



Број: 03/2  
Сарајево, 2012.

## ПЛАН РАДА

### Зajедничке комисије за надзор над радом Обавјештајно-безбједносне агенције БиХ у 2013. години

На основу Закона о Обавјештајно-безбједносној агенцији БиХ, Закона о заштити тајних података БиХ, пословника оба дома Парламентарне скупштине БиХ и анализе рада Комисије у 2012. години, Комисија је сачинила план рада за 2013. годину.

Осим наведених правних прописа, Комисија је током припреме плана водила рачуна о поштовању принципа дефинисаних одредбама Зajедничке вањске и безбједносне политике ЕУ (ЦФСП), Зajедничке безбједносно-одбрамбене политике ЕУ (ЦСДП), обавезама које је БиХ преузела потписивањем Сигурносних споразума са НАТО и ЕУ, те ЕУ и НАТО стандардима опћенито, а нарочито у погледу демократске контроле над обавјештајно-безбједносним сектором. Такође, узете су у обзир и обавезе које БиХ има као потписница других међународних споразума (са ОЕБС-ом, УН-ом, итд.).

У складу с наведеним, Комисија је у 2013. години планирала да реализује слиједеће:

#### 1. РАЗМАТРАЊЕ МАТЕРИЈАЛА КОЈИ ПРОИСТИЧУ ИЗ ЗАКОНОМ УТВРЂЕНИХ НАДЛЕЖНОСТИ

У складу са Законом о Обавјештајно-безбједносној агенцији БиХ и Законом о заштити тајних података БиХ, Комисија ће у 2013. години разматрати слиједеће материјале:

##### а) Извјештај о раду Комисије у 2012. години

Рок: јануар

##### б) Годишња платформа о обавјештајно-безбједносној политици Босне и Херцеговине за 2012. и 2013. годину

Рок: јануар (законски рок истекао 1.11.2012.)

**ц) Извјештај генералног директора ОБАБиХ о раду и трошковима Агенције у 2012. години**

Рок: јануар

**д) Извјештај главног инспектора ОБАБиХ о рјешавању жалби поднесених против Агенције, за период јули-децембар 2012**

Рок: јануар

**е) Годишњи извјештај предсједавајућег Савјета министара БиХ о активностима Агенције за 2012. годину**

Рок: фебруар

**ф) Информација предсједавајућег Савјета министара БиХ о закључивању споразума Обавјештајно-безбједносне агенције БиХ с агенцијама страних држава и институцијама страних држава и међународним организацијама у 2011. години**

Рок: фебруар

**г) Извјештај министра безбједности БиХ о издатим безбједносним дозволама у 2012. години**

Рок : фебруар

2

---

**х) Извјештај министра одбране БиХ о издатим безбједносним дозволама у Министарству одбране и Оружаним снагама БиХ у 2012. години**

Рок : фебруар

**и) Годишњи извјештај Министарства безбједности БиХ о извршеном оперативном и техничком надзору у области заштите тајних података у 2012. години**

Рок: фебруар

**ј) пречишћени текст Закона о ОБАБиХ и Закона о заштити тајних података БиХ**

Рок: фебруар

**к) Извјештај Канцеларије за ревизију БиХ оведеној ревизији у ОБАБиХ за 2012. годину**

рок: март

**л) измјене и допуне Закона о ОБАБиХ и Закона о ревизији у институцијама БиХ – усклађивање контрадикторних прописа**

Рок: март

**м) измјене и допуне Закона о заштити тајних података БиХ**

Рок: мај

**н) приједлог Закона о парламентарном надзору**

Рок: увјетован доставом од стране Домова

**о) приједлог буџета ОБАБиХ за 2014. годину**

Рок: октобар

**п) округли стол или радионица за представнике медија.** Тачна тема биће дефинисана у договору са невладиним организацијама, настојећи да се уваже њихове жеље и потребе и успостави добар однос с Комисијом.

Рок: октобар

**р) План рада Комисије за 2014. годину**

Рок: децембар

## **2. СЈЕДНИЦЕ КОМИСИЈЕ И РАДНИХ ГРУПА**

3

---

### **а) Редовне сједнице Комисије**

Законом о Обавјештајно-безбједносној агенцији БиХ утврђено је да Комисија одржава сједнице најмање два пута годишње. Датуми одржавања сједница биће утврђени у складу са бројем, опсегом и датумом приспијећа материјала који буду достављени Комисији, односно у складу са указаном потребом.

### **б) Заједничке сједнице са Заједничком комисијом за одбрану и безбједност БиХ**

Анализирајући надлежности и досадашњи рад ових двају комисија, евидентно је да постоји велики број питања из домена надзора која се могу ријешити само заједничким напорима. То се нарочито односи на питања из области надзора над провођењем Закона о заштити тајних података. Комисија је планирала одржавање барем једне заједничке сједнице са ЗК за одбрану и безбједност у 2013. години, на којој би требало јасније дефинисати модалитете даље сарадње. Тачан термин бит ће одређен по извршеним консултацијама са Заједничком комисијом за одбрану и безбједност. Оваква заједничка сједница била је планирана између осталог ради координираног (заједничког) рада на Приједлогу закона о парламентарном надзору, али је током 2012.

године, ЗК за одбрану и безбједност самостално покренула активности везане за доношење закона.

Позадина процеса:

У складу с надлежностима Комисије, парламентарном праксом земаља чланица ЕУ, те властитим практичним искуствима, Комисија је у ранијем сазиву (мандатни период 2006-2010) закључила да је потребно што прије израдити и усвојити посебан закон о парламентарном надзору.

Наиме, одредбом члана 105. Закона о Обавјештајно-безбједносној агенцији БиХ утврђено је да је Савјет министара БиХ дужно припремити и упутити у парламентарну процедуру закон о парламентарном надзору у року од три мјесеца након успостављања Агенције, а што је пропустило учинити (Подсјећања ради, ОБАБиХ је успостављена 2004. године). Имајући у виду огроман заостатак у испуњавању ове обавезе од стране Савјета министара, као и реалну потребу за доношењем закона, претходни сазив Комисије одлучио је да се појави у улози предлагача, те је у ту сврху формирана посебна Радна група за израду Приједлога закона у чијем су саставу поред чланова ЗК ОБА били и представници Обавјештајно-безбједносне агенције БиХ, Министарства безбједности БиХ, Министарства одбране БиХ, НАТО Штаба Сарајево, ОЕБС Мисије у БиХ, ЕУФОР-а и ЕУПМ-а. Чланови Комисије су такође циљано посјетили неколико парламената у региону и ЕУ како би из прве руке дошли до релевантних сазнања и искустава која је могуће примијенити приликом израде Приједлога. По окончању свих ових активности, Приједлог закона је финализиран и упућен у парламентарну процедуру, гдје на крају није успио добити потребну већину.

Затим је у овом сазиву ЗК за одбрану и безбједност оформила нову радну групу, чији нам састав ни резултати рада нису познати, али је за очекивати да ће ЗК за одбрану током 2013. године имати спреман Приједлог закона и упутити га у процедуру. Наша Комисија, нажалост, није била позвана да судјелује у радној групи, али ћемо свој допринос и коментаре дати када нам материјал приспије редовним путем (када нам Дом прослиједи Приједлог као су-надлежној Комисији).

Имајући у виду огроман труд који је досада уложен у израду Приједлога, потребу да се речени закон усвоји, како због ефикаснијег вршења надзора из надлежности Комисије, тако и у циљу испуњења међународних обавеза БиХ (проистеклих из ИПАП/НАТО циљева), Комисија ће и даље у оквиру својих надлежности подржавати доношење Закона о парламентарном надзору.

**Рок** за ову активност овиси од активности ЗК за одбрану и безбједност, те од активности Домова.

### **3. ПОСЈЕТЕ ИНСТИТУЦИЈАМА И ОРГАНИМА**

Посјете органима и институцијама који природом своје дјелатности потпадају у надлежности Комисије важан су елемент ефикасног парламентарног надзора. У 2013. години су стога у функцији надзора планиране слиједеће посјете:

#### **а) Посјете ОБАБиХ**

Законом о Обавјештајно-безбједносној агенцији БиХ утврђено је да је Комисија надлежна да проводи надзор над законитошћу рада ОБАБиХ. Примарни задатак Комисије у циљу испуњавања функције надзора су посјете организацијским цјелинама ОБАБиХ, којом приликом се Комисија у могућности на најдиректнији начин упознати са конкретним радом упосленика ОБАБиХ, обавити контролу истога, те опћенито сагледати реално стање на терену из угла својих надлежности. Посјете које су вршене у претходним мандатима оцијењене су као корисне, како од стране Комисије, тако и од стране саме ОБАБиХ. Сходно томе, Комисија је планирала посјетити ОБАБиХ и у 2013. години, и то:

- Центар за обуку Бања Лука (март)
- Теренски уред у Мостару (април)
- Теренски уред у Брчком (мај)
- Сједиште ОБАБиХ у Сарајеву и Интерфејс центар (септембар).

Као и до сада, Комисија се приликом избора локација руководила ранијом праксом, организацијском структуром Агенције, те принципима избалансиране територијалне заступљености посјећених центара у оквиру БиХ.

Комисија за ову годину није планирала ненајављене посјете ОБАБиХ.

#### **б) Посјете осталим институцијама и органима**

Законом о заштити тајних података БиХ (ЗОЗТП) се у надлежност Комисије ставља провођење надзора над примјеном Закона од стране институција БиХ, ентитетских органа и органа на осталим нивоима државне организације БиХ.

Потпуна и безувјетна примјена одредби ЗОЗТП такођер је и један од критерија које БиХ треба испунити на свом путу ка НАТО-у и ЕУ.

С тим у вези, Комисија ће у 2013. години посјетити предсједавајућег Савјета министара, Министарство безбједности БиХ, Министарство одбране БиХ и Министарство вањских послова БиХ, како би се из прве руке упознала с актуалним стањем у тим органима у пољу примјене Закона о заштити тајних података. Приликом ових посјета Комисија ће испитати и ниво сарадње између побројаних министарстава и ОБАБиХ.

Рокови за ову активност бит че усклађени са временом и обавезама извршних тијела која ће бити предмет посјете, као и другим обавезама саме Комисије.

Комисија ће такође обавити посјете ентитетским парламентарним комисијама чије су надлежности сличне нашим. **Рокови** за ове активности бит ће одређени у договору са председавајућим ентитетских комисија.

#### **4. ЕДУКАЦИЈА**

Имајући у виду надлежности Комисије, неопходно је наставити са добром праксом започетом током 2011. и 2012. године, а која је за циљ имала да обезбиди континуирану едукацију, како чланова Комисије, тако и особља у Уреду секретара. Едукација ће се у 2013. години одвијати кроз учешће на семинарима, курсевима и студијским путовањима. Комисија у овој години планира организовати сlijедеће обуке-радионице:

- а) радионица-стручно савјетовање на тему Приједлога измјена и допуна Закона о ОБАБиХ
- б) радионица- стручно савјетовање на тему Приједлога измјена и допуна Закона о заштити тајних података БиХ

Термини за ова стручна савјетовања бит ће одређени у складу са степеном реализације осталих активности Комисије, као и расположивим временом чланова.

6

Редовна до-обука о руковању тајним подацима и осталим процедурама које су Комисији потребне у раду, а које произилазе из Закона о заштити тајних података БиХ и Закона о ОБАБиХ бит ће договорене са представницима Државног безбједносног органа и ОБАБиХ, у складу са потребама Комисије.

#### **5. МЕЂУНАРОДНЕ АКТИВНОСТИ**

Комисија ће у 2013. години наставити досадашњи тренд узајамно корисне међународне сарадње, прије свега кроз реализирање сlijедећих активности:

- а) **Састанак с директором Одјела за безбједносну сарадњу Мисије ОЕБС-а у БиХ.** ОЕБС Мисија у БиХ дугогодишњи је партнер Комисије чији је допринос досадашњим успјесима Комисије неспоран. У жељи да се конструктивна сарадња са Мисијом настави, као и да се ријеше одређени проблеми у сарадњи, уочени током 2011. и 2012. године, планиран је низ састанака са директором Одјела за безбједносну сарадњу, на којима ће бити договорани и усклађивани модалитети и опсег сарадње Комисије и ОЕБС-а у 2013. години.

Рок за ову активност: **континуирано.**

**б) Учешће на Четвртој регионалној конференцији парламентарних тијела за надзор над обавјештајним службама у Југоисточној Европи.**

Рок за ову активност је **март**.

- с) Комисија ће покушати организовати **састанак са сродним комисијама из сусједних земаља (Србија, Хрватска и Црна Гора)**, било у форми радног састанка, или нешто уже регионалне конференције, у БиХ. Овај формат контакта је битан за Комисију, јер су наше колеге из сусједних земаља добро упућене, како у релевантна питања из наших надлежности, тако и у специфично окружење у оквиру којег се потребне реформе требају провести. Такође, са колегама из сусједних држава не постоји језичка баријера, па је радна комуникација лакша и бржа него кад су у „регионални формат“ укључене и земље због којих језик конференције мора бити енглески. Рок за ову активност је **јуни**.
- д) **Студијска посјета Краљевини Норвешкој**. Комисија је неформални позив за ову активност већ примила од стране НУПИ/ИРУ. По нашим тренутним сазнањима, планирани рок за ову активност је **јули**.
- е) **Састанак с Командантом НАТО Штаба Сарајево**. Један од битних предувјета који стоје пред БиХ у смислу њених НАТО и ЕУ аспирација је успостава потпуне и ефикасне цивилне демократске контроле над обавјештајно-безбједносним сектором. На овај циљ надовезују се потпуна и безувјетна примјена Закона о заштити тајних података и Сигурносног споразума између НАТО-а и БиХ, те испуњавање критерија за позитивну оцјену у оквиру ИПАП-а. У склопу досадашњих напора Комисије, НАТО Штаб Сарајево увијек се појављивао као вриједан и користан партнер и подршка. С тиме на уму, и желећи наставити такав тренд, Комисија је планирала поново се састати са Командантом НАТО ХОСа. Рок за ову активност је **април**.
- ф) **Узвратна посјета представника Комисије за обавјештајни надзор Словачке**. Комисија је крајем 2012. године прихватила да у 2013. години буде домаћин за билатералну посјету словачких колега. Планирани рок за ову активност је **први квартал 2013**.
- г) **Састанак са највишим представницима међународне заједнице у БиХ**. Комисија сматра да је у циљу побољшања комуникације између Комисије и различитих међународних организација и актера у БиХ, као и унапрјеђења међусобне координације тих организација (на активностима које су усмјерене на подршку Комисији), упутно организовати један велики заједнички састанак, на који намјеравамо позвати представнике НАТО Штаба Сарајево, Делегације Европске Комисије, ОХР(ИРУ), ОЕБС, УСАИД, ДЦАФ, те амбасадоре земаља које пружају подршку Комисији, скупа са њиховим војним аташеима. На

састанку би били разматрани могући правци сарадње у 2013. години и даље, те би свима били представљени циљеви Комисије, односно пројекти за које Комисија буде установила да би јој у њима добро дошла материјална, техничка, савјетодавна или слична помоћ међународне заједнице. Овим бисмо ријешили проблем преклапања понуда за сарадњу које добијамо од стране различитих организација, те дуплања понуда за поједине активности, уз истодобни недостатак подршке за друге, а које Комисија сматра једнако или више битним. У циљу боље фокусираности свих актера на тему састанка, мишљења смо да би исти требало организовати ван Сарајева. Рок за ову активност је **фебруар**.

- h) **Посјете другим парламентима.** ОЕБС Мисија у БиХ понудила је да за Комисију организира и покрије трошкове двије међудржавне посјете у току 2013. године. У овом тренутку немамо детаље о дестинацијама и терминима, а о конкретном прихваћању понуде одлучит ћемо равнајући се исказаним потребама Комисије, те могућношћу да понуђени термин прихватимо, имајући у виду редовне обавезе Комисије, као и дужност чланова Комисије да приоритетно присуствују сједницама Домова.

## 6. ОСТАЛО

Комисија ће у 2013. години настојати да успостави и одржи што је могуће ближи и чешћи контакт са институцијама које су у њеној надлежности, са циљем испуњења својих законских обавеза. Састанци са представницима домаћих институција вјероватно ће у 2013. години бити јачег интензитета него у 2012., будући да је Комисија сада далеко боље обавијештена о различитим питањима из домена свога рада него што је то била на почетку свога рада (мандата). Прије свега је састанке потребно одржати са министрима безбједности, одбране и вањских послова, будући да су та три министарства најизложенија пажњи Комисије, због својих (досад неиспоштованих) обавеза у смислу потпуне спроведбе Закона о заштити тајних података. Ови би састанци свакако били потребни и због промјена до којих је дошло реконструкцијом првобитног сазива ВМ (односно и промјена до којих је дошло на челу министарстава. Планирани рокови за ову активност су **фебруар** и **март**.

Поред овог, намјеравамо се засебно састати и са предсједавајућим Савјета министара БиХ, како бисмо у директном разговору разријешили један број питања из наше надлежности, те поставили добар темељ за редовнију будућу сарадњу његовог уреда и Комисије. Планирани рок за ову активност је **март**.

Комисија ће настојати да сустигне тренутни заостатак у раду настао усљед двије велике паузе у континуитету њеног рада. Први заостатак десио се због дуготрајног формирања власти након избора 2010., а други због такођер дуготрајно нејасне ситуације са парламентарном већином (нашом Комисијом по Закону о ОБАБиХ мора



предсједавати особа из опозиционе странке, а што неколико мјесеци није било могуће јасно установити. Актуелни предсједavajuћи се уздржавао од заказивања сједница и других активности Комисије, не желећи довести у питање легалитет одлука и аката који би се током сједница и других активности Комисије неминовно доносили).

**ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ КОМИСИЈЕ**  
**Амир Фазлић**