

Na osnovu člana 31., a u vezi s članom 43. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06 i 91/07), Komisija za vanjsku trgovinu i carine Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, na 16. sjednici održanoj 4. februara 2008. godine, u s v o j i l a j e

IZVJEŠTAJ O RADU KOMISIJE ZA VANJSKU TRGOVINU I CARINE za 2007. godinu

Uvodne napomene

Komisija za vanjsku trgovinu i carine Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Komisija) je stalno radno tijelo. Njena nadležnost regulirana je članom 43. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

Na 3. sjednici Predstavničkog doma, održanoj 09.02.2007., izabrani su članovi Komisije: Snježana Rajilić, Mehmed Suljkanović, Jerko Ivanković Lijanović, Ekrem Ajanović, Slavko Jovičić, Jozo križanović, Šemsudin Mehmedović, Hadži Jovan Mitrović i Edin Mušić.

Konstituirajuća sjednica Komisije održana je 15.02.2007., na kojoj je jednoglasno izabrana: za predsjedavajuću Komisije – Snježana Rajilić; za prvog zamjenika predsjedavajuće – Mehmed Suljkanović, i za drugog zamjenika – Jerko Ivanković Lijanović.

Član Komisije Edin Mušiću radi odlaska na drugu dužnost prestao je mandat u Predstavničkom domu 12.4.2007. godine. Predstavnički dom na 8. sjednici, održanoj 26.4.2007., izabrao je umjesto Edina Mušića, Salku Sokolovića za člana Komisije.

Sekretar komisije je Emira Češljarić, dipl. pravnik. Odlukom Predstavničkog doma na ovu poziciju imenovana je u maju 2001., i obavlja poslove za potrebe Komisije, mada Odlukom o organizaciji Sekretarijata Parlamentarne skupštine BiH u Uredu Komisije sistematizirana mjesta savjetnika i saradnika nisu popunjena.

Komisija je od konstituiranja do danas radila na provođenju obaveza utvrđenih Poslovníkom, kao i obaveza koje su joj određene odlukom Kolegija Predstavničkog doma i odlukama odnosno zaključcima koje je sama utvrdila u okviru svog djelokruga poslova

Opći podaci o sjednicama Komisije i prisustvo sjednicama

Komisija je od konstituiranja do 31.12.2007. godine održala 15 sjednica. Održavanje 16. sjednice zakazane za 17.12.2007. odloženo je iz objektivnih razloga. Prosjek trajanja sjednica Komisije bio je 1 sat i 50 minuta, a prisustvo članova sjednicama Komisije izraženo u procentima bilo je oko 89,6%.

Aktivnosti na sjednicama praćene su zapisnički, Zapisnike sjednica vodi sekretar Komisije prema usvojenim tačkama dnevnog reda po utvrđenoj poslovničkoj proceduri i metodologiji. U saradnji s predsjedavajućom i članovima Komisije konačan tekst Zapisnika definira se i dostavlja na lektoriranje na jezike u službenoj upotrebi u BiH.

Dužnosti Komisije, organizacija rada, sazivanje sjednica, saradnja sa drugim komisijama i tijelima, metod rada i osnovni zakonodavni postupak komisijske faze reguliran je

odredbama Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

Interna organizacija i procedure

Prema planu aktivnosti Predstavničkog doma iz okvira nadležnosti Komisije, koju određuje Kolegij Predstavničkog doma (u daljnjem tekstu: Dom), predsjedavajući Komisije u saradnji sa sekretarom organizira i zakazuje sjednicu s prijedlogom dnevnog reda.

Planovi aktivnosti Komisije i njenih članova utvrđuju se prema orijentacionom radnom planu Doma i orijentacionom radnom planu Komisije za tekuću godinu. Komisija je usvojila Orijentacioni radni plan za 2007 u martu 2007. godine.

Članovi Komisije također iniciraju i predlažu donošenje zakona i izmjena i dopuna zakona, na osnovu procedure utvrđene Poslovníkom.

Rezultati glasanja u Komisiji, zapisnički se konstatuju za svaku tačku dnevnog reda, kao i za prijedloge i zaključke koje Komisija usvoji.

Izveštaje koje Komisija podnosi Domu priprema sekretar Komisije u saradnji s predsjedavajućim, a prema potrebi i ostalim članovima Komisije kada to nalažu određeni prijedlozi izmjena i dopuna zakona čiji su oni predlagači, te ako je potrebno amandmanski se djeluje i tehnički doraduje tekst.

Rezultati rada komisije

Komisija o okviru svoje nadležnosti od konstituisanja do kraja 2007, na 15 sjednica, razmatrala ukupno 61 tačku dnevnog reda od toga: 21 prijedlog zakona (zakoni iste materije razmatrani su u prosjeku na dvije sjednice), 25 ostalih akata i 15 tekućih pitanja i usvojila 32 zaključka po određenim tačkama dnevnog reda.

Komisija je razmatrala:

* **devet zakona** od kojih su: **dva usvojena** na sjednicama oba doma , **jedan zakon** iako je Komisija okončala komisijsku fazu **nije usvoje na sjednici Doma, jedan zakon predlagač u Komisijskoj fazi je povukao** iz daljnje parlamentarne procedure, dva zakona Komisija okončala rad s pozitivnim ishodom koje je usvojio u obe zakonodavne faze Predstavnički dom i u fazi razmatranja su u Domu naroda a tri zakona se **u parlamentarnoj proceduri**;

* **jedan sporazum i jednu deklaraciju**;

* održala **dvije javne rasprave** i to: 13.3. 2007. na temu: **Analiza zakonske regulative u funkciji zaštite domaće proizvodnje**“ i 15.10.2007. o **Prijedlogu zakona o poljoprivredi, prehrani i ruralnom razvoju Bosne i Hercegovine**;

* predložila **tri izmjene i dopune zakona** iz oblasti: carinske tarife, carinske politike i akciza BiH, i **Zakon** o primjeni Sporazum o izmjeni i pristupanju Srednjoevropskom sporazumu o slobodnoj trgovini (CEFTA 2006) koji nije usvojen na Domu naroda.

Zakonodavna aktivnost Komisije u komisijskoj fazi

1. Prijedlog zakona o dopuni Zakona o nadzoru nad tržištem u BiH , predlagač:Vijeće ministara BiH, dostavljen u parlamentarnu proceduru 31.8.2006. (bez amandmana, pozitivan izvještaj Domu) usvojen aprila 2007., objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 44/07;

2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj tarifi Bosne i Hercegovine, predlagač: Milorad Živković dostavljen u parlamentarnu proceduru 22.2.2007 razmatran na 2 sjednice Komisije; predlagač 3. 9. 2007. **povukao iz procedure**, uz obrazloženje da su njegove odredbe prijedloga zakona ugrađene u Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o carinskoj tarifi BiH, predlagača Vijeća ministara BiH.

3. Prijedlog zakona o izmjeni zakona o konkurenciji BiH

predlagač: Milorad Živković, dostavljen u parlamentarnu pro 9.3.2007.(bez amandmana, pozitivan izvještaj Domu) usvojen aprila 2007., objavljen „Službenom glasniku BiH“, broj 76/07;

4. Prijedlog zakona o zaštiti planova rasporeda integriranih kola

predlagač: Vijeće ministara BiH, dostavljen u parlamentarnu proceduru 7. 6. 2007. (bez amandmana, pozitivan izvještaj Domu) Predstavnički dom na 15. sjednici 26.9.2007. u II čitanju nije usvojio zakon;

5. Prijedlog zakona o vinu, rakiji i drugim proizvodima od grožđa i vina predlagač:

Vijeće ministara BiH, dostavljen u parlamentarnu proceduriu 26. 6. 2007. (sa 13 amandmana, pozitivan izvještaj Domu), Predstavnički dom usvojio Zakon na 20. sjednici, održanoj 16.01.2008. godine;

6. Prijedlog zakona o poljoprivredi, prehrani i ruralnom razvoju BiH predlagač: Vijeće ministara BiH dostavljen u parlamentarnu proceduru 26. 6. 2007, Predstavnički dom 15.9.2007.usvojio principe zakona; Javna rasprava o zakonu održana 15. 10. 2007.,rok za podnošenje amandmana produži do 28. 10. 2007. rad se nastavlja za II zakonodavnu fazu;

7. Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj politici Bosne i

Hercegovine predlagač: Komisija za vanjsku trgovinu i carine , dostavljen u parlamentarnu proceduru 20. 7. 2007. (bez amandmana, pozitivan izvještaj Domu), zakon usvojen na 18. sjednici Predstavničkog doma održanoj 12.12.2007.

8. Prijedloga zakona o izmjenama Zakona o carinskoj tarifi Bosne i Hercegovine

predlagač: Komisija za vanjsku trgovinu i carine, dostavljen u parlamentarnu proceduru 20. 7. 2007., Predstavnički dom 15.9.2007. usvojio principe zakona , II zakonodavna faza u Komisiji okončana 25.10. 2007. godini; Izvještaj nije dostavljen Domu, po zaključku Komisije čeka se okončanje II zakonodavne faze po Zakona Vijeća ministara.

9. Prijedloga zakona o izmjenama Zakona o carinskoj tarifi Bosne i Hercegovine

predlagač: Vijeće ministara BiH, dostavljen u parlamentarnu proceduru 22. 8. 2007. Dom usvojio principe zakona 15.9.2007. II zakonodavna faza u toku po zaključku Komisije čeka se Raspolažu podacima u Udruženjhu koliko ima kapitala u neprodatim

okončanje II zakonodavne, odnosno dostavljanje odobrenja o amandmanima na zakon od Upravnog odbora Uprave za indirektno opozezivanje u BiH. koji je razmatrao zakon s amandmanima na dvije sjednice.

10. Zakon o primjeni Sporazum o izmjeni i pristupanju Srednjoevropskom sporazumu

o slobodnoj trgovini (CEFTA 2006) predlagač: Komisija za vanjsku trgovinu i carine, dostavljen u parlamentarnu proceduru 20. 7. 2007 po hitnom postupku, Predstavnički dom usvojio zakon una 15 sjednici održanoj , Domu naroda nije usvojio Zakon.

Međunarodni sporazumi i deklaracije

1. **Sporazum o izmjeni i pristupanju Srednjoevropskom sporazumu o slobodnoj trgovini (CEFTA 2006)** predlađač: Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa dostavljen u PSBiH: 30. 5. 2007, (pozitivan izvještaj Domu) PD i DN donijeli odluku o davanju saglasnosti za ratifikaciju Sporazuma, koji je ratifikovalo Predsjedništvo BiH 27. septembra 2007. , Sporazum objavljen u „Službenom glasniku BiH- Međunarodni ugovori“, broj 9/07;
2. **Deklaraciju Vlade Tuzlanskog kantona o zaštiti domaćih proizvoda** razmatrala septembra 2007. i o odluci obavijestila podnosioca Deklaracije.

Ostale aktivnosti komisije - razmatranje

U navedenom periodu Komisija je inicirala i razmatrala niz drugih akata koji nemaju zakonodavni karakter i to:

* **Održala sastanak** 11.4.2007. s predstavnicima Udruženja poljoprivrednika u BiH i Udruženja poljoprivrednih proizvođača u RS. Svrha sastanka je usvajanje zaključaka s rasprave na Okruglom stolu održanom 13.3.2007. i uklanjanja „Šatorskog naselja“ ispred institucija BiH. Rezultat je usvajanje 10 zaključaka koje je Komisija raalizirala.

* Na prijedlog MVTEO održala sastanak sa prof. Perom Vajkmanom savjetnikom u Trgovinskoj radnoj grupi Pakta stabilnosti za CEFTA-u 19.7.2007. s ciljem pojašnjenja i pravnog tumačenja odredaba CEFTA-e koje se odnose na zaštitne mjere u poljoprivredi.

* Na osnovu zaključka Komisije zajedno sa Komisijom za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, saobraćaj i komunikacije Doma naroda i predstavnicima MVTEO koje je propremilo materijale na temu „Povećanje izvoza i smanjenje trgovinskog deficita BiH s „Prijedlogom mjera za povećanje izvoza i smanjenje trgovinskog deficita“ održala sastanak 8.6.2007.

* Komisija za vanjsku trgovinu i carine na 4. sjednici održanoj 11. 4. 2007. zaključila je da formira **Radnu grupu za poljoprivredu** od članova Komisije u vezi sa zahtjevima predstavnika Udruženja poljoprivrednih proizvođača u BiH s ciljem poboljšanja stanja u poljoprivredi.

U Radnu grupu izabrani su:

1. Jerko Ivanković Lijanović, predsjedavajući
2. Slavko Jovičić, član
3. Šemsudin Mehmedović, član
4. Ekrem Ajanović, član
5. Jozo Križanović, član
6. Snježana Rajilić, zamjenik člana
7. Mehmed Suljkanović, zamjenik člana i
8. Hadži Jovan Mitrović, zamjenik člana.

Radna grupa razmatra će pitanja: iz vanjskotrgovinske politike u vezi s poljoprivrednim proizvodima; carinske politike u vezi s poljoprivrednim proizvodima; sporazume o međunarodnoj trgovini u koju su uključeni poljoprivredni proizvodi; organizirati okrugle stolove, javne rasprave, konsultacije sa poljoprivrednim subjektima i fizičkim licima o temama bitnim za poljoprivredu; razmatrati i druga pitanja iz oblasti poljoprivrede. Ona radi na osnovu odredbi Poslovnika Doma koje se primjenjuju na rad Komisije za vanjsku trgovinu i carine.

Hronologija rada Radne grupe za poljoprivredu:

Radni sastanak na temu „Sporazum CEFTA sa posebnim osvrtom na « Član 23 bis» održan 3. jula 2007;

Sastanku su prisustvovali predstavnici Udruženja poljoprivrednika BiH i Republike Srpske, te ministri kantona

Posjeta poljoprivrednicima Hercegovine 23. maja 2007;

Poljoprivrednik Iko Bojka

Poljoprivrednik Drago Čuljak, poduzeće Vegić 97

Preduzeće SAPPIT d.o.o. Posušje

Predsjednik Udruženja poljoprivrednika u BiH Miro Pejić; Farma za proizvodnju mlijeka i mesa

Posjeta poljoprivrednicima Lijevča polja 14. juna 2007 ;

Mesna industrija „Levita“, Gradiška

Obiteljska farma Švraka Žarka

Farma poljoprivrednog proizvođača Miše Majčića

Tvornica poljoprivrednog proizvođača Živanića

Udruženje farmera RS Vladimir Usorac

1. sastanak Radne grupe za poljoprivredu 17. jula 2007;

Javna rasprava – Presentacija Zakona o primjeni Sporazuma o izmjeni i pristupanju Centralnoevropskom sporazumu o slobodnoj trgovini, Zakona o poljoprivredi, prehrani i ruralnom razvoju BiH i Zakona o vinu, rakiji i drugim proizvodima od grožđa i vina, održana 31. jula 2007. godine

2. sastanak Radne grupe za poljoprivredu 3. septembra 2007 ;

Izrađen Zakon o primjeni sporazuma o izmjeni i pristupanju Centralnoevropskom sporazumu o slobodnoj trgovini.

Bitno je napomenuti da Komisija u obavljanju dužnosti iz svoje nadležnosti saraduje sa: Vijećem ministara BiH; MVTEO BiH Upravom za inditektno oporezivanje BiH , VTKBiH, entitetskim parlamentima i drugim tijelima i institucijama na svim nivoima vlasti, Udruženjima poljoprivrednika u BiH.

Također Komisija je razmatrala:

Informaciju o boravku predsjedavajuće Komisije na Informativnom seminaru u Bruxellesu 19. i 20. aprila 2007. posvećenom sporazumu o slobodnoj trgovini na području centralne Evrope CEFTA 2006.

Pregled ostvarene vanjskotrgovinske razmjene BiH za period od 1. do 3. mjeseca 2007.

dostavljen 30.4.2007. od VTKBiH, usvojen zaključak 22.5.2007.za održavanje sastanka s predsjedavajućim VM i ministrom MVTEO BiH;

Pregled ostvarene vanjskotrgovinske razmjene BiH za period od 1. do 5. mjeseca 2007.

dostavljen od VTKBiH 29. juna , usvojen zaključak za održavanje sastanka s predsjedavajućim Vijeća ministara BiH i ministrom MVTEO BiH;

Razmatranje raznih dopisa odnosno urgencija Udruženja proizvođača i prerađivača mesa u BiH,Udruženja poljoprivrednika U BiH s ciljem ubrzanja donošenja mjera u pravcu stimulisanja poljoprivredne prpizvodnje.

Informaciju o robnoj razmjeni s posebnim osvrtom na robnu razmjenu sa Republikom Hrvatskom i Republikom Srbijom za prvih pet mjeseci 2007 godine , upućenu od VTK BiH, a u međuvremenu istu informacija za devet mjeseci 2007. koju je dostavilo Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH Komisija je razmatrala i zaključila da nakon prijedloga ministarstva ponovo razmatra kada Vijeće ministara dostavi zaključak. Rad u toku.

Međuparlamentarna saradnja Komisije

U okviru planiranih aktivnosti Komisija je kod unapređenja trgovinske razmjene BiH s drugim zemljama, s ciljem razmjene iskustava u radu komisija određenih parlamenata i razmjene primjene sporazuma CEFTA 2006 delegacija Komisije bila u posjeti:

Odboru za gospodarstvo, razvoj i obnovu i Odboru za poljoprivredu i šumarstvo Sabora Republike Hrvatske 9. maja 2007, i Komisiji za ekonomska pitanja 6. juna 2007 Sobraanja Makedonije.

Opća procjena i sugestije

Na osnovu navedenih aktivnosti, može se zaključiti da je Komisija u domenu zakonodavne i ostalih aktivnosti gotovo u potpunosti realizirala postavljene zadatke.

Komisija posebno saradivala s Komisijom za vanjsku i trgovinsku politiku Doma naroda i UPK Doma radi obavljanja redovnih poslova iz njene nadležnosti.

Sve prijedloge zakona, kao i prijedloge izmjena i dopuna zakona Komisija razmatrala dva i više puta, većinom iz opravdanih razloga koji su za svaki slučaj navedeni u zapisnicima, a to se odnosilo na dobivanje dodatnih objašnjenja na amandmane, neblagovremeno dostavljanje traženih izvještaja i mišljenja resornog ministarstva i UIO BiH te rijetko, zbog nemogućnosti prisustva predstavnika predlagača zakona.

Također, saradivala je: s predstavnicima izvršne vlasti tj. predlagača i obrađivača prijedloga zakona, konkretno MVTEO i UIO BiH koji su po potrebi davali dodatna pojašnjenja kod amandmana na prijedloge zakona. Komisiji su dostavljali i određene informacije i analize koje je Komisija inicirala. Predstavnici MVTEO su po pozivu uvijek prisustvovali sjednicama. Također, predstavnicima VTK BiH dostavljaju se pozivi za prisustvo sjednicama Komisije.

Prijedlozi, zahtjevi i preporuke Komisije su skoro u potpunosti prihvaćeni i realizirani.

Službe Sekretarijata Parlamentarne skupštine BiH pružale su stručnu, uglavnom tehničku pomoć u radu Komisije.

Za još uspješniji rad Komisije potrebno je osigurati kancelarijski prostor i u što skorije vrijeme popuniti upražnjena radna mjesta.

Na osnovu stečenog iskustva posebno se preporučuje uključivanje članova Komisije u proces izrade zakonskih projekata kod izvršne vlasti kao i veća saradnja s nadležnim ministarstvima kako državnim tako i entitetskim, privrednim komorama, NVO i dr.

Predsjedavajuća Komisije
Snježana Rajilić