



Број: 01/4-50-3-4-45/ 26
Сарајево, 21. 1. 2026.

IZVJEŠĆE O RADU
POVJERENSTVA ZA FINACIJE I PRORAČUN
ZASTUPNIČKOG DOMA PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BiH
ZA 2025. GODINU

Siječanj 2026. godine

SADRŽAJ

I. Uvodne napomene	3
II. Statistički podaci o radu Povjerenstva	3
III. Aktivnosti Povjerenstva	
a) Zakonodavne aktivnosti Povjerenstva	3 i 4
b) Aktivnosti Povjerenstva u vezi s razmatranjem i usvajanjem ostalih akata	4, 5, 6, 7 i 8
IV. Proces revizije	8
V. Akti Povjerenstva	8
VI. Javna saslušanja	9
VII. Suradnja Povjerenstva s drugim institucijama i organizacijama	9
VIII. Sažetak	9

I. Uvodne napomene

Povjerenstvo za financije i proračun Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) stalno je povjerenstvo Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH.

Rad Povjerenstva utemeljen je na odredbama Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 79/14, 81/15, 97/15, 78/19, 26/20, 53/22, 59/23, 87/23, 50/24 i 73/24), a njegova nadležnost propisana je člankom 47. Poslovnika.

Povjerenstvo ima devet članova, a u Uredu tajnika Povjerenstva trenutačno su zaposlena tri državna službenika (tajnik, stručni savjetnik i stručni suradnik).

II. Statistički podaci o radu Povjerenstva

Povjerenstvo je aktivno radilo na provođenju obveza utvrđenih Poslovníkom i u 2025. godini održalo je ukupno 14 sjednica:

– 31. sjednica	22. siječnja	8 točaka dnevnog reda
– 32. sjednica	17. ožujka	3 točke dnevnog reda
– 33. sjednica	11. travnja	7 točaka dnevnog reda
– 34. sjednica	8. svibnja	3 točke dnevnog reda
– 35. sjednica	15. svibnja	2 točke dnevnog reda
– 36. sjednica	28. svibnja	5 točaka dnevnog reda
– 37. sjednica	28. svibnja	1 točka dnevnog reda
– 38. sjednica	10. lipnja	5 točaka dnevnog reda
– 39. sjednica	8. srpnja	6 točaka dnevnog reda
– 40. sjednica	10. rujna	8 točaka dnevnog reda
– 41. sjednica	29. listopada	3 točke dnevnog reda
– 42. sjednica	30. listopada	1 točka dnevnog reda
– 43. sjednica	26. studenog	8 točaka dnevnog reda
– 44. sjednica	11. prosinca	3 točke dnevnog reda.

Na 14 sjednica Povjerenstvo je razmatralo 63 točke dnevnog reda, a sjednice su u prosjeku trajale 70 minuta.

III. Aktivnosti Povjerenstva

a) Zakonodavne aktivnosti Povjerenstva

Članovi Povjerenstva su u razdoblju siječanj – prosinac 2025. godine razmatrali ukupno šest prijedloga zakona, od kojih su četiri usvojena u obje faze u povjerenstvu.

Zakone su predlagali Predsjedništvo BiH, Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH i zastupnici u Zastupničkom domu PSBiH.

Razmatrani su sljedeći prijedlozi zakona:

1. Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine (predlagatelj: Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH);
2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaduživanju, dugu i jamstvima Bosne i Hercegovine (predlagatelj: zastupnici Saša Magazinović, Nihad Omerović i Sabina Ćudić);
3. Prijedlog zakona o dopunama Zakona o financiranju institucija Bosne i Hercegovine (predlagatelj: zastupnici Saša Magazinović, Nihad Omerović i Sabina Ćudić);
4. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o javnim nabavama (predlagatelj: zastupnici Saša Magazinović, Mira Pekić, Nihad Omerović, Sabina Ćudić i Jasmin Emrić);
5. Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o financiranju institucija Bosne i Hercegovine (predlagatelj: zastupnik Marinko Čavara);
6. Prijedlog zakona o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2025. godinu (predlagatelj: Predsjedništvo BiH).

U obje faze u povjerenstvu usvojeni su:

1. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaduživanju, dugu i jamstvima Bosne i Hercegovine (predlagatelj: zastupnici Saša Magazinović, Nihad Omerović i Sabina Ćudić);
2. Prijedlog zakona o dopunama Zakona o financiranju institucija Bosne i Hercegovine (predlagatelj: zastupnici Saša Magazinović, Nihad Omerović i Sabina Ćudić);
3. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o javnim nabavama (predlagatelj: zastupnici Saša Magazinović, Mira Pekić, Nihad Omerović, Sabina Ćudić i Jasmin Emrić);
4. Prijedlog zakona o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2025. godinu (predlagatelj: Predsjedništvo BiH).

b) Aktivnosti Povjerenstva u vezi s razmatranjem i usvajanjem ostalih akata

U 2025. godini Povjerenstvo je razmatralo i akte koji nemaju zakonodavni karakter, od kojih posebno treba istaknuti sljedeće:

1. Zbirno mišljenje o finansijskoj reviziji institucija BiH za 2023. godinu, s prijedlogom zaključaka i prilozima 1. i 2. koji čine cjelinu sa Zbirnim mišljenjem (sačinitelj: Povjerenstvo za financije i proračun Zastupničkog doma):

- Prilog 1. Zbirnog mišljenja - Mišljenje Povjerenstva o izvješćima finansijske revizije institucija BiH za 2023. godinu s revizorskim „pozitivnim mišljenjem“ i „pozitivnim mišljenjem uz skretanje pozornosti“ (obuhvaćajući isticanje predmeta uz pozitivna mišljenja revizora o

financijskim izvješćima i/ili isticanje predmeta uz pozitivna mišljenja revizora o usklađenosti),

- Prilog 2. Zbirnog mišljenja – osam pojedinačnih mišljenja Povjerenstva o financijskoj reviziji institucija BiH za 2023. godinu s utvrđenim „mišljenjem s rezervom uz skretanje pozornosti“ (obuhvaćajući mišljenja s rezervom o financijskim izvješćima i mišljenja s rezervom na usklađenost s propisima, uključujući i skretanje pozornosti u oba slučaja);
2. Izvješće o izvršenju Proračuna institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za razdoblje siječanj – lipanj 2024. godine, broj: 01,02-16-1-2101/24 od 29. 10. 2024. (podnositelj: Ministarstvo financija i trezora BiH);
 3. Informaciju o stanju javne zaduženosti Bosne i Hercegovine na dan 31. 12. 2023. godine, broj: 01,02-16-1-2512/24 od 3. 12. 2024. (podnositelj: Ministarstvo financija i trezora BiH);
 4. Zastupničku inicijativu Rejhane Dervišević kojom se zadužuje Vijeće ministara BiH da prilikom izrade Zakona o Proračunu institucija i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2025. godinu i u svim idućim godinama predvidi sredstva u iznosu od 0,01 % ukupnog proračuna za pružanje pomoći entitetima i Brčko distriktu BiH u slučajevima prirodnih nesreća, broj: 01-50-1-2533/24 od 16. 12. 2024.;
 5. Zastupničku inicijativu Šemsudina Dedića kojom Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH traži od Fiskalnog vijeća BiH da, u skladu sa svojim nadležnostima i obvezama, usvoji prijedlog dokumenta Globalni okvir fiskalne bilance i politika u Bosni i Hercegovini, što je preduvjet za pripremu i usvajanje Dokumenta okvirnog proračuna institucija Bosne i Hercegovine za razdoblje 2025. – 2027. godine i Zakona o Proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2025. godinu, broj: 01-50-1-2736/24 od 30. 12. 2024.;
 6. Izvješće o radu Povjerenstva za financije i proračun Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH za 2024. godinu (sačinitelj: Ured tajnika Povjerenstva za financije i proračun Zastupničkog doma);
 7. Prijedlog orijentacijskog radnog plana Povjerenstva za financije i proračun Zastupničkog doma za razdoblje siječanj – prosinac 2025. godine (sačinitelj: Ured tajnika Povjerenstva za financije i proračun Zastupničkog doma);
 8. Zastupničku inicijativu Rejhane Dervišević kojom se zadužuju Ministarstvo financija i trezora BiH i Ministarstvo vanjskih poslova BiH da, po utvrđivanju statusa potraživanja stare devizne štednje za Bosnu i Hercegovinu, nastupe kao *amicus curiae* (prijatelj suda) ili treća stranka u postupcima pred Međunarodnim sudom za ljudska prava u Strasbourgu u postupcima u kojima štediše osporavaju odbijanje isplate s ciljem utvrđivanja statusa potraživanja stare devizne štednje čiju je isplatu Srbija odbila, broj: 01-50-1-388/25 od 7. 2. 2025.;
 9. Prijedlog odluke o javnom saslušanju članova Upravnog odbora i ravnatelja Uprave za neizravno oporezivanje BiH po inicijativi zastupnika Šemsudina Mehmedovića koja glasi: “Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH traži od Upravnog odbora Uprave za neizravno oporezivanje BiH da, u skladu s člankom 35. Zakona o sustavu neizravnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini, u što kraćem roku angažira neovisnu vanjsku revizorsku firmu”, broj: 01-50-1-463/25 od 26. 2. 2025.;
 10. Godišnja izvješća Centralne banke Bosne i Hercegovine za 2024., broj: 01-16-1-851/25 od 1. 4. 2025. (podnositelj: Centralna banka BiH);
 11. Izvješće o aktivnostima Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine za 2024. godinu, broj: 01/4-16-10-830/25 od 28. 3. 2025. (podnositelj: Ured za reviziju institucija BiH);

12. Program rada s godišnjim planom revizija Ureda za reviziju institucija BiH za 2025. godinu, broj: 01/4-16-9-2647/24 od 24. 12. 2024. (sačinitelj: Ured za reviziju institucija BiH);
13. Informaciju o raspodjeli i korištenju sredstava tekuće proračunske pričuve za razdoblje siječanj – rujan 2024. godine, broj: 01,02-16-1-2731/24 od 27. 12. 2024. (podnositelj: Ministarstvo financija i trezora BiH);
14. Izvješće o realizaciji preporuka Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine po revizorskim izvješćima o temi: „Nabava i funkcionalnost osobnih isprava“, broj: 01/4-16-9-1296/22 i 01-50-1-15-4/23 od 12. 12. 2024. (podnositelj: Ministarstvo civilnih poslova BiH);
15. Zastupničku inicijativu Jasmina Emrića kojom Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH, u skladu s člankom 35. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 38/02, 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08), zadužuje Vijeće ministara BiH da, u roku od 60 dana, u parlamentarnu proceduru dostavi izmjene Zakona o javnim nabavama („Službeni glasnik BiH“, br. 39/14, 59/22 i 50/24) kojima bi se zakonske odredbe u cijelosti međusobno uskladile radi otklanjanja postojeće kontradiktornosti te kako bi se povećala pravna sigurnost u postupcima javnih nabava u Bosni i Hercegovini, broj: 01-50-1-886/25 od 4. 4. 2025.;
16. Zaključak usvojen na 28. sjednici Zastupničkog doma, održanoj 15. 5. 2025., u raspravi o Informaciji Pravobraniteljstva BiH koja se odnosi na arbitražne postupke, a koji glasi: „Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH zadužuje Povjerenstvo za financije i proračun i Povjerenstvo za borbu protiv korupcije da kontinuirano prate i obavljaju parlamentarni nadzor provođenjem saslušanja i parlamentarnih javnih istraga u svim arbitražnim postupcima koji su sadržani u predmetnom izvješću Pravobraniteljstva BiH u vezi s arbitražnim postupcima“, broj: 01-07-2-PBiH-63/25 od 24. 4. 2025.;
17. Informaciju o raspodjeli i korištenju sredstava tekuće proračunske pričuve za 2024. godinu, broj: 01,02-16-1-1084/25 od 5. 5. 2025. (podnositelj: Ministarstvo financija i trezora BiH);
18. Zahtjev za trajnim smještajem Institucije ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine, broj: 01,02,03/6-50-18-2495/24 od 10. 12. 2024. i broj: 01,02,03/6-18-2495-1/24 od 28. 2. 2025. (podnositelj: Institucija ombudsmana za ljudska prava BiH);
19. Kadrovsku popunjenost Ureda tajnika Povjerenstva za financije i proračun Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH;
20. Izvješće o radu Ureda za razmatranje žalbi Bosne i Hercegovine za 2024. godinu, broj: 01,02-50-18-1193/25 od 21. 5. 2025. (podnositelj: Ured za razmatranje žalbi BiH);
21. Konsolidirano godišnje izvješće o sustavu financijskog upravljanja i kontrole u institucijama BiH za 2024., broj: 01,02-16-1-1403/24 od 17. 6. 2025. (podnositelj: Ministarstvo financija i trezora BiH);
22. Godišnje konsolidirano izvješće unutarnje revizije za 2024., broj: 01,02-16-1-1404/25 od 17. 6. 2025. (podnositelj: Ministarstvo financija i trezora BiH);
23. Radnu verziju Izvješća o javnom saslušanju članova Upravnog odbora Uprave za neizravno oporezivanje BiH, ravnatelja i rukovoditelja Uprave za neizravno oporezivanje BiH;
24. Radnu verziju Izvješća o javnom saslušanju sadašnjih i bivših pravobranitelja Pravobraniteljstva Bosne i Hercegovine;

25. Radnu verziju Izvješća o javnom saslušanju članova Upravnog odbora Uprave za neizravno oporezivanje BiH, ravnatelja i rukovoditelja Uprave za neizravno oporezivanje BiH;
26. Nacrt proračuna Ureda za reviziju institucija BiH za 2026. godinu, broj: 01/4-16-1-1938/25 od 3. 9. 2025. (sačinitelj: Ured za reviziju institucija BiH);
27. Financijsko izvješće Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine za razdoblje 1. 1. - 30. 6. 2025., broj: 01/4-16-5-1744/25 od 30. 7. 2025. (podnositelj: Ured za reviziju institucija BiH);
28. Informaciju o raspodjeli i korištenju sredstava tekuće proračunske pričuve za razdoblje siječanj – ožujak 2025. godine, broj: 01,02-16-1-1432/25 od 24. 6. 2025. (podnositelj: Ministarstvo financija i trezora BiH);
29. Izvješće o namjenskom utrošku sredstava na temelju članka 7. stavka (2) Odluke o odobravanju sredstava tekuće pričuve Proračuna institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2023. godinu za potporu neprofitnim organizacijama, broj: 01-16-1-1416/25 od 19. 6. 2025. (podnositelj: Ministarstvo civilnih poslova BiH);
30. Obavijest Vijeća ministara BiH, broj: 01-50-1-962/25 od 4. 6. 2025.;
31. Prijedlog plana Povjerenstva za financije i proračun ZD PSBiH za razmatranje izvješća o financijskom poslovanju institucija BiH u 2024. godini (podnositelj: Ured tajnika Povjerenstva za financije i proračun Zastupničkog doma);
32. Izvješće o izvršenju Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2024. godinu, broj: 01,02-16-1-1579-1/25 od 24. 10. 2025. (podnositelj: Predsjedništvo BiH);
33. Izvješće o financijskoj reviziji izvršenja Proračuna institucija BiH za 2024. godinu, broj: 01-16-1-2028/25 od 17. 9. 2025. (sačinitelj: Ured za reviziju institucija BiH);
34. Izvješće o izvršenju Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za razdoblje siječanj – lipanj 2025. godine, broj: 01,02-16-1-2287/25 od 24. 10. 2025. (podnositelj: Predsjedništvo BiH);
35. Nacrt proračuna Institucije ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine za 2026. godinu, broj: 01/4,03/6-16-1-2051/25 od 22. 9. 2025. (sačinitelj: Institucija ombudsmana za ljudska prava BiH);
36. Financijsko izvješće Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine za razdoblje 1. 1 - 30. 9. 2025., broj: 01/4-16-1-2340/25 od 28. 10. 2025 (podnositelj: Ured za reviziju institucija BiH);
37. Izvješće o realizaciji dijela sredstava tekuće pričuve Proračuna institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2023. godinu za potporu neprofitnim organizacijama, broj: 01-41-1793/25 od 8. 8. 2025. (podnositelj: Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH);
38. Informaciju o raspodjeli i korištenju sredstava tekuće proračunske pričuve za razdoblje siječanj - lipanj 2025. godine, broj: 01,02-16-1-2088/25 od 29. 9. 2025. (podnositelj: Ministarstvo financija i trezora BiH);
39. Godišnje revizorsko izvješće o glavnim nalazima i preporukama za 2024., broj: 01-16-9-2027/25 od 17. 9. 2025. (podnositelj: Ured za reviziju institucija BiH);
40. Revizorska izvješća o financijskom poslovanju institucija BiH za 2024. godinu, i to:
 - a) Ministarstva obrane BiH, broj: 01-16-9-1599/25 od 16. 7. 2025.,
 - b) Ministarstva vanjskih poslova BiH, broj: 01-16-9-1558/25 od 11. 7. 2025.,
 - c) Uprave za neizravno oporezivanje BiH, broj: 01-16-9-1608/25 od 16. 7. 2025.,
 - d) Granične policije BiH, broj: 01-16-9-1553/25 od 11. 7. 2025.,
 - e) Agencije za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka BiH, broj: 01-16-9-1541/25 od 11. 7. 2025.,

- f) Državne regulativne agencije za radijacijsku i nuklearnu sigurnost, broj: 01-16-9-1552/25 od 11. 7. 2025.,
- g) Povjerenstva za očuvanje nacionalnih spomenika BiH, broj: 01-16-9-1560/25 od 11. 7. 2025.,
- h) Službe za poslove sa strancima BiH, broj: 01-16-9-1563/25 od 11. 7. 2025.,
- i) Službe za zajedničke poslove institucija BiH, broj: 01-16-9-1605/25 od 16. 7. 2025.,
- j) Ureda za veterinarstvo BiH, broj: 01-16-9-1609/25 od 16. 7. 2025.

IV. Proces revizije

Povjerenstvo je, u skladu s Planom za razmatranje revizorskih izvješća o financijskom poslovanju institucija BiH za 2023. godinu, razmatralo izvješće o financijskoj reviziji za 2023. godinu za 73 institucije BiH te je obavilo javna saslušanja predstavnika osam institucija BiH i izradilo Zbirno mišljenje o financijskoj reviziji institucija BiH za 2023. godinu i osam pojedinačnih mišljenja o financijskom poslovanju institucija BiH čije je predstavnike Povjerenstvo javno saslušalo, s 24 zaključka.

Također, Povjerenstvo je, u skladu s Planom za razmatranje revizorskih izvješća o financijskom poslovanju institucija BiH za 2024. godinu, razmatralo izvješća o financijskoj reviziji za 2024. godinu za 73 institucije BiH i obavilo je javna saslušanja predstavnika deset institucija BiH.

V. Akti Povjerenstva

Povjerenstvo je, obavljajući poslove iz svoje nadležnosti, u 2025. godini izradilo sljedeće akte:

- šest mišljenja o prijedlozima zakona u prvoj fazi u povjerenstvu;
- četiri izvješća o prijedlozima zakona u drugoj fazi u povjerenstvu, jedan zaključak i 11 usvojenih amandmana;
- 11 mišljenja po drugim aktima, sa 16 zaključaka.

Povjerenstvo je u 2025. godini ukupno izradilo: 27 mišljenja, šest izvješća i 42 zaključaka.

VI. Javna saslušanja

Povjerenstvo je 11. 4., 16. 4. i 8. 5. 2025. održalo javno saslušanje članova Upravnog odbora Uprave za neizravno oporezivanje BiH, ravnatelja i rukovoditelja Uprave za neizravno oporezivanje BiH.

Također, Povjerenstvo za financije i proračun Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH i Povjerenstvo za borbu protiv korupcije Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH su 9. 6. i 19. 6. 2025. zajedno održala javno saslušanje sadašnjih i bivših pravobranitelja Pravobraniteljstva Bosne i Hercegovine.

Povjerenstvo je izradilo dva izvješća o javnim saslušanjima i sedam zaključaka.

Također je Povjerenstvo odobrilo nacрте proračuna Ureda za reviziju institucija BiH i Institucije ombudsmana za ljudska prava BiH za 2026. godinu.

Povjerenstvo je sastavilo veći broj dopisa i ostalih akata potrebnih za njegov rad i korespondenciju s drugim institucijama i organizacijama.

VII. Suradnja Povjerenstva s drugim institucijama i organizacijama

Povjerenstvo ostvaruje uspješnu suradnju s međunarodnim organizacijama OHR-om i Delegacijom Europske unije u BiH.

VIII. Sažetak

Na osnovi navedenih aktivnosti može se zaključiti da je Povjerenstvo u domeni zakonodavnih i ostalih aktivnosti gotovo u cijelosti realiziralo postavljene zadatke.

Povjerenstvo će i u idućem razdoblju nastojati maksimalnim angažiranjem doprinositi poboljšanju cjelokupne situacije u područjima za koja je nadležno.

Predsjedateljica Povjerenstva

Mia Karamehić-Abazović

Prilog:

- Tablični prikaz održanih sjednica i nazočnosti članova Povjerenstva za financije i proračun Zastupničkog doma PSBiH