

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА**  
**ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА**  
**БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

**ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ**

Комисија за финансије и буџет



**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA**  
**BOSNE I HERCEGOVINE**

**PREDSTAVNIČKI DOM/ZASTUPNIČKI DOM**

Комисија за финансије и буџет  
Повјеренство за финансије и прораčун

---

Број: 01/4-50-3-4-46/14  
Сарајево, 23.1.2014. године

**IZVJEŠTAJ O RADU**  
**KOMISIJE ZA FINANSIJE I BUDŽET**  
**PREDSTAVNIČKOG DOMA PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BiH**  
**ZA 2013. GODINU**

**Januar 2014. godine**

## **SADRŽAJ:**

<b>I. Uvodne napomene .....</b>	<b>3</b>
<b>II. Statistički podaci o radu Komisije .....</b>	<b>3</b>
<b>III. Aktivnosti Komisije</b>	
a) <b>Zakonodavne aktivnosti Komisije .....</b>	<b>3</b>
b) <b>Aktivnosti Komisije vezane za razmatranje i usvajanje ostalih akata           .....</b>	<b>4</b>
c) <b>Ostale aktivnosti Komisije i radni sastanci .....</b>	<b>7</b>
<b>IV. Proces revizije .....</b>	<b>7</b>
<b>V. Akti Komisije .....</b>	<b>8</b>
<b>VI. Saradnja Komisije s drugim institucijama i organizacijama .....</b>	<b>8</b>
<b>VII. Rezime.....</b>	<b>9</b>

## I. Uvodne napomene

Komisija za finansije i budžet Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Komisija) stalna je komisija Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH.

Rad Komisije zasnovan je na odredbama Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH ("Sl.glasnik BiH", br.33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07, 87/09 i 28/12), a njena nadležnost regulirana je članom 44. Poslovnika.

Komisija ima devet članova, a u Uredu sekretara Komisije trenutno su zaposlena dva državna službenika (sekretar i stručni savjetnik).

## II. Statistički podaci o radu Komisije

Komisija je aktivno radila na provođenju obaveza utvrđenih Poslovníkom, kao i obaveza predviđenih u Orijentacionom radnom planu Komisije za 2013. godinu.

Komisija je održala ukupno 15 sjednica (od 31. do 45. sjednice):

-	31. sjednica	3.1.	2 tačke dnevnog reda
-	32. sjednica	29.1.	4 tačke dnevnog reda
-	33. sjednica	16.4.	5 tačaka dnevnog reda
-	34. sjednica	15.5.	6 tačaka dnevnog reda
-	35. sjednica	16.7.	5 tačaka dnevnog reda
-	36. sjednica	25.7.	1 tačka dnevnog reda
-	37. sjednica	27.8.	5 tačaka dnevnog reda
-	38. sjednica	10.9.	5 tačaka dnevnog reda
-	39. sjednica	17.9.	4 tačke dnevnog reda
-	40. sjednica	3.10.	3 tačke dnevnog reda
-	41. sjednica	22.10.	3 tačke dnevnog reda
-	42. sjednica	6.11.	4 tačke dnevnog reda
-	43. sjednica	19.11.	5 tačaka dnevnog reda
-	44. sjednica	11.12.	1 tačka dnevnog reda
-	45. sjednica	16.12.	1 tačka dnevnog reda

NAPOMENA: 45. sjednica Komisije imala je dva nastavka, koji su održani 23.12. i 30.12.2013.

## III. Aktivnosti Komisije

### a) Zakonodavne aktivnosti Komisije

Članovi Komisije su u periodu januar – decembar 2013. godine razmatrali ukupno pet prijedloga zakona, od kojih su četiri usvojili u obje komisijske faze, a jedan prijedlog zakona usvojen je u prvoj komisijskoj fazi, a nije usvojen u prvom čitanju.

Zakone su predlagali: Predsjedništvo BiH i Vijeće ministara BiH.

Razmatrani su sljedeći prijedlozi zakona:

1. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine (predlagač: Vijeće ministara BiH);
2. Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine (predlagač: Vijeće ministara BiH);
3. Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o postupku indirektnog oporezivanja (predlagač: Vijeće ministara BiH);
4. Prijedlog zakona o plaćama i naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine (predlagač: Vijeće ministara BiH);
5. Prijedlog zakona o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2014. godinu (predlagač: Predsjedništvo BiH).

U obje komisijske faze usvojeni su:

1. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine (predlagač: Vijeće ministara BiH);
2. Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine (predlagač: Vijeće ministara BiH);
3. Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o postupku indirektnog oporezivanja (predlagač: Vijeće ministara BiH);
4. Prijedlog zakona o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2014. godinu (predlagač: Predsjedništvo BiH).

U prvoj komisijskoj fazi usvojen je:

1. Prijedlog zakona o plaćama i naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine (predlagač: Vijeće ministara BiH);

#### ***b) Aktivnosti Komisije vezane za razmatranje i usvajanje ostalih akata***

U 2013. godini Komisija je razmatrala niz akata koji nemaju zakonodavni karakter, od kojih posebno treba istaknuti sljedeće:

1. Orijentacioni radni plan Komisije za finansije i budžet Predstavničkog doma za period januar - decembar 2013. godine (sačinilac: Ured sekretara Komisije za finansije i budžet Predstavničkog doma);
2. Izvještaj o radu Komisije za finansije i budžet Predstavničkog doma za 2012. godinu (sačinilac: Ured sekretara Komisije za finansije i budžet Predstavničkog doma);
3. Izvještaj o radu Vijeća ministara BiH za 2012. godinu u dijelu nadležnosti Komisije za finansije i budžet Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, i to za sljedeće institucije BiH:
  - Ministarstvo finansija i trezora BiH,
  - Agenciju za javne nabavke BiH,
  - Upravu za indirektno oporezivanje BiH;

4. Izvještaj o aktivnostima Ureda za reviziju institucija BiH za 2012. godinu (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);
5. Orijentacioni radni plan Komisije za finansije i budžet Predstavničkog doma za period april-decembar 2013. godine (sačinilac: Ured sekretara Komisije za finansije i budžet Predstavničkog doma);
6. Informaciju Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH, od 21.2.2013.;
7. Godišnji izvještaj Centralne banke BiH za 2012. godinu (sačinilac: Centralna banka BiH);
8. Finansijski izvještaj Centralne banke BiH za 2012. godinu (sačinilac: Centralna banka BiH);
9. Izvještaj o radu Ureda za razmatranje žalbi u 2012. godini (sačinilac: Ured za razmatranje žalbi);
10. Zahtjev za izmjene i dopune Zakona o akcizama u BiH, od 3.4.2013., podnesenim po punomoći advokata Igora Sjerikova iz Banje Luke;
11. Izvještaj o izvršenoj reviziji učinka o temi: „Upravljanje zasnovano na rezultatima kroz planove i izvještaje institucija Vijeća ministara BiH“ (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);
12. Informaciju o realizaciji zaključaka Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH (sačinilac: Ministarstvo finansija i trezora BiH);
13. Tromjesečni finansijski izvještaj Ureda za reviziju institucija BiH na dan 31. 3.2013. (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);
14. Prijedlog plana Komisije za razmatranje revizorskih izvještaja o finansijskom poslovanju institucija BiH u 2012. godini (sačinilac: Ured sekretara Komisije za finansije i budžet Predstavničkog doma);
15. Revizorski izvještaji o finansijskom poslovanju institucija BiH za 2012. godinu koje su imale revizorsko „mišljenje s rezervom“ i „mišljenje s rezervom uz isticanje predmeta“:
  - a) Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH
  - b) Ministarstva odbrane BiH
  - c) Uprave za indirektno oporezivanje BiH
  - d) Jedinice za izvršenja projekta izgradnje zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH
  - e) Centra za uklanjanje mina u BiH;
16. Izvještaj o izvršenoj reviziji učinka o temi: „Rad komisija institucija BiH“ (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);
17. Informaciju o Nacrtu budžeta Centralne izborne komisije BiH za 2014. godinu (sačinilac: Centralna izborna komisija BiH);
18. Revizorski izvještaji o finansijskom poslovanju institucija BiH za 2012. godinu koje su imale revizorsko „mišljenje s rezervom“ i „mišljenje s rezervom uz isticanje predmeta“:
  - f) Ministarstva vanjskih poslova BiH
  - g) Ministarstva civilnih poslova BiH
  - h) Predsjedništva BiH
  - i) Generalnog sekretarijata Vijeća ministara BiH
  - j) Parlamentarne skupštine BiH;
19. Izvještaj o izvršenoj reviziji učinka o temi: „Upravljanje robom oduzetom u carinskim postupcima“ (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);
20. Nacrt budžeta Ureda za reviziju institucija BiH za 2014. godinu (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);

21. Šestomjesečni finansijski izvještaj Ureda za reviziju institucija BiH na dan 30.6.2013. (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);
22. Informaciju o stanju javne zaduženosti Bosne i Hercegovine na dan 31.12.2012. (sačinilac: Ministarstvo finansija i trezora BiH);
23. Izvještaj o izvršenoj reviziji učinka o temi: „Uslovi za efikasnu i efektivnu kontrolu PDV-a i prinudnu naplatu duga“ (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);
24. Godišnji finansijski izvještaj Fonda za reformu javne uprave za 2012. (sačinilac: Ured koordinatora za reformu javne uprave);
25. Operativni plan budžeta Institucije ombudsmena za ljudska prava BiH za 2014. godinu (sačinilac: Institucija ombudsmena za ljudska prava BiH);
26. Zaključak koji je predložio Predstavnički dom, a povodom rasprave o Izvještaju o izvršenoj reviziji učinka o temi: „Upravljanje robom oduzetom u carinskim postupcima“;
27. Incijativu poslanika Ante Domazeta, koja glasi: „Kako bi se otklonilo daljnje slabljenje povjerenja zajednice u namjere vlada da poboljšaju poslovni ambijent, pokrećem incijativu da Vijeće ministara BiH, u okviru svojih ustavnih i zakonskih kompetencija, pokrene koordiniranu aktivnost da se na nivou svih vlada u BiH do daljnjeg obustave i ne pokreću bilo kakve aktivnosti na povećanju ili uvođenju novih poreza, doprinosa ili drugih tereta za poslovni sektor, odnosno privredna društva u BiH. Rok za provođenje ove aktivnosti treba da bude kraj 2013.“;
28. Zbirno mišljenje o revizorskim izvještajima finansijskog poslovanja institucija BiH za 2012. s prijedlogom zaključaka i prilozima 1. i 2. koji čine jedinstvenu cjelinu sa Zbirnim mišljenjem (sačinilac: Komisija za finansije i budžet Predstavničkog doma):
  - Prilog 1. Zbirnog mišljenja - Mišljenje Komisije o revizorskim izvještajima finansijskog poslovanja institucija BiH za 2012. s revizorskim „pozitivnim mišljenjem“ i „pozitivnim mišljenjem sa isticanjem predmeta“;
  - Prilog 2. Zbirnog mišljenja - deset pojedinačnih mišljenja Komisije o revizorskim izvještajima finansijskog poslovanja institucija BiH za 2012. s utvrđenim „mišljenjem s rezervom“ i „mišljenjem s rezervom uz isticanje predmeta“;
29. Izvještaj o izvršenju Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2012. godinu (podnosilac: Predsjedništvo BiH);
30. Izvještaj o finansijskoj reviziji Izvještaja o izvršenju Budžeta institucija BiH za 2012. godinu (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);
31. Izvještaj o izvršenju Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za period januar - juni 2013. godine (podnosilac: Predsjedništvo BiH);
32. Finansijski izvještaj o izvršenju budžeta Ureda za reviziju institucija BiH za period od 1.1. do 30.9.2013. (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);
33. Godišnji plan Ureda za reviziju institucija BiH za 2013./2014. godinu (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH).

### ***c) Ostale aktivnosti Komisije i radni sastanci***

Članovi Komisije su u periodu januar – decembar 2013. godine učestvovali u radu nekoliko seminara i drugih sastanaka na inicijativu određenih domaćih i međunarodnih institucija, kao i na vlastitu inicijativu, od kojih su najznačajniji bili:

- 1) Prvi zamjenik predsjedavajućeg Komisije i sekretar Komisije prisustovali su prezentaciji regionalne studije o ulozi parlamenata i vlada u promoviranju ekonomskog rasta u zemljama Zapadnog Balkana, koja je, u organizaciji Vestminsterske fondacije za demokratiju, održana 5. i 6.2.2013., u Narodnoj skupštini Republike Srbije u Beogradu. Studija predstavlja dio trogodišnjeg projekta (2012.-2015.) koji je podržala Vestminsterska fondacija za demokratiju, a cilj projekta je podržavanje i razvijanje postojeće mreže komisija za ekonomiju i finansije zemalja Zapadnog Balkana.
- 2) Sekretar Komisije prisustovao je konferenciji o temi: "Javne konsultacije i osposobljavanje građana", koja je, u organizaciji švicarske ambasade i ustavnopravnih komisija Parlamentarne skupštine BiH, održana 1.2.2013., u Sarajevu.
- 3) Sekretar Komisije prisustovao je konferenciji o reviziji učinka u javnom sektoru u Bosni i Hercegovini, koja je, u organizaciji Projekta Američke agencije za međunarodni razvoj (USAID) Partnerstvo za unapređenje ekonomskih reformi (PARE), održana 19.6.2013., u Sarajevu.
- 4) Prvi zamjenik predsjedavajućeg Komisije prisustovao je regionalnoj konferenciji o temi: "Efektivni monitoring i parlamentarni nadzor IPA fondova", koja je, u organizaciji Vestminsterske fondacije za demokratiju i mreže parlamentarnih komisija za ekonomiju, finansije i evropske integracije na Zapadnom Balkanu, održana od 11.10. do 14.10.2013., na Ohridu, Makedonija.
- 5) Sekretar Komisije prisustovao je regionalnoj konferenciji o temi: "Efikasan nadzor nad finansiranjem iz IPA fondova", koja je, u organizaciji Vestminsterske fondacije za demokratiju, održana 29. i 30.11.2013., u Skoplju, Makedonija.
- 6) Sekretar Komisije prisustovao je Cetinjskom parlamentarnom forumu o temi: "Jačanje kontrolne uloge parlamenata nad sektorom odbrane i sigurnosti", koji je, u organizaciji Skupštine Crne Gore i DCAF-a, održan od 1.12. do 3.12.2013. u Pržnom, Crna Gora.

### **IV. Proces revizije**

Komisija je u okviru svoje nadležnosti razmatrala četiri revizorska izvještaja o reviziji učinka, i to:

1. Izvještaj o izvršenoj reviziji učinka o temi: „Upravljanje zasnovano na rezultatima kroz planove i izvještaje institucija Vijeća ministara BiH“;
2. Izvještaj o izvršenoj reviziji učinka o temi: „Rad komisija institucija BiH“;
3. Izvještaj o izvršenoj reviziji učinka o temi: „Upravljanje robom oduzetom u carinskim postupcima“;
4. Izvještaj o izvršenoj reviziji učinka o temi: „Uslovi za efikasnu i efektivnu kontrolu PDV-a i prinudnu naplatu duga“.

Nakon obrade četiri revizorska izvještaja o reviziji učinka, Komisija je:

- izradila i usvojila četiri mišljenja o revizorskim izvještajima i dostavila ih Predstavničkom domu u daljnju parlamentarnu proceduru.

Komisija je, u skladu s Planom za razmatranje revizorskih izvještaja, razmatrala revizorske izvještaje o finansijskom poslovanju za 2012. godinu za 72 institucije BiH. Također je na svoje dvije sjednice obavila javna izjašnjenja predstavnika deset institucija BiH i izradila:

- jedno zbirno mišljenje o revizorskim izvještajima finansijskog poslovanja institucija BiH za 2012. godinu s prijedlogom osam zaključaka;
- jedno mišljenje o revizorskim izvještajima finansijskog poslovanja institucija BiH za 2012. s revizorskim „pozitivnim mišljenjem“ i „pozitivnim mišljenjem sa isticanjem predmeta“ i prijedlogom jednog zaključka;
- deset pojedinačnih mišljenja o revizorskim izvještajima finansijskog poslovanja institucija BiH za 2012. s utvrđenim „mišljenjem s rezervom“ i „mišljenjem s rezervom uz isticanje predmeta“, te prijedlogom 190 zaključaka;
- pregled najčešće identificiranih nalaza pri reviziji finansijskog poslovanja institucija BiH u periodu od 2010. do 2012. godine;
- pregled ponavljanja određenih nalaza revizije kod određenih budžetskih korisnika za period od 2010. do 2012. godine.

## **V. Akti Komisije**

Komisija je, obavljajući poslove iz svoje nadležnosti u toku 2013. godine, izradila sljedeće akte:

- pet mišljenja o prijedlozima zakona u prvoj komisijijskoj fazi
- četiri izvještaja o prijedlozima zakona u drugoj komisijijskoj fazi;
- devet mišljenja po drugim aktima, s devet zaključaka.

Komisija je tokom rada utvrdila deset zaključaka razmatrajući prijedloge zakona i ostale akte za koje je nadležna.

**Komisija je u 2013. godini ukupno izradila: 30 mišljenja, četiri izvještaja i 209 zaključaka.**

Komisija je sačinila veći broj dopisa i ostalih akata neophodnih za korespondenciju s drugim institucijama i organizacijama.

## **VI. Saradnja Komisije s drugim institucijama i organizacijama**

Komisija ostvaruje uspješnu saradnju s timom USAIDSGIP i radi realizacije ciljeva projekta održala je više radnih sastanaka s predstavnicima USAID-a.

Komisija je nastavila saradnju s međunarodnim organizacijama OHR-om i OSCE-om.



## **VII. Rezime**

Na osnovu navedenih aktivnosti, može se zaključiti da je Komisija u domenu zakonodavne i ostalih aktivnosti gotovo u potpunosti realizirala postavljene zadatke.

Komisija će i u narednom periodu nastojati maksimalnim angažiranjem doprinosti poboljšanju cjelokupne situacije u oblastima za koje je nadležna.

Predsjedavajući Komisije  
**dr. Emir Kabil**

Prilog:

- tabelarni prikaz održanih sjednica i prisustva članova Komisije za finansije i budžet Predstavničkog doma PSBiH