



Broj: 02/1-50-8-22-24/12
Sarajevo, 31. 12. 2012.

IZVJEŠĆE O RADU

USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA DOMA NARODA
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BOSNE I HERCEGOVINE
ZA RAZDOBLJE 1. 1. 2012. – 31. 12. 2012.

Sarajevo, prosinac 2012.

IZVJEŠĆE O RADU
USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA DOMA NARODA
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BIH
ZA RAZDOBLJE 1. 1. 2012. – 31. 12. 2012.

S A D R Ž A J

1.	Opće naznake	str. 3
2.	Poglavlje I. Aktivnosti Ustavnopravnog povjerenstva	str. 4
a.	Odjeljak A. Statistički podaci o sjednicama	str. 4
b.	Odjeljak B. Zakonodavne i druge aktivnosti	str. 5
i.	Razmatranje prijedloga zakona po članku 97. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (usuglašenost prijedloga zakona sa Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH)	str. 5
ii.	Razmatranje prijedloga zakona po čl. 97. i 98. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (usuglašenost prijedloga zakona sa Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH i prva faza u nadležnom povjerenstvu)	str. 6
iii.	Razmatranje prijedloga zakona po čl. 102.-107. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (osnovni zakonodavni postupak - postupak u nadležnom povjerenstvu)	str. 7
iv.	Razmatranje pročišćenih tekstova zakona	str. 8
v.	Razmatranje vjerodostojnih tumačenja zakona	str. 8
vi.	Razmatranje pitanja ocjene ustavnosti	str. 9
vii.	Razmatranje inicijativa i informacija	str. 9
viii.	Održavanje javnih rasprava	str. 9
ix.	Organiziranje radionica i stručnih savjetovanja	str.10
x.	Razmatranje izvješća	str.11
3.	Poglavlje II. Aktivnosti Ureda tajnika Ustavnopravnog povjerenstva	str. 12
4.	Poglavlje III. Ostale aktivnosti	
a.	Odjeljak A. Aktivnosti u vezi s ostalim aktima i odnosima s drugim institucijama	str.13
i.	Odnosi s Direkcijom za evropske integracije	str. 13
ii.	Suradnja s Vijećem ministara BiH i drugim institucijama	str. 14
b.	Odjeljak B. Međunarodna saradnja	str. 15
c.	Odjeljak C. Realizacija Strateškog plana Tajništva PSBiH	str. 15
5.	Poglavlje IV. Zaključna razmatranja	str. 16
	PRILOG A	str. 17
	PRILOG B	str. 18

Na temelju članka 35. stavak (2) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 91/06, 91/07 i 32/12), Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ustavnopravno povjerenstvo), na 24 sjednici održanoj, usvojilo je i Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine podnosi

IZVJEŠĆE

O RADU USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA DOMA NARODA

PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BOSNE I HERCEGOVINE

ZA RAZDOBLJE 1. 1. 2012. – 31. 12. 2012.

OPĆE NAZNAKE

Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Ustavnopravno povjerenstvo) stalno je povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH. Njegov rad, nadležnosti, uloga i položaj utvrđeni su člankom 26. Poslovnika Doma naroda, kojim je propisano sljedeće:

„Članak 26.

(Ustavnopravno povjerenstvo)

(1) Ustavnopravno povjerenstvo:

- a) prati provedbu Ustava BiH;
- b) razmatra pitanja od značenja za ustavni poredak BiH i daje inicijativu za amandmane na Ustav BiH;
- c) ispituje i dostavlja Domu mišljenja o prijedlozima amandmana na Ustav BiH;
- d) kada Dom ocijeni potrebnim, provodi javnu raspravu o prijedlozima amandmana na Ustav BiH ili o prijedlogu zakona, te izvješćuje Dom o rezultatima javne rasprave;
- e) razmatra prijedloge zakona koje Dom treba usvojiti, u vezi s njihovom usklađenošću s Ustavom BiH i pravnim sustavom, kao i u vezi s pravnom obradom, te Domu podnosi izvješće s mišljenjem i prijedlozima i pravno-tehničkim ispravicima očitih pogrešaka u tekstu;
- f) razmatra pitanja zakonodavne metodologije i druga pitanja značajna za usklađenost pravno-tehničke obrade akata koje Dom treba usvojiti;
- g) dostavlja mišljenja Ustavnom sudu BiH;
- h) sudjeluje u pripremi programa rada iz područja zakonodavne aktivnosti Doma;

- i) utvrđuje, zajedno s odgovarajućim povjerenstvom Zastupničkog doma, pročišćeni tekst zakona i drugih propisa kada i ako ih za to ovlaste oba doma PSBiH;
- j) sukladno članku 11. Poslovnika, razmatra prijedloge za oduzimanje imuniteta i u vezi s tim predlaže odgovarajuće odluke Domu.

(2) Povjerenstvo razmatra pitanja koja se odnose na: pravni sustav, izborni sistem, Vijeće ministara BiH, državne praznike, grb, zastavu i državnu himnu BiH, pečat BiH, državnu administraciju, provođenje međunarodnog i domaćeg kaznenog zakonodavstva, te druga pitanja iz djelokruga Doma koja nisu u djelokrugu drugih povjerenstava.“

Uloga i položaj Ustavnopravnog povjerenstva normirani su i drugim odredbama Poslovnika Doma naroda, posebice o fazama i aktivnostima koje se tiču zakonodavnog postupka, vjerodostojnih tumačenja i drugih aktivnosti u povjerenstvu.

Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH konstituirano je na prvoj sjednici, održanoj 29. 6. 2011., kada su članovi Povjerenstva jednoglasno izabrali:

- za predsjedatelja Ustavnopravnog povjerenstva Krstana Simića;
- za prvoga zamjenika predsjedatelja Ustavnopravnog povjerenstva Sulejmana Tihića;
- za drugu zamjenicu predsjedatelja Ustavnopravnog povjerenstva Borjanu Krišto.

Ostali članovi Povjerenstva su:

- Halid Genjac,
- Josip Merdžo, kojega je zamijenio Martin Raguž, imenovan na 13. sjednici Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, održanoj 29. 2. 2012.,
- Dragutin Rodić.

Tajnik Povjerenstva je Zijad Hasić.

Svoj rad Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH temeljilo je na primjeni brojnih propisa iz međunarodnog i domaćeg prava, od kojih su najvažniji:

1. Aneks IV. Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini – Daytonski sporazum (Ustav BiH);
2. međunarodni dokumenti navedeni u Aneksu I. Ustava BiH, te dodatni sporazumi o ljudskim pravima koji će se primjenjivati u Bosni i Hercegovini i drugi akti;
3. Poslovnik Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH (“Službeni glasnik BiH”, br. 33/06, 41/06, 91/06 i 91/07),
4. propisi Bosne i Hercegovine iz kaznenopravnog, građanskopravnog i upravnog područja, te područja ravnopravnosti spolova, izbora, izvršenja kaznenih sankcija i sl.;
5. Jedinствена pravila za izradbu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik BiH”, 11/05).

POGLAVLJE I. AKTIVNOST USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA

Odjeljak A. Statistički podaci o sjednicama

Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, s ciljem obavljanja svojih aktivnosti u izvještajnom razdoblju, održalo je 14 sjednica, a razmatralo 97 točaka dnevnog reda (7 točaka dnevnog reda

po sjednici Ustavnoopravnog povjerenstva). Održavajući te sjednice, usmjerilo je rad na brojne teme iz svoje nadležnosti, utemeljene na Orijentacijskom radnom planu za 2012. godinu.

U svome radu Ustavnoopravno povjerenstvo pridržavalo se sljedećih načela:

- a) zakonitosti rada
- b) kvalitete rada
- c) poštivanja rokova.

Aktivnim djelovanjem članova Ustavnoopravnog povjerenstva doneseno je mnogo mišljenja, izvješća i zaključaka u vezi sa zakonima koji su bili u zakonodavnoj proceduri, te zaključaka u vezi s vjerodostojnim tumačenjima i sl.

Osim zakonodavnih aktivnosti, potrebno je istaknuti razmatranje informacija, izvješća i drugih akata drugih državnih tijela i organa iz nadležnosti Ustavnoopravnog povjerenstva, kao i aktivnosti koje je ono samo iniciralo.

Najveći opseg aktivnosti ostvaren je u radu na pripremi i održavanju sjednica, te obradi materijala nakon sjednice Ustavnoopravnog povjerenstva i njihovo slanje Domu naroda.

Prosjeck nazočnosti članova sjednicama Povjerenstva je 82%. Sjednice Ustavnoopravnog povjerenstva u prosjeku su trajale 1 sat i 37 minuta.

Ustavnoopravno povjerenstvo u izvješćenom je razdoblju ukupno održalo 14 sjednica, i to:

Broj sjednice	Datum održavanja	Točaka dnevnog reda	Trajanje sjednice (u minutama)
10.	31. siječnja	7	60'
11.	28. veljače	6	90'
12.	18. travnja	11	90'
13.	3. svibnja	6	80'
14.	15. svibnja	4	50'
15.	29. svibnja	7	60'
16.	15. lipnja	12	135
17.	19. srpnja	6	60
18.	25. srpnja	6	60
19.	17. rujna	6	60
20.	6. studenoga	8	65
21.	3. prosinca	8	115

22.	6. prosinca	1	10
23.	20. prosinca	9	85

Odjeljak B. Zakonodavne i druge aktivnosti

Ustavnopravno povjerenstvo je u 2012. godini razmatralo veliki broj prijedloga zakona, te za njih, nakon što je provedena procedura, izrađivalo mišljenja i izvješća, i to:

i) Razmatranje prijedloga zakona po članku 97. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (usuglašenost prijedloga zakona s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH)

1. Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o unutarnjoj reviziji institucija Bosne i Hercegovine;
2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju institucija Bosne i Hercegovine;
3. Prijedlog zakona o dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
4. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu;
5. Prijedlog zakona o dopunama Zakona o financiranju institucija Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Zajedničko povjerenstvo za administrativne poslove Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine;
6. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu;
7. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine;
8. Prijedlog zakona o carinskoj tarifi;
9. Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine;
10. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državljanstvu Bosne i Hercegovine;
11. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju političkih stranaka;
12. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o reviziji institucija Bosne i Hercegovine;
13. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kretanju i boravku stranaca i azilu;

14. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju institucija Bosne i Hercegovine;
15. Prijedlog zakona o financiranju političkih stranaka;
16. Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o komunikacijama;
17. Prijedlog zakona o parlamentarnom nadzoru u području obrane i sigurnosti Bosne i Hercegovine.

ii) Ratmatranje prijedloga zakona po čl. 97. i 98. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (usuglašenost prijedloga s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH i prva faza u nadležnom povjerenstvu)

1. Prijedlog zakona o dopunama Zakona o prekršajima;
2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državljanstvu Bosne i Hercegovine;
3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine;
4. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine;
5. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u kaznenim stvarima;
6. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine;
7. Prijedlog zakona o zakladama Bosne i Hercegovine,
8. Prijedlog zakona o protuminskom djelovanju u Bosni i Hercegovini;
9. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Izbornog zakona Bosne i Hercegovine,
10. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnivanju Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine;
11. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Sudbenoj policiji Bosne i Hercegovine;
12. Prijedlog zakona o dopunama Zakona o prekršajima.

iii) Razmatranje prijedloga zakona po čl. 102.-107. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (temeljni zakonodavni postupak – postupak u nadležnom povjerenstvu)

1. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osobnoj iskaznici državljana Bosne i Hercegovine;
2. Prijedlog zakona o dopuni Zakona o prekršajima;
3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine;
4. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine;
5. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u kaznenim stvarima;
6. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine.

iv) Razmatranje pročišćenih tekstova zakona (članak 26. stavak (1) točka i) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine: utvrđuje, zajedno s odgovarajućim povjerenstvom Zastupničkog doma, pročišćeni tekst zakona i drugih propisa kada i ako ih za to ovlaste oba doma PSBiH)

1. Dogovor o utvrđivanju Prijedloga pročišćenog teksta Kaznenog zakona Bosne i Hercegovine,
2. Dogovor o utvrđivanju Prijedloga pročišćenog teksta Zakona o kaznenom postupku Bosne i Hercegovine.

v) Razmatranje vjerodostojnih tumačenja zakona (Odjeljak M. Vjerodostojno tumačenje zakona i drugog općeg akta, Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine)

Ova aktivnost obavlja se na temelju čl. 131.-134. Poslovnika Doma naroda:

1. Zahtjev za vjerodostojno tumačenje članka 32. Okvirnog zakona o visokom obrazovanju u Bosni i Hercegovini, podnositelj: Kantonalna uprava za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo;
2. Zahtjev za vjerodostojno tumačenje odredbe članka 45. stavak (1) točka 7) Okvirnog zakona o visokom obrazovanju u Bosni i Hercegovini;
3. Zahtjev za vjerodostojno tumačenje članka 4. Zakona o porezu na dodanu vrijednost;
4. Zahtjev za vjerodostojno tumačenje članka 58. stavak (1) Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine;
5. Zahtjev za vjerodostojno tumačenje članka 6. stavak (2) Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osobnoj iskaznici državljana BiH.

vi) Razmatranje pitanja ocjene ustavnosti (članak 26. stavak (1) točka g) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine - dostavlja mišljenje Ustavnom sudu BiH)

Ova aktivnost ocjene ustavnosti pred Ustavnim sudom BiH odnosi se na zahtjeve sukladne s člankom 26. stavak (1) točka g) Poslovnika Doma naroda:

1. Zahtjev Ustavnog suda BiH za izjašnjenje o Zahtjevu za ocjenu ustavnosti članka 7. točka e) Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine;
2. Zahtjev Ustavnog suda BiH, broj: U-6/12, za odgovor Ustavnopravnog povjerenstva na navode iz Zahtjeva za ocjenu suglasnosti Zakona o parničnom postupku pred Sudom BiH („Službeni glasnik BiH”, br. 36/04 i 84/07) s Ustavom Bosne i Hercegovine i Europskom konvencijom za zaštitu ljudskih prava i temeljenih sloboda;
3. Zahtjev Ustavnog suda BiH, broj: U-7/12, za odgovor Ustavnopravnog povjerenstva na navode iz Zahtjeva za ocjenu ustavnosti Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH („Službeni glasnik BiH”, broj 90/05);
4. Zahtjev Ustavnog suda BiH, broj: U-3/12, za dostavom detaljnog odgovora Ustavnopravnog povjerenstva i obrazloženja od predlagatelja na navode iz Zahtjeva za ocjenu ustavnosti Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH”, broj 43/09), u smislu članka 93. Poslovnika Doma.

vii) Razmatranje inicijativa i informacija

Ova se aktivnost ostvaruje sukladno članku 26. stavak (2) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine:

1. Informacija o radu Tužiteljstva BiH za 2011. godinu;
2. Razmatranje dopisa Njemačke zaklade za međunarodnu pravnu suradnju o organiziranju 2. međunarodne konferencije parlamentarnih odbora za pravna pitanja pod nazivom „Prava članova parlamenata, na nacionalnoj i europskoj razini“;
3. Upoznavanje i dogovor o stručnom savjetovanju: „Poslovnici obaju domova Parlamentarne skupštine BiH: što mijenjati?“;
4. Zastupnička inicijativa Nermine Zaimović-Uzunović, broj: 01/1,02/1-50-19-224/12, koja glasi: „Predlažem osnivanje Interresorne radne skupine za pripremu Prijedloga zakona o političkim strankama odnosno političkim organizacijama u BiH, te da rok za pripremu i slanje u parlamentarnu proceduru Prijedloga zakona o političkim strankama u BiH bude 30.4.2012.“;

5. Zastupnička inicijativa Mirsada Đuguma, broj: 01/1,02/1-50-15-16/12, koja glasi: "U Parlamentarnoj skupštini BiH formirati povjerenstvo koje bi s Ministarstvom civilnih poslova BiH i ministarstvima zdravstva iz Federacije BiH i Republike Srpske u što kraćem roku sagledalo zakonske mogućnosti i stvarne potrebe za otvaranjem specijalnih bolnica koje bi pružale usluge tercijarne zdravstvene zaštite, a s ciljem liječenja oboljenja koja se sada liječe u inozemstvu, npr. dječja kardiokirurgija, transplantacija koštane srži, transplatacija jetre, bubrega, liječenje pojedinih oblika karcinoma itd. Ove ustanove bile bi na državnoj razini i služile bi za liječenje svih građana BiH";
6. Dopis osuđenih osoba pred Sudom BiH na izdržavanje kazne u Kazнено-popravnom zavodu Foča;
7. Zahtjev Kolegija Doma naroda o zauzimanju stava Ustavnopravnog povjerenstva o dopisu Tužiteljstva BiH, broj: T20 0 TKA 000 2987 12 od 29. 2. 2012.;
8. Informacija o stanju normativne usklađenosti Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine sa stvarnim potrebama;
9. Informacija o održanoj Međunarodnoj konferenciji o temi: „Uloga parlamenata u procesu europskih integracija: ustavne i zakonodavne promjene“;
10. Informacija o Nacrtu nomotehničkih pravila za izradbu zakona i drugih propisa u institucijama BiH.

viii) Održavanja javnih rasprava (čl. 108.-110. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine)

U izvještajnom razdoblju Ustavnopravno povjerenstvo nije organiziralo javne rasprave.

ix) Organiziranje radionica i stručnih savjetovanja:

1. stručno savjetovanje: "Primjena Jedinstvenih pravila u institucijama BiH";
2. stručno savjetovanje: „Poslovnici obaju domova Parlamentarne skupštine BiH - što mjenjati“;
3. stručno savjetovanje: „Neovisna i regulatorna tijela Bosne i Hercegovine“;
4. međunarodna konferencija o temi: „Uloga parlamenata u procesu europskih integracija: ustavne i zakonodavne promjene“.

x) Razmatranje izvješća

Ova djelatnost obavlja se sukladno članku 26. stavak (2) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH:

1. Izvješće o radu Pravobraniteljstva Bosne i Hercegovine za razdoblje od 1. 1. 2010. do 31. 12. 2010. godine, podnositelj: Pravobraniteljstvo BiH;
2. Izvješće o funkcioniranju sustava kolektivnog ostvarivanja autorskog i srodnih prava u Bosni i Hercegovini za razdoblje 2005.-2010.;
3. Izvješće o primjeni Jedinstvenih pravila za izradbu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine, podnositelj: Ministarstvo pravde BiH;
4. Izvješće o provedbi zakona u nadležnosti Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine za 2011. godinu, podnositelj: Središnje izborni povjerenstvo BiH;
5. Izvješće o primjeni Jedinstvenih pravila za izradbu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine;
6. Izvješće o radu Povjerenstva za očuvanje nacionalnih spomenika u 2011. godini, podnositelj: Povjerenstvo za očuvanje nacionalnih spomenika BiH;
7. Izvješće Povjerenstva za izbor i praćenje rada Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije o Izvješću o radu Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije za 2011. godinu;
8. Izvješće o radu Pravobraniteljstva BiH za razdoblje od 1. 1. 2011. do 31. 12. 2011.;
9. Izvješće o stručnom savjetovanju: „Poslovnici obaju domova Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine - što mijenjati?“;
10. Godišnji izvješće Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća Bosne i Hercegovine.

POGLAVLJE II. AKTIVNOST UREDA TAJNIKA USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA

Pravilnikom o unutarnjem ustroju i sistematizaciji radnih mjesta u Tajništvu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, broj: 03-34-7-251/06 od 6. 4. 2006., kao i Pravilnikom o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutarnjem ustroju i sistematizaciji radnih mjesta u Tajništvu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, u Uredu tajnika Ustavnopravnog povjerenstva normirana su radna mjesta, i to: tajnik Ustavnopravnog povjerenstva - rukovodeći državni službenik, stručni savjetnik i stručni suradnik, što čini ukupno tri zaposlenika. Navedenim pravilnicima normirani su brojni poslovi i tajnika i drugih službenika u Uredu, uključujući samostalne poslove, kao i poslove koji se obavljaju u suradnji s predsjedateljem Povjerenstva.

Ured tajnika Ustavnopravnog povjerenstva čine tajnik Povjerenstva Zijad Hasić i od 1. 4. 2012. Sonja Abdulovski, stručna suradnica. U izvještajnom razdoblju u Uredu tajnika bio je angažiran i jedino je obavljao poslove tajnik Ustavnopravnog povjerenstva. Od 1. 4. 2012. godine je internim rješenjem na mjesto stručnog suradnika u Uredu tajnika raspoređena Sonja Abdulovski. U izvještajnom razdoblju tajnik Ustavnopravnog povjerenstva pohađao je sljedeće obuke:

- radionica: *“Workshop on Law Application: From policy Making to Law Implementation”*, održana u Danilovgradu, Republika Crna Gora, 24.-27. 1. 2012.;
- konferencija: *“Implikacije ulaska Hrvatske u Europsku uniju na Bosnu i Hercegovinu”*, održana 26. 3. 2012.;
- konferencija: *“Rodna pitanja u reformi sektora sigurnosti”*, održana 27. 3. 2012. u Vitezu;
- seminar: *“Rad zastupničkih klubova i suradnja članova Parlamentarne skupštine BiH s građanima”*, održan 15. 5. 2012.;

- seminar: “Parlamentarni nadzor nad državom u zakonodavnom procesu”, održan u Berlinu 13. i 14. 9. 2012.;
- radionica: “U susret ostvarivanju profesionalnih standarda: jačanje uloge, poboljšanje kvalitete rada i poticanje suradnje”, održana na Jahorini 25.-27. 9. 2012.;
- radionica o Prijedlogu nomotehničkih pravila za izradbu pravnih propisa Federacije BiH, održana u Fojnici 15. i 16. 10. 2012.;
- specijalistička obuka o Zakonu o zaštiti osobnih podataka, održana u Sarajevu 17. 10. 2012.;
- znanstveni skup: “Izbor sudaca ustavnih sudova”, održan u Sarajevu 2. 11. 2012.;
- u organizaciji ADS-a:
 - o *ECDL Start*,
 - o specijalistički tečaj engleskoga jezika – razina B2;
- seminar: “Medijacija u procesu postizanja parlamentarnog konsenzusa”, održan 14. i 15. 11. 2012.

Stručna suradnica pohađala je sljedeće obuke:

- Tečaj engleskoga jezika, u organizaciji Agencije za državnu službu BiH;
- “Usmena i pismena prezentacija”, u organizaciji Agencije za državnu službu BiH;
- “Reforma javne uprave”, u organizaciji Agencije za državnu službu BiH;
- seminar: “Medijacija u procesu postizanja parlamentarnog konsenzusa”, održan 14. i 15. 11. 2012.

U izvještajnom razdoblju Ured tajnika uspješno je organizirao i obavljao poslove i zadatke potrebne za rad Ustavnoopravnog povjerenstva.

U svakom trenutku Ured tajnika bio je na usluzi članovima Ustavnoopravnog povjerenstva pružajući savjetodavne usluge i dajući im podršku. Posebno je bila važna uloga u kontroli provedbe zaključaka Povjerenstva praćenjem te slanjem brojnih požurnica i upozorenja institucijama koje su bile obvezne provesti zaključke.

U izvještajnom je razdoblju Ustavnoopravno povjerenstvo donijelo 24 zaključka, od kojih je devet ostalo neprovedeno.

Ured tajnika u izvještajnom je razdoblju uredno obavještavao Dom naroda, Tajništvo Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine i druga tijela o aktivnostima Ustavnoopravnog povjerenstva.

Ured tajnika u više je navrata posredovao u organiziranju sastanaka predsjedatelja i rukovodstva Ustavnoopravnog povjerenstva s domaćim i stranim osobama i izaslanstvima u razmatranju tema važnih za rad Ustavnoopravnog povjerenstva.

U izvještajnom razdoblju Ured tajnika je za potrebe članova Ustavnoopravnog povjerenstva radio analitička proučavanja određenih pitanja (vjerodostojno tumačenje, izmjene i dopune Poslovnika Doma naroda i sl.).

U izvještajnom razdoblju obavljani su svi poslovi uredskog poslovanja, uključujući i pravovremeno i cjelovito održavanje internetske stranice (najava sjednice, prikaz zapisnika i sl.), kao i uredno, pravovremeno arhiviranje sve građe nastale u radu Ustavnoopravnog povjerenstva.

Organizirajući 14 sjednica u izvještajnom razdoblju, Ured tajnika pravovremeno je i potpuno ostvarivao: najave održavanja i rezervacije dvorana, rezervacije audiosnimaka i druge uvjete za kvalitetan rad Ustavnopravnog povjerenstva.

Poglavlje III. OSTALE AKTIVNOSTI

Odjeljak A. AKTIVNOSTI VEZANE UZ OSTALE AKTE I ODNOS E S DRUGIM INSTITUCIJAMA

Povjerenstvo je razmatralo i druge akte koji nisu zakonodavnog karaktera te uspostavljalo odnose s drugim institucijama, čije se djelovanje podudara s djelovanjem Ustavnopravnog povjerenstva, uključujući i odnose s međunarodnim organizacijama. Tu su, u prvom redu, odnosi s Predsjedništvom BiH, Vijećem ministara BiH, tj. ministarstvima, agencijama, direkcijama, Generalnim tajništvom Vijeća ministara BiH, državnim pravosudnim organima i sl. Predstavnic i tih institucija su pravovremeno i potpuno obavještavani o radu Ustavnopravnog povjerenstva. Na upućene su se pozive, uglavnom, redovito odazivali i sudjelovali u radu o točkama koje se odnose na njihov rad.

U izvještajnom razdoblju ostvarena je daljnja dobra suradnja s drugim tajnicima, voditeljima sektora i dužnosnicima, brižljivo je praćen rad pojedinih povjerenstava i drugih tijela na zajedničkim pitanjima, te ostvareno načelo međusobne suradnje ali i zaštite digniteta Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, kako je uređeno Poslovníkom Doma naroda. Posebice se izdvajaju određeni odnosi:

i) Odnosi s Direkcijom za europske integracije

Člankom 98. stavak (2) Poslovníka Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH propisno je da je nadležno povjerenstvo, u fazi rasprave - razmatranja prijedloga zakona, dužno pribaviti mišljenje **Direkcije za europske integracije BiH** o usklađenosti prijedloga zakona sa zakonodavstvom Europske unije. Ovom su odredbom obvezana nadležna povjerenstva na dobivanje mišljenja od Direkcije za europske integracije BiH o usklađenosti prijedloga zakona s pravnom stečevinom Europske unije (*acquis communautaire*).

Postupajući prema ovoj odredbi Poslovníka Doma naroda, Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH tražilo je i dobilo mišljenja za prijedloge zakona iz svoje nadležnosti, kao što su:

1. Prijedlog zakona o dopuni Zakona o prekršajima;
2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osobnoj iskaznici državljana Bosne i Hercegovine;
3. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine;
4. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine;
5. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine;
6. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

ii) Suradnja s Vijećem ministara BiH i drugim institucijama

Ustavnopravno povjerenstvo kontinuirano je surađivalo s Vijećem ministara BiH i drugim ministarstvima Bosne i Hercegovine, čije su nadležnosti i aktivnosti bile vezane uz rad Ustavnopravnog povjerenstva. Nazočnost ministara i predstavnika Vijeća ministara BiH nije bila zadovoljavajuća. Povjerenstvo je donijelo zaključak prema kojem se predmeti koji su na dnevnom redu neće razmatrati ako nije nazočan predstavnik Vijeća ministara BiH.

Dobra suradnja ostvarena je s Ministarstvom pravde BiH, Direkcijom za europske integracije i sl.

Odjeljak B. MEĐUNARODNA SURADNJA

U 2012. godini Ustavnopravno povjerenstvo imalo je određene međunarodne aktivnosti. U izvještajnom razdoblju bilo je mnogo kontakata i ostvarena je suradnja s povjerenstvima Parlamentarne skupštine BiH te srodnim povjerenstvima drugih parlamenata.

Ustavnopravna povjerenstva obaju domova su, u suradnji s Misijom OEES-a i Zakladom Konrad Adenauer, 29. i 30. listopada 2012. organizirala međunarodnu konferenciju o temi: „**Uloga parlamenata u procesu europskih integracija: ustavne i zakonodavne promjene**“. Konferencija je okupila predsjedatelje parlamentarnih ustavnih, zakonodavnih i povjerenstava za europske integracije Bosne i Hercegovine, Srbije, Hrvatske, Slovenije, Makedonije, Crne Gore i Albanije, kao i tajnike svih navedenih povjerenstava, te predstavnike Europskog parlamenta, parlamenata Njemačke, Austrije, Slovačke, Mađarske i Bugarske, kao i ugledne neovisne stručnjake. Konferencija je bila prilika da sudionici predstave aktivnosti parlamenata na polju uspostave bolje suradnje u području zakonodavstva i europskih integracija.

Ustavnopravno povjerenstvo je, zajedno sa Zajedničkim povjerenstvom za ljudska prava, prava djeteta, mlade, usljeništvo, izbjeglice i azil Parlamentarne skupštine BiH, organiziralo **sastanak sa Savjetodavnim odborom Vijeća Europe**, održan 6. 11. 2012. u Sarajevu, u vezi s Trećim izvješćem o ostvarenju prava nacionalnih manjina u Bosni i Hercegovini.

U Saveznoj Republici Njemačkoj, u gradu Donaueschingenu, održana je **2. međunarodna konferencija parlamentarnih povjerenstava za pravna pitanja**. Organizator ove konferencije bila je Zaklada IRZ. Tema konferencije bila je “Prava članova parlamenata u parlamentarnim procedurama na nacionalnoj i europskoj razini.” Konferenciji je bio nazočan predsjedatelj Ustavnopravnog povjerenstva Krstan Simić.

U izvještajnom razdoblju su ustavnopravna povjerenstva domova Parlamentarne skupštine BiH **primila i obučavala** volonterke Adrianu Humašić i Selmu Mezetić, na prijedlog Zaklade Konrad Adenauer.

U realizaciji međunarodne suradnje, kao i poslova edukacije o praktičnim pitanjima s kojima se susreće Ustavnopravno povjerenstvo, posebnu pomoć pružili su:

1. USAID-ov Odsjek za parlamentarnu podršku iz Sarajeva

2. Misija OEES-a u Bosni i Hercegovini
3. Veleposlanstvo Švicarske Konfederacije
4. Zaklada Konrad Adenauer.

Ove su organizacije omogućile kvalitetniji rad i uspostavu kontakata s drugim institucijama i parlamentima.

Valja posebno izdvojiti **Projekt jačanja parlamenta u Bosni i Hercegovini**, koji provodi Ured USAID-a u BiH.

Također, aktivnu ulogu i pomoć Ustavnom pravnom povjerenstvu u izvještajnom razdoblju pružila je **Misija OEES-a u BiH**, a osobito Odsjek za parlamentarnu podršku i monitoring Odjela za ljudsku dimenziju.

Tijekom 2012. godine Ustavnom pravno povjerenstvo ostvarilo je uspješnu suradnju i s **UN-om, Uredom rezidentnog koordinatora UN-a za BiH**. Ova suradnja bit će nastavljen i u idućoj godini održavanjem planiranih radionica i seminara.

U organizaciji **berlinskog Centra za integrativnu medijaciju - CSSP - Stabilitätspark für Südosteuropa Gefordert durch Deutschland** (U organizaciji Christiana Schwarz-Schillinga), održana je dvodnevna radionica o temi: "Medijacija u procesu postizanja parlamentarnog konsenzusa", 14. i 15. 11. 2012.

Odjeljak C. Realizacija Stareškog plana Tajništva PSBiH

U izvještajnom razdoblju pravovremeno su i potpuno realizirane sve planirane aktivnosti predviđene Strateškim planom razvoja Tajništva PSBiH za razdoblje 2011. do 2014., odnosno Operativnim planom za 2012. godinu.

Poglavlje IV. ZAKLJUČNA RAZMATRANJA

Ustavnom pravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH konstatira da su ostvarene bitne aktivnosti u radu u 2012. godini.

Kako bi te aktivnosti bile još bolje, a rezultati se mogli kvalitetnije primijeniti, ukazujem na sljedeće:

- a) Ustavnom pravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH i ubuduće će se, još predanije, baviti pitanjima iz svoje nadležnosti, s ciljem kvalitetnijeg rada i većeg doprinosa zakonodavnom procesu u Bosni i Hercegovini. Ono će ustrajati u realizaciji svoga orijentacijskog radnog plana.
- b) Kako je Poslovníkom i drugim aktima Parlamentarne skupštine BiH utvrđena aktivnost Ustavnom pravno povjerenstva s Ustavnom pravno povjerenstvom Zastupničkog doma, potrebno je češće održavati zajedničke sjednice i provoditi zajedničke aktivnosti.
- c) Radionice, okrugli stolovi i studijski posjeti pokazale su se iznimno bitnim i korisnim za članove Ustavnom pravno povjerenstva.

d) Imajući u vidu normativnu uređenost Ureda tajnika Ustavnopravnog povjerenstva, veoma bitnim i korisnim smatraju se kontinuirane obuke tajnika i osoblja, jer je to garancija uspješnog rada Ustavnopravnog povjerenstva.

e) Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH učinit će dodatne korake u suradnji s drugim povjerenstvima Parlamentarne skupštine BiH, Vijećem ministara BiH, vladinim i nevladinim organizacijama, međunarodnim organizacijama i parlamentima, što će biti ohrabrujuće u provođenju kvalitetnog i brzog zakonodavnog procesa i učinkovitog nadzora nad izvršnom vlasti, kao preduvjet za daljnje euroatlantske integracije. Ono će inzistirati na bržim i kvalitetnijim povratnim informacijama i sudjelovanju predstavnika predlagatelja na sjednicama Povjerenstva, što je do sada, ponekad, stvaralo problem. Nerijetko predlagatelji (prije svega Vijeće ministara BiH) u parlamentarnu proceduru upućuju nedoradne, površne, ponekad kontradiktorne prijedloge zakona i drugih akata. U tom smislu, potrebna je hitna edukacija te uspostava čvršćih i kvalitetnijih veza Ustavnopravnog povjerenstva s predlagateljima zakona, prvenstveno s Vijećem ministara BiH.

Sastavni dio Izvješća čini tablični pregled nazočnosti članova Povjerenstva sjednicama, te tablični - brojčani prikaz provedenih aktivnosti.

PREDSJEDATELJ
USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA
Krstan Simić

Nazočnost članova

Ustavnoopravnog povjerenstva Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH sjednicama
Povjerenstva

u izvještajnom razdoblju 1. 1. 2012. - 31. 12. 2012.

		ČLANOVI USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA					
BROJ SJED-NICE	DATUM /TRAJANJE SJEDNICE	KRSTAN SIMIĆ	SULEJMAN TIHIĆ	BORJANA KRIŠTO	HALID GENJAC	JOSIP MERDŽO/ MARTIN RAGUŽ (OD 29. 2. 2012.)	DRAGUTIN RODIĆ
10.	31.01. 60'	+	-	+	+	+	+
11.	28.02. 90'	+	-	+	+	-	+
12.	18.04. 90'	+	-	+	+	+	+
13.	03.05. 80'	+	-	+	+	+	+
14.	15.05. 50'	+	+	+	+	+	+
15.	29.05. 60'	+	-	+	+	+	+
16.	15.06. 135'	+	-	+	+	+	+
17.	19.07. 60'	+	-	+	+	+	+
18.	25.07. 60'	+	-	+	+	+	+
19.	17.09. 60'	+	+	+	+	+	+
20.	06.11. 65'	+	-	+	+	+	+
21.	03.12. 115'	+	-	+	+	+	+
22.	06.12. 10'	-	+	+	+	-	+
23.	20.12. 85'	+	-	+	+	+	+

Nazočnost članova Povjerenstva sjednicama u 2012. godine je 82%.

Sjednice Ustavnoopravnog povjerenstva u prosjeku su trajale 1 sat i 37 minuta.

Ustavnopravno povjerenstvo

Razdoblje 1. 1. 2012. – 31. 12. 2012.

Broj održanih sjednica	14	Točaka dnevnog reda	97
-------------------------------	-----------	----------------------------	-----------

Povjerenstvo je u izvještajnom razdoblju razmatralo:

Prijedloge zakona	Prijedloge rezolucija	Zahtjeve za ocjenu ustavnosti	Izvešća o radu institucija BiH	Zahtjeve za vjerodostojno tumačenje	Utvrđivanje mišljenja na zahtjev Ustavnog suda BiH
29	0	4	8	5	4