



Broj: 01/1-50-3-1-41/17  
Srajevo, 17.1.2017.

**ZASTUPNIČKOM DOMU  
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BiH**

N temelju članka 32. stavak (2) Poslovnika Zastupničkog doma ("Službeni glasnik BiH", br. 79/14, 81/15 i 97/15), Ustavnopravno povjerenstvo Zastupničkog doma podnosi sljedeće

**IZVJEŠĆE O RADU USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA  
ZASTUPNIČKOG DOMA  
ZA RAZDOBLJE OD 1.1.2016. DO 31.12.2016. GODINE**

Ustavnopravno povjerenstvo Zastupničkog doma u izvješćenom razdoblju održalo je 19 sjednica na kojima je razmatralo sve prijedloge zakona i druge akte u skladu s svojom nadležnošću.

**POGLAVLJE I. UVODNI DIO**

Ustavnopravno povjerenstvo, unutar svojih nadležnosti propisnih člankom 44. Poslovnika Zastupničkog doma, prati provedbu Ustava BiH; razmatra pitanja bitna za ustavni poredak BiH i daje inicijative za amandmane na Ustav BiH; ispituje i dostavlja Domu mišljenja o prijedlozima amandmana na Ustav BiH; provodi javnu raspravu o prijedlozima amandmana na Ustav BiH ili prijedloge zakona, te obavještava Dom o rezultatima javne rasprave; razmatra prijedloge zakona koje Dom treba usvojiti u vezi s njihovom usklađenošću s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH, kao i u vezi s pravnom obradom, te Domu podnosi izvješće s mišljenjem i prijedlozima te pravno-tehničkim ispravcima očitih pogrešaka u tekstu; razmatra pitanja zakonodavne metodologije i druga pitanja bitna za usklađenost pravno-tehničke obrade akata koje Dom treba usvojiti; dostavlja mišljenja Ustavnom sudu BiH; sudjeluje u pripremi programa rada iz područja zakonodavne aktivnosti Doma; utvrđuje, zajedno s odgovarajućim povjerenstvom Doma naroda, pročišćeni tekst zakona i drugih propis kada i ako ih za to ovlaste oba doma.

Povjerenstvo razmatra pitanja koja se odnose na: pravni sustav; izborni sustav; Vijeće ministara BiH; državne praznike; grb, zastavu i državnu himnu BiH, pečat BiH; državnu administraciju; provedbu međunarodnih i domaćih kaznenih zakona; te druga pitanja iz nadležnosti Doma koja nisu u nadležnosti drugih povjerenstava.

**POGLAVLJE II. IZVJEŠĆE O AKTIVNOSTIMA POVJERENSTVA**

U 2016. godini Ustavnopravno povjerenstvo Zastupničkog doma održalo je 19 sjednica Povjerenstva na kojima je razmatrano ukupno 159 točaka dnevnog reda, kako slijedi:

Broj i datum održavanja sjednice Povjerenstva	Broj točaka dnevnog reda po sjednicama Povjerenstva	Broj nazočnih članova po sjednicama Povjerenstva	Broj članova koji nisu bili nazočni sjednicama Povjerenstva
22. sjednica 11.1.2016.	13	8	1
23. sjednica 26.1.2016.	2	6	3
24. sjednica 1.2.2016.	15	8	1
25. sjednica 15.2.2016.	8	8	1
26. sjednica 15.3.2016.	6	8	1

27.	sjednica	31.3.2016.	14	8	1
28.	sjednica	26.4.2016.	17	9	0
29.	sjednica	19.5.2016.	4	9	0
30.	sjednica	23.5.2016.	12	8	1
31.	sjednica	14.6.2016.	10	9	0
32.	sjednica	27.6.2016.	3	7	2
33.	sjednica	12.7.2016.	5	6	2
34.	sjednica	25.7.2016.	13	8	1
35.	sjednica	29.8.2016.	4	8	1
36.	sjednica	18.10.2016.	6	7	2
37.	sjednica	2.11.2016.	10	5	4
38.	sjednica	23.11.2016.	7	6	3
	nastavak	30.11.2016.	7	6	3
	nastavak	13.12.2016.	2	8	1
39.	sjednica	13.12.2016.	5	9	0
40.	sjednica	27.12.2016.	5	6	3
Ukupan broj sjednica: 19			Ukupan broj razmatranih točaka: 159	Prosjek nazočnih: 8	Prosjek izočnih: 1

Povjerenstvo je razmatralo ukupno 159 točaka, od toga:

- 28 prijedloga zakona kao nadležno povjerenstvo (čl. 108. i 109.),
- 24 prijedloga zakona kao nenadležno povjerenstvo (član 108.),
- 11 zastupničkih inicijativa,
- 4 zahtjeva Ustavnog suda BiH
- 15 izvješća o radu institucija BiH,
- 19 drugih prijedloga akata, informacija, te ostalih pitanja u ukupnom broju od 159 razmatranih točaka.

## **Odjeljak A. ZAKONODAVNA AKTIVNOST USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA ZASTUPNIČKOG DOMA**

Ustavnopravno povjerenstvo je u 2016. godini razmatralo i dostavilo mišljenja i izvješća o sljedećim prijedlozima zakona:

### **Prijedlozi zakona razmatrani u Ustavnopravnom povjerenstvu kao nadležnom povjerenstvu:**

1. Prijedlog zakona o neradnim danima u vrijeme vjerskih blagdana u Bosni i Hercegovini, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, broj: 01-02-02-1 -21/15, od 10. 12. 2015. (usuglašenost s Ustavom BiH, pravnim sustavom BiH i načela prijedloga zakona);
2. Prijedlog zakona o štrajku zaposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-24/15, od 10. 12. 2015. (usuglašenost s Ustavom BiH, pravnim sustavom BiH i načela prijedloga zakona );
3. Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-25/15, od 10.12.2015. (usuglašenost s Ustavom BiH, pravnim sustavom BiH i načela prijedloga zakona);

4. Prijedlog zakona o Ustavnom sudu Bosne i Hercegovine, predlagatelji: zastupnici klubova SNSD-a i SDS-a, broj: 01-02-02-1 -28/15, od 23. 12. 2015. (usuglašenost s Ustavom BiH, pravnim sustavom BiH i načela prijedloga zakona);
5. Prijedlog zakona o izmjeni Kaznenog zakona Bosne i Hercegovine, predlagatelji: zastupnici klubova SNSD-a i SDS-a, broj: 01-02-02-1 -27/15, od 23. 12. 2015. (usuglašenost s Ustavom BiH, pravnim sustavom BiH i načela prijedloga zakona);
6. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, broj: 01-02-02-1 -30/15, od 22. 12. 2015. (usuglašenost s Ustavom BiH, pravnim sustavom BiH i načela prijedloga zakona);
7. Prijedlog zakona o korištenju i upravljanju imovinom u državnoj svojini Bosne i Hercegovine, predlagatelji: zastupnici Šemsudin Mehmedović i Zaim Backović, broj: 01-02-02-1 -35/15, od 25. 12. 2015. (usuglašenost s Ustavom BiH, pravnim sustavom BiH i načela prijedloga zakona);
8. Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Povjerenstvo za ostvarivanje ravnopravnosti spolova, broj: 01-02-02-1 -79/16, od 5.1.2016. (usuglašenost s Ustavom BiH, pravnim sustavom BiH i načela prijedloga zakona);
9. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udrugama i zakladama Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, broj: 01-02-02-1 -38/15, od 30. 12. 2015. (usuglašenost s Ustavom BiH, pravnim sustavom BiH i načela prijedloga zakona);
10. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravnom postupku, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-599/16, od 18.2.2016. (usuglašenost s Ustavom BiH, pravnim sustavom BiH i načela prijedloga zakona);
11. Prijedlog zakona o dopunama Zakona o parničnom postupku pred Sudom BiH, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-609/16, od 18.3.2016. (usuglašenost s Ustavom BiH, pravnim sustavom BiH i načela prijedloga zakona);
12. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Pravobraniteljstvu BiH, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-610/16, od 18.3.2016. (usuglašenost s Ustavom BiH, pravnim sustavom BiH i načela prijedloga zakona);
13. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu u Bosni i Hercegovini, predlagatelj: zastupnica Maja Gasl-Vražalica, broj: 01,02-02-1-742/16, od 3.3.2016. (usuglašenost s Ustavom BiH, pravnim sustavom BiH i načela prijedloga zakona);
14. Prijedlog zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-930/16, od 21. 3. 2016. (usuglašenost s Ustavom BiH, pravnim sustavom BiH i načela prijedloga zakona);
15. Prijedlog zakona o zabrani javnog poricanja, minimiziranja, opravdavanja ili odobravanja holokausta, zločina genocida i zločina protiv čovječnosti, predlagatelji: zastupnici Denis Bećirović, Sša Magazinović i Mirsd Mešić, broj: 01-02-1-938/16, od 22. 3. 2016. (usuglašenost s Ustavom BiH, pravnim sustavom BiH i načela prijedloga zakona);
16. Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Povjerenstvo za ostvarivanje ravnopravnosti spolova Zastupničkog doma PSBiH, broj: 01 - 02-1-872/16, od 17. 3. 2016. (usuglašenost s Ustavom BiH, pravnim sustavom BiH i načela prijedloga zakona);
17. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, predlagatelji: zastupnici Borjana Krišto, Hazim Rančić i Lazar Prodanović kao članovi Interresorne radne grupe za pripremu izmjena izbornog zakonodavstva BiH, broj: 01 -02-1-1032/16, od 4. 4. 2016. (usuglašenost s Ustavom BiH, pravnim sustavom BiH i načela prijedloga zakona);
18. Prijedlog okvirnog zakona o liječenju neplodnosti biomedicinski potpomognutom oplodnjom, predlagatelj: Povjerenstvo za ostvarivanje ravnopravnosti spolova

- Zastupničkog doma PSBiH, broj: 01,02-1-882/16, od 17.3.2016. (usuglašenost s Ustavom BiH, pravnim sustavom BiH i načela prijedloga zakona);
19. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, predlagatelj: zastupnik Željko Komšić, broj: 01,02-1-1305/16, od 4.4.2016. (usuglašenost s Ustavom BiH, pravnim sustavom BiH i načela prijedloga zakona);
  20. Prijedlog zakona o dopuni Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, čiji je predlagatelj zastupnik Damir Bećirović, broj: 01,02-1-1304/16, od 9.5.2016. (usuglašenost s Ustavom BiH, pravnim sustavom BiH i načela prijedloga zakona);
  21. Prijedlog zakona o volonterskim aktivnostima organiziranim od strane udruga i zaklada, crkava i vjerskih zajednica i institucija Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-1187/16 od 27. 6.2016. (usuglašenost s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH i načela prijedloga zakona);
  22. Prijedlog zakona o pružanju besplatne pravne pomoći, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-1789/16, od 28.6.2016. (usuglašenost s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH i načela prijedloga zakona);
  23. Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o zaštiti i dobrobiti životinja, predlagatelj: Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH, broj: 02-02-1-669/16, od 18. 7. 2016. (usuglašenost s Ustavom BiH, pravnim sustavom BiH i načela prijedloga zakona);
  24. Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o Pravobraniteljstvu Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-2091/16, od 2. 8. 2016. (usuglašenost s Ustavom BiH, pravnim sustavom BiH i načela prijedloga zakona);
  25. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udrugama i zakladama Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-2194/16, od 5. 8. 2016. (usuglašenost s Ustavom BiH, pravnim sustavom BiH i načela prijedloga zakona);
  26. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-2275/16, od 26. 8. 2016. (usuglašenost s Ustavom BiH, pravnim sustavom BiH i načela prijedloga zakona);
  27. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o lijekovima i medicinskim sredstvima, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-2804/16, od 4.11.2016. (usuglašenost s Ustavom BiH, pravnim sustavom BiH i načela prijedloga zakona);
  28. Prijedlog zakona o dopuni Zakona o upravi, predlagatelj: zastupnik Damir Arnaut, broj: 01-02-1-3044/16, od 2.12.2016. (usklađenost s Ustavom BiH, pravnim sustavom i načela prijedloga zakona).

**Prijedlozi zakona razmatrani u Ustavopravnim povjerenstvu kao nenadležnom povjerenstvu:**

1. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o službi u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, broj: 01-02-02-1 -26/15, od 17. 12. 2015. (usuglašenost s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH);
2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kontroli kretanja oružja i vojne opreme predlagatelj: Vijeće ministara BiH, broj: 01-02-02-1 -36/15, od 28. 12. 2015. (usuglašenost s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH);
3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, broj: 01-02-02-1-93/16 od 17.2.2016. (usuglašenost s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH);
4. Prijedlog zakona o dopunama Zakona o odličjima Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, broj: 01-02-02-1 -37/15, od 16.2.2015. (usuglašenost s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH);
5. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radnom vremenu, obveznim odmorima mobilnih radnika i uređajima za evidentiranje u cestovnom prijevozu,



- predlagatelj: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-34/15, od 15.3.2016. (usuglašenost s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH);
6. Prijedlog zakona o ombudsmenu za ljudska prava BiH, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-340/16, od 1.3.2016. (usuglašenost s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH);
  7. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zabrani diskriminacije, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-341/16, od 4.3.2016. (usuglašenost s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH);
  8. Prijedlog zakona o kontroli vanjskotrgovinskog prometa oružja, vojne opreme i robe posebne namjene, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-752/16, od 4.3.2016. (usuglašenost s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH);
  9. Prijedlog zakona o kontroli vanjskotrgovinskog prometa robe dvojne namjene, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, broj: 01,-02-02-1-784/16, od 4.3.2016. (usuglašenost s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH);
  10. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju političkih stranaka, predlagatelji: zastupnici Borjana Krišto, Hazim Rančić i Lazar Prodanović, kao članovi Interresorne radne grupe za pripremu izmjena izbornog zakonodavstva BiH, broj: 01 -02-1-1033/16, od 4. 4. 2016. (usuglašenost s Ustavom BiH i pravnim sustavom);
  11. Prijedlog zakona o dopunama Zakona o javnim nabavama, predlagatelj: zastupnik Damir Bećirović, broj: 01,02-1-1303/16, od 4.5.2016. (usuglašenost s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH);
  12. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnom radiotelevizijskom sustavu Bosne i Hercegovine, predlagatelji: zastupnici Amir Fazlić i Mirsd Đonlagić, broj: 01,02-1-1417/16 od 13. 5. 2016. (usuglašenost s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH);
  13. Prijedlog zakona o dopuni Zakona o Oružanim snagama Bosne i Hercegovine, predlagatelj: delegat Mario Karamatić, broj: 01,02-02-1-1053/16 od 14.6.2016. (usuglašenost s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH);
  14. Prijedlog zakona o obilježavanju malog oružja, lakog naoružanja i pripadajuće municije, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-1361/16, od 10.6.2016. (usuglašenost s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH,);
  15. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o trošarinama u Bosni i Hercegovini, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-1853/16, od 7.7.2016. (usuglašenost s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH);
  16. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o sustavu neizravnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-1854/16, od 7.7.2016. (usuglašenost s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH);
  17. Prijedlog zakona o o izmjenama i dopuni Zakona o uplatama na jedinstveni račun i raspodjeli prihoda, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-1855/16, od 7.7.2016. (usuglašenost s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH);
  18. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama sigurnosti prometa na putevima u Bosni i Hercegovini, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-33/15, od 24.12.2015. (usuglašenost s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH);
  19. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaduživanju, dugu i garancijama Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-1510/16, od 20.6.2016. (usuglašenost s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH);
  20. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, predlagatelj: zastupnik Damir Arnaut, broj: 01-02-1-1950/16, od 18.7.2016. (usuglašenost s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH);

21. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnom i međuentitetskom cestovnom prijevozu, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-2509/16, od 28. 9. 2016. (usuglašenost s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH);
22. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, predlagatelj: zastupnik Šemsudin Mehmedović, broj: 01,02-02-1-2610/16, od 10. 10. 2016. (usuglašenost s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH);
23. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-2617/16, od 11. 10. 2016. (usuglašenost s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH);
24. Prijedlog zakona o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2017. godinu, predlagatelj: Predsjedništvo BiH, broj: 01,02-02-1-2914/16, od 15.11.2016. (usuglašenost s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH).

## **Odjeljak B. OSTALE AKTIVNOSTI USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA ZASTUPNIČKOG DOMA**

Ustavnopravno povjerenstvo Zastupničkog doma u suradnji s Ustavnopravnim povjerenstvom Doma naroda pripremlilo je prijedloge pročišćenih tekstova Zakona o državljanstvu BiH i Zakona BiH o izvršenju kaznenih snkcija, pritvora i drugih mjera.

U 2016. godini nastavljena je suradnja Ustavnopravnog povjerenstva Zastupničkog doma s Misijom OEES-a u BiH, Njemačkom zakladom za međunarodnu suradnju i Uredom rezidentnog koordinатора UN-a u Bosni i Hercegovini. Nastavljena je suradnja s Agencijom pomoć i suradnju Vlade Švicarske te primljena je u posjetu delegacija Konfederacije tajnika kantonalnih vlada iz Švicarske. Suradnja Povjerenstva i Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH, odvijala se i kroz sudjelovanje člana Povjerenstva Momčila Novakovića u radu Radne grupe za pripremu i izradu Trećeg periodičnog izvješća o implementaciji Pakta o građanskim i političkim pravima.

Na IV. okruglom stolu - Otvorena pitanja Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju (SSP) o temi: Vladavina prava i reforma pravosuđa a koji je održan u Banjoj Luci 15.11.2016., bio nazočan član Povjerenstva Momčilo Novaković. Povjerenstvo je nastavila suradnju i s Forumom građana Tuzle.

**PREDSJEDATELJ POVJERENSTVA**

**Damir Arnaut**