

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА  
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

ДОМ НАРОДА

Уставноправна комисија



BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA  
BOSNE I HERCEGOVINE

DOM NARODA

Ustavnopravna komisija  
Ustavnopravno povjerenstvo

Broj: 02/1-50-8-22-3/15  
Sarajevo, 30. 3. 2015.

BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE  
SARAJEVO

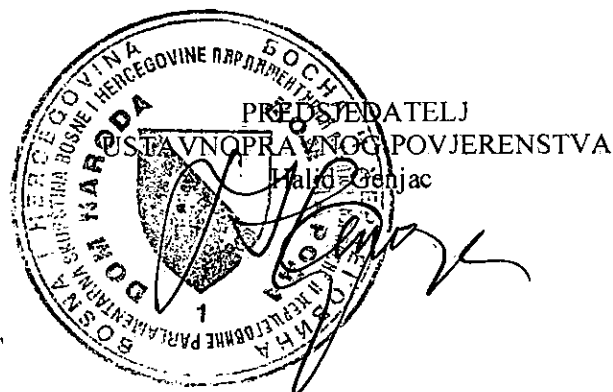
PRIMLJENO: 01-04-2015			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
02-50-8-42/15			

KOLEGIJ DOMA NARODA  
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BOSNE I HERCEGOVINE

Poštovani,

U skladu s člankom 27. stavak (2) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 58/14), odnosno člankom 35. stavak (2) Poslovnika Doma naroda („Službeni glasnik BiH“, br. 33/06, 41/06, 91/06, 91/07 i 32/12), u pravitku vam dostavljam Izvješće o radu Ustavnopravnog povjerenstva Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za razdoblje od 1. 1. 2014. do 31. 12. 2014. godine.

S poštovanjem,



Privitak:

- Izvješće o radu

Dostavljeno:

- naslovu
- tajniku Doma naroda PSBiH
- a/a



Broj: 02/1-50-8-223/15

Sarajevo, 30. 3. 2015.

IZVJEŠĆE O RADU

USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA DOMA NARODA  
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BOSNE I HERCEGOVINE  
ZA RAZDOBLJE OD 1. 1. 2014. DO 31. 12. 2014.

Sarajevo, ožujak 2015.

## IZVJEŠĆE O RADU

### USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA DOMA NARODA PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BIH ZA RAZDOBLJE 1. 1. 2014. – 31. 12. 2014.

#### SADRŽAJ

1. Opće naznake	str. 4.
2. Poglavlje I. Aktivnosti Ustavno-pravnog povjerenstva	str. 5.
a. Odjeljak A. Statistički podatci o sjednicama	str. 5.
b. Odjeljak B. Zakonodavne i druge aktivnosti	str. 6.
i. Razmatranje anandmana na Ustav BiH (postupak u skladu s člankom 128.)	str. 6.
ii. Razmatranje prijedloga zakona prema članku 97. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (usuglašenost prijedloga zakona s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH)	str. 6.
iii. Razmatranje prijedloga zakona prema čl. 97. i 98. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (usuglašenost prijedloga zakona s Ustavom BiH i pravnim sustavom i prva faza u nadležnom povjerenstvu)	str. 7.
iv. Razmatranje prijedloga zakona prema čl. 102.-107. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (temeljni zakonodavni postupak - postupak u nadležnom povjerenstvu)	str. 7.
v. Razmatranje pročišćenih tekstova zakona	str. 8.
vi. Razmatranje vjerodostojnih tumačenja zakona	str. 8.
vii. Razmatranje pitanja ocjene ustavnosti	str. 8.
viii. Razmatranje izvješća i informacija	str. 9.
ix. Donošenje zaključaka	str. 9.
3. Poglavlje II. Aktivnosti Uredá tajnika Ustavno-pravnog povjerenstva	str. 9.
4. Poglavlje III. Ostale aktivnosti	str. 10.
a. Odjeljak A. Aktivnosti u vezi s ostalim aktima i odnosima s drugim institucijama	str. 10.
b. Suradnja s Vijećem ministara BiH i drugim institucijama	str. 10.
c. Odjeljak B. Međunarodna suradnja	str. 10.
d. Odjeljak C. Kadrovska i tehnička opremljenost	str. 11.

5. Poglavlje IV. Zaključna razmatranja

str.11.

PRILOG A.

str.13.

PRILOG B.

str.14.

Na temelju članka 35. stavak (2) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 33/06, 41/06, 91/06 i 91/07 i 32/12), Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine podnosi:

## IZVJEŠĆE

### ORADU USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA DOMA NARODA

### PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BOSNE I HERCEGOVINE

ZA RAZDOBLJE 1. 1. 2014. – 31. 12. 2014.

#### OPĆE NAZNAKE

Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Ustavnopravno povjerenstvo) stalno je povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH. Njegov rad, nadležnosti, uloga i položaj utvrđeni su člankom 26. Poslovnika Doma naroda, u kojem se ističe sljedeće:

#### „Članak 26.

(Ustavnopravno povjerenstvo)

(1) Ustavnopravno povjerenstvo:

- a) prati provedbu Ustava BiH;
- b) razmatra pitanja bitna za ustavni poredak BiH i daje inicijativu za amandmane na Ustav BiH;
- c) ispituje i dostavlja Domu mišljenja o prijedlozima amandmana na Ustav BiH;
- d) kada Dom ocijeni potrebitim, provodi javnu raspravu o prijedlozima amandmana na Ustav BiH ili o prijedlogu zakona, te izvješćuje Dom o rezultatima javne rasprave;
- e) razmatra prijedloge zakona koje Dom treba usvojiti, u vezi s njihovom usklađenošću s Ustavom BiH i pravnim sustavom, kao i u vezi s pravnom obradom, te Domu podnosi izvješće s mišljenjem i prijedlozima i pravno-tehničkim ispravcima očitih pogrešaka u tekstu;
- f) razmatra pitanja zakonodavne metodologije i druga pitanja bitna za usklađenost pravno-tehničke obrade akata koje Dom treba usvojiti;
- g) dostavlja mišljenja Ustavnom sudu BiH;
- h) sudjeluje u pripremi programa rada iz područja zakonodavne aktivnosti Doma;
- i) utvrđuje, zajedno s odgovarajućim povjerenstvom zastupničkog doma, pročišćeni tekst zakona i drugih propisa kada i ako ih za to ovlaste oba doma PSBiH;
- j) u skladu s člankom 11. Poslovnika, razmatra prijedloge za oduzimanje imuniteta i u vezi s tim predlaže odgovarajuće odluke Domu.

(2) Povjerenstvo razmatra pitanja koja se odnose na: pravni sustav, izborni sustav, Vijeće ministara BiH, državne praznike, grb, zastavu i državnu himnu BiH, pečat BiH, državnu administraciju, provođenje međunarodnog i domaćeg kaznenog zakonodavstva, te druga pitanja iz djelokruga Doma koja nisu u djelokrugu drugih povjerenstava.“

Uloga, aktivnost i položaj Ustavnopravnog povjerenstva normirani su i drugim odredbama Poslovnika Doma naroda, posebno o fazama i aktivnostima koje se tiču zakonodavnog postupka, vjerodostojnih tumačenja i drugih aktivnosti povjerenstva.

Dom naroda usvojio je novi Poslovnik Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 58/14), kojim su određeni novi poslovi i zadatci.

Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH konstituirano je na prvoj sjednici održanoj 29. 6. 2011., kada su članovi Povjerenstva jednoglasno izabrali:

- za predsjedatelja Ustavnopravnog povjerenstva Krstana Simića,
- za prvog zamjenika predsjedatelja Ustavnopravnog povjerenstva Sulejmana Tihica,
- za drugu zamjenicu predsjedatelja Ustavnopravnog povjerenstva Borjaču Krišto.

Ostali članovi Povjerenstva su:

- Halid Genjac,
- Martin Raguž i
- Dragutin Rodić.

Tajnik Povjerenstva je Zijad Hasić.

Svoj rad Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH temeljilo je na primjeni brojnih propisa iz međunarodnog i domaćeg prava, od kojih su najvažniji:

1. Aneks IV. Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini – Daytonski sporazum (Ustav BiH);
2. Međunarodni dokumenti navedeni u Aneksu I. Ustava BiH, te dodatni sporazumi o ljudskim pravima koji će se primjenjivati u Bosni i Hercegovini, Poslovnik Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06 i 91/07) i drugi akti;
3. Poslovnik Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 33/06, 41/06, 91/06, 91/07 i 32/12),
4. propisi Bosne i Hercegovine iz kaznenopravnog, građanskopravnog i upravnog područja, te područja ravnopravnosti spolova, izbora, izvršenja kaznenih sankcija i sl.

## **POGLAVLJE I. AKTIVNOSTI USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA**

### **Odjeljak A. Statistički podatci o sjednicama**

Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, s ciljem obavljanja svojih aktivnosti u izvještajnom razdoblju, održalo je devet sjednica, a razmatralo 54 točaka dnevnog reda (šest točaka dnevnog reda po sjednici Ustavnopravnog povjerenstva). Održavajući ove sjednice, usmjerilo je aktivnost na brojne teme iz svoje nadležnosti, utemeljene na Planu rada za 2014. godinu.

U svome radu Ustavnopravno povjerenstvo pridržavalo se sljedećih načela:

- a) zakonitosti rada,
- b) kvalitete rada,
- c) poštivanja rokova.

Aktivnim djelovanjem članova Ustavnopravnog povjerenstva doneseno je mnogo mišljenja, izvješća i zaključaka u vezi sa zakonima koji su bili u zakonodavnoj proceduri, te zaključaka u vezi s vjerodostojnim tumačenjima i sl.

Osim zakonodavnih aktivnosti, potrebno je istaknuti razmatranje informacija, izvješća i drugih akata drugih državnih tijela i organa iz nadležnosti Ustavnopravnog povjerenstva, kao i aktivnosti koje je samo iniciralo.

Najveći oseg aktivnosti ostvaren je u pripremi i održavanju sjednica, te obradi materijala nakon sjednice Ustavnoopravnog povjerenstva i njihovo slanje Domu naroda.

Prosjeck nazočnosti članova sjednicama Povjerenstva je 80%.

U prosjeku su sjednice Ustavnoopravnog povjerenstva trajale 1 sat i 10 minuta.

Ustavnoopravno povjerenstvo je u izvještajnom razdoblju održalo ukupno devet sjednica, i to:

Sjednica	Datum održavanja	Točaka dnevnog reda	Trajanje sjednice u minutar
37.	21.1.	10	190'
38.	24.1.	6	35'
39.	6.2.	5	35'
40.	12.3.	4	60'
41.	14.4.	11	75'
42.	5.6.	6	105'
43.	9.7.	7	75'
44.	25.7.	2	15'
45.	10.9.	3	40'

#### **Odjeljak B. Zakonodavne i druge aktivnosti**

Ustavnoopravno povjerenstvo je u 2014. godini razmatralo veliki broj prijedloga zakona, te za njih, nakon provođenja procedure, izrađivalo mišljenja i izvješća, i to:

Ustavnoopravno povjerenstvo je u prvom polugodištu 2014. godini razmatralo veliki broj prijedloga zakona, te za njih, nakon provođenja procedure, izrađivalo mišljenja i izvješća, i to:

##### **i. Razmatranje amandmana na Ustav BiH (postupak u skladu s člankom 128.)**

###### **1. Prijedlozi amandmana na Ustav Bosne i Hercegovine:**

a) predlagatelj: Dragan Čović, Borjana Kristo i Ožujakin Raguž, od 29. 8. 2012.;

b) predlagatelj: Ognjen Tadić, amandmani od 30. 8. 2012.;

c) predlagatelji: Sulejman Tihic, Halid Genjac i Nermina Kapetanović, amandmani od 30. 10. 2012.;

2. Prijedlog amandmana II. na Ustav Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, amandmani od 13. 12. 2012. (postupak u skladu s člankom 128. Poslovnika Doma).

##### **ii. Razmatranje prijedloga zakona prema članku 97. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (usuglašenost prijedloga zakona s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH)**

1. **Prijedlog zakona o javnim nabavama**, predlagatelj: Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, zakon broj: 01,02-02-1-59/13 od 10. 12. 2013. (usuglašenost s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH - postupak u skladu s člankom 97. Poslovnika Doma);
2. **Prijedlog zakona o sprječavanju pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti**, broj: 01,02-02-1-52/13 od 20. 11. 2013., predlagatelj: Vijeće ministara BiH (usuglašenost s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH - postupak u skladu s člankom 97. Poslovnika Doma);

3. **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o graničnoj kontroli**, broj: 01,02-02-1-1/14, predlagatelj: Vijeće ministara BiH (usuglašenost s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH - postupak u skladu s člankom 97. Poslovnika Doma);
4. **Prijedlog zakona o dopunama Zakona o ombudsmanu za ljudska prava Bosne i Hercegovine**, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, zakon broj: 01,02-02-1-20/14 od 7. 5. 2014. (usuglašenost prijedloga s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH, članak 97. Poslovnika Doma);
5. **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o politici izravnih stranih ulaganja u Bosni i Hercegovini**, broj: 01,02-02-1-30/14 od 17. 7. 2014., predlagatelj: Vijeće ministara BiH (usuglašenost s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH - postupak u skladu s člankom 97. Poslovnika Doma).

**iii. Razmatranje prijedloga zakona prema čl. 97. i 98. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (usuglašenost prijedloga s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH i prva faza u nadležnom povjerenstvu)**

1. **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prekršajima Bosne i Hercegovine**, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, broj: 01-02-1-54/13 (usuglašenost prijedloga s Ustavom i pravnim sustavom BiH i prva faza u nadležnom povjerenstvu, čl. 97. i 98. Poslovnika Doma);
2. **Prijedlog zakona o dopuni Kaznenog zakona Bosne i Hercegovine**, predlagatelj: Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH, broj: 02-02-1-49/13 (usuglašenost prijedloga s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH i prva faza u nadležnom povjerenstvu, čl. 97. i 98. Poslovnika Doma);
3. **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Izbornog zakona Bosne i Hercegovine**, predlagatelj: izaslanik Ognjen Tadić, zakon broj: 02-02-1-10/14 od 10. 3. 2014. (usuglašenost prijedloga s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH i prva faza u nadležnom povjerenstvu, čl. 97. i 98. Poslovnika Doma), (prva faza);
4. **Prijedlog zakona o dopunama Zakona o Pravobraniteljstvu Bosne i Hercegovine**, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, zakon broj: 01,02-02-1-3/14 od 30. 1. 2014. (usuglašenost prijedloga s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH i prva faza u nadležnom povjerenstvu, čl. 97. i 98. Poslovnika Doma), (prva faza);
5. **Prijedlog poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine**, predlagatelj: Privremeno zajedničko povjerenstvo obaju domova Parlamentarne skupštine BiH za izradu prijedloga izmjena i dopuna poslovnika Zastupničkog doma i Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, broj: 02-02-4-173/14 od 29. 1. 2014. (unutarnja regulacija - izmjene i dopune Poslovnika - postupak u skladu s člankom 157. a u vezi čl. 97. i 98. Poslovnika);
6. **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Kaznenog zakona Bosne i Hercegovine**, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, zakon broj: 01,02-02-1-25/14 od 23. 5. 2014. (usuglašenost prijedloga s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH i prva faza u nadležnom povjerenstvu, čl. 97. i 98. Poslovnika Doma);
7. **Prijedlog izmjena i dopuna Jedinštenih pravila za izradbu pravnih propisa u institucijama BiH**, predlagatelj: Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH, broj: 01-02-4-600/14 (usuglašenost prijedloga s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH i prva faza u nadležnom povjerenstvu, čl. 97. i 98. Poslovnika Doma).

**iv. Razmatranje prijedloga zakona prema čl. 102.-107. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (temeljni zakonodavni postupak - postupak u nadležnom povjerenstvu)**



1. **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prekršajima Bosne i Hercegovine**, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, zakon broj: 01,02-02-1-54/13 od 27. 11. 2013. (razmatranje prijedloga zakona – postupak u skladu s člankom 105. Poslovnika Doma), (druga faza);
2. **Prijedlog zakona o dopuni Kaznenog zakona Bosne i Hercegovine**, predlagatelj: Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH, zakon broj: 02-02-1-49/13 od 5. 1. 2014. (razmatranje prijedloga zakona – postupak u skladu s člankom 105. Poslovnika Doma), (druga faza);
3. **Prijedlog poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH**, predlagatelj: Privremeno zajedničko povjerenstvo obaju domova Parlamentarne skupštine BiH za izradu prijedloga izmjena i dopuna poslovnika Zastupničkog doma i Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, broj: 02-02-4-173/14 (razmatranje Prijedloga poslovnika u amandmanskoj fazi - postupak u skladu s čl. 103. i 105. a u vezi s člankom 157. Poslovnika Doma).

v. **Razmatranje pročišćenih tekstova zakona** (članak 26. stavak (1) točka i) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine: utvrđuje, zajedno s odgovarajućim povjerenstvom Zastupničkog doma, pročišćeni tekst zakona i drugih propisa kada i ako ih za to ovlaste oba doma PSBiH)

Ustavnopravno povjerenstvo nije razmatralo nijedan predmet pročišćenog teksta zakona.

vi. **Razmatranje vjerodostojnih tumačenja zakona** (Odjeljak M. *Vjerodostojno tumačenje zakona i drugog općeg akta*, Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine)

Ova aktivnost obavlja se na temelju čl. 131.-134. Poslovnika Doma naroda:

1. **Inicijativa za davanje vjerodostojnog tumačenja Zakona o javnim nabavama, Aneks II, pod C**, broj: 01,02-02-02-1-973/13 od 9. 9. 2013., podnositelj: JP "BH Gas", s mišljenjem Vijeća ministara BiH (razmatranje zahtjeva - postupak u skladu s člankom 131. Poslovnika Doma);
2. **Zahtjev za vjerodostojno tumačenje odredaba članka 2.2. stavak (4), članka 2.14. stavak (1) i članka 4.19. stavak (4) Izbornog zakona BiH**, broj: 01,02-02-1-1169/13 od 19. 11. 2013., podnositelj: Središnje izborno povjerenstvo BiH (razmatranje zahtjeva - postupak u skladu s člankom 131. Poslovnika Doma);
3. **Zahtjev za vjerodostojno tumačenje članka 54. stavak (3) Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine** („Službeni glasnik BiH“, br. 28/04, 7/05, 48/05, 60/10 i 32/03), broj: 01/1,02/1-92-1-481/14 od 3. 4. 2014., podnositelj: Sud BiH, s mišljenjem Vijeća ministara BiH, broj: 05-02-3-1210/14 od 21. 11. 2013. (zaprimito u Parlamentarnu skupštinu BiH 14. 7. 2014.), (razmatranje zahtjeva - postupak u skladu s člankom 131. Poslovnika Doma).

vii. **Razmatranje pitanja ocjene ustavnosti** (članak 26. stavak (1) točka g) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine: dostavlja se mišljenje Ustavnom sudu BiH)

Aktivnost ocjene ustavnosti pred Ustavnim sudom BiH odnosi se na zahtjeve u skladu s člankom 26. stavak (1) točka g) Poslovnika Doma naroda:

1. **Zahtjev Ustavnog suda BiH za izjašnjenje**, broj: U=29/13, o **Zahtjevu za ocjenu ustavnosti Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužiteljskim**

institucijama na razini Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 90/05), (razmatranje zahtjeva - postupak u skladu s člankom 26. stavak (1) točka g) Poslovnika Doma);

2. **Zahtjev Ustavnog suda BiH za izjašnjenje, broj: U-29/13, o Zahtjevu za ocjenu ustavnosti Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine** („Službeni glasnik BiH“, broj 90/05), (razmatranje zahtjeva - postupak u skladu s člankom 26. stavak (1) točka g) Poslovnika Doma);
3. **Zahtjev Ustavnog suda BiH za izjašnjenje o Zahtjevu Suda BiH za ocjenu ustavnosti Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine** („Službeni glasnik BiH“, broj 90/05), predmet broj: 01-01-193/14 od 31. 1. 2014. (razmatranje zahtjeva - postupak u skladu s člankom 26. stavak (1) točka g) Poslovnika Doma).

#### **viii. Razmatranje izvješća i informacija**

Ova aktivnost ostvaruje se u skladu s člankom 26. stavak (2) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine:

1. **Izvješće o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine za 2013. godinu**, broj: 01,02-50-19-660/14 od 26. 5. 2014., podnositelj akta: Vijeće ministara BiH (razmatranje izvješća – postupak u skladu s člankom 26. stavak (2) Poslovnika Doma);
2. **Izvješće o zaštiti osobnih podataka u Bosni i Hercegovini za 2013. godinu**, broj: 01,02-37-703/14 od 9. 6. 2014., podnositelj akta: Agencija za zaštitu osobnih podataka u BiH (razmatranje izvješća – postupak u skladu s člankom 26. stavak (2) Poslovnika Doma);
3. **Informacija o radu Tužiteljstva BiH za 2013. godinu**, broj: 01,02-09-638/14 od 20. 5. 2014., podnositelj akta: Tužiteljstvo BiH (razmatranje informacije – postupak u skladu s člankom 26. stavak (2) Poslovnika Doma).

#### **ix. Doneseni zaključci**

U izvještajnom razdoblju Povjerenstvo je donijelo 20 zaključaka kojim je željelo unaprijediti zakonodavni postupak ili ubrzati rješavanje pojedinih pitanja. Na kraju izvještajnog razdoblja realizirano je 11 zaključaka, a realizacija preostalih zaključaka je u tijeku.

## **POGLAVLJE II. AKTIVNOSTI UREDA TAJNIKA USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA**

Pravilnikom o unutarnjem ustroju i sistematizaciji radnih mjesta u Tajništvu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, broj: 03-34-7-251/06 od 6. 4. 2006., kao i Pravilnikom o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutarnjem ustroju i sistematizaciji radnih mjesta u Tajništvu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (broj: 03-84-6-1131/10 od 14. 10. 2010., izmjene i dopune usvojene na 89. sjednici Kolegija Tajništva održanoj 1. 2. 2012., broj: 03-02-4-993-1/12 od 19. 4. 2013.), u Uredu tajnika Ustavnopravnog povjerenstva nominirana su sljedeća radna mjesta: tajnik Ustavnopravnog povjerenstva - rukovodeći državni službenik, stručni savjetnik i stručni suradnik, što čini ukupno tri zaposlenika.

Navedenim pravilnikom normirani su brojni poslovi i tajnika i drugih službenika u Uredu, uključujući samostalne poslove, kao i poslove koji se obavljaju u suradnji s predsjedateljem Povjerenstva.

Ured Tajnika, pomoću aplikacije OWIS, redovito postavlja informacije o sjednicama Ustavno-pravnog povjerenstva na internetsku stranicu Parlamentarne skupštine BiH. Također, u suradnji s Odjelom pisarnice, arhivirani su svi materijali s dosad održanih sjednica, kao i ad hoc sjednica zajedničkih povjerenstava za usuglašavanje tekstova zakona za koje je bio zadužen Ured tajnika Ustavno-pravnog povjerenstva Doma naroda, te kompletni materijali sa stručnih savjetovanja i radionica. Započele su i aktivnosti na pripremama potrebnih materijala za novi saziv izaslanika.

### **Poglavlje III. OSTALE AKTIVNOSTI**

#### **Odjeljak A. AKTIVNOSTI U VEZI S OSTALIM AKTIVNOSTIMA I ODNOSIMA S DRUGIM INSTITUCIJAMA**

Povjerenstvo je razmatralo i druge akte koji nisu zakonodavnog karaktera, te uspostavljalo suradnju s drugim institucijama čije se djelovanje podudara s djelovanjem Ustavno-pravnog povjerenstva, uključujući i suradnju s međunarodnim organizacijama. Tu su, u prvom redu, suradnja s Predsjedništvom BiH, Vijećem ministara BiH, tj. ministarstvima, agencijama, direkcijama, Generalnim tajništvom Vijeća ministara BiH, državnim pravosudnim organizacijama i sl. Predstavници tih institucija su prvovremeno i potpuno obavještavani o radu Ustavno-pravnog povjerenstva. Na upućene pozive oni su se, uglavnom, redovito odazivali i sudjelovali u radu na točkama koje se odnose na njihov rad.

U izvještajnom razdoblju ostvarena je dobra suradnja s tajnicima domova, kao i s tajnikom Zajedničke službe, tajnicima drugih povjerenstava, voditeljima sektora i dužnosnicima, pomno je praćen rad pojedinih povjerenstava i drugih tijela u vezi sa zajedničkim pitanjima, te ostvareno načelo međusobne suradnje, ali i zaštite digniteta Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, kako je uređeno Poslovnikom Doma naroda.

#### **Suradnja s Vijećem ministara BiH i drugim institucijama**

Ustavno-pravno povjerenstvo kontinuirano je surađivalo s Vijećem ministara BiH i drugim ministarstvima Bosne i Hercegovine čije su nadležnosti i aktivnosti bile vezane uz rad Ustavno-pravnog povjerenstva. Nazočenje ministara i predstavnika Vijeća ministara BiH sjednicama Povjerenstva bilo je zadovoljavajuće.

Predstavnici Vijeća ministara BiH redovito su pozivani na sve aktivnosti - savjetovanja, konferencije i sl. Odziv je uvijek bio zadovoljavajući.

Ostvarena je naročito dobra suradnja s Ministarstvom pravde BiH.

#### **Odjeljak B. Međunarodna suradnja**

U realizaciji međunarodne suradnje, kao i poslova edukacije na praktičnim pitanjima, s kojima se susreće Ustavnopravno povjerenstvo, posebnu pomoć pružaju:

1. Misija OEES-a u Bosni i Hercegovini,
2. Ured rezidentnog koordinatora UN-a u Bosni i Hercegovini,
3. USAID - Odsjek za parlamentarnu podršku,
4. Zaklada Konrad Adenauer.

U izvještajnom razdoblju Ured tajnika imao je niz radnih sastanaka s predstavnicima Misije OEES-a u BiH, kao i sa zaposlenima Ureda rezidentnog koordinatora UN-a u BiH, koji su bili posvećeni organiziranju i dogovoru daljnje suradnje s ovim organizacijama.

Ustavnopravna povjerenstva obaju domova su u suradnji s Uredom rezidentnog koordinatora UN-a u BiH organizirala Radionicu o izgradnji institucionalnih kapaciteta stručnog osoblja Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine. Radionica je održana u Sarajevu i Neumu od 14. do 17. listopada 2014. godine.

### **Odjeljak C. Kadrovska i tehnička opremljenost**

Ured tajnika Ustavnopravnog povjerenstva čine tajnik Povjerenstva Zijađ Hasić i stručna suradnica Sonja Abdulovski. U izvještajnom razdoblju tajnik i stručna suradnica pohađali su obuke prema planu Agencije za državnu službu BiH i prema Orijehtacijskom radnom planu Povjerenstva.

Tehnička opremljenost Ureda tajnika u izvještajnom je razdoblju bila na zadovoljavajućoj razini. Ured tajnika ima dvije prostorije, koje su informatički umrežene, s mogućnošću pristupa internetu i intranetu, te elektronsčkoj pošti i bazi podataka *EBSCOhost*.

### **Poglavlje IV. ZAKLJUČNA RAZMATRANJA**

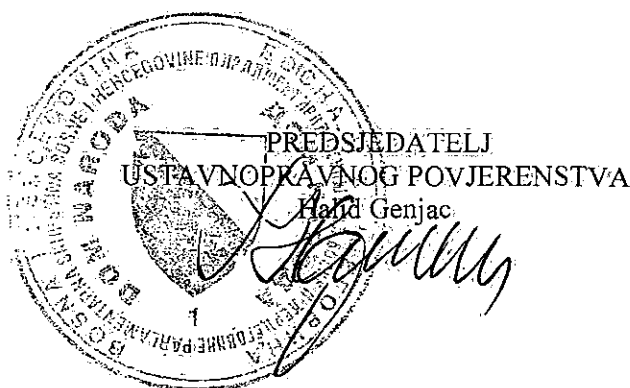
Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH konstatira da su ostvarene značajne aktivnosti u radu u izvještajnom razdoblju.

Kako bi te aktivnosti bile još bolje, a rezultati se mogli kvalitetnije primijeniti, potrebno je sljedeće:

- a) Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH i ubuduće će se, još predanije, baviti pitanjima iz svoje nadležnosti, s ciljem kvalitetnijeg rada i većeg doprinosa zakonodavnom procesu u Bosni i Hercegovini. Ono će usvajati u realizaciji svoga orijentacijskog radnog plana.
- b) Kako je Poslovnikom i drugim aktima Parlamentarne skupštine BiH utvrđena istovjetna nadležnost Ustavnopravnog povjerenstva s Ustavnopravnim povjerenstvom Zastupničkog doma, potrebno je češće održavati zajedničke sjednice i provoditi zajedničke aktivnosti.
- c) U izvještajnom razdoblju djelovalo je posebno *ad hoc* povjerenstvo za izmjene i dopune poslovnika domova Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, koje je utvrdilo nove nadležnosti Ustavnopravnog povjerenstva u Poslovniku Doma naroda.
- d) Imajući u vidu normativnu uređenost Ureda tajnika Ustavnopravnog povjerenstva, veoma bitnim i korisnim smatraju se kontinuirane obuke tajnika i osoblja, jer je to jamstvo za uspješan rad Ustavnopravnog povjerenstva.

e) Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH učinit će dodatne korake u suradnji s drugim povjerenstvima Parlamentarne skupštine BiH, Vijećem ministara BiH, vladinim i nevladinim organizacijama, međunarodnim organizacijama i parlamentima, koje će ohrabriti u obavljanju kvalitetnog i brzog zakonodavnog procesa i učinkovitog nadzora izvršne vlasti, kao preduvjeta za daljnje europske integracije. Ono će inzistirati na bržim i kvalitetnijim povratnim informacijama i sudjelovanju predstavnika predlagatelja na sjednicama Povjerenstva, što je dosad, ponekad, stvaralo problem. Često predlagatelji (prije svega Vijeće ministara BiH) u parlamentarnu proceduru upućuju nedorađene, površne, ponekad kontradiktorne prijedloge zakona i drugih akata. U tom smislu, potrebno je hitno educiranje i uspostavljanje čvršćih i kvalitetnijih veza između Ustavnopravnog povjerenstva i predlagatelja zakona, prvenstveno Vijeća ministara BiH.

Sastavni dio Izvješća je tablični pregled nazočnosti članova Povjerenstva sjednicama, te tablični, broičani, prikaz provedenih aktivnosti.



## Nazočnost članova

Ustavnoopravnog povjerenstva Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH sjednicama Povjerenstva

u izvještajnom razdoblju 1. 1. 2014. – 31. 12. 2014.

Članovi/sjednice	37. 30.1.	38. 26.2.	39. 26.3.	40. 16.4.	41. 7.5.	42. 30.5.	43. 9.7.	44. 25.7.	45. 10.9.
trajanje	190'	35'	35'	60'	75'	105'	75'	15'	40'
Krstan Simić	+	+	+	+	+	+	+	+	+
Sulejman Tihić	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Borjana Krišto	+	+	+	+	-	+	+	+	+
Halid Genjac	+	+	+	+	+	+	+	+	+
Ožujakin Raguž	+	-	-	-	+	-	+	+	+
Dragutin Rodić	+	+	+	+	+	+	+	+	+

Nazočnost članova Povjerenstva sjednicama u 2014. godini je 80%.

Sjednice Ustavnoopravnog povjerenstva u prosjeku su trajale 1 sat i 10 minuta.

**Ustavno pravno povjerenstvo**

Razdoblje 1. 1. 2014. – 31. 12. 2014.

<b>Broj održanih sjednica</b>	9
-------------------------------	---

<b>Tocaka dnevnog reda</b>
54

Povjerenstvo je u izvještajnom razdoblju razmatralo:

Prijedloge zakona	Amandmane na Ustav BiH	Zahtjeve za ocjenu ustavnosti	Izvješća o radu institucija BiH	Zahtjeve za vjerodostojno tumačenje
12	4	3	3	4