



Број/Број:

Сарајево/Sarajevo, 17.4.2012. godine

## Z A P I S N I K

### 3. sjednice Foruma za parlamentarnu saradnju

**Zajedničke komisije za evropske integracije Parlamentarne skupštine BiH,  
Komisije za evropske integracije Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH i  
Odbora za evropske integracije i regionalnu saradnju Narodne skupštine RS-a,  
održanog 28. marta 2012. u zgradi Narodne skupštine Republike Srpske u Banjoj Luci,  
s početkom u 11 sati**

**Sjednici su prisustvovali:** U ime Zajedničke komisije za evropske integracije PSBiH: Halid Genjac, predsjedavajući, Vesna Krstović-Spremo, prva zamjenica predsjedavajućeg, članovi: Staša Košarac i Lazar Prodanović, sekretar Vlatka Dangubić te stručna saradnica Vladana Lučić; u ime Odbora za evropske integracije i regionalnu saradnju NSRS-a: Branislav Borenović, predsjednik, Srđan Mazalica, zamjenik predsjednika, članovi: Gordana Đurić, Radmila Kocić, Nebojša Švraka, te sekretar Željko Belina.

**Napomena:** Niko od članova Komisije za evropske integracije Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH nije prisustvovao sjednici Foruma.

**Ostali prisutni:** Igor Radojičić, predsjednik NSRS-a, Željka Cvijanović, ministrica za ekonomske odnose i regionalnu saradnju u Vladi Republike Srpske, Darija Ramljak, pomoćnica direktorice Direkcije za evropske integracije BiH, Đulio Zani, šef Ureda u Banjoj Luci Delegacije Evropske unije u BiH, te Jasna Jelisić, politička savjetnica u Uredu specijalnog predstavnika EU u BiH..

Za sjednicu je predložen, te potom i **jednoglasno usvojen** sljedeći

## **DNEVNI RED**

1. Pozdravno obraćanje predsjednika Narodne skupštine Republike Srpske;
2. Usvajanje Zapisnika 2. sjednice Foruma;
3. Osvrt na trenutno stanje po pitanju evropskih integracija BiH, sa stajališta Delegacije - obraćanje predstavnika Delegacije Evropske unije u BiH;
4. Informacija predstavnika Direkcije za evropske integracije BiH u vezi sa izradom programa integriranja, akcionih planova o realizaciji obaveza iz Privremenog sporazuma, prioriteta iz Partnerstva i obaveza iz Izvještaja o napretku, kao i osvrt na nedavno usvojenu Rezoluciju Evropskog parlamenta o BiH;
5. Trenutno stanje u pogledu međuinstitucionalne koordinacije i donošenja zakona relevantnih za daljnji napredak na putu evropskih integracija – od strane predsjednika/predsjedavajućih odbora/komisija za evropske integracije tri parlamenta;
6. Razno.

Na početku sjednice prisutnima se obratio Branislav Borenović. Pozdravio je prisutne, zahvalio im na dolasku, te istakao da osnivanje Foruma predstavlja dobru inicijativu tri komisije/odbora koja je naišla na opću podršku, te da ona treba da posluži i kao primjer za ostala radna tijela parlamenata s ciljem uspostavljanja bliže međuinstitucionalne koordinacije te jačanja saradnje u procesu evropskih integracija. Također je naglasio da u budućnosti Forum treba da razmatra i zauzima stavove u vezi sa svim važnijim pitanjima od kojih zavisi daljnji napredak BiH na putu evropskih integracija.

### **Ad. 1. Pozdravno obraćanje predsjednika Narodne skupštine Republike Srpske**

Na početku izlaganja, predsjednik NSRS-a pozdravio je prisutne, te izrazio zadovoljstvo što prisustvuje jednoj ovakvoj zajedničkoj inicijativi radnih tijela tri parlamenata. Naveo je da, što se tiče pitanja evropskih integracija BiH kao prioriteta vlasti, postoji opća saglasnost; postoji visok postotak građana koji podržavaju ulazak zemlje u EU, s tim da između 5%-10% njih smatra da nije dovoljno informirano o samom procesu, odnosno koje su prednosti i nedostaci koje sa sobom nose evropske integracije. Dodao je i kako u BiH ne postoji nijedna relevantna politička stranka koja je euroskeptik, te da je u proteklih nekoliko godina NSRS kao najviše zakonodavno tijelo u RS-u proces evropskih integracija označila kao jedan od svojih osnovnih prioriteta, prethodno formiravši i sam Odbor za evropske integracije i regionalnu saradnju kao glavno radno tijelo Parlamenta koje se bavi samim procesom

pridruživanja u okviru svoje nadležnosti. U vezi s pomenutim odborom, istakao je da je odredbama novog Poslovnika NSRS-a propisano da njime rukovodi predstavnik opozicije, kako bi se ostvarila kontrolna uloga u radu parlamenta. Pomenio je i postojanje Ministarstva za ekonomske odnose i regionalnu saradnju RS-a, kao vladinog tijela koje je osnovni nosilac aktivnosti u RS-u u vezi sa evropskim integracijama.

Također je istakao da u Evropskom parlamentu postoji relativno mali broj parlamentaraca koji se bavi pitanjem evropskih integracija BiH, te da stoga sami moramo uložiti napor da održimo pitanje evropskih integracija BiH u fokusu interesa EU.

U vezi sa skorašnjom Rezolucijom EP o BiH, istakao je kako ona nije obavezujući dokument, da smo za nju pokazali mnogo interesa, te da je u njoj prikazano objektivno stanje stvari u BiH. Između ostalog, spominje se da su BiH potrebne funkcionalne institucije na svim nivoima. U vezi s navedenim, naglasio je i da je stav NSRS-a da u navedenom procesu svako ima svoju ulogu, pa tako i na nivou lokalnih zajednica i kantona, te da svi zajedno treba da se potrudimo da svako uradi svoj dio posla odgovorno.

U pogledu mehanizama međuinstitucionalne koordinacije, istakao je da je ključni problem to što trenutno trošimo mnogo vremena na razgovor o metodologiji, umjesto o samim mehanizmima koordinacije, što je u ovom momentu puno važnije od prethodnog.

Također je spomenuo i tzv. *Twinning* projekat u koji su zajednički uključena tri parlamenta, prijedlog projekta je izrađen, te prosljeđen Evropskoj komisiji.

U vezi s presudom Evropskog suda za ljudska prava u predmetu Sejdić i Finci protiv BiH, naveo je da je RS podržala provođenje presude te postizanje dogovora u Parlamentarnoj skupštini BiH o navedenom pitanju, što bi onda omogućilo punu ratifikaciju Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, te počinjanje aktivnosti na izradi kredibilne aplikacije za članstvo u EU, te naknadno dobivanje statusa kandidata za članstvo.

Na kraju izlaganja, predsjednik NSRS-a pozvao je aktere Foruma da nastave saradnju.

### **Iz rasprave koja je potom uslijedila izdvajamo sljedeće stavove:**

Predsjedavajući Zajedničke komisije za evropske integracije PSBiH Halid Genjac također je istakao da je veoma korisno što je Forum počeo redovno da se sastaje, te pozdravio aktivnosti nadležnih institucija RS-a u procesu evropskih integracija, posebno u domenu usklađivanja zakonodavstva s pravnom tečevinom EU. U vezi s tim, naveo je da sve aktivnosti koje preduzmu entiteti u BiH u procesu evropskih integracija ujedno znače i uspjeh države, jer to onda znači da svaki nivo vlasti ispunjava svoje obaveze u navedenom procesu.

U vezi s međuinstitucionalnom koordinacijom, naglasio je da je to jedno od najvažnijih pitanja, posebno u trenutnim okolnostima kada BiH kao državi sa složenih uređenjem

predstoji rad na izradi aplikacije za članstvo u EU, gdje svaka nadležna institucija na svim nivoima treba da uradi svoj dio posla.

Kao jedan od najvažnih problema s kojim se BiH suočava u procesu evropskih integracija, Halid Genjac istakao je nedostatak ljudskih resursa, odnosno ekeperata.

Također je iznio ideju da ovaj forum inicira, odnosno predloži Parlamentarnoj skupštini BiH donošenje rezolucije kojom bi se dala podrška naporima pri izradi aplikacije za članstvo.

Naglasio je i nepostojanje nacionalnog programa integriranja, kao osnovnog dokumenta na osnovu kojeg bi se tačno znalo šta je čija odgovornost u domenu rada na usklađivanju propisa. U vezi s tim istakao je da pri izradi pomenutog, posebno u domenu podjele nadležnosti, predstoje i teški politički dijalozi. Apelirao je da treba pozvati nadležne institucije da počnu pripremati odgovore na pitanja iz Upitnika Evropske komisije (nakon što BiH formalno podnese aplikaciju za članstvo u EU), jer će biti neophodno ispoštovati utvrđene rokove.

Na izlaganje Halida Genjca nadovezao se Branislav Borenović, koji je naglasio da je potrebno izvršiti svojevrsan pritisak na nadležne organe izvršne vlasti da se potrudu da u što skorije vrijeme donesu pomenuti program.

Zatim je govorila ministrica Cvijanović, koja je podržala ovakav vid međuparlamentarne saradnje. U vezi s tim, navela je da u izvršnoj vlasti ne postoji forum sličan ovome, tj. formaliziran oblik međuinstitucionalne saradnje više nivoa vlasti. Istakla je da je potrebno da parlamenti traže od vlada da rade na uspostavljanju mehanizama koordinacije, što je veoma bitno radi popularizacije evropskih interakcija. Saglasila se s predsjednikom NSRS-a o tome da je javnost nedovoljno obaviještena o samom procesu, te da je ona, otkako rukovodi Ministarstvom, često izlazila u medije i govorila o evropskim integracijama, kako bi javnost bila bolje informirana. Također je navela da postoji veliki broj neusklađenih zakona zato što bi njihovo usklađivanje u ovom momentu proizvelo negativne efekte na privredu, te još jednom naglasila da parlamenti treba da izađu s konkretnim preporukama prema izvršnim vlastima da uspostave vid saradnje kakav postoji na parlamentarnom nivou, te da se počnu dogovarati o važnim pitanjima od kojih zavisi dalji napredak na putu evropskih integracija. Navela je i da smatra da DEI nema politički kapacitet kao podrška ovom procesu, te da bi stoga trebalo pokrenuti ministarske konferencije, koje bi bile dobra platforma za utvrđivanje prioriteta i koje su u prošlosti imale uspjeha u postizanju saglasnosti u vezi s donošenjem nekoliko važnih zakona. Istakla je i da treba pričekati s donošenjem programa integriranja dok se ne uspostave jasni mehanizmi koordinacije, što trenutno predstavlja prioritet.

Na izlaganje ministricе Cvijanović nadovezao se Branislav Borenović, koji je još jednom istakao kako je upravo ova rasprava dokaz da je ovaj forum jedna uspješna priča i da je korisno da na jednom mjestu imamo priliku čuti razne stavove i mišljenja, na osnovu kojih Forum može konkretizirati određene preporuke.

## **Ad. 2. Usvajanje Zapisnika 2. sjednice Foruma**

U vezi s ovom tačkom, dogovoreno je da se eventualna rasprava o Zapisniku s prethodne sjednice Foruma, te njegovo formalno usvajanje obavi na narednoj sjednici Foruma.

## **Ad. 3. Osvrt na trenutno stanje po pitanju evropskih integracija BiH, sa stajališta Delegacije - obraćanje predstavnika Delegacije Evropske unije u BiH**

U ime Delegacije, Forumu se obratio Đulio Zani, šef Ureda Delegacije Evropske unije u BiH u Banjoj Luci. U svom izlaganju naglasio je da je ovakav vid međuinstitucionalne saradnje dobar i da treba da posluži i za druge oblasti, a ne samo za evropske integracije. Ukratko je referirao trenutno stanje po pitanju evropskih integracija BiH, pritom istakavši da je proširenje EU institucionalni proces, da je BiH dio tog procesa, te da ne postoji opasnost od zamora od proširenja kada je u pitanju zapadni Balkan. Naglasio je važnost dobivanja statusa kandidata za članstvo, od čega bi BiH imala velike koristi, jer bi bio omogućen pristup fondovima EU, odnosno svim komponentama IPA-e, posebno u oblasti poljoprivrede. Naglasio je i važnost provođenja presude u predmetu Sejdić i Finci protiv BiH, što bi omogućilo punu ratifikaciju SSP-a. Dodao je i da se bliži rok (15.5. 2012.) za osnivanje Vijeća za državnu pomoć, te nabrojio najvažnije obaveze i prioritete koji se od BiH očekuju u narednom periodu, među kojima treba istaći: aktivnosti na provođenju Zakona o Agenciji za borbu protiv korupcije, donošenje zakonskog okvira po pitanju veterinarske djelatnosti te fitosanitarne zaštite, zatim preduzimanje mjera kako bi BiH spremno dočekala ulazak Hrvatske u EU sredinom 2013. godine, te u tom pogledu povećanje administrativnih kapaciteta, te rad na izradi i provođenju strategija u oblasti energetike na svim nivoima, zatim statistike, uspostavljanja međuinstitucionalne koordinacije, rad na Koridoru 5c, te dogovor o predstavljanju BiH kada počnu pregovori (jedan glas). Također je naveo kao nedostatak i nepostojanje programa integriranja, u vezi s kojim je rekao da bez njegovog donošenja neće biti moguće podnijeti aplikaciju za članstvo, odnosno naknadno odgovoriti na pitanja iz Upitnika.

## **Ad. 4. Informacija u vezi sa izradom programa integriranja, akcionih planova o realizaciji obaveza iz Privremenog sporazuma, prioriteta iz Partnerstva i obaveza iz Izvještaja o napretku, kao i osvrt na nedavno usvojenu Rezoluciju Evropskog parlamenta o BiH – od strane predstavnika Direkcije za evropske integracije BiH**

U ime Direkcije, Forumu se obratila Darija Ramljak, pomoćnica direktorice Direkcije za evropske integracije BiH. Prisutnima je izložila prezentaciju o BiH i evropskim integracijama, u okviru koje je detaljno obrazlagala o sljedećem:

- Napretku BiH u procesu evropskih integracija (Mapa puta, ključni prioriteti, Evropsko partnerstvo, SSP, Program integriranja);
- Statusu BiH u procesu evropskih integracija;
- Hronologiji odnosa BiH i EU;
- Uslovljavanju procesa evropskih integracija;
- Mapi puta (politički kriteriji, pravosudni sistem i ekonomski kriteriji, evropski standardi, pravda, sloboda i sigurnost)
- Ključnim prioritetima za proces integracije BiH u EU (9.3.2012.) - ostvarivanje rezultata u provođenju Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju/Privremenog sporazuma, pravosuđe i

- unutrašnji poslovi, ekonomska pitanja, uspostava djelotvornog i efikasnog mehanizma koordinacije po pitanjima vezanim za EU
- Trenutnim planskim dokumentima (Akcionom planu za realizaciju prioriteta Evropskog partnerstva, Akcionom planu za realizaciju obaveza po Privremenom sporazumu, Akcionom planu za realizaciju obaveza po Izvještaju o napretku za 2011. (pismo komesara Filea), potrebno dodatno posebno praćenje ključnih prioriteta od 9.3.2012, aktivnostina provođenju Akcionog plana za pripremu BiH za posljedice pristupanja Republike Hrvatske EU; Akcioni plan za realizaciju SSP-a (u pripremi);
  - Provođenju PS-a (Program mjera za provođenje Privremenog sporazuma/Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju za period 1.1.2012. – 31.12.2012., Evropsko partnerstvo, Program integriranja koji će omogućiti (Koordinirano usvajanje pravne tečevine EU nezavisno od nivoa vlasti, o tome da svako zna svoje zadatke, da BiH u sjedištu EU bude predstavljena jednim glasom, praćenje i ubrzavanje reformi);
  - Političkoj podršci ovom procesu (potrebno je urediti sistem koordinacije, dodatno je potrebno oformiti 33 radne grupe i sve forume za rješavanja problema, osigurati IT podršku).

#### **Ad. 5. Trenutno stanje u pogledu međuinstitucionalne koordinacije i donošenja zakona relevantnih za daljnji napredak na putu evropskih integracija – od strane predsjednika/predsjedavajućih komisija/odbora za evropske integracije tri parlamenta**

Branislav Borenović izradio je osvrt na djelokrug i aktivnosti Odbora kojim predsjedava. Naglasio je da je za uspjeh evropskih integracija potrebno: imati konsenzus svih relevantnih političkih stranaka, usklađivanje domaće regulative u parlamentima i vladama, osnažiti kapacitet ljudskih resursa, te izraditi nacionalni program integriranja. Konstatirao je i da je u martu 2011. godine usvojen novi Poslovnik Narodne skupštine Republike Srpske, kojim su data velika ovlaštenja Odboru za evropske integracije i regionalnu saradnju, gdje je, između ostalog, propisano da Odbor razmatra Uporedni prikaz usklađenosti nacarta, odnosno prijedloga zakona s pravnom tečevinom EU, Izjavu o usklađenosti nacarta, odnosno prijedloga zakona s pravnom tečevinom EU, te mišljenje Vlade Republike Srpske o stepenu usklađenosti nacarta, odnosno prijedloga zakona s pravnom tečevinom EU. Dodao je i da, u skladu s Poslovnikom, nijedan nacrt (član 193. Poslovnika), odnosno prijedlog zakona (član 208. Poslovnika) ne može ići u skupštinsku proceduru ako, između ostalog, ne sadrži i Izjavu o usklađenosti (s pravnom tečevinom EU).

#### **Iz rasprave koja je potom uslijedila izdvajamo sljedeće stavove:**

Srđan Mazalica naglasio je da je za parlamente važno imati mehanizme kojima bi se evaluirali rezultati rada izvršne vlasti, te, u vezi s tim, dodao da je NSRS već identificirala neke probleme koji se tiču rada pojedinih ministarstava. Forum vidi kao dobru priliku da se raspravlja o raznim pitanjima, pa i političkim, te je pohvalio rad DEI-a i napore uložene u

izradi i provođenju pomenutih akcionih planova, dodajući kako bi DEI trebalo da redovno obavještava komisiju/odbor za evropske integracije o nevedenim aktivnostima.

Staša Košarac konstatirao je da su parlamentarci u Sarajevu dobili poruku da su mehanizmi koordinacije od prioritnog značaja u trenutnom procesu evropskih integracija BiH, te izrazio čuđenje što niko od članova Zajedničke komisije za evropske integracije koji nisu iz RS-a nije došao na ovaj sastanak Foruma u Banju Luku, kao i to što se također niko nije pojavio iz Komisije za evropske integracije Parlamenta FBiH. U vezi s navedenim naglasio je da će, ako se nastavi sa izbjegavanjem sastanaka na ovaj način, biti teško dogovoriti se o jedinstvenoj poziciji BiH u procesu pregovora za članstvo. Posebno je naglasio da Halida Genca izdvaja iz ove kritike, te pohvalio njegovu spremnost da dođe u Banju Luku.

Gordana Đurić rekla je da ne smatra da je razlog nedolaska članova Komisije za evropske integracije Parlamenta FBiH opstrukcija rada Foruma. Dodala je da je dobro da se redovno sastajemo i da treba preduzeti korake s ciljem bolje informiranosti javnosti o procesu evropskih integracija, također istakavši da građanima treba objasniti šta su pogodnosti, ali i obaveze koje sa sobom nosi članstvo u EU. Rekla je i da će entitetske komisije za poljoprivredu raditi zajedno, kako bi u okviru svojih nadležnosti dali doprinos evropskom putu BiH. Istakla je i potrebu što skorijeg donošenja programa integriranja, koji također treba da se usaglasi i u entitetima. U vezi s predstavljanjem zemlje u EU, navela je primjer Belgije, gdje se u zavisnosti od oblasti smjenjuju predstavnici raznih nivoa vlasti.

Vesna Krstović-Spremo je također pohvalila rad Foruma, te istakla da on treba da služi kao podsticaj i za izvršnu vlast. Navela je da u procesu evropskih integracija mediji treba da odigraju značajnu ulogu u informiranju javnosti o procesu integriranja, jer je očigledno da građani nisu dovoljno informirani o tome na koji način se evropske integracije tiču njih direktno.

Ministrica Cvijanović je na kraju ponovila da je izrada mehanizama koordinacije od suštinskog značaja, da je u vezi s tim potrebno imati institucionalni okvir, bez čijeg postojanja će imati problema posebno FBiH zbog svog uređenja. Ponovila je da ministarske konferencije treba da predstavljaju političko gorivo cijelom procesu.

U vezi s Evropskim partnerstvom, istakla je da on predstavlja jedan od najlošijih dokumenata u procesu evropskih integracija BiH, da je birokratskog tipa, da pri njegovoj izradi nisu uvažavane realnosti u BiH, te da je zbog toga postotak njegove realizacije danas još uvijek veoma mali, te iznosi svega oko 20%, a sam dokument zadnji put ažužiran još 2008. godine. Kao jedan od primjera loše urađenog dokumenta navela je mala i srednja preduzeća, gdje dokument ne uvažava realnosti te ustavnu strukturu u pogledu nadležnosti.

Branislav Borenović zaključio je sastanak, naglasivši kao rezime da je potrebno pokrenuti inicijativu s ovog foruma u smislu: jačanja međuinstitucionalne koordinacije, iniciranja zajedničkih sastanaka organa izvršne vlasti.

#### **Ad. 6. Razno**

Na nivou Kolegija Foruma dogovoreno je da će sljedeći sastanak biti održan u Sarajevu.

Sastanak je završen u 14,15sati.