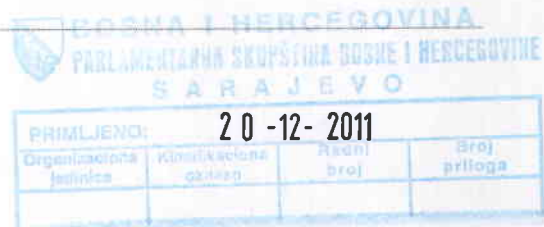




Broj/ Број : 03/4-50-14-10-3/11  
Sarajevo/ Сарајево: 3. 11. 2011. godine



## ZAPISNIK

sa zajedničkog sastanka predsjedavajućih i zamjenika predsjedavajućih:  
Zajedničke komisije za evropske integracije PSBiH,  
Komisije za evropske integracije Predstavničkog doma Federacije BiH i  
Odbora za evropske integracije i regionalnu saradnju Narodne skupštine RS  
(u daljnjem tekstu: Forum za parlamentarnu saradnju),  
održanog 21. oktobra 2011. u zgradi Parlamentarne skupštine BiH,  
s početkom u 10,30 sati

**Sastanku su prisustvovali:** predsjedavajući Zajedničke komisije za evropske integracije PSBiH Halid Genjac, prva zamjenica predsjedavajućeg ZKEIPSBiH Vesna Krstović-Spremo, predsjednik Parlamenta Federacije BiH i predsjednik Komisije za evropske integracije Denis Zvizdić, potpredsjednik Komisije za evropske integracije Parlamenta Federacije BiH Mirjana Grgić, predsjednik Odbora za evropske integracije i regionalnu saradnju Narodne skupštine Republike Srpske Branislav Borenović, zamjenik predsjednika Odbora za evropske integracije i regionalnu saradnju NSRS Srđan Mazalica, sekretar Komisije za evropske integracije regionalnu saradnju NSRS Željko Bellina i stručni saradnik u Zajedničkoj komisiji za evropske integracije PSBiH Vladana Lučić, kao i državni službenici iz Sektora za odnose s javnošću PSBiH.

**Ostali prisutni:** Jasna Jelisić, politički savjetnik specijalnog predstavnika Evropske unije u Bosni i Hercegovini.

Za sjednicu je predložen sljedeći

## DNEVNI RED

1. Uspostavljanje redovne saradnje između komisija/odbora za evropske integracije Parlamentarne skupštine BiH i entitetskih parlamenata (uspostavljanje Foruma za parlamentarnu saradnju) i razmatranje mogućnosti zajedničkog djelovanja.

**Ad. 1.** Uspostavljanje redovne saradnje između komisija/odbora za evropske integracije Parlamentarne skupštine BiH i entitetskih parlamenata (uspostavljanje Foruma za parlamentarnu saradnju) i razmatranje mogućnosti zajedničkog djelovanja

Na početku sastanka prisutnima se obratio Halid Genjac, koji je, u ime Komisije, naglasio da je glavni cilj ovog susreta uspostavljanje što tješnje saradnje između navedenih komisija, kako bi se unaprijedio proces evropskih integracija u Bosni i Hercegovini.

**Iz rasprave koja je potom uslijedila izdvajamo sljedeće stavove:**

Halid Genjac rekao kakao smatra da je ustavnopravni sistem BiH složen, što se također odnosi i na nadležnosti komisija za evropske integracije na državnom i entitetskom nivou. Istakao je da Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju (SSP) još nije stupio na snagu, bez obzira na činjenicu što su ga ratificirale sve države članice EU, Evropski parlament, kao i Parlamentarna skupština BiH. Kao razlog za to naveo je neusvajanje zakona o sistemu državne pomoći BiH, kao i neprovođenje presude u predmetu Sejdić i Finci protiv BiH. Iako nije direktan, veoma bitan uslov je i usvajanje zakona o popisu stanovništva na nivou BiH, koji je od izuzetne važnosti za daljnji napredak BiH na putu evropskih integracija. U vezi s tim naveo je i da se Izvještaj o realizaciji obaveza iz Privremenog sporazuma razmatra na sjednici Komisije svakih pola godine, što važi i za Izvještaj o ispunjenim prioritetima iz Evropskog partnerstva. U vezi s napretkom ostalih država regiona zapadnog Balkana, naveo je da je Evropska komisija odlučila da preporuči da se Srbiji dodijeli status kandidata za članstvo u EU, što predstavlja simboličan pomak za zemlje regiona. Također je istakao da je vidljivo da su zvaničnici EU Bosni i Hercegovini pojednostavili uslove koje treba ispuniti, kako bi joj se dodijelio status kandidata za članstvo. Uz to, dodao je i da se nada da će u što skorijem periodu Direkcija za evropske integracije (DEI) pripremiti i objaviti Nacionalni plan integriranja, na osnovu kojeg bi se precizno znala podjela odgovornosti, tj. šta je čija nadležnost u procesu usklađivanja domaćeg zakonodavstva za pravnom tečevinom EU. Također smatra da je uspostavljanje redovne saradnje između navedene tri komisije/odbora od velike važnosti za proces usklađivanja i predlaže da se budući sastanci održavaju otprilike svaka dva mjeseca, u zavisnosti od potrebe, te da se na buduće trilateralne sastanke komisija redovno pozivaju predstavnici DEI-a i pododbora iz Privremenog sporazuma, s ciljem izvještavanja komisija o pojedinostima vezanim za proces usklađivanja i uopće napredak u procesu evropskih integracija.

Jasna Jelisić saglasila se također da je od izuzetne važnosti da SSP stupi na snagu prije kraja tekuće godine, kako bi država bila u mogućnosti da dobije status kandidata za članstvo u EU u narednom periodu. Konstatirala je da se u potkomitetima iz Privremenog sporazuma koji je na snazi precizno vidi ko je šta uradio po pitanju napretka u evropskim integracijama i usklađivanja propisa, te dodala da je veoma važno da svi nivoi vlasti saraduju u procesu usklađivanja, jer EU ne prepoznaje napredak jednog dijela države, već BiH kao cjeline, tj. ako su svi nivoi vlasti uradili

ono što se od njih očekuje. Također je istakla da je svjesna problema s kapacitetima parlamenata u BiH, ali da je Ured specijalnog predstavnika EU u BiH spreman pomoći koliko je to u njegovoj moći, te da Peter Sorensen cijeni ovu inicijativu za saradnjom, jer se time zapravo ispunjava jedna kratkoročna obaveza/prioritet iz Evropskog partnerstva. Navela je mogućnost korištenja instrumenata pomoći EU poput *TAIEX*-a i Twinninga, te IPA-e, istakavši kako je u njihovom najboljem interesu da parlamenti maksimalno nastoje iskoristiti dostupnu pomoć. Također je dodala da se članom 121. SSP-a predviđa osnivanje Parlamentarnog odbora, koji će činiti članovi Parlamentarne skupštine BiH, bez predstavnika entitetskog nivoa vlasti, ali da se može dogovoriti da Komisija za evropske integracije BiH, kada počne raditi, izvještava i entitetske parlamente o svojim aktivnostima. Osim toga, spomenula je da komisije/odbori treba da iskoriste aktivnosti pomenutih pododborna, u smislu da ih se pozove na svaki sastanak da ukratko obrazlože provedene aktivnosti, posebno na polju usklađivanja.

Branislav Borenović saglasio se da je ova inicijativa veoma značajna za rad komisija/odbora u procesu usklađivanja. On je obrazložio novi Poslovnik Narodne skupštine Republike Srpske, posebno u domenu rada Odbora za evropske integracije i regionalnu saradnju, istakavši da novi način rada Odbora podrazumijeva provjeru usklađenosti domaćih propisa s pravnom tečevinom EU. To znači da Odbor provjerava, sa aspekta njegove usklađenosti s pravnom tečevinom EU, svaki zakon koji ovlašteni predlagači dostave u Narodnu skupštinu, najčešće Vlada RS-a, tj. Izjavu o usklađenosti, Uporedni prikaz o usklađenosti i mišljenje Ministarstva za ekonomske odnose i regionalnu saradnju o navedena dva dokumenta, kao nadležnog koordinacionog tijela Vlade u procesu usklađivanja. Smatra da ovim režimom rada Odbor, odnosno Narodna skupština, provodi kontrolnu ulogu nad radom Vlade. U tom kontekstu također je naveo da Odbor ima mogućnost i amandmanskog djelovanja ako otkrije da za neki nacrt, odnosno prijedlog zakona, za koji je Vlada prethodno utvrdila da je neprimjenjiv sa aspekta usklađenosti, ipak postoji izvor u pravnoj tečevini EU. Također je iznio prijedlog da se s ciljem jačanja stručnih kapaciteta odborā/komisija razmotri mogućnost slanja na postdiplomske školovanje u inozemstvo 10-15 najboljih domaćih studenata, koji bi se po povratku i sa stečenim znanjem zaposlili u organe državne uprave, odnosno tijela koja su zadužena za proces evropskih integracija. Dodao je i važnost skorog usvajanja Nacionalnog plana integriranja, na osnovu kojeg bi se znalo šta je čija odgovornost u procesu usklađivanja, te na osnovu toga pojednostavio cijeli proces usklađivanja.

Denis Zvizdić također je pozdravio inicijativu da se uspostavi saradnja tri komisije/odbora. Naveo je da se organizacija rada na usklađivanju zakonodavstva u Federaciji BiH razlikuje od one u Republici Srpskoj, pri čemu je naglasio da u Vladi Federacije BiH ministarstva nemaju vlastite EU timove koji rade na usklađivanju, niti Komisija putem svojih aktivnosti provjerava usklađenost na način kako to radi Odbor za evropske integracije i regionalnu saradnju u Narodnoj skupštini Republike Srpske. Smatra da Parlamentarna skupština BiH ubuduće treba redovno informirati entitetske parlamente o tome koje su njihove obaveze u procesu usklađivanja, te je pozvao DEI da entitetskim komisijama/odborima uputi listu zakona koji treba da se usklade na

entitetskom nivou. Također se saglasio da pododbori iz Privremenog sporazuma treba redovno da informiraju Forum za parlamentarnu saradnju o zakonima za koje je Evropska komisija utvrdila da su pravilno usklađeni, odnosno onima koji to još uvijek nisu. Smatra da zadaci koji stoje pred nadležnim tijelima za evropske integracije parlamenata u BiH treba da budu precizni, na osnovu čega bi i organizacija rada mogla biti efikasnija. Uz to, dodao je da se iz Izvještaja o napretku BiH Evropske komisije može vidjeti koje su oblasti u kojima treba postići napredak, ali da se precizna lista zakona treba dostaviti komisijama/odborima. On je naglasio da je država BiH ta koja treba da pregovara sa EU, ali da se entitetima jasno naznači koje su njihove obaveze u procesu evropskih integracija.

#### **Opće napomene:**

- **Dogovoreno je da se uspostavlja Forum za parlamentarnu saradnju koji čine: predsjedavajući i zamjenici predsjedavajućeg Zajedničke komisije za evropske integracije PSBiH: Halid Genjac, Vesna Spremo-Krstović i Borjana Krišto, predsjedavajući i zamjenici predsjedavajućeg Komisije za evropske integracije Predstavničkog doma Federacije BiH: Denis Zvizdić, Mirjana Grgić i Stanko Primorac i predsjednik i zamjenik predsjednika Odbora za evropske integracije i regionalnu saradnju Narodne skupštine Republike Srpske: Branislav Borenović i Srđan Mazalica, s ciljem donošenja zakona na svim nivoima vlasti u BiH, kojima se domaće zakonodavstvo usklađuje s pravnom tečevinom EU.**
- **Forum za parlamentarnu saradnju sastajat će se jednom u dva mjeseca, ili češće, ako se ukaže potreba, naizmjenično u tri parlamenta.**
- **Dogovoreno je da sekretari komisija /odbora čine Sekretarijat Foruma.**
- **Na sljedeći sastanak bit će pozvani predstavnici DEI-a, Evropske komisije i pododbora, kako bi obrazložili dokumente (Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju, Evropsko partnerstvo sa BiH i aktuelni izvještaj Privremenog odbora i svih pet pododbora s preporukama).**
- **Direkcija za evropske integracije pripremit će obaveze iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i prioritete iz Partnerstva sa BiH za svaki entitet.**
- **Zajednička komisija za evropske integracije redovno će informirati entitetske komisije/odbore za evropske integracije o aktivnostima i obavezama BiH na putu evropskih integracija.**
- **Preostala pitanja u vezi s radom Foruma bit će riješena na narednoj sjednici.**

**Zapisnik sačinila:**

**stručni saradnik  
u Zajedničkoj komisiji  
za evropske integracije  
Vladana Lučić**

**Zapisnik odobrio:**

**predsjedavajući  
Zajedničke komisije  
za evropske integracije  
Halid Genjac**