

Temeljem članka 31, a u vezi s člankom 43. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06 i 91/07), Povjerenstvo za vanjsku trgovinu i carine Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, na 16. sjednici održanoj 4. veljače 2008. u s v o j i l o j e

IZVJEŠĆE O RADU POVJERENSTVA ZA VANJSKU TRGOVINU I CARINE za 2007. godinu

Uvodne napomene

Povjerenstvo za vanjsku trgovinu i carine Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) stalno je radno tijelo. Njegova nadležnost regulirana je člankom 43. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

Na 3. sjednici Zastupničkog doma, održanoj 9. 2. 2007, izabrani su članovi Povjerenstva: Snježana Rajilić, Mehmed Suljkanović, Jerko Ivanković Lijanović, Ekrem Ajanović, Slavko Jovičić, Jozo Križanović, Šemsudin Mehmedović, Hadži Jovan Mitrović i Edin Mušić.

Konstituirajuća sjednica Povjerenstva održana je 15. 2. 2007, na kojoj su jednoglasno izabrani: za predsjedateljicu Povjerenstva – Snježana Rajilić; za prvog zamjenika predsjedateljice – Mehmed Suljkanović i za drugog zamjenika – Jerko Ivanković Lijanović.

Članu Povjerenstva Edinu Mušiću, zbog prelaska na drugu dužnost, prestao je mandat u Zastupničkom domu 12. 4. 2007. godine. Zastupnički dom na 8. sjednici, održanoj 26. 4. 2007, umjesto Edina Mušića, za člana Povjerenstva izabrao je Salku Sokolovića.

Tajnica Povjerenstva je Emira Češljarić, dipl. pravica. Odlukom Zastupničkog doma na ovo mjesto imenovana je u svibnju 2001. i obavlja poslove za potrebe Povjerenstva, mada su Odlukom o ustroju Tajništva Parlamentarne skupštine BiH u Uredu Tajništva sistematizirana i mjesta savjetnika i suradnika koja nisu popunjena.

Povjerenstvo je od konstituiranja do danas radilo na ispunjenju obveza utvrđenih Poslovníkom, kao i obveza koje su mu određene odlukama Kolegija Zastupničkog doma i odlukama, odnosno zaključcima koje je samo utvrdilo unutar svojeg djelokruga.

Opći podaci o sjednicama Povjerenstva i nazočnost sjednicama

Povjerenstvo je od konstituiranja do 31. 12. 2007. održalo 15 sjednica. Iz objektivnih je razloga odgođeno održavanje 16. sjednice, zakazane za 17. 12. 2007. Sjednice Povjerenstva u prosjeku su trajale 1 sat i 50 minuta, a nazočnost članova sjednicama Povjerenstva, izraženo u postocima, iznosi 89,6%.

Aktivnosti na sjednicama zapisnički su praćene. Zapisnike sjednica vodi tajnica Povjerenstva prema usvojenim točkama dnevnog reda, u skladu s utvrđenom poslovničkom procedurom i metodologijom. U suradnji s predsjedateljicom i članovima Povjerenstva, konačni tekst zapisnika utvrđuje se i dostavlja na lektoriranje na jezike u službenoj uporabi u BiH.

Dužnosti Povjerenstva, organiziranje rada, sazivanje sjednica, suradnja s drugim povjerenstvima i tijelima, metoda rada i temeljni zakonodavni postupak faze u povjerenstvu, regulirani su odredbama Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

Unutarnji ustroj i procedure

Prema planu aktivnosti Zastupničkog doma iz nadležnosti Povjerenstva, koju određuje Kolegij Zastupničkog doma (u daljnjem tekstu: Dom), predsjedateljica Povjerenstva, u suradnji s tajnicom, organizira i zakazuje sjednice, s prijedlogom dnevnog reda.

Planovi aktivnosti Povjerenstva i njegovih članova utvrđuju se prema orijentacijskom radnom planu Doma i orijentacijskom radnom planu Povjerenstva za tekuću godinu. Povjerenstvo je usvojilo Orijentacijski radni plan za 2007. godinu u ožujku 2007.

Članovi Povjerenstva također iniciraju i predlažu donošenje zakona i izmjena i dopuna zakona, na temelju procedure utvrđene Poslovníkom.

Rezultati glasovanja u Povjerenstvu zapisnički se konstatiraju za svaku točku dnevnog reda, te za prijedloge i zaključke koje Povjerenstvo usvoji.

Izvešća koja Povjerenstvo podnosi Domu priprema tajnica Povjerenstva, u suradnji s predsjedateljicom, a prema potrebi i s ostalim članovima Povjerenstva kada to nalažu određeni prijedlozi izmjena i dopuna zakona čiji su oni predlagatelji, te ako je potrebno amandmanski djelovati i tehnički doraditi tekst.

Rezultati rada Povjerenstva

Povjerenstvo je od konstituiranja do kraja 2007. godine na 15 održanih sjednica ukupno razmatralo 61 točku dnevnog reda iz svoje nadležnosti, od toga: 21 prijedlog zakona (zakoni iste materije razmatrani su, u prosjeku, na dvije sjednice), 25 ostalih akata i 15 tekućih pitanja, te usvojilo 32 zaključka po određenim točkama dnevnog reda.

Povjerenstvo je:

* razmatralo devet zakona, **od kojih su: dva usvojena na sjednicama obaju domova, jedan zakon, iako je Povjerenstvo okončalo fazu u povjerenstvu, nije usvoje na sjednici Doma, jedan je zakon predlagatelj u fazi u povjerenstvu povukao iz daljnje parlamentarne procedure, za dva zakona Povjerenstvo je okončalo rad s pozitivnim ishodom, Zastupnički dom usvojio ih je u obje zakonodavne faze i u Domu naroda su u fazi razmatranja, a tri zakona su u parlamentarnoj proceduri;**

* jedan sporazum i jednu deklaraciju;

* održalo dvije javne rasprave, i to: **13. 3. 2007. o temi: Analiza zakonske regulativu u funkciji zaštite domaće proizvodnje**

i 15. 10. 2007. o Prijedlogu zakona o poljoprivredi, prehrani i ruralnom razvoju Bosne i Hercegovine;

* predložilo tri izmjene i dopune zakona **iz područja: carinske tarife, carinske politike i trošarina u BiH, i Zakon o primjeni Sporazuma o izmjeni i pristupanju Srednjoeuropskom sporazumu o slobodnoj trgovini (CEFTA 2006), koji nije usvojen u Domu naroda.**

Zakonodavna aktivnost Povjerenstva u fazi u povjerenstvu

1. Prijedlog zakona o dopuni Zakona o nadzoru nad tržištem u BiH - predlagatelj: Vijeće ministara BiH, dostavljen u parlamentarnu proceduru 31. 8. 2006. (bez amandmana, upućeno pozitivno izvješće Domu), usvojen u travnju 2007, objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 44/07;

2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj tarifi Bosne i Hercegovine - predlagatelj: Milorad Živković, dostavljen u parlamentarnu proceduru 22. 2. 2007, razmatran na 2. sjednici Povjerenstva; predlagatelj ga je 3. 9. 2007. **povukao iz procedure** uz obrazloženje da su njegove odredbe ugrađene u Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o carinskoj tarifi BiH, predlagatelja Vijeća ministara BiH;

3. Prijedlog zakona o izmjeni zakona o konkurenciji BiH

- predlagatelj: Milorad Živković, dostavljen u parlamentarnu proceduru 9. 3. 2007. (bez amandmana, upućeno pozitivno izvješće Domu), usvojen u travnju 2007, objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 76/07;

4. Prijedlog zakona o zaštiti planova rasporeda integriranih kola

- predlagatelj: Vijeće ministara BiH, dostavljen u parlamentarnu proceduru 7. 6. 2007. (bez amandmana, upućeno pozitivno izvješće Domu), Zastupnički dom na 15. sjednici, održanoj 26. 9. 2007, nije usvojio Zakon u drugom čitanju;

5. Prijedlog zakona o vinu, rakiji i drugim proizvodima od grožđa i vina

predlagatelj: Vijeće ministara BiH, dostavljen u parlamentarnu proceduru 26. 6. 2007. (s 13 amandmana, upućeno pozitivno izvješće Domu), Zastupnički dom usvojio je Zakon na 20. sjednici, održanoj 16. 1. 2008;

6. Prijedlog zakona o poljoprivredi, prehrani i ruralnom razvoju BiH - predlagatelj: Vijeće ministara BiH, dostavljen u parlamentarnu proceduru 26. 6. 2007, Zastupnički dom je 15. 9. 2007. usvojio načela Zakona; 15. 10. 2007 održana Javna rasprava o Zakonu, rok za podnošenje amandmana produljen do 28. 10. 2007, nastavlja se rad u drugoj zakonodavnoj fazi;

7. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj politici Bosne i Hercegovine - predlagatelj: Povjerenstvo za vanjsku trgovinu i carine, dostavljen u parlamentarnu proceduru 20. 7. 2007. (bez amandmana, upućeno pozitivno izvješće Domu), usvojen na 18. sjednici Zastupničkog doma, održanoj 12. 12. 2007;

8. Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o carinskoj tarifi Bosne i Hercegovine - predlagatelj: Povjerenstvo za vanjsku trgovinu i carine, dostavljen u parlamentarnu proceduru 20. 7. 2007, Zastupnički dom 15. 9. 2007. usvojio načela Zakona, 25. 10. 2007. okončana druga zakonodavna faza u povjerenstvu, izvješće nije dostavljeno Domu, prema zaključku Povjerenstva - čeka se okončanje druge zakonodavne faze o Zakonu;

9. Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o carinskoj tarifi Bosne i Hercegovine - predlagatelj: Vijeće ministara BiH, dostavljen u parlamentarnu proceduru 22. 8. 2007, Dom je 15.9.2007. usvojio načela Zakona, druga zakonodavna faza u tijeku, prema zaključku Povjerenstva čeka se okončanje druge zakonodavne faze, odnosno dostava odobrenja o amandmanima na Zakon od Upravnog odbora Uprave za neizravno oporezivanje, koja je razmatrala Zakon s amandmanima na dvije sjednice;

10. Zakon o primjeni Sporazum o izmjeni i pristupanju Srednjoevropskom sporazumu o slobodnoj trgovini (CEFTA 2006) - predlagatelj: Povjerenstvo za vanjsku trgovinu i carine, dostavljen u parlamentarnu proceduru 20. 7. 2007 po žurnom postupku, Zastupnički dom usvojio zakon na 15. sjednici, održanoj , Dom naroda nije usvojio Zakon.

Međunarodni sporazumi i deklaracije

Sporazum o izmjeni i pristupanju Srednjoevropskom sporazumu o slobodnoj trgovini (CEFTA 2006) - predlagatelj: **Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, dostavljen u PSBiH 30. 5. 2007. (upućeno pozitivno izvješće Domu), oba doma donijela odluku o davanju suglasnosti za**

ratificiranje Sporazuma, koji je ratificiralo Predsjedništvo BiH 27. rujna 2007, Sporazum objavljen u „Službenom glasniku BiH - Međunarodni ugovori“, broj 9/07;

2. Deklaracija Vlade Tuzlanskog kantona o zaštiti domaćih proizvoda – Povjerenstvo je razmatralo Deklaraciju u rujnu 2007. i o odluci obavijestilo podnositelja.

Ostale aktivnosti Povjerenstva - razmatranje

U navedenom razdoblju Povjerenstvo je iniciralo i razmatralo niz drugih akata koji nemaju zakonodavni karakter, i to:

* 11. 4. 2007. **održalo sastanak** s predstavnicima Udruženja poljoprivrednika u BiH i Udruženja poljoprivrednih proizvođača u RS. Svrha sastanka bila je usvajanje zaključaka s rasprave na Okruglom stolu, održanom 13. 3. 2007, i uklanjanje “šatorskog naselja” ispred zgrade institucija BiH. Ishod je usvajanje 10 zaključaka koje je Povjerenstvo realiziralo.

* **Na prijedlog MVTEO-a, 19. 7. 2007. održalo sastanak s prof. Perom Vajkmanom, savjetnikom u Trgovinskoj radnoj skupini Pakta stabilnosti za CEFTA-u, s ciljem pojašnjenja i pravnog tumačenja odredaba CEFTA-e koje se odnose na zaštitne mjere u poljoprivredi.**

* Temeljem zaključka Povjerenstva, 8. 6. 2007. **održalo sastanak** s Povjerenstvom za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, promet i veze Doma naroda i predstavnicima MVTEO-a, koje je propremilo materijale o temi: „Povećanje izvoza i smanjenje trgovinskog deficita BiH, s Prijedlogom mjera za povećanje izvoza i smanjenje trgovinskog deficita“.

* **Povjerenstvo za vanjsku trgovinu i carine je na 4. sjednici, održanoj 11. 4. 2007, zaključilo osnovati Radnu skupinu za poljoprivredu, u kojoj su članovi Povjerenstva prema zahtjevima predstavnika Udruženja poljoprivrednih proizvođača u BiH, s ciljem poboljšanja stanja u poljoprivredi.**

U Radnu skupinu izabrani su:

Jerko Ivanković Lijanović, predsjedatelj

Slavko Jovičić, član

Šemsudin Mehmedović, član

Ekrem Ajanović, član

Jozo Križanović, član

Snježana Rajilić, zamjenica člana

Mehmed Suljkanović, zamjenik člana i

Hadži Jovan Mitrović, zamjenik člana.

Radna skupina razmatrat će: pitanja iz vanjskotrgovinske politike u vezi s poljoprivrednim proizvodima; pitanja iz carinske politike u vezi s poljoprivrednim proizvodima; sporazume o međunarodnoj trgovini kojima su obuhvaćeni poljoprivredni proizvodi; organizirati okrugle stolove, javne rasprave, konzultacije s poljoprivrednim subjektima i fizičkim osobama o temama bitnim za poljoprivredu; razmatrati i druga pitanja iz područja poljoprivrede. Skupina radi prema odredbama Poslovnika Doma koje se odnose na rad Povjerenstva za vanjsku trgovinu i carine.

Kronologija rada Radne skupine za poljoprivredu:

Radni sastanak na temu „Sporazum CEFTA sa posebnim osvrtom na « Članak 23 bis“ održan 3. srpnja 2007;

Sastanku su nazočili predstavnici Udruženja poljoprivrednika BiH i Republike Srpske, te ministri kantona

Posjeta poljoprivrednicima Hercegovine 23. svibnja 2007;

Poljoprivrednik Iko Bojka

Poljoprivrednik Drago Čuljak, poduzeće Vegić 97

Poduzeće SAPPIT d.o.o. Posušje

Predsjednik Udruženja poljoprivrednika u BiH Miro Pejić; Farma za proizvodnju mlijeka i mesa
Posjeta poljoprivrednicima Lijevča polja 14. lipnja 2007 ;

Mesna industrija „Levita“, Gradiška

Obiteljska farma Švraka Žarka

Farma poljoprivrednog proizvođača Miše Majčića

Tvornica poljoprivrednog proizvođača Živanića

Udruženje farmera RS Vladimir Usorac

1. sastanak Radne grupe za poljoprivredu 17. srpnja 2007;

Javna rasprava – Presentacija Zakona o primjeni Sporazuma o izmjeni i pristupanju Centralnoeuropskom sporazumu o slobodnoj trgovini, Zakona o poljoprivredi, prehrani i ruralnom razvoju BiH i Zakona o vinu, rakiji i drugim proizvodima od grožđa i vina, održana 31. srpnja 2007. godine

2. sastanak Radne grupe za poljoprivredu 3. rujna 2007 ;

Izrađen Zakon o primjeni sporazuma o izmjeni i pristupanju Centralnoeuropskom sporazumu o slobodnoj trgovini.

Bitno je napomenuti da Povjerenstvo u obnašanju dužnosti iz svoje nadležnosti surađuje s: Vijećem ministara BiH; MVTEOBiH, Upravom za neizravno oporezivanje BiH, VTKBiH, entitetskim parlamentima i drugim tijelima i institucijama na svim razinama vlasti, udrugama poljoprivrednika u BiH.

Također, Povjerenstvo je razmatralo :

- **Informaciju** o boravku predsjedateljice Povjerenstva na informativnom seminaru u Bruxellesu, 19. i 20. travnja 2007, posvećenom Sporazumu o slobodnoj trgovini na području središnje Europe CEFTA 2006.

- **Pregled ostvarene vanjskotrgovinske razmjene BiH za razdoblje od siječnja do ožujka 2007.**

– dostavljen, 30. travnja . 2007. od VTKBiH, usvojen zaključak 22. svibnja 2007. za održavanje sastanka s predsjedateljem Vijeća ministara i ministrom vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH;

- **Pregled ostvarene vanjskotrgovinske razmjene BiH za razdoblje od siječnja do svibnja 2007.**

- dostavljen od VTKBiH 29. lipnja 2007., usvojen zaključak za održavanje sastanka s predsjedateljem Vijeća ministara BiH i ministrom vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH;

Razmatranje raznih dopisa, odnosno urgencija Udruge proizvođača i prerađivača mesa u BiH i Udruženja poljoprivrednika u BiH, s ciljem ubrzanja donošenja mjera radi poticanja poljoprivredne proizvodnje.

- **Informaciju o robnoj razmjeni, s posebnim osvrtom na robnu razmjenu s Republikom Hrvatskom i Republikom Srbijom za prvih pet mjeseci 2007.** godine - upućenu od VTKBiH, a Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH u međuvremenu je istovjetnu Informaciju za devet mjeseci 2007. dostavilo Vijeću ministara BiH. Nakon što je dobije od Vijeća ministara, Povjerenstvo će razmatrati i tu Informaciju. Rad u tijeku.

Međuparlamentarna suradnja Povjerenstvu

U sklopu planiranih aktivnosti Povjerenstva na unapređenju trgovinske razmjene BiH s drugim zemljama, s ciljem razmjene iskustava u radu povjerenstava određenih parlamenata i primjene sporazuma CEFTA 2006, izaslanstvo Povjerenstva posjetilo je:

Odbor za gospodarstvo, razvitak i obnovu i Odbor za poljoprivredu i šumarstvo Sabora Republike Hrvatske, 9. svibnja 2007, i Komisiju za ekonomska pitanja Sobraanja Makedonije, 6. lipnja 2007.

Opća procjena i sugestije

Temeljem navedenih aktivnosti, može se zaključiti da je Povjerenstvo u domeni zakonodavne i ostalih aktivnosti gotovo u potpunosti realiziralo postavljene zadatke.

Povjerenstvo je ostvarilo osobito dobru suradnju s Povjerenstvom za vanjsku i trgovinsku politiku Doma naroda i Ustavno-pravnim povjerenstvom Doma, radi obavljanja redovitih poslova iz svoje nadležnosti.

Povjerenstvo je sve prijedloge zakona, kao i prijedloge izmjena i dopuna zakona, razmatralo dva i više puta, većinom iz opravdanih razloga, navedenih u zapisnicima, u vezi s dobivanjem dodatnih objašnjenja o amandmanima, s nepravodobnom dostavom traženih izvješća i mišljenja resornog ministarstva i UNO BiH te, rijetko, s nemogućnošću nazočenja predstavnika predlagatelja zakona.

Također, surađivalo je: s predstavnicima izvršne vlasti, tj. s predlagateljem i obrađivačem prijedloga zakona, konkretno MVTEO i UNO BiH koji su, po potrebi, davali dodatna pojašnjenja za amandmane na prijedloge zakona. Povjerenstvu su dostavljali i određene informacije i analize što ih je ono iniciralo. Predstavnici MVTEO-a uvijek su se odazivali pozivima za nazočenje sjednicama. Također, predstavnicima VTKBiH dostavljaju se pozivi za prisustvo sjednicama Povjerenstva.

Prijedlozi, zahtjevi i preporuke Povjerenstva skoro u cijelosti su prihvaćeni i realizirani.

Službe Tajništva Parlamentarne skupštine BiH pružale su stručnu, uglavnom tehničku pomoć u radu Povjerenstva.

Za još uspješniji rad Povjerenstva potrebno je osigurati uredski prostor i, u što skorije vrijeme, popuniti upražnjena radna mjesta.

Na osnovi stečenog iskustva, naročito se preporučuje uključivanje članova Povjerenstva u proces izrade zakonskih projekata, kao i veća suradnja s nadležnim državnim i entitetskim ministarstvima, gospodarskim komorama NVO i dr.

Predsjedateljica Povjerenstva
Snježana Rajilić