



Број/Број: 03/6-50-14-12-21/13

Сарајево/Sarajevo 19.2.2013.godine

**IZVJEŠĆE O RADU ZAJEDNIČKOG POVJERENSTVA ZA LJUDSKA PRAVA,  
PRAVA DJETETA, MLADE, USELJENIŠTVO, IZBJEGLICE, AZIL I ETIKU ZA  
RAZDOBLJE SIJEČANJ – PROSINAC 2012. GODINE**

**1. Uvodne napomene**

**Zajedničko povjerenstvo za ljudska prava, prava djeteta, mlade, useljništvo, izbjeglice, azil i etiku Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Zajedničko povjerenstvo)** stalno je radno tijelo. Njegova nadležnost regulirana je odredbama članka 59. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07, 87/09 i 28/12) i člana 53. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 33/06, 41/06, 91/06, 91/07 i 32/12).

Zajedničko povjerenstvo za ljudska prava, prava djeteta, mlade, useljništvo, izbjeglice, azil i etiku Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Zajedničko povjerenstvo), razmatra pitanja koja se odnose na:

- ostvarivanje ljudskih prava i temeljnih sloboda zajamčenih Ustavom BiH i zakonodavstvom BiH od državnih tijela, javnih institucija i organizacija koje primjenjuju javne ovlasti, u slučajevima koje iznesu ombudsman, građani i entiteti, te o tome obavještavama domove;
- državljanstvo;
- iseljništvo, izbjeglice i azil;
- provedbu aneksa 6. i 7. Općeg okvirnog sporazuma za mir u BiH;

- razvoj i probleme u realizaciji i zaštiti ljudskih prava i sloboda, te mjere za njihovu učinkovitiju zaštitu. Povjerenstvo neće razmatrati pitanja čije je rješavanje u tijeku na sudovima i druge sporove, osim ako se radi o neprihvatljivom kašnjenju u postupku ili evidentnoj zlouporabi vlasti i samovolji na koju ukaže ombudsman;
- prijedloge koje dostave građani, uz obavijest podnosiocu o ishodu;
- peticije u vezi s povredama ljudskih prava i temeljnih sloboda, usvajajući odgovarajuće mjere i obavještavajući podnosioca i domove o usvojenim odlukama;
- suradnju s Povjerenstvom za ljudska prava (predviđenim Aneksom 6.) i Povjerenstvom za raseljene osobe i izbjeglice (predviđenim Aneksom 7. Općeg okvirnog sporazuma za mir ), kao i povjerenstvima za ljudska prava u Parlamentu Federacije BiH i Narodnoj skupštini Republike Srpske;
- razmatranje pitanja u vezi s ostvarivanjem prava djeteta u Bosni i Hercegovini;
- poticanje aktivnosti u institucijama BiH na provođenju Konvencije o pravima djeteta, kao i poticanje i ostvarivanje suradnje s povjerenstvima entitetskih parlamenata na poboljšanju statusa djeteta, i provođenje Konvencije o pravima djeteta;
- razmatranje predloženih zakona i drugih propisa sa stanovišta prava djeteta i sprečavanje diskriminacije prava djeteta;
- razmatranje pitanja u vezi s ostvarivanjem prava mladih u Bosni i Hercegovini;
- poticanje aktivnosti u institucijama BiH na usvajanju i provođenju najbitnijih međunarodnih dokumenata o pitanju mladih;
- razmatranje prijedloga dokumenata i izvješća institucija BiH koji se odnose na prava djeteta i pitanja mladih, te razmatranje priprema za sudjelovanje izaslanstava Bosne i Hercegovine na međunarodnim skupovima kada se razmatraju pitanja prava djeteta i pitanja mladih;
- analizu izvješća o provedbi Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, koji provodi Izorno povjerenstvo BiH;
- upozoravanje izabranih dužnosnika PSBiH i Vijeća ministara BiH na odredbe Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH radi njihove dosljedne primjene;
- razmatranje s Izbornim povjerenstvom BiH mogućih slučajeva povrede Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH od izabranih dužnosnika PSBiH i Vijeća ministara BiH;
- priprema i utvrđivanje prijedloga kodeksa ponašanja za zastupnike i izaslanike u PSBiH.

Zajedničko povjerenstvo razmatra i druga pitanja iz područja ljudskih prava, prava djeteta, mladih, useljeničtva, izbjeglica, azila i etike.

Zajedničko povjerenstvo je u 2012. godine održalo 11 sjednica kako slijedi:

Sjednica	Datum održavanja	Točaka dnevnog reda	Trajanje sjednice (u minutama)
8.	18.01.2012.	6	60 '
9.	15.02.2012.	7	60 '
10.	14.03.2012.	7	40 '
11.	18.04.2012.	8	75 '
12.	05.05.2012.	7	80 '
13.	23.05.2012.	5	55 '
14.	06.06.2012.	4	45 '
15.	04.07.2012.	5	45 '
16.	18.07.2012.	3	65 '
17.	27.08.2012.	4	155 '
18.	06.11.2012.	4	35 '

Zajedničko povjerenstvo organiziralo je i održalo:

1. 26. i 27. 4. 2012. tematsku sjednicu: „Predstavljanje Strategije tranzicijske pravde u Bosni i Hercegovini“;
2. 14. 5. 2012. okrugli stol o temi: “Kako doći do rješenja problema državljana Bosne i Hercegovine koji su bili zaposleni i nastanjeni u Republici Hrvatskoj, a u razdoblju od 1991. do 1995. godine su otpušteni s posla?“;
3. 14. 6. 2012. raspravu o temi: „Trgovina ljudima u svrhu radne eksploatacije“, u suradnji s Misijom OEES-a u BiH;
4. 21. 6. 2012. Konferenciju: “Europske integracije i politika prema nacionalnim manjinama“;
5. okrugli stol o temi: „Preporuke Odbora za prava djeteta upućene Bosni i Hercegovini – kako dalje?“.

## **2. Zakonodavne aktivnosti Zajedničkog povjerenstva u razdoblju siječanj-prosinac 2012. godine**

U izvještajnom razdoblju Zajedničko povjerenstvo razmatralo je tri zakona, i to:

1. Prijedlog zakona o zabrani negiranja, minimiziranja, opravdavanja ili odobravanja holokausta, zločina genocida i zločina protiv čovječnosti - veza: akt broj 01,02-50-12-18-4,2/11 od 3. 10. 2011. (prvo čitanje);
2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državljanstvu Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, zakon broj: 01,02-02-1-18/12 od 9. 5. 2012. (prvo čitanje);
3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o kretanju i boravku stranaca i azilu (prvo i drugo čitanje ), materijal Vijeća ministara BiH broj:01,02-02-1-26/12 od 26. 6. 2012.

U izveštajnom razdoblju Zajedničko povjerenstvo bilo je predlagateljem:

1. Prijedloga odluke o imenovanju članova Vijeća nacionalnih manjina BiH.

Zajedničko povjerenstvo osnovalo je Radnu skupinu za izbor i predlaganje kandidata za članstvo u novi saziv Vijeća nacionalnih manjina BiH, koja je održala više sastanaka te sastavila prijedlog liste kandidata.

## **3. Aktivnosti vezane uz razmatranje i usvajanje ostalih akata**

### **Razmatrani akti**

Zajedničko povjerenstvo je, sukladno svojim nadležnostima, razmatralo i analiziralo:

1. Izvješće o Zakonu o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine koji provodi Središnje izborno povjerenstvo BiH iz Izvješća o provedbi zakona u nadležnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH za 2011. godinu, podnositelj: Središnje izborno povjerenstvo BiH, materijal broj: 01,02-50-19-577/12 od 30. 4. 2012.;
2. Godišnje izvješće o rezultatima aktivnosti Institucije ombdusmana za ljudska prava;

3. Izvješće o radu Neovisnog povjerenstva za praćenje uvjeta boravka u zavodima, postupanje i poštivanje ljudskih prava osoba nad kojima se izvršavaju kaznene sankcije i druge mjere koje je izrekao u kaznenom postupku Sud Bosne i Hercegovine, strani sudovi za djela predviđena Kaznenim zakonom Bosne i Hercegovine ili međunarodnim ugovorom čija je potpisnica Bosna i Hercegovina ili drugi sud sukladno zakonu Bosne i Hercegovine za razdoblje od 14. 9. 2010. do 31. 12. 2011. - veza: akt broj 01,02,05/6-50-19– 505/12 od 12. 4. 2012.;
4. Izvješće Neovisnog povjerenstva za praćenje uvjeta boravka u zavodima, postupanje i poštivanje ljudskih prava osoba nad kojima se izvršavaju kaznene sankcije i druge mjere koje je u kaznenom postupku izrekao Sud BiH o posjetu Kazneno-popravnog zavodu Zenica;
5. Zaključake u vezi s predstavljanjem javne politike „Procjena provođenja zakona o zabrani diskriminacije u BiH“, Adnan Kadribašić, konzultant USAID-ovog Projekta jačanja parlamenata u BiH, a na temelju zaključka usvojenog na 12. sjednici Zajedničkog povjerenstva, održanoj 8. 5. 2012. godine.

## **Inicijative**

Zajedničko povjerenstvo je, sukladno svojim nadležnostima, razmatralo sljedeće inicijative:

1. Inicijativu zastupnika Nermina Purića za to da Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH u roku ne duljem od 90 dana obavi raspravu o stanju predmeta koji se protiv Bosne i Hercegovine vode na Europskom sudu za ljudska prava u Strasbourgu. U vezi s tim, zadužiti Vijeće ministara BiH da u roku ne duljem od 60 dana pripremi cjelovitu informaciju o stanju predmeta koji se pred sudom u Strasbourgu vode protiv BiH, s procjenom njihovih mogućih implikacija na Bosnu i Hercegovinu“, broj: 01-50-2-13-21/11 – veza: akt broj 01/a-50-1-15-14/11 od 9. 12. 2011.;
2. Inicijativu izaslanice Nermine Kapetanović za razmatranje informacije o stanju u području iseljništva, s posebnim osvrtom na mogućnost korištenja finansijskih i ljudskih resursa iseljenika za razvoj BiH – veza: akt broj 02-50-19-155/12 od 17. 2. 2012.;
3. Inicijativu Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH i Ministarstva pravde BiH za održavanje zajedničkog sastanka s ciljem predstavljanja koncepta i procesa izrade Strategije tranzicijske pravde u Bosni i Hercegovini 2012.-2016. i Akcijskog plana za provedbu

Strategije tranzicijske pravde u Bosni i Hercegovini 2012.-2016. (akt broj: 01,02,03/6-37-1166/11 od 16. 11. 2011);

4. Inicijativu zastupnice Dušanke Majkić za posjet Zajedničkog povjerenstva za ljudska prava, prava djeteta, mlade, useljništvo, izbjeglice, azil i etiku srpskim osuđenima koji izdržavaju kaznu u KPZ-u Zenica i dostavu informacije domovima PSBiH na odlučivanje;
5. Inicijativu zastupnika Zijada Jagodića koja glasi: „Kao zastupnik u ovome parlamentu, dobio sam dopis od vojnog odvjetnika iz Pentagona, g. Seana Gleasona, u kojemu me moli za moj glas i pomoć pri oslobađanju Tareka Mahmuda Ahmeda El Savaha, oca dvoje bosanskohercegovačke djece koja žive u Zenici, Amire i Sare. Naime, g. Savah se već 10 godina nalazi u zatvoru Guantanamo na Kubi, a stavlja mu se na teret suradnja s Al-Qaedom, ali do sada bez ikakvih dokaza i sudskih rasprava o tom pitanju. Ovom prilikom iniciram da Zastupnički dom PSBiH zauzme stav o ovome pitanju i uobičajenim putem primjereno odgovori g. Gleasonu, vojnom odvjetniku Pentagona, radi pomoći i podrške Ahmedu Savahu i Amiri i Sari, kao našim državljanima“.

### **Ostale aktivnosti Zajedničkog povjerenstva**

Zajedničko povjerenstvo održalo je nekoliko sastanaka s raznim organizacijama i institucijama iz područja zaštite ljudskih prava radi sagledavanja pitanja ljudskih prava, poboljšanja zaštite ljudskih prava, načina na koji se mogu prevladati određene povrede ljudskih prava i razmjene iskustava s organizacijama i institucijama koje se bave tim pitanjem.

### **Realizirani su sljedeći sastanci i posjeti:**

Zajedničko povjerenstvo održalo je više sastanaka s raznim organizacijama i institucijama iz područja zaštite ljudskih prava radi sagledavanja pitanja ljudskih prava, poboljšanja zaštite ljudskih prava, načina na koji se mogu prevladati određene povrede ljudskih prava i razmjene iskustava s organizacijama i institucijama koje se bave tim pitanjem.

U vezi s tim su realizirani sljedeći sastanci i posjeti:

- 24. 1. 2012. sastanak s predstavnicima Ureda koordinatora za reformu javne uprave i stručnjakinjom SIGME Verom Divina posvećen integritetu i etici;

- 22. 2. 2012. stručno savjetovanje: “Jedinstvena pravila za izradbu pravnih propisa u institucijama BiH“ ;
- 8. 3. 2012. sastanak s predstavnicima Misije OEES-a u BiH i ICMPY-a u BiH;
- 14. 3. 2012. sastanak sa stručnjacima Međunarodne organizacije za migracije (IOM) iz Ženeve;
- 28. 3. 2012. sastanak s izaslanstvom Parlamenta Iraka o pitanju nestalih osoba;
- 24. 4. 2012. međunarodna donatorska konferencija: „Trajna rješenja za izbjegle i raseljene osobe“;
- 14. 5. 2012. okrugli stol o temi: “Kako doći do rješenja problema državljana Bosne i Hercegovine koji su bili zaposleni i nastanjeni u Republici Hrvatskoj, a u razdoblju od 1991. do 1995. godine su otpušteni s posla?“;
- 18. 5. 2012.- sastanak s izaslanstvom Skupine stručnjaka za borbu protiv trgovine ljudima - GRETA;
- 23. 5. 2012. stručno savjetovanje: „Poslovnici obaju domova Parlamentarne skupštine BiH“;
- 13. 6. 2012. sastanak s Mariom Grazia Gianmmarinaro, posebnom predstavnicom OEES-a za borbu protiv trgovine ljudima;
- 19. 6. 2012. okrugli stol o temi: „Strategija tranzicijske pravde u BiH“;
- 21. 6. 2012. konferencija: „Europske integracije i politike prema nacionalnim manjinama“;
- 25. 7. 2012. sastanak s predstavnicima USAID-a;
- 3. 9. 2012. sastanak s predstavnicima norveškog izaslanstva u Parlamentarnoj skupštini Vijeća Europe (PSVE), koji je predvodila predsjedateljica izaslanstva Karin S. Woldseth;
- 10. i 11. 9. 2012. Istraživačka radionica o migracijama iz BiH;
- 17. 9. 2012. sastanak s Jeanom Charlesom Gardettom, izvjestiteljem Odbora za jednakost i nediskriminaciju Parlamentarne skupštine Vijeća Europe;
- 17. 9. 2012. konferencija o bazi podataka organizacija civilnog društva: "Suradnja s civilnim društvom u zakonodavnom procesu";
- 18. 9. 2012. Sajam nevladinih organizacija, u suradnji s USAID-ovim Projektom jačanja parlamenta u BiH i Asocijacijom za demokratske inicijative (ADI);
- 18. 9. 2012. sastanak s Ritom Izsak, neovisnom stručnjakinjom za pitanje nacionalnih manjina Ureda visokog povjerenika za ljudska prava Ujedinjenih naroda;

- 25.-27. 9. 2012. seminar za tajnike radnih tijela paramenata Bosne i Hercegovine o temi: “U susret ostvarivanju profesionalnih standarda: jačanje uloge, poboljšanje kvalitete rada i poticanje suradnje”;
- 17.-19. 10. 2012. regionalna konferencija o jačanju prava zajednica (promicanje i zaštita manjinskih prava);
- 5. 11. 2012. sastanak s predstavnicima Misije OESS-a u BiH;
- 6. 11. 2012. sastanak s izaslanstvom Savjetodavnog odbora Vijeća Europe za provođenje Okvirne konvencije za zaštitu nacionalnih manjina;
- 14. i 15. 11. 2012. seminar pod nazivom „Zaštita ljudskih prava i položaj žena i djece“, Bruxelles;
- 20. 11. 2012. okrugli stol o temi: “Preporuke Odbora za prava djeteta upućene Bosni i Hercegovini – kako dalje?”;
- 21. 11. 2012. sjednica povodom 25. studenoga - Međunarodnog dana borbe protiv nasilja nad ženama;
- 13. i 14. 12. 2012. konferencija pod nazivom „Ljudska prava i vanjska politika“, Torino.

### **Sažetak**

Na osnovi navedenih aktivnosti može se zaključiti da je Zajedničko povjerenstvo uspješno realiziralo sve postavljene zadatke u razdoblju siječanj-prosinac 2012. godine.

**Predsjedateljica Zajedničkog povjerenstva**  
**Aleksandra Pandurević**



