



Број: 03/2
Сарајево, 2012.

ПЛАН РАДА

Заједничке комисије за надзор над радом Обавјештајно-безбједносне агенције БиХ у 2012. години

На основу Закона о Обавјештајно-безбједносној агенцији БиХ, Закона о заштити тајних података БиХ, пословника оба дома Парламентарне скупштине БиХ и анализе рада Комисије у 2010. години, Комисија је сачинила план рада за 2011. годину.

Осим наведених правних прописа, Комисија је током припреме плана водила рачуна о поштовању принципа дефинисаних у одредбама Заједничке вањске и безбједносне политике ЕУ (ЦФСП), Заједничке безбједносно-одбрамбене политике ЕУ (ЦСДП), обавезама које је БиХ преузела потписивањем Безбједносних споразума са НАТО и ЕУ, те ЕУ и НАТО стандардима уопште, а нарочито у погледу демократске контроле над обавјештајно-безбједносним сектором. Такође, узете су у обзир и обавезе које БиХ има као потписница других међународних споразума (са ОСЦЕ-ом, УН-ом, итд.).

У складу с наведеним, Комисија је у 2012. години планирала да реализује слиједеће:

1. РАЗМАТРАЊЕ МАТЕРИЈАЛА КОЈИ ПРОИСТИЧУ ИЗ ЗАКОНОМ УТВРЂЕНИХ НАДЛЕЖНОСТИ

У складу са Законом о Обавјештајно-безбједносној агенцији БиХ и Законом о заштити тајних података БиХ, Комисија ће у 2012. години разматрати слиједеће материјале:

а) Извјештај о раду Комисије у 2011. години

Рок: јануар

б) План рада Комисије за 2012. годину

Рок: јануар

ц) Годишња платформа о обавјештајно-безбједносној политици Босне и Херцеговине за 2011. годину

Рок: фебруар (законски рок истекао 1.11.2011.)

д) приједлог буџета ОБАБиХ за 2012. годину

Рок: фебруар

д) Извјештај министра безбједности БиХ о издатим безбједносним дозволама у 2011. години

Рок : март

е) Извјештај министра одбране БиХ о издатим безбједносним дозволама у Министарству одбране и Оружаним снагама БиХ у 2011. години

Рок : март

ф) Годишњи извјештај Министарства безбједности БиХ о извршеном оперативном и техничком надзору у области заштите тајних података у 2011. години

Рок: март

г) Извјештај Уреда за ревизију БиХ о проведеној ревизији у ОБАБиХ за 2011. годину

рок: март

х) Извјештај генералног директора ОБАБиХ о раду и трошковима Агенције у 2011. години

Рок: март

и) Извјештаји главног инспектора ОБАБиХ о рјешавању жалби поднесених против Агенције, за период јули-децембар 2011

Рок: март

к) Годишњи извјештај предсједавајућег Савјета министара БиХ о активностима Агенције за 2011. годину

Рок: април

л) Информација предсједавајућег Савјета министара БиХ о закључивању споразума Обавјештајно-безбједносне агенције БиХ с агенцијама страних држава и институцијама страних држава и међународним организацијама у 2011. години

Рок: април

м) пречишћени текст Закона о ОБАБиХ и Закона о заштити тајних података БиХ

Рок: мај

н) измјене и допуне Закона о ОБАБиХ и Закона о ревизији у институцијама БиХ – усклађивање контрадикторних прописа

Рок: јуни

о) измјене и допуне Закона о заштити тајних података БиХ

Рок: јуни

п) приједлог Закона о парламентарном надзору

Рок: јули

р) округли сто или радионица уз учешће представника цивилног друштва. Тачна тема биће дефинисана у договору са невладиним организацијама, настојећи да се уваже њихове жеље и потребе и да се успостави добар однос тих тијела са Комисијом.

Рок: октобар

с) План рада Комисије за 2013. годину

Рок: децембар

2. СЈЕДНИЦЕ КОМИСИЈЕ И РАДНИХ ГРУПА

а) Редовне сједнице Комисије

Законом о Обавјештајно-безбједносној агенцији БиХ утврђено је да Комисија одржава сједнице најмање два пута годишње. Датуми одржавања сједница биће утврђени у складу са бројем, велуменом и датумом приспијевања материјала који буду достављени Комисији, односно у складу са указаном потребом.

б) Заједничке сједнице са Заједничком комисијом за одбрану и безбједност БиХ

Анализирајући надлежности и дОБАдашњи рад ових двају комисија, евидентно је да постоји велики број питања из домена надзора која се могу ријешити само заједничким напорима. То се нарочито односи на питања из области надзора над провођењем Закона о заштити тајних података и надзора над војно-обавјештајним сектором, као и уочених недостатака у сарадњи између Министарства одбране БиХ и Обавјештајно-безбједносне агенције БиХ. Комисија је планирала да одржи барем једну заједничку сједницу са ЗК за одбрану и безбједност у 2012. години, на којој би требало јасније дефинисати модалитете даље сарадње. Тачан термин биће одређен по извршеним консултацијама са Заједничком комисијом за одбрану и безбједност.

ц) Сједнице Радне групе за израду Приједлога закона о парламентарном надзору

У складу с надлежностима Комисије, парламентарном праксом земаља чланица ЕУ, те властитим практичним искуствима, Комисија је у ранијем сазиву (мандатни период 2006-2010) закључила да је потребно да се што прије изради и усвоји посебан закон о парламентарном надзору.

Наиме, одредбом члана 105. Закона о Обавјештајно-безбједносној агенцији БиХ утврђено је да је Савјет министара БиХ дужан припремити и упутити у парламентарну процедуру закон о парламентарном надзору у року од три мјесеца након успостављања Агенције, а што је Савјет пропустио да учини (Подсјећања ради, ОБАБиХ је успостављена 2004. године). Имајући у виду огроман заостатак у испуњавању ове обавезе од стране Савјета министара, као и реалну потребу за доношењем закона, претходни сазив Комисије одлучио је да се појави у улози предлагача, те је у ту сврху формирана посебна Радна група за

израду Приједлога закона у чијем су саставу поред чланова ЗК ОБА били и представници Обавјештајно-безбједносне агенције БиХ, Министарства безбједности БиХ, Министарства одбране БиХ, НАТО Штаба Сарајево, ОСЦЕ Мисије у БиХ, ЕУФОР-а и ЕУПМ-а.

Чланови Комисије су такође циљано посјетили неколико парламената у региону и ЕУ како би из прве руке дошли до релевантних сазнања и искустава која је могуће примијенити приликом израде Приједлога. По окончању свих ових активности, Приједлог закона је финализиран и упућен у парламентарну процедуру, гдје на крају нажалост није успио да добије потребну већину. Имајући у виду огроман труд који је до ОБАда уложен у израду Приједлога, потребу да се речени закон усвоји, како због ефикаснијег вршења надзора из надлежности Комисије, тако и у циљу испуњења међународних обавеза БиХ (проистеклих из ИПАП/НАТО циљева), као и чињеницу да ПСБиХ сада ради у новом сазиву, Комисија ће и у овом сазиву да покуша иницирати доношење Закона о парламентарном надзору, што ће вјероватно подразумевати и поновно окупљање Радне групе за израду приједлога, у истом или нешто ужем саставу.

Рок за ову активност је **мај 2012.**

3. ПОСЈЕТЕ ИНСТИТУЦИЈАМА И ОРГАНИМА

Посјете органима и институцијама који природом своје дјелатности потпадају у надлежности Комисије су важан елемент ефикасног парламентарног надзора. У 2012. години су стога у функцији надзора планиране слиједеће посјете:

а) Посјете ОБАБиХ

Законом о Обавјештајно-безбједносној агенцији БиХ утврђено је да је Комисија надлежна да проводи надзор над законитошћу рада ОБАБиХ. Примарни задатак Комисије у циљу испуњавања функције надзора су посјете организацијским цјелинама ОБАБиХ, којом приликом је Комисија у могућности да се на најдиректнији начин упозна са конкретним радом запослених у ОБАБиХ, да обави контролу истога, те да сагледа укупно и реално стање на терену, из угла својих надлежности. Посјете које су вршене у претходним мандатима оцијењене су као корисне, како од стране Комисије, тако и од стране саме ОБАБиХ. Сходно томе, Комисија је планирала да посјети ОБАБиХ и у 2012. години, и то:

- Теренски уред у Брчком (мај)
- Центар за обуку Бања Лука (март)
- Теренски уред у Мостару (април)
- Сједиште ОБАБиХ у Сарајеву и Интерфејс центар (септембар).

Као и до сада, Комисија се приликом избора локација руководила ранијом праксом, организацијском структуром Агенције, те принципима избаланисане територијалне заступљености посјећених центара у оквиру БиХ.

Комисија за ову годину није планирала ненајављене посјете ОБАБиХ, због значајног броја обавеза којима се мора приоритетније посветити услед великог кашњења у формирању Дмова и Комисија ПСБиХ.

б) Посјете осталим институцијама и органима

Законом о заштити тајних података БиХ (ЗОЗТП) се у надлежност Комисије ставља провођење надзора над примјеном Закона од стране институција БиХ, ентитетских органа и органа на осталим нивоима државне организације БиХ.

Потпуна и безусловна примјена одредби ЗОЗТП такође је и један од критерија које БиХ треба да испуни на свом путу ка НАТО-у и ЕУ.

С тим у вези, Комисија ће у 2012. години да посјети Министарство безбједности БиХ, Министарство одбране БиХ и Министарство вањских послова БиХ, како би се из прве руке упознала с тренутним стањем у тим органима у пољу примјене Закона о заштити тајних података. Приликом ових посјета Комисија ће да испита и ниво сарадње између побројаних министарстава и ОБАБиХ.

Рокови за ову активност су: **фебруар** за Министарство безбједности и Министарство одбране, те **март** за Министарство вањских послова.

4. ЕДУКАЦИЈА

Имајући у виду надлежности Комисије, неопходно је да се настави са добром праксом започетом током 2011. године, а која је за циљ имала обезбједити континуирану едукацију, како чланова Комисије, тако и запослених у Канцеларији секретара Комисије.

Едукација ће се у 2012. години одвијати кроз учешће на семинарима, курсевима и студийским путовањима. Комисија у овој години планира да организује слиједеће обуке-радионице:

- а) радионица-стручно савјетовање на тему Закона о ревизији у институцијама БиХ и његове неусклађености са одредбама Закона о ОБАБиХ
- б) радионица- стручно савјетовање на тему Приједлога закона о парламентарном надзору у БиХ
- с) радионица- стручно савјетовање на тему Приједлога измјена и допуна Закона о заштити тајних података БиХ

Термини за едукацију биће одређени у складу са степеном реализације осталих активности Комисије, као и расположивим временом чланова.

Редовна до-обука о руковању тајним подацима и осталим процедурама које су Комисији потребне у раду, а које произилазе из Закона о заштити тајних података БиХ и Закона о ОБАБиХ биће договорене са представницима Државног безбједносног органа и ОБАБиХ, у складу са утврђеним потребама Комисије.

5. МЕЂУНАРОДНЕ АКТИВНОСТИ

Комисија ће у 2012. години да настави доБАдашњи тренд узајамно корисне међународне сарадње, прије свега кроз реализирање слиједећих активности:

a) **Састанак с директором Одјела за безбједносну сарадњу Мисије ОЕБС у БиХ.** ОЕБС Мисија у БиХ дугогодишњи је партнер Комисије чији је допринос дОБАдашњим успјесима Комисије неспоран. У жељи да се конструктивна сарадња са Мисијом настави, као и да се ријеше одређени проблеми у сарадњи, уочени током 2011. године, планиран је састанак са директором Одјела за безбједносну сарадњу, на коме ће да буду договорени модалитети и волумен сарадње Комисије и ОЕБС-а у 2012. години.

Рок за ову активност је **фебруар.**

b) **Учешће на Четвртој регионалној конференцији парламентарних тијела за надзор над обавјештајним службама у Југоисточној Европи,** која ће се ове године одржати у Албанији.

Рок за ову активност је **септембар.**

c) Комисија ће покушати да организује **састанак са сродним комисијама из сусједних земаља (Србија, Хрватска и Црна Гора),** било у форми радног састанка, или нешто уже регионалне конференције, у БиХ. Овај формат контакта је битан за Комисију, јер су наше колеге из сусједних земаља добро упућене, како у релевантна питања из наших надлежности, тако и у специфично окружење у оквиру којег потребне реформе требају да се проведу. Такође, са колегама из сусједних држава не постоји језичка баријера, па је радна комуникација лакша и бржа него кад су у „регионални формат“ укључене и земље због којих језик конференције мора да буде енглески. Рок за ову активност је **новембар.**

d) **Студијска посјета Краљевини Норвешкој.** Комисија је неформални позив за ову активност већ примила од стране НУПИ/ИРУ. По нашим тренутним сазнањима, планирани рок за ову активност је **јули.**

e) **Састанак с Командантом НАТО Штаба Сарајево.** Један од битних предуслова који стоје пред БиХ у смислу њених НАТО и ЕУ аспирација је успостава потпуне и ефикасне цивилне демократске контроле над обавјештајно-безбједносним сектором. На овај циљ надовезују се потпуна и безусловна примјена Закона о заштити тајних података и Безбједносног споразума између НАТО-а и БиХ, те испуњавање критерија за позитивну оцјену у оквиру ИПАП-а. У склопу дОБАдашњих напора Комисије, НАТО Штаб Сарајево увијек се појављивао као вриједан и користан партнер и подршка. С тим на уму, и желећи да наставимо такав тренд, Комисија је планирала да се поново састане са Командантом НАТО ХОСа. Рок за ову активност је **април.**

f) **Узвратна посјета представника Комисије за унутрашње послове Велике Скупштине Републике Турске.** Комисија је у 2011. години обавила билатералну посјету Турској, те је том приликом домаћинима упућен позив да почетком 2012. направе узвратну посјету Босни и Херцеговини. Планирани рок за ову активност је **мај.**

g) **Састанак са највишим представницима међународне заједнице у БиХ.** Комисија сматра да је у циљу побољшања комуникације између Комисије и различитих међународних организација и актера у БиХ, као и унапређења међусобне координације тих организација (на активностима које су усмјерене на подршку Комисији), упутно да се организује један велики заједнички састанак, на који намјеравамо да позовемо

представнике НАТО Штаба Сарајево, Делегације Европске Комисије, ОХР(ИРУ), ОЕБС, УСАИД, ДЦАФ, те амбасадоре земаља које пружају подршку Комисији, скупа са њиховим војним аташеима. На састанку би били разматрани могући правци сарадње у 2012. години и даље, те би свима били представљени циљеви Комисије, односно пројекти за које Комисија буде установила да би јој добро дошла материјална, техничка, савјетодавна или слична помоћ међународне заједнице. Овим бисмо ријешили проблем преклапања понуда за сарадњу које добијамо од стране различитих организација, те дуплања понуда за поједине активности, уз истовремени недостатак подршке за друге активности, а које Комисија сматра једнако или више битним. У циљу боље фокусираности свих актера на тему састанка, мишљења смо да би исти требало да се организује ван Сарајева. Рок за ову активност је **мај**.

- h) **Посјете другим парламентима.** ОЕБС Мисија у БиХ понудила је да за Комисију организује и покрије трошкове двије међудржавне посјете у току 2012. године. У овом тренутку немамо детаље о дестинацијама и терминима, а о конкретном прихватању понуде одлучићемо равнајући се исказаним потребама Комисије, те могућношћу да понуђени термин прихватимо, имајући у виду редовне обавезе Комисије, као и дужност чланова Комисије да приоритетно присуствују сједницама Домова.

6. ОСТАЛО

Комисија у новом сазиву ће у 2012. години настојати да успостави и одржи што је могуће ближи и чешћи контакт са институцијама које су у њеној надлежности, са циљем испуњења својих законских обавеза. Састанци са представницима домаћих институција вјероватно ће у 2012. години бити јачег интензитета него у 2011., будући да је Комисија сада далеко боље обавијештена о различитим питањима из домена свога рада, а која је путем радних и надзорних посјета потребно да се проуче. Прије свега је потребно да се одрже састанци са министрима безбједности, одбране и вањских послова, будући да су та три министарства најизложенија пажњи Комисије, због својих (дОБАд непоштованих) обавеза у смислу потпуне спроведбе Закона о заштити тајних података. Ови би састанци свакако били потребни због промјена до којих је формирањем новог Савјета министара дошло на челу министарстава. Планирани рокови за ову активност су **фебруар и март**.

Поред овог, намјеравамо се (одвојено) састати и са новим предсједавајућим Савјета министара БиХ, како бисмо у директном разговору поставили добар темељ за будућу сарадњу његове канцеларије и Комисије. Планирани рок за ову активност је **април**.

Комисија ће настојати да сустигне тренутни заостатак у раду настао усљед велике паузе у континуитету њеног рада, испуњавајући притом све задатке који су јој релевантним законима стављени у надлежност.

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ КОМИСИЈЕ
Др Мирсад Ђугум