



Број: 01/1а,-5/11
Сарајево 24.02.2011. године

КОЛЕГИЈУМУ СЕКРЕТАРИЈАТА
ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Предмет: ИЗВЈЕШТАЈ О ПРВОЈ МЕЂУНАРОДНОЈ КОНФЕРЕНЦИЈИ
ЗАКОНОДАВНОПРАВНИХ ПАРЛАМЕНТАРНИХ ТИЈЕЛА
одржаној у Београду 17. и 18. фебруара 2011. године

Делегација Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине учествовала је на Првој Међународној конференцији законодавноправних парламентарних тијела одржаној у Београду 17. и 18. фебруара 2011. године.

Организатор Конференције био је Законодавноправни одбор Народне скупштине Републике Србије уз помоћ ОЕБС-а Мисија у Србији.

Поред домаћина Законодавноправног одбора Народне скупштине Републике Србије на Првој Међународној конференцији законодавноправних парламентарних тијела учествовале су делегације из : Босне и Херцеговине, Црне Горе, Хрватске, Грчке, Њемачке, Македоније, Словачке и Русије.

На отварању Конференције учесницима се обратила и предсједник Народне скупштине Србије, Славица Дјукић Дејановић.

Модератори Конференције били су Влатко Ратковић, предсједавајући Законодавноправног одбора Народне скупштине Републике Србије и Зигфрид Каудер, предсједник Законодавног одбора Бундестага Савезне Републике Њемачке.

На почетку првог дана Конференције презентована је теоријска и компаративна анализа улоге законодавноправних парламентарних тијела коју је припремио др Феликс Уликс са Универзитета у Цириху.

Затим су размијењена искуства о положају, раду и надлежностима законодавноправних парламентарних тијела. Учесници су имали прилику дискутовати о темама хијерархије правних аката, односу међународног права и унутрашњег правног поретка, те искуствима у примјени института аутентичног тумачења.

Делегација Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине била је једина делегација која је имала припремљене презентације о свим темама којима се бавила Конференција. Истакнуто је да су уставноправне комисије Парламентарне скупштине БиХ специфичне јер истовремено обједињују уставноправну и законодавну

надлежност. Указано је на специфичну улогу уставноправних комисија у законодавном процесу. Приказан је и положај домова у Парламентарној скупштини БиХ који равноправано доносе све законе и друге одлуке, као и посебан институт усаглашавања идентичног текста приједлога закона.

Презентација теме хијерархије правних аката у Босни и Херцеговини указала је на сложеност унутрашњег правног поретка БиХ који је заснован на принципу подјеле надлежности између институција БиХ, ентитета и кантона те јединствен правни положај Дистрикта Брчко у БиХ.

Дебата о односу међународног права и унутрашњег правног поретка, супремацији међународноправних прописа у односу на унутрашње законодавство била је посебно интересантна. Делегација Црне Горе истакла је да је Уставом Републике Црне Горе прописано да потврђени и објављени међународни уговори и општеприхваћена правила међународног права, постају саставни дио унутрашњег правног поретка и имају примат над домаћим законима и непосредно се примјењују кад односе уређују различито од домаћег законодавства. Овако широко дефинисање супремације међународног права може изазвати правну несигурност.

Такође интересантна била је и расправа о институту аутентичног тумачења. Искуства су различита. Делегација Србије истакла је да је у двије године мандата разматрала више од 70 захтјева за аутентичним тумачењем. Хрватска још увијек примјењује овај институт. Црна Гора је брисала овај институт из пословника Народне скупштине Црне Горе. Делегација Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине указала је на праксу уставноправних комисија да рестриктивно примјењују овај институт и истакла потребу брисања овог института из пословника оба дома, јер је инкопатибилан систему подјеле власти и има ректроактивно дејство које изазива правну несигурност.

На крају првог дана Конференције закључено је да законодавноправна парламентарна тијела својим радом могу знатно утицати на доношење квалитетнијих закона. Улога законодавноправних парламентарних тијела, међутим, често се своди на формалну дебату и акламативно прихватање приједлога закона чији је предлагач влада. Закони све више постају неразумљиви за обичне грађане. Парламентарци ријетко преузимају иницијативу и предлажу законе. Њихова независност, обезбјеђење независне, стручне експертизе и сарадња са стручним особљем парламентарних тијела представљају неопходне услове за квалитетан рад парламента и законодавноправних парламентарних тијела.

Другог дана Конференције презентована су искуства законодавноправних парламентарних тијела земаља учесника о односима са уставним судовима.

Делегација Македоније истакла је проблем поступка преиспитивања уставности закона који трају више година, што изазива неизвјесност и правну несигурност. Делегација Босне и Херцеговине указала је на посебну улогу уставноправних комисија у поступку изјашњавања о захтјевима за оцјену уставности закона Босне и Херцеговине.

Коришћење правне експертизе у раду законодавних парламентарних тијела била је последња тема Конференције.

Делегација Босне и Херцеговине истакла је властита искуства у организовању јавних расправа о приједлозима закона, те посебно нагласила искуства организовања стручних савјетовања у сарадњи са Мисијом ОЕБС-а у БиХ и УСАИД-а у Босни и Херцеговини.

На крају Конференције закључено је да учесници желе да наставе рад о наведеним темама. Делегације учесника изразиле су жељу за наставком сарадње у циљу припреме наредне Конференције и подржали намеру да се заједнички сачини публикација о овој првој Конференцији.

Делегација Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине изражава посебну захвалност Мисији ОЕБС-а у Босни и Херцеговини, без чије помоћи присуство Првој Међународној конференцији законодавноправних парламентарних тијела не би било могуће.

СЕКРЕТАР
УСТАВНОПРАВНЕ КОМИСИЈЕ
Игор Бајић, с.р.