Jačanje institucija vlasti i procesa u BiH*, kao i s Misijom OEES-a u BiH.

Ostvarena je stalna komunikacija i veoma uspješna suradnja sa svim relevantnim institucijama čije se područje djelovanja podudara s nadležnostima Povjerenstva. Ta se suradnja, prije svega, odnosi na Vijeće ministara BiH, Ministarstvo financija i trezora BiH, Upravu za neizravno oporezivanje BiH, Centralnu banku BiH, Agenciju za javne nabave BiH, Ured za razmatranje žalbi BiH i Ured za reviziju institucija BiH.

Predstavnici navedenih institucija redovito su i pravovremeno obavještavani o radu Povjerenstva, te su redovito sudjelovali na sjednicama kada su razmatrane točke dnevnog reda odnosno materijali iz njihove nadležnosti.

Osim toga, ostvarena je veoma dobra komunikacija, suradnja i koordinacija s drugim povjerenstvima te sektorima i odjelima Tajništva Parlamentarne skupštine BiH, sve u cilju pravovremenog i učinkovitog obavljanja aktivnosti iz nadležnosti Povjerenstva.

Redovito je praćen rad svih drugih povjerenstava Parlamentarne skupštine BiH, a naročito ustavnopravnih povjerenstava obaju domova i Povjerenstva za financije i proračun Zastupničkog doma, sve u cilju kvalitetnog, profesionalnog i pravovremenog izvršavanja zadataka i obveza iz nadležnosti Povjerenstva.

Predsjedatelj
Povjerenstva za financije i proračun
Dr. Dragan Čović