



Broj: 05/8-50-14-218-14/14

Sarajevo, 12. 2. 2014.

BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE  
SARAJEVO

|                         |                       |                    |              |
|-------------------------|-----------------------|--------------------|--------------|
| PRIMLJENO: 13. 2. 2014. |                       |                    |              |
| Organizaciona jedinica  | Klasifikaciona oznaka | Redni broj         | Broj priloga |
|                         |                       | 01,02-50-19-232/14 |              |

H

**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH**

- ZASTUPNIČKOM DOMU
- DOMU NARODA

**PREDMET: Izvješće o radu Povjerenstva za izbor i praćenje rada Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije Parlamentarne skupštine BiH za 2013. godinu**

Povjerenstvo za izbor i praćenje rada Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije Parlamentarne skupštine BiH je na 14. sjednici, održanoj 5. 2. 2014., razmatralo i usvojilo Izvješće o radu ovog neovisnog tijela PSBiH za 2013. godinu.

Sukladno članku 18. stavak (3) Zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije ("Službeni glasnik BiH", br. 103/09 i 58/13), u pritvku Vam dostavljamo Izvješće o radu Povjerenstva za izbor i praćenje rada Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije za 2013. godinu.

S poštovanjem,

PREDSJEDATELJICA POVJERENSTVA

Dušanka Majkić

Dostavljeno:

- naslovu
- a/a



**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА  
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**



**ДОМ НАРОДА  
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ**

Комисија за избор и праћење рада  
Агенције за превенцију корупције и  
координацију борбе против корупције

**BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA  
BOSNE I HERCEGOVINE**

**DOM NARODA  
PREDSTAVNIČKI DOM/ZASTUPNIČKI DOM**

Komisija za izbor i praćenje rada  
Agencije za prevenciju korupcije i  
koordinaciju borbe protiv korupcije

Povjerenstvo za izbor i praćenje rada  
Agencije za prevenciju korupcije i  
koordinaciju borbe protiv korupcije

## **IZVJEŠĆE O RADU**

# **POVJERENSTVA ZA IZBOR I PRAĆENJE RADA AGENCIJE ZA PREVENCIJU KORUPCIJE I KOORDINACIJU BORBE PROTIV KORUPCIJE PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BiH**

**ZA 2013. GODINU**

**Sarajevo, siječnja 2014. godine**

## SADRŽAJ:

|  |           |
|--|-----------|
| <b>POGLAVLJE I. UVOD .....</b>   | <b>3</b>  |
| <b>POGLAVLJE II. IZVJEŠĆE O AKTIVNOSTIMA POVJERENSTVA .....</b>  | <b>4</b>  |
| <b>Odjeljak A. Sjednice Povjerenstva .....</b>   | <b>4</b>  |
| <b>Odjeljak B. Razmatranje Izvješća o radu Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije .....</b>                  | <b>5</b>  |
| <b>Odjeljak C. Razmatranje Izvješća o financijskoj reviziji Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije .....</b> | <b>6</b>  |
| <b>Odjeljak D. Zakonodavne aktivnosti .....</b>  | <b>7</b>  |
| <b>Odjeljak E. Ostale aktivnosti .....</b>   | <b>10</b> |
| <b>POGLAVLJE III. SAŽETAK .....</b>  | <b>11</b> |
| <b>POGLAVLJE IV. PRILOZI .....</b>   | <b>13</b> |

U skladu s čl. 9. i 10. Naputka o metodologiji izrade izvješća o radu povjerenstava Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, Povjerenstvo za izbor i praćenje rada Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije Parlamentarne skupštine BiH, na 14. sjednici održanoj 24. 1. 2014. godine, usvojilo je

## **IZVJEŠĆE O RADU POVJERENSTVA ZA IZBOR I PRAĆENJE RADA AGENCIJE ZA PREVENCIJU KORUPCIJE I KOORDINACIJU BORBE PROTIV KORUPCIJE PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BIH ZA 2013. GODINU**

### **POGLAVLJE I. UVOD**

Povjerenstvo za izbor i praćenje rada Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) neovisno je tijelo Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine s nadležnostima utvrđenim Zakonom o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije i Poslovnikom o radu Povjerenstva.

Povjerenstvo ima devet članova, od kojih su tri predstavnika iz Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, tri predstavnika iz Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, dva predstavnika akademske zajednice i jednoga predstavnika nevladinog sektora.

Tako u mandatnom razdoblju 2010.-2014. Povjerenstvo čine:

1. Dušanka Majkić, predsjedateljica,
2. Borjana Krišto, prva zamjenica predsjedateljice,
3. Mirsad Abazović, drugi zamjenik predsjedateljice,
4. Staša Košarac, član,
5. Milenko Obad, član,
6. Beriz Belkić, član,
7. Milorad Vulić, član,
8. Niko Lozančić, član, i
9. Sulejman Tihić, član.

Povjerenstvo imenuje i razrješuje Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine.

Mandat tri predstavnika iz Zastupničkog doma i tri predstavnika iz Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine imenovana u Povjerenstvo traje koliko i mandat saziva Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

Mandat dva predstavnika akademske zajednice i jednoga predstavnika nevladinog sektora traje četiri godine od dana imenovanja u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine.

Stručnu i administrativno-tehničku podršku Povjerenstvu za izbor i praćenje rada Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije pruža Tajništvo Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

U skladu s člankom 18. Zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, Povjerenstvo ima sljedeće nadležnosti:

- a) prati rad Agencije;
- b) pokreće postupak imenovanja ravnatelja i zamjenika ravnatelja Agencije u skladu sa Zakonom;
- c) pokreće postupak razrješenja ravnatelja i zamjenika ravnatelja Agencije u skladu s člankom 15. Zakona;
- d) razmatra izvješća o radu Agencije najmanje dva puta godišnje ili po potrebi;
- e) razmatra izvješća o reviziji financijskog poslovanja Agencije.

## **POGLAVLJE II. IZVJEŠĆE O AKTIVNOSTIMA POVJERENSTVA**

### **Odjeljak A. Sjednice Povjerenstva**

U izvještajnom razdoblju održano je pet sjednica Povjerenstva na kojima je razmatrano ukupno 15 točaka dnevnog reda:

- 9. sjednica Povjerenstva - održana 15. 2. 2013. godine
- 10. sjednica Povjerenstva - održana 20. 3. 2013. godine
- 11. sjednica Povjerenstva - održana 15. 4. 2013. godine
- 12. sjednica Povjerenstva - održana 31. 5. 2013. godine i
- 13. sjednica Povjerenstva - održana 12. 9. 2013. godine.

Na navedenom sjednicama ukupno je razmatrano 15 točaka dnevnog reda.

Svaka sjednica je, u skladu s odredbama Poslovnika o radu Povjerenstva, imala kvorum za rad i odlučivanje, što podrazumijeva nazočnost sedam od devet članova sjednici Povjerenstva.

Predsjedateljica Povjerenstva Dušanka Majkić, te članovi Povjerenstva Beriz Belkić, Niko Lozančić i Staša Košarac bili su nazočni svim sjednicama Povjerenstva održanim u izvještajnom razdoblju. Zamjenici predsjedateljice Borjana Krišto i Mirsad Abazović, kao i članovi Povjerenstva Milorad Vulić i Milenko Obad, bili su nazočni četirima sjednicama Povjerenstva, a odsutnost su opravdali s jedne sjednice, dok je član Povjerenstva Sulejman Tihčić bio nazočan jednoj sjednici Povjerenstva.

Detaljniji prikaz održanih sjednica i razmatranih točaka dnevnog reda, kao i nazočnosti članova Povjerenstva sjednicama dan je u tablicama 1. i 2. iz Priloga ovog Izvješća.

## **Odjeljak B. Razmatranje Izvješća o radu Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije**

U skladu sa zakonom propisanim nadležnostima, Povjerenstvo je na svojim sjednicama razmatralo Izvješće o radu Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije za 2012. godinu, kao i Izvješće o financijskoj reviziji Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije za 2012. godinu.

Povjerenstvo je razmatralo Izvješće o radu Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije za 2012. godinu (u daljnjem tekstu: Izvješće) na 11. i 12. sjednici.

Prilikom prvog razmatranja na 11. sjednici, održanoj 15. 4. 2013., Povjerenstvo je nakon sveobuhvatne rasprave usvojilo sljedeće zaključke:

- 1. Povjerenstvo vraća Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije (u daljnjem tekstu: Agencija) na doradu predmetno izvješće, s obzirom na to da Izvješće nije sastavljeno metodološki korektno, u njemu nije na jasan način predstavljen stvarni rad Agencije u protekloj godini i iz njega se ne može sagledati realizacija mjera iz Akcijskog plana za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije za razdoblje 2009.-2014. godina.*
- 2. Zadužuje se Agencija da u roku od 15 dana Povjerenstvu dostavi novo modificirano izvješće, u kojem će se uvažiti prijedlozi članova Povjerenstva prizašlih iz rasprave po ovome Izvješću na 11. sjednici Povjerenstva za izbor i praćenje rada Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, održane 15. 4. 2013. godine.*

U skladu s navedenim zaključcima, Agencija je 14. 5. 2013. dostavila Povjerenstvu modificirano Izvješće o radu Agencije za 2012. godinu, koje je bilo usuglašen s prijedlozima članova Povjerenstva iz rasprave o Izvješću s prethodne sjednice.

Nakon sveobuhvatne rasprave o modificiranom Izvješću Povjerenstvo je:

- 1. usvojilo Izvješće o radu Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije za 2012. godinu u predloženom tekstu, te*
- 2. predložilo domovima Parlamentarne skupštine BiH da, u skladu s člankom 64. Poslovnika Zastupničkog doma odnosno člankom 58. Poslovnika Doma naroda, u dnevne redove svojih sljedećih sjednica uvrste razmatranje navedenog izvješća, kako bi se Parlamentarna skupština BiH potpuno upoznala s predmetnom problematikom, a domovi Parlamentarne skupštine BiH donijeli relevantne zaključke.*

Povjerenstvo je također usvojilo i domovima Parlamentarne skupštine BiH predložilo usvajanje sljedećih zaključaka:

- 1. Pokreće se procedura, uz suglasnost Parlamentarne skupštine BiH, prema Vijeću ministara BiH za pronalaženje dodatnih sredstava iz proračunske pričuve Bosne i Hercegovine za zapošljavanje šest državnih službenika i dva uposlenika u Agenciji, te pronalaženje sredstava za potporu primjeni Akcijskog plana za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije za razdoblje 2009.–2014.*
- 2. Parlamentarna skupština BiH daje punu podršku daljnjim naporima Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije s ciljem prevencije korupcije na svim razinama, kao i podršku u realizaciji aktivnosti iz Akcijskog plana za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije.*
- 3. Parlamentarna skupština BiH zahtijeva od Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije da u 2013. godini poduzme sve mjere za ispunjavanje obveza iz Strategije za borbu protiv korupcije.*
- 4. Parlamentarna skupština BiH sugerira Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije da pokrene inicijativu prema nadležnim institucijama Bosne i Hercegovine za odgovarajuće rješavanje pitanja trajnog smještaja Agencije, u skladu s Odlukom Vijeća ministara BiH o sjedištu Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije („Službeni glasnik BiH“, broj 25/10).*

Parlamentarna skupština BiH je na 51. sjednici Zastupničkog doma, održanoj 25. 7. 2013., odnosno na 32. sjednici Doma naroda, održanoj 12. 9. 2013. godine, usvojila Izvješće o radu Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije za 2012. godinu, s Mišljenjem Povjerenstva i zaključcima sadržanim u njemu. Osim zaključaka što ih je Povjerenstvo predložilo domovima, na sjednici Zastupničkog doma usvojen je i zaključak kojim taj dom preporuča Agenciji da se u 2013. godini maksimalno usmjeri i na učinke u ostvarivanju svojih Zakonom i Strategijom predviđenih aktivnosti.

### **Odjeljak C. Razmatranje Izvješća o financijskoj reviziji Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije**

U skladu s usvojenim izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, Povjerenstvo je odredbama članka 18. stavka (1) točke e) Zakona u svoje temeljne nadležnosti dobilo i razmatranje godišnjih izvješća o reviziji financijskog poslovanja Agencije.

U vezi s tim je Ured za reviziju institucija BiH dana 10. 7. 2013. Parlamentarnoj skupštini BiH dostavio Izvješće o financijskoj reviziji Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije za 2012. godinu, koje je pozitivno uz skretanje pozornosti.

Povjerenstvo je na 13. sjednici razmatralo navedeno izvješće, u nazočnosti ravnatelja Agencije i ovlaštenog revizora Ureda za reviziju institucija BiH koji je sudjelovao u izradi toga izvješća.

Prema mišljenju Ureda za reviziju institucija BiH, financijska izvješća Agencije u svim bitnim pitanjima prikazuju fer i istinito stanje imovine i obveza, kao i izvršenje proračuna za 2012. godinu, u skladu s prihvaćenim okvirom financijskog izvješćivanja. Financijske transakcije i informacije prikazane u financijskim izvješćima Agencije u 2012. godini u svim su bitnim aspektima bile usklađene s odgovarajućim zakonskim propisima.

Ured za reviziju institucija nije izrazio rezervu na svoje mišljenje, ali je skrenuo pozornost Agenciji da u idućem razdoblju posveti pozornost strateškom planiranju, u cilju uvođenja strukturalnih poboljšanja i mjerljivih rezultata razvoja planiranjem i izgradnjom instrumenata za primjeren razvoj kompetencija, razvoj ljudskih resursa, ljudskog kapitala i radnih kapaciteta, podizanje inovativnosti, vještina, stvaranje i plasman novih rezultata i konkurentskih vrijednosti u radu kao jednog od strateških preduvjeta za povećanje učinkovitosti.

Ured za reviziju također je sugerirao Agenciji da treba obaviti popis novčanih sredstava sa stanjem 31. prosinca tekuće godine, kao i sastaviti izvješće o obavljenom popisu.

Isto tako, Agenciji je sugerirano da treba preispitati utvrđene mjesečne iznose za internu reprezentaciju u odnosu na proračunom odobrena sredstva, kao i u odnosu na godišnju realizaciju tih sredstava, dok eksternu reprezentaciju nije potrebno ograničavati mjesečnim iznosima i za nju je sugerirano korištenje samo u opravdanim slučajevima, te za njihovu realizaciju treba osigurati obrazloženje o povodu nastanka i svrsi troška.

Na kraju, uvažavajući činjenicu da je kasno usvojen Pravilnik o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Agenciji i da su zaposlenici primljeni s kašnjenjem, Ured za reviziju institucija BiH skrenuo je pozornost Agenciji na to da ugovore zaključuje samo u iznimnim slučajevima i izbjegava zapošljavanje po osnovi ugovora o djelu u kontinuitetu tijekom cijele godine.

Nakon sveobuhvatne rasprave Povjerenstvo je usvojilo Izvješće o financijskoj reviziji Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, s mišljenjem Ureda za reviziju institucija BiH sadržanom u njemu.

Nakon Povjerenstva navedeno je izvješće usvojila i Parlamentarna skupština BiH na 57. sjednici Zastupničkog doma, održanoj 5. 12. 2013., i na 34. sjednici Doma naroda PSBiH, održanoj 16. 12. 2013. godine.

#### **Odjeljak D. Zakonodavne aktivnosti**

Tijekom izvještajnog razdoblja Povjerenstvo je uputilo u parlamentarnu proceduru *Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju*



**borbe protiv korupcije**, sa zahtjevom za razmatranje po skraćenom postupku, u skladu s člankom 126. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH. Upućivanju ovog zakonskog teksta u parlamentarnu proceduru prethodilo je njegovo usuglašavanje s vodstvom Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije.

Razlozi za donošenje izmjena i dopuna Zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije sadržani su u činjenici da su pojedine odredbe Zakona nejasne odnosno nedorečene, te da postoje pravne praznine koje stvaraju određene poteškoće u primjeni zakona i imaju izravan utjecaj na rad ne samo Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije nego i Povjerenstva za izbor i praćenje njezina rada.

Naime, Zakonom nije ništa rečeno o statusu Povjerenstva niti iz kojih se sredstava ono financira. Nadalje, nejasne su i odredbe koje se tiču mandata Povjerenstva, jer njegovi članovi su zastupnici i izaslanici, ali i predstavnici akademske zajednice i nevladinog sektora, pa se postavlja pitanje računanja odnosno isteka mandata. Nejasne odredbe o nadležnostima Povjerenstva dovele su do zastoja u njegovom radu, pa je zaključeno da ih se mora jasno definirati u Zakonu, kako bi Povjerenstvo moglo ispuniti zakonom povjerenu mu ulogu.

Iz navedenih je razloga Povjerenstvo donijelo odluku o pristupanju izradi izmjena i dopuna navedenog zakona, kako bi se popunile pravne praznine i otklonile uočene nejasnoće.

Nakon što je Prijedlog zakona upućen u parlamentarnu proceduru, predstavnici Delegacije EU pismom su se obratili članovima kolegija obaju domova PSBiH, kao i članovima Povjerenstva, potpisnicima Zakona. U pismu je navedeno da je Delegacija EU uputila Prijedlog zakona službama EU u Bruxellesu radi davanja mišljenja, jer je riječ o izmjenama i dopunama teksta Zakona koji je bio izravni uvjet za dobivanje liberalizacije viznog režima za građane Bosne i Hercegovine. U vezi s tim je PSBiH zamoljena da sačeka mišljenje Europske komisije prije nastavka parlamentarne procedure.

Zastupnički dom je na 41. sjednici, održanoj 31. 1. 2013., usvojio Prijedlog zakona u prvom čitanju, sa zaključkom da o Prijedlogu zakona bude obavljena javna rasprava. Za organizaciju javne rasprave zaduženo je Povjerenstvo za izbor i praćenje rada Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije.

Na temelj navedenog zaključka, kao i zaključka s 9. sjednice Povjerenstva, Javna rasprava o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije (u daljem tekstu: Javna rasprava) održana je 5. 3. 2013. u zgradi Parlamentarne skupštine BiH. U Javnoj raspravi sudjelovali su članovi Povjerenstva, zastupnici i izaslanici u Parlamentarnoj skupštini BiH, čelništvo Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, predstavnici Ministarstva sigurnosti BiH, međunarodnih organizacija u BiH, nevladinog sektora u BiH i Tajništva PSBiH.

U skladu s člankom 115. Poslovnika Zastupničkog doma, svoje prijedloge izmjena pojedinih članaka Prijedloga zakona podnijeli su sljedeći sudionici Javne rasprave: „COD Luna“,

zastupnik u Zastupničkom domu PSBiH Šemsudin Mehmedović, Udruženje građana Tender, *Transparency International BiH*, *Kyodo CDC* i Ured Europske komisije u BiH (EUSR).

Potom je Povjerenstvo na svojoj 10. sjednici, održanoj 20. 3. 2013., razmatralo sve prijedloge izmjena pojedinih članaka teksta zakona koje su podnijeli sudionici za vrijeme Javne rasprave, te nakon sveobuhvatne rasprave jednoglasno usvojilo konačni set prijedloga za izmjenu Zakona u obliku pet amandmana. Povjerenstvo je uputilo usvojeno Izvješće s Javne rasprave, zajedno s neautoriziranim transkriptom i svim amandmanima na pojedine članke Prijedloga zakona iznesenim na raspravi, Kolegiju Zastupničkog doma PSBiH u daljnju parlamentarnu proceduru.

Ustavnopravno povjerenstvo je na 41. sjednici, održanoj 16. 4. 2013., usvojilo set od pet amandmana koje je predložilo Povjerenstvo, te još tri amandmana na tekst Prijedloga zakona čiji su podnositelji bili drugi zastupnici iz Zastupničkog doma PSBiH. Zastupnički dom PSBiH na 47. sjednici, održanoj 18. 4. 2013., usvojio je u drugom čitanju Prijedlog zakona s amandmanima usvojenim na sjednici Ustavnopravnog povjerenstva.

Nakon toga je Prijedlog zakona razmatralo i Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda PSBiH na 28. sjednici, održanoj 7. 5. 2013., koje je, za razliku od Zastupničkog doma PSBiH, usvojilo ukupno sedam amandmana na osnovni tekst Prijedloga zakona i dostavilo svoje izvješće Domu naroda PSBiH u daljnju parlamentarnu proceduru. Dom naroda je na 29. sjednici, održanoj 22. 5. 2013., usvojio Izvješće Ustavnopravnog povjerenstva i podržao u drugom čitanju Prijedlog zakona s usvojenim amandmanima.

Kako tekst Prijedloga zakona nije usvojen u istovjetnom tekstu u oba doma PSBiH, domovi su osnovali Zajedničko povjerenstvo za usuglašavanje konačnog teksta Prijedloga zakona, u koje su imenovani: zastupnici Dušanka Majkić, Mirsad Mešić i Niko Lozančić, te izaslanici Staša Košarac, Borjana Krišto i Halid Genjac. Zadaća Povjerenstva za usuglašavanje bila je utvrditi konačni tekst Prijedloga zakona i o tome izvijestiti domove PSBiH.

Nakon sjednice Zajedničkog povjerenstva obaju domova PSBiH za usuglašavanje teksta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, održane 4. 6. 2013., Povjerenstvo je predložilo tekst Prijedloga zakona s amandmanima usvojenim na 29. sjednici Doma naroda PSBiH, a kojima u konačnici nije usvojen amandman koji se odnosi na brisanje jedne od predloženih nadležnosti Povjerenstva - razmatranje izvješća o reviziji finansijskog poslovanja.

Zastupnički dom je na nastavku 49. sjednice, održanoj 8. 7. 2013., a Dom naroda na 30. sjednici, održanoj 15. 7. 2013., usvojili su Izvješće Zajedničkog povjerenstva o postizanju istovjetnog teksta, čime je Prijedlog zakona konačno usvojen.

Tekst Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije objavljen je u „Službenom glasniku BiH“, broj 58/13 od 23. 7. 2013., a stupio je na snagu osmog dana nakon objave.

## **Odjeljak E - Ostale aktivnosti**

Tijekom izvještajnog razdoblja Povjerenstvo je imalo stalnu suradnju s čelništvom Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, čiji su predstavnici bili pozivani i redovito bili nazočni svakoj sjednici Povjerenstva.

Članovi Povjerenstva su u izvještajnom razdoblju sudjelovali na nekoliko radionica i konferencija čiji su organizatori bili predstavnici domaćih institucija, nevladinih organizacija iz BiH i međunarodnih organizacija u BiH.

Čelništvo Povjerenstva u protekloj je godini održalo određeni broj sastanaka s predstavnicima međunarodnih organizacija u BiH, među kojima su u prvom redu bili predstavnici Ureda Europske komisije u BiH (EUSR), OEES-a, Zaklade Konrad Adenauer u BiH, te Razvojnog programa UN-a u BiH (UNDP). Također, na poziv Zaklade Konrad Adenauer u BiH, čelništvo Povjerenstva sastalo se s dr. Angelikom Walther, sutkinjom Glavnog saveznog tužiteljstva Njemačke.

Primarna tema ovih razgovora bila je izmjena Zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, čiji je predlagatelj bilo Povjerenstvo, a pored toga razgovarano je i o modalitetima unaprjeđenja međusobne suradnje na polju prevencije korupcije i borbe protiv korupcije u BiH, kao i o potrebama učinkovitijeg djelovanja predstavnika zakonodavne i izvršne vlasti s pravosudnim institucijama na svim razinama na polju suzbijanja korupcije u BiH, te poboljšanju sveukupnog zakonodavnog okvira kojim se propisuje borba protiv korupcije u našoj zemlji. Također je razgovarano i o budućem zajedničkom radu na izradi novog akcijskog plana za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije u BiH, kao i o edukaciji članova Povjerenstva sudjelovanjem na seminarima i okruglim stolovima s ciljem unaprjeđenja njihova budućeg rada.

Naposljetku, uz potporu Misije OEES-a u BiH, članovi Povjerenstva imali su priliku boraviti i u bilateralnom posjetu institucijama Republike Slovenije, kada su posjetili Državni zbor (parlament) ove zemlje i sastali se s članovima Mandatno-izbornog povjerenstva. Članovi Povjerenstva također su se susreli s članovima Povjerenstva za sprječavanje korupcije Republike Slovenije i upoznali se sa strukturom i rezultatima rada ovog neovisnog tijela.

Nakon usvajanja izmjena i dopuna Zakona, čime je Povjerenstvo službeno postalo neovisno tijelo Parlamentarne skupštine BiH, na internetskoj stranici PSBiH ([www.parlament.ba](http://www.parlament.ba)), u dijelu koji se odnosi na druga parlamentarna tijela, postavljen je i link Povjerenstva s informacijama o njegovu sastavu, nadležnostima i održanim sjednicama, kao i godišnja izvješća o radu i ostalim aktivnostima Povjerenstva, te kontakt-podaci (telefon, faks i *e-mail*).

## **POGLAVLJE III. SAŽETAK**

Izvještajno razdoblje obilježilo je prije svega usvajanje teksta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije,

čiji je podnositelj bilo Povjerenstvo za sprječavanje korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije.

Povjerenstvo je prije njegovog upućivanja u parlamentarnu proceduru, s ciljem ispravljanja nejasnoća, nedorečenosti i pravnih praznina, dulje vrijeme analiziralo tekst Zakona, naročito vodeći računa o tome da predloži samo prijeko potrebne izmjene određenih članaka Zakona. Tijekom izrade teksta izmjena i dopuna Zakona Povjerenstvo je obavilo potrebne konzultacije o njegovom sadržaju s čelništvom Agencije za prevenciju korupcije, a koje je podržalo sadržaj zakonskog teksta.

Kako prije, tako i nakon dostave teksta izmjena i dopuna Zakona u parlamentarnu proceduru, Povjerenstvo je imalo stalnu komunikaciju s predstavnicima Odjela za unutarnju politiku i javnu sigurnost Ureda posebnog predstavnika EU u BiH (EUSR), jer je donošenje izvornog teksta Zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije 2009. godine bio jedan od uvjeta koje su institucije EU dale vlastima BiH za dobivanje liberalizacije viznog režima za građane BiH, te je kao takav okarakteriziran kao „Zakon od posebnog značaja“. Na tim su sastancima razmjenjivana mišljenja o biti predloženih izmjena zakonskog teksta, kako bi konačan oblik njegovih izmjena i dopuna bio potpuno usuglašen i s nadležnim institucijama EU u Bruxellesu koje se bave nadzoro nad procesom vizne liberalizacije u BiH.

Upravo zbog sporosti administracije između EUSR-a i institucije EU u Bruxellesu, Povjerenstvo je čekalo gotovo tri mjeseca konkretan odgovor EUSR-a, s prijedlozima konkretnih amandmana na predloženi zakonski tekst, nakon upućivanja teksta izmjena i dopuna Zakona u parlamentarnu proceduru. U tome se razdoblju otpravnik poslova u Delegaciji EU u BiH pismom obratio članovima kolegija obaju domova PSBiH, kao i članovima Povjerenstva, u kojemu je zahtjevana obustava procedure za Prijedlog zakona dok institucije EU u Bruxellesu ne daju svoje mišljenje o njemu, što je dodatno usporilo konačno donošenje Zakona. Sama činjenica da je od upućivanja ovog zakonskog teksta u parlamentarnu proceduru u Zastupničkom domu PSBiH (10. 12. 2012.) pa do njegova konačnog usvajanja na sjednici Doma naroda PSBiH (15. 7. 2013.) proteklo više od sedam mjeseci govori o tome koliku je važnost EUSR dao ovim izmjenama i dopunama Zakona.

Nakon konačnog dobivanja mišljenja iz Bruxellesa i njegove dostave u PSBiH, Povjerenstvo je, prema zaključku Zastupničkog doma, organiziralo javnu raspravu u kojoj su sudionici predložili izmjene predloženog zakonskog teksta u obliku amandmana. Kao rezultat javne rasprave, Povjerenstvo je u parlamentarnu proceduru uputilo set od pet amandmana, koji su sadržavali rješenja koja je predložio EUSR u BiH.

I kada su napokon zakonski tekstovi bili izglasani na sjednicama obaju domova PSBiH, konstatirano je da su usvojeni u različitim tekstovima, što je podrazumijevalo formiranje Zajedničkog povjerenstva obaju domova PSBiH za usuglašavanje teksta Prijedloga zakona, a samim time je produženo vrijeme za njegovo konačno donošenje.

Iz izmjene zakona proizlazi i potreba izmjene i dopune Poslovnika o radu Povjerenstva, čije odredbe u jednom dijelu više nisu usuglašene s integralnim tekstom Zakona o Agenciji za

prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije. U vezi s tim, Povjerenstvo bi do okončanja ovog mandata trebalo predložiti novi tekst Poslovnika o radu, koji bi bio verificiran nakon održavanja konstituirajuće sjednice i imenovanja novog saziva Povjerenstva.

Nakon sastanaka s predstavnicima Zaklade Konrad Adenauer u BiH i UNDP-a, konstatirana je potreba za jačanjem kapaciteta PSBiH i ključnih institucija u obliku stalne edukacije članova Povjerenstva i njegove stručne službe sudjelovajem na okruglim stolovima, radionicama i konferencijama posvećenim prevenciji i borbi protiv korupcije u javnom sektoru u najširem smislu, identificiranju i otklanjanju uzroka korupcije, osiguranju i unaprjeđenju pravnog okvira, podizanju svijesti javnosti i stvaranju odnosa netolerancije prema korupciji, te promicanju transparentnog i odgovornog rada tijela i institucija u BiH.

Poseban problem kojim se Povjerenstvo u idućem razdoblju svakako treba baviti jest nedostatak koordinacije izvršne, zakonodavne i sudbene vlasti u borbi protiv korupcije u BiH.

Na kraju, tekuća godina ujedno je i posljednja godina provedbe Strategije za borbu protiv korupcije za razdoblje 2009.-2014. i Akcijskog plana koji iz nje proizlazi. Uslijed svih teškoća s kojima se Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije susretala u svome dosadašnjem radu, veći dio važeće strategije ostat će nerealiziran do okončanja njene primjene. Kako godina koja je pred nama treba rezultirati donošenjem nove strategije, pritom posebno cijeneći postojeće kapacitete Agencije kao osnovnog nositelja aktivnosti na realizaciji posebnih mjera iz Akcijskog plana, mišljenja smo da bi i uloga Povjerenstva u procesu njene konačne izrade bila od velikog značaja.

**PREDSJEDATELJICA POVJERENSTVA**  
**Dušanka Majkić**  


**POGLAVLJE IV. PRILOZI**

**Tablica 1.**

| <b>Broj i datum održavanja sjednice</b> | <b>Broj razmatranih točaka dnevnoga reda</b> | <b>Nazočnost članova sjednicama Povjerenstva ( u %)</b> |
|---|--|---|
| <b>9. sjednica<br/>15. 2. 2013.</b>     | <b>3</b>                                     | <b>77,7%</b>  |
| <b>10. sjednica<br/>20. 3. 2013.</b>    | <b>3</b>                                     | <b>77,7%</b>  |
| <b>11. sjednica<br/>15. 4. 2013.</b>    | <b>3</b>                                     | <b>88,8%</b>  |
| <b>12. sjednica<br/>31. 5. 2013.</b>    | <b>3</b>                                     | <b>77,7%</b>  |
| <b>13. sjednica<br/>12. 9. 2013.</b>    | <b>3</b>                                     | <b>88,8%</b>  |

**Tablica 2.**

| <b>Ime i prezime člana Povjerenstva</b> | <b>Broj i datum održavanja sjednice</b> |                     |                     |                     |                     |
|---|---|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
|   | <b>9. sjednica</b>                      | <b>10. sjednica</b> | <b>11. sjednica</b> | <b>12. sjednica</b> | <b>13. sjednica</b> |
| <b>Dušanka Majkić</b>                   | <b>+</b>                                | <b>+</b>            | <b>+</b>            | <b>+</b>            | <b>+</b>            |
| <b>Borjana Krišto</b>                   | <b>+</b>                                | <b>+</b>            | <b>+</b>            | <b>- (op)</b>       | <b>+</b>            |
| <b>Mirsad Abazović</b>                  | <b>+</b>                                | <b>+</b>            | <b>+</b>            | <b>+</b>            | <b>- (op)</b>       |
| <b>Staša Košarac</b>                    | <b>+</b>                                | <b>+</b>            | <b>+</b>            | <b>+</b>            | <b>+</b>            |
| <b>Milenko Obad</b>                     | <b>+</b>                                | <b>- (op)</b>       | <b>+</b>            | <b>+</b>            | <b>+</b>            |
| <b>Beriz Belkić</b>                     | <b>+</b>                                | <b>+</b>            | <b>+</b>            | <b>+</b>            | <b>+</b>            |
| <b>Milorad Vulić</b>                    | <b>- (op)</b>                           | <b>+</b>            | <b>+</b>            | <b>+</b>            | <b>+</b>            |
| <b>Niko Lozančić</b>                    | <b>+</b>                                | <b>+</b>            | <b>+</b>            | <b>+</b>            | <b>+</b>            |
| <b>Sulejman Tihic</b>                   | <b>- (op)</b>                           | <b>- (op)</b>       | <b>- (op)</b>       | <b>- (op)</b>       | <b>+</b>            |