



---

Broj: 05/1-50-13-29-31/13  
Sarajevo, 11. 2. 2013. godine

## IZVJEŠTAJ

**o radu Nezavisnog odbora Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine kao nezavisnog tijela policijske strukture Bosne i Hercegovine za 2012. godinu**

**februar 2013. godine**

Na osnovu člana 7. stav (1) tačka e) Zakona o nezavisnim i nadzornim tijelima policijske strukture Bosne i Hercegovine i člana 9. tačka e) Poslovnika o radu Nezavisnog odbora kao nezavisnog tijela policijske strukture Bosne i Hercegovine, Nezavisni odbor je na 31. sjednici, održanoj 11. 02. 2013., usvojio i Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine podnosi sljedeći

## **I Z V J E Š T A J**

### **o radu Nezavisnog odbora Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine kao nezavisnog tijela policijske strukture Bosne i Hercegovine za 2012. godinu**

#### **POGLAVLJE I. UVODNE NAPOMENE**

Nezavisni odbor osnovan je Zakonom o nezavisnim i nadzornim tijelima policijske strukture Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 36/08), kao nezavisno tijelo Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

Nezavisni odbor ima devet članova koji su imenovani na mandat od četiri godine odlukom Parlamentarne skupštine BiH ("Službeni glasnik BiH", broj 59/09).

#### **POGLAVLJE II. NADLEŽNOSTI NEZAVISNOG ODBORA**

Nezavisni odbor je, u skladu sa Zakonom o nezavisnim i nadzornim tijelima policijske strukture BiH i Poslovníkom o radu Nezavisnog odbora, nadležan za provođenje procesa odabira kandidata i predlaganje smjenjivanja policijskih rukovodilaca i zamjenika rukovodilaca policijskih tijela BiH; objavljivanje javnih konkursa i razmatranje prijave kandidata, vršenje odabira i dostavljanja ministru sigurnosti BiH imena najviše pet kandidata za rukovodioce i imena najviše pet kandidata za zamjenike rukovodilaca policijskih tijela BiH, predlaganje smjenjivanja rukovodilaca i zamjenika rukovodilaca policijskih tijela BiH, ako su počinili krivično djelo, osim za krivična djela iz oblasti sigurnosti saobraćaja, ili ako počine tešku povredu službene dužnosti, kao i u slučaju ako utvrdi da ne postižu odgovarajuće rezultate, razmatranje pritužbi na rad rukovodilaca i zamjenika rukovodilaca policijskih tijela BiH i obavještanje o tome ministra sigurnosti BiH i Vijeća ministara BiH, iniciranje pokretanja disciplinskog postupka protiv rukovodilaca i zamjenika rukovodilaca policijskih tijela BiH, obradu podataka i vođenje evidencije u skladu sa zakonom i drugim propisima i ostale poslove propisane zakonom, Poslovníkom o radu i drugim propisima.

### **POGLAVLJE III. IZVRŠENJE ZADATAKA IZ NADLEŽNOSTI NEZAVISNOG ODBORA**

Osnovna nadležnost Nezavisnog odbora je provođenje procesa odabira kandidata za rukovodioce i zamjenike rukovodilaca policijskih tijela BiH, te s tim u vezi objavljivanje javnih konkursa i razmatranje prijave kandidata, vršenje odabira i dostavljanja ministru sigurnosti BiH imena najviše pet kandidata za rukovodioce i imena najviše pet kandidata za zamjenike rukovodilaca policijskih tijela BiH.

U vezi s navedenim, Nezavisni odbor u 2012. godini nije imao aktivnosti u vezi sa izborom rukovodilaca i zamjenika rukovodilaca policijskih tijela BiH.

Osim ove nadležnosti, Nezavisni odbor nadležan je i za predlaganje smjenjivanja rukovodilaca i zamjenika rukovodilaca policijskih tijela BiH, iniciranje pokretanja disciplinskih postupaka protiv rukovodilaca policijskih agencija BiH. Potrebno je naglasiti da je tokom 2012. godine razmatrao:

1. Žalbu Safeta Varajića na rad direktora Granične policije BiH i direktora Državne agencije za istrage i zaštitu;
2. Anonimnu žalbu, kojom se podnosilac žali na postupak internog unapređenja u Državnoj agenciji za istrage i zaštitu, koju je Odbor za žalbe građana proslijedio Nezavisnom odboru;
3. Informaciju direktora Državne agencije za istrage i zaštitu kojom obavještava Nezavisni odbor da je Državna agencija za istrage i zaštitu Tužilaštvu BiH dostavila Dopunu izvještaja o počinjenom krivičnom djelu iz člana 244. KZBiH protiv Marka Dominkovića, zamjenika direktora Državne agencije za istrage i zaštitu.

Nezavisni odbor u 2012. godini nije ocijenio potrebnim inicirati pokretanje disciplinskog postupka protiv rukovodilaca i zamjenika rukovodilaca policijskih tijela BiH, a ni predložiti njihovu smjenu zbog počinjenog krivičnog djela, teške povrede službene dužnosti, nepostizanja odgovarajućih rezultata ili osnovanih žalbi građana i drugih subjekata na njihov rad.

#### **Odjeljak A. Realizacija zadataka kroz održavanje redovnih sjednica Nezavisnog odbora**

U izvještajnom periodu Nezavisni odbor redovno je održavao sjednice, na kojima je razmatrao aktuelna pitanja iz svoje nadležnosti.

Na 24. sjednici Nezavisnog odbora, održanoj 25.1.2012., razmatrani su i usvojeni Izvještaj o radu Nezavisnog odbora za 2011. godinu i Plan rada Nezavisnog odbora za 2012. godinu, koji su u skladu sa Zakonom o nezavisnim i nadzornim tijelima policijske strukture BiH, upućeni Parlamentarnoj skupštini BiH na usvajanje. Predstavnički dom je na 24.

sjednici, održanoj 15.3.2012., a Dom naroda na 14. sjednici, održanoj 19.4.2012., usvojio Izvještaj o radu Nezavisnog odbora za 2011. i Plan rada Nezavisnog odbora za 2012.

Na 25. sjednici, održanoj 7. 3. 2012., Nezavisni odbor razmatrao je dopis koji je Odbor za žalbe građana uputio Nezavisnom odboru sa Žalbom Safeta Varajića kojom se podnosilac žalbe žali na rad direktora Granične policije BiH i direktora Državne agencije za istrage i zaštitu i s Prigovorom Safeta Varajića na Obavještenje Odbora za žalbe građana. Nezavisni odbor jednoglasno je usvojio zaključak da se traži od Granične policije BiH da dostavi sve odluke nadležnih organa koje se odnose na žalbu Safeta Varajića, kako bi Nezavisni odbor odlučio da li je nadležan.

Na 26. sjednici, održanoj 12.6.2012., Nezavisni odbor razmatrao je akte koji se odnose na žalbu Safeta Varajića koju je, po zaključku Nezavisnog odbora, dostavila Granična policija BiH. Nezavisni odbor je, nakon uvida u Rješenje Državne granične službe o prestanku radnog odnosa, broj 18-05-2-34-11/214, od 20.12.2006.; Rješenje Ministarstva sigurnosti BiH-Policijskog odbora, broj:UP-2-04-4-07-1-1-1/07, od 19.1.2007.; Presudu Suda BiH, broj: P-631/07, od 12.3.2008.; Presudu Suda BiH, broj: Gž-19/08, od 2.6.2009.), jednoglasno odlučio da je žalba Safeta Varajića neosnovana. Nezavisni odbor je, u skladu s članom 8. tačka d) Poslovnika o radu Nezavisnog odbora kao nezavisnog tijela policijske strukture BiH, obavijestio ministra sigurnosti BiH i Vijeće ministara BiH o donesenoj odluci u predmetu Safet Varajić.

Nezavisni odbor održao je 27. sjednicu 6. 9. 2012. na kojoj je kao tačku dnevnog reda razmatrao Informaciju o stanju kriminaliteta u Bosni i Hercegovini, s posebnim osvrtom na organizirani kriminal. Na zahtjev Nezavisnog odbora, direktor Granične policije BiH Vinko Dumančić, direktor Državne agencije za istrage i zaštitu Goran Zubac i direktor Direkcije za koordinaciju policijskih tijela Himzo Selimović dostavili su izvještaje o radu ovih agencija. Direktori su se na toj sjednici obratili članovima Nezavisnog odbora i informirali ih o stanju kriminaliteta u Bosni i Hercegovini. Nezavisni odbor primio je k znanju usmenu informaciju o radu Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH, Državne agencije za istrage i zaštitu i Granične policije BiH. Usvojen je i zaključak da Nezavisni odbor, u skladu s Planom rada za 2012.godinu, održi pojedinačne sastanke s rukovodstvom Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH, Državne agencije za istrage i zaštitu i Granične policije BiH na kojima će se u formi zaključaka precizirati njihovi problemi u radu, o čemu će Nezavisni odbor informirati Parlamentarnu skupštinu BiH.

Na 28. sjednici, održanoj 10.10.2012., Nezavisni odbor razmatrao je anonimnu žalbu, kojom se podnosilac žali na postupak internog unapređenja u Državnoj agenciji za istrage i zaštitu, koju je Odbor za žalbe građana proslijedio Nezavisnom odboru. Na toj sjednici jednoglasno je usvojen zaključak da članovi Nezavisnog odbora, u okviru redovne posjete Državnoj agenciji za istrage i zaštitu, zatraže informaciju od direktora ove agencije u vezi s navodima iznesenim u žalbi i da o tome informiraju članove Nezavisnog odbora.

Na 29. sjednici, održanoj 19.11.2012., Nezavisni odbor razmatrao je informaciju u vezi s internim unapređenjem u Državnoj agenciji za istrage i zaštitu koju je direktor Državne agencije za istrage i zaštitu dostavio u skladu sa zaključkom Nezavisnog odbora. S obzirom da se iz informacije koju je dostavio direktor Državne agencije za istrage i zaštitu može

zaključiti da je u vezi s ovim predmetom pokrenut upravni spor, Nezavisni odbor jednoglasno je odlučio da sačeka odluku Suda BiH u vezi s predmetnom žalbom.

Na 30. sjednici, održanoj 5.12.2012., Nezavisni odbor razmatrao je informaciju kojom direktor Državne agencije za istrage i zaštitu obavještava Nezavisni odbor da je Državna agencija za istrage i zaštitu Tužilaštvu BiH dostavila Dopunu izvještaja o počinjenom krivičnom djelu iz člana 244. KZBiH protiv Marka Dominkovića, zamjenika direktora Državne agencije za istrage i zaštitu. Nezavisni odbor jednoglasno je usvojio zaključak kojim se traži od direktora Državne agencije za istrage i zaštitu da Nezavisnom odboru dostavi kompletnu informaciju o navodima iz akta broj: 05/1-50-19-1275/12, od 15.11.2012., kako bi Nezavisni odbor mogao postupati u skladu sa svojim nadležnostima.

### **Odjeljak B. Realizacija zadataka kroz održavanje hitnih sjednica i sastanaka**

Članovi Nezavisnog odbora su, 14. 9. 2012., posjetili sjedište Državne agencije za istrage i zaštitu, te tom prilikom direktoru Goranu Zupcu dali punu podršku u provođenju aktivnosti s ciljem suzbijanja organiziranog kriminala u BiH, koji je na sastanku s članovima Nezavisnog odbora istakao snažnu opredijeljenost svih zaposlenih u Državnoj agenciji za istrage i zaštitu da se odlučno bore protiv terorizma, organiziranog i finansijskog kriminala. Nakon sastanka s direktorom, Nezavisni odbor održao je 1. hitnu sjednicu na kojoj je dao punu podršku aktivnostima Državne agencije za istrage i zaštitu u operativnim akcijama „Lutka“ i „Boss“.

Na toj sjednici Nezavisni odbor usvojio je zaključak da se uputi dopis direktorima Direkcije za koordinaciju policijskih tijela, Državne agencije za istrage i zaštitu i Granične policije BiH da Nezavisnom odboru dostave listu problema s kojima se susreću u radu, a da Nezavisni odbor o tome informira Parlamentarnu skupštinu BiH.

### **Odjeljak C. Realizacija zadataka kroz održavanje sastanaka s rukovodiocima policijskih tijela BiH u skladu s Planom rada za 2012. godinu**

Planom rada Nezavisnog odbora za 2012. godinu predviđeno je održavanje pojedinačnih sastanaka s rukovodstvom Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH, Državne agencije za istrage i zaštitu i Granične policije BiH. Osnovni cilj ovih sastanaka je uvid u rad i upoznavanje s problemima s kojima se u radu susreću rukovodioci policijskih agencija BiH. Nezavisni odbor obavlja zadatke iz svoje nadležnosti i kroz izvještaj o radu koji dostavlja Parlamentarnoj skupštini BiH na razmatranje i usvajanje informira je i o problemima u radu policijskih agencija BiH iz svoje nadležnosti.

Sastanak članova Nezavisnog odbora Parlamentarne skupštine BiH kao nezavisnog tijela policijske strukture BiH s direktorom Državne agencije za istrage i zaštitu Goranom Zupcem, održan je 17.10.2012. u prostorijama Državne agencije za istrage i zaštitu u Istočnom Sarajevu. Direktor Državne agencije za istrage i zaštitu Goran Zubac upoznao je članove Nezavisnog odbora o stanju u ovoj agenciji i o provođenju aktivnosti iz Strateškog plana. Informirao je članove Odbora o aktivnostima u vezi s operativnim akcijama „Lutka“ i

„Boss“. Informirao je članove Nezavisnog odbora o namjerama da se promocijom u javnosti jača ugled Državne agencije za istrage i zaštitu. Upoznao je članove Nezavisnog odbora da je u proceduri prijedlog nove sistematizacije i da je u SIPA-i potrebno jačati Odjel zaštite svjedoka i Centar za istraživanje ratnih zločina. Također je naveo da je, u skladu s prijedlogom nove sistematizacije, predviđeno mjesto šefa kabineta direktora Državne agencije za istrage i zaštitu, što će, ako se usvoji, u značajnoj mjeri olakšati rad direktora. Također je spomenuo uspješnu saradnju sa zemljama u regionu i u vezi s tim upoznao članove sa zajedničkim regionalnim projektom čišćenja i deminiranja korita Save, kao i značajem razmjene iskustava s ovim zemljama.

Sastanak članova Nezavisnog odbora Parlamentarne skupštine BiH s direktorom Granične policije BiH Vinkom Dumančićem i zamjenikom direktora Enesom Gačaninom održan je 19.11.2012., u prostorijama Granične policije BiH u Sarajevu. Vinko Dumančić je na tom sastanku upoznao članove Nezavisnog odbora sa stanjem u ovoj agenciji. Informirao je članove o kadrovskoj strukturi i popunjenosti u Graničnoj policiji BiH. Naveo je da Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Granične policije BiH, koji je u proceduri dvije godine, još nije usvojen. Zbog obaveza koje Bosna i Hercegovina ima u vezi s liberalizacijom viznog režima, smatra da će Vijeće ministara BiH u skorije vrijeme usvojiti novi pravilnik o sistematizaciji radnih mjesta u Graničnoj policiji BiH. Istaknuo je veoma dobru saradnju sa ostalim policijskim agencijama u Bosni i Hercegovini, ali i s graničnom policijom susjednih zemalja. Upoznao je članove Nezavisnog odbora da Granična policija BiH tri godine uzastopno ima pozitivne revizorske izvještaje. U vezi s tim, naveo je da očekuje da će se u budžetu za 2013. godinu osigurati sredstva za izgradnju terenskog ureda u Čapljini. Na kraju je direktor informirao članove da je Sindikat Granične policije BiH donio odluku o suspenziji štrajka.

Članovi Nezavisnog odbora Parlamentarne skupštine BiH održali su, 20.12.2012., sastanak s rukovodiocima Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH, direktorom Himzom Selimovićem i zamjenikom direktora Miletom Jurićem. Direktor i zamjenik direktora upoznali su članove Nezavisnog odbora s glavnim problemima koji otežavaju rad ove agencije. Naveli su da je potrebno uskladiti određene zakonske i podzakonske akte sa Zakonom o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela BiH i o agencijama za podršku policijskoj strukturi Bosne i Hercegovine. Naglasili su da su prije dvije godine uputili inicijativu Vijeću ministara BiH za izmjene pojedinih zakona, koji nisu usklađeni sa Zakonom o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela BiH i o agencijama za podršku policijskoj strukturi Bosne i Hercegovine, posebno istaknuvši međusobnu neusklađenost Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH i Zakona o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela BiH i o agencijama za podršku policijskoj strukturi Bosne i Hercegovine. Također su upoznali članove o tome da su uputili inicijativu za izmjene Pravilnika o policijskoj iskaznici i znački. Direktor je naglasio da policijski službenici Odjela za osiguranje lica i objekata, koji je bio u sastavu Državne agencije za istrage i zaštitu, a prešao je u sastav Direkcije za koordinaciju policijskih tijela, i dalje nose značke i iskaznice sa znakom Državne agencije za istrage i zaštitu. Naglasili su da direktor i zamjenici direktora

Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH nikad nisu dobili policijsku značku te da pojedini policijski službenici Direkcije također nemaju nikakvu iskaznicu niti značku, što je u suprotnosti sa Zakonom o policijskim službenicima BiH. Kazali su da je, osim Pravilnika o policijskoj iskaznici i znački, potrebno izmijeniti i Pravilnik o izgledu policijske uniforme. Na kraju je direktor informirao članove o tome da je ministar sigurnosti BiH održao sastanak s rukovodstvom Direkcije, na kojem je dogovoreno da Direkcija ponovo dostavi sve inicijative za izmjene zakona i podzakonskih akata, kao i kopije svih ranije dostavljenih inicijativa s mišljenjima nadležnih institucija, koje će ministar sigurnosti BiH dostaviti Vijeću ministara BiH radi razmatranja i usvajanja. Na sastanku je direktor ponovio da problem trajnog smještaja Direkcije nije riješen, ali da je inicijativa za rješavanje tog problema dostavljena Vijeću ministra BiH. Istaknuo je da bi se taj problem mogao riješiti ako bi se kroz kapitalna ulaganja osigurala sredstva u budžetu za kupovinu zgrade studentskih domova u Nedžarićima, u kojoj je sada sjedište Direkcije. Naglašeno je da ova činjenica posebno dobiva na težini ako se zna da je budžet Direkcije za troškove zakupa ostao na nivou iz 2010. godine, a da su u isto vrijeme porasli troškovi zakupa prostora.

Na kraju je potrebno dodati da je u izvještajnom periodu Nezavisni odbor ostvario intenzivnu saradnju sa rukovodiocima policijskih agencija BiH, te iskazao inicijativu i volju za pomoć pri rješavanju problema s kojima se u radu susreću direktori i zamjenici direktora. Nezavisni odbor smatra da ovakav vid saradnje treba nastaviti i ubuduće.

#### **POGLAVLJE IV. Saradnja s međunarodnim organizacijama i osiguranje javnosti rada**

Rad Nezavisnog odbora pratili su i svim sjednicama prisustvovali predstavnici OHR-a. Sve sjednice Nezavisnog odbora pratili su zaposleni u Sektoru za odnose s javnošću Sekretarijata Parlamentarne skupštine BiH te predstavnici medija u BiH. Javnost se može upoznati s radom Nezavisnog odbora i kroz akte koje je ovaj odbor usvajao i kroz zapisnike, jer su objavljeni na veb-stranici Parlamentarne skupštine BiH. Na ovaj način osigurana je transparentnost rada Nezavisnog odbora.

#### **POGLAVLJE V. Administrativno-tehnička podrška radu**

Zajednička služba Sekretarijata Parlamentarne skupštine BiH je, po Zakonu o nezavisnim i nadzornim tijelima policijske strukture u BiH, zadužena da pruža svu administrativno-tehničku podršku radu Nezavisnog odbora. Kolegij Sekretarijata je postupajući u skladu s ovom odredbom odredio Almu Salkić-Mijić, stručnu savjetnicu za zakonodavno-pravna pitanja i pravo EU u Zakonodavno-pravnom sektoru, da obavlja administrativno-tehničke i stručne poslove za potrebe Nezavisnog odbora. Na ovaj način Zajednička služba Sekretarijata osigurala je uslove potrebne za rad Nezavisnog odbora angažiranjem stručnog osoblja, ali i osiguranjem materijalno-tehničkih i drugih uslova.

## **POGLAVLJE VI. PREPORUKE I ZAKLJUČCI**

Nezavisni odbor realizirao je većinu programskih aktivnosti planiranih u 2012. godini, a u skladu sa Zakonom o nezavisnim i nadzornim tijelima policijske strukture Bosne i Hercegovine.

Nezavisni odbor predlaže Parlamentarnoj skupštini BiH da usvoji Izvještaj o radu Nezavisnog odbora kao nezavisnog tijela policijske strukture u BiH za 2012. godinu.

**PREDSJEDNIK  
NEZAVISNOG ODBORA  
Žiko Krunić, s.r.**