



Broj: 01/1-50-1-1-57/14

Sarajevo, 4. 2. 2014.

ZASTUPNIČKOM DOMU PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BiH

Na temelju članka 31. stavak (2) Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07, 87/09 i 28/12), Ustavnopravno povjerenstvo Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine dostavlja sljedeće

IZVJEŠĆE O RADU USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA ZASTUPNIČKOG DOMA ZA 2013. GODINU

I. Uvodni dio

Ustavnopravno povjerenstvo, unutar svojih nadležnosti propisanih člankom 41. Poslovnika Zastupničkog doma, prati provedbu Ustava BiH; razmatra pitanja bitna za ustavni poredak BiH i daje inicijativu za amandmane na Ustav BiH; ispituje i dostavlja Domu mišljenja o prijedlozima amandmana na Ustav BiH; provodi javnu raspravu o prijedlozima amandmana na Ustav BiH ili o prijedlozima zakona, te obavještava Dom o rezultatima javne rasprave; razmatra prijedloge zakona koje Dom treba usvojiti u vezi s njihovom usklađenošću s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH, kao i u vezi s pravnom obradom, te Domu podnosi izvješće s mišljenjem i prijedlozima i pravno-tehničkim ispravcima očitih pogrešaka u tekstu; razmatra pitanja zakonodavne metodologije i druga pitanja bitna za usklađenost pravno-tehničke obrade akata koje Dom treba usvojiti; dostavlja mišljenja Ustavnom sudu BiH; sudjeluje u pripremi programa rada iz područja zakonodavne aktivnosti Doma; utvrđuje, zajedno s odgovarajućim povjerenstvom Doma naroda, pročišćeni tekst zakona i drugih propisa kada i ako ih za to ovlaste oba doma; razmatra prijedloge za oduzimanje imuniteta i u vezi s tim predlaže odgovarajuće odluke Domu.

Povjerenstvo razmatra pitanja koja se odnose na: pravni sustav; izborni sustav; Vijeće ministara BiH; državne praznike; grb, zastavu i državnu himnu BiH, pečat BiH; državnu administraciju; provedbu međunarodnih i domaćih kaznenih zakona; te druga pitanja iz nadležnosti Doma koja nisu u nadležnosti drugih povjerenstava.

Ustavnopravno povjerenstvo u izvještajnom je razdoblju, u skladu sa svojim nadležnostima, organiziralo 33 aktivnosti. Od toga: 20 redovitih sjednica, 2 konferencije, 4 stručne debate, 2 stručna savjetovanja, 2 javne rasprave, 1 tematsku sjednicu i 2 međunarodna studijska putovanja. U prosjeku je Povjerenstvo svakog mjeseca imalo od 2 do 3 redovite sjednice ili drugu aktivnost.

II. Pregled aktivnosti Povjerenstva

U skladu sa svojim nadležnostima, Ustavnopravno povjerenstvo Zastupničkog doma je u 2013. godini održalo 20 sjednica kako slijedi:

1.	36. sjednica Ustavnopravnog povjerenstva	–	24. 1. 2013.
2.	37. sjednica Ustavnopravnog povjerenstva	–	11. 2. 2013.
3.	38. sjednica Ustavnopravnog povjerenstva	–	26. 2. 2013.
4.	39. sjednica Ustavnopravnog povjerenstva	–	12. 3. 2013.
5.	40. sjednica Ustavnopravnog povjerenstva	–	26. 3. 2013.
6.	41. sjednica Ustavnopravnog povjerenstva	–	16. 4. 2013.
7.	42. sjednica Ustavnopravnog povjerenstva	–	21. 5. 2013.
8.	43. sjednica Ustavnopravnog povjerenstva	–	04. 6. 2013.
9.	44. sjednica Ustavnopravnog povjerenstva	–	27. 6. 2013.
10.	45. sjednica Ustavnopravnog povjerenstva	–	16. 7. 2013.
11.	46. sjednica Ustavnopravnog povjerenstva	–	23. 7. 2013.
12.	47. sjednica Ustavnopravnog povjerenstva	–	27. 8. 2013.
13.	48. sjednica Ustavnopravnog povjerenstva	–	17. 9. 2013.
14.	49. sjednica Ustavnopravnog povjerenstva	–	03.10. 2013.
15.	50. sjednica Ustavnopravnog povjerenstva	–	22.10. 2013.
16.	51. sjednica Ustavnopravnog povjerenstva	–	04.11. 2013.
17.	52. sjednica Ustavnopravnog povjerenstva	–	14.11. 2013.
18.	53. sjednica Ustavnopravnog povjerenstva	–	04.12. 2013.
19.	54. sjednica Ustavnopravnog povjerenstva	–	11.12. 2013.
20.	55. sjednica Ustavnopravnog povjerenstva	–	23.12. 2013.

Povjerenstvo je razmatralo ukupno 153 točke, od toga:

- 5 prijedloga amandmana na Ustav Bosne i Hercegovine;
- 22 prijedloga zakona razmatranih u svojstvu nadležnog povjerenstva;
- 13 prijedloga zakona razmatranih u svojstvu nenadležnog povjerenstva;
- 8 zahtjeva za vjerodostojno tumačenje odredaba pojedinih zakona;
- 7 zahtjeva Ustavnog suda BiH za izjašnjenje o zahtjevima za ocjenu ustavnosti zakona;
- 16 zastupničkih inicijativa;
- 17 izvješća o radu institucija BiH, drugih izvješća i informacija;
- 1 Prijedlog izmjena i dopuna poslovnika Zastupničkog doma, predlagatelj: Ustavnopravno povjerenstvo;
- 1 Prijedlog za izmjene i dopune Jedinostvenih pravila za izradbu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Ustavnopravno povjerenstvo.

(Napomena: Ukupan broj razmatranih točaka obuhvaća i usvojene zapisnike sjednica Povjerenstva, kao i prijedloge zakona i drugih akata koji su razmatrani na dvije ili više sjednica Povjerenstva)

III. Pregled najvažnijih akata razmatranih na sjednicama Povjerenstva

1. Amandmani na Ustav Bosne i Hercegovine:

1. Prijedlozi amandmana II. i III. na Ustav Bosne i Hercegovine, predlagatelj: zastupnik Milorad Živković;
2. Prijedlozi amandmana II. i amandmana III. na Ustav Bosne i Hercegovine, predlagatelj: zastupnik Asim Sarajlić;
3. Prijedlog amandmana II. na Ustav Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Vijeće ministara BiH.

2. Prijedlozi zakona razmatrani u Ustavnooptavnom povjerenstvu kao nadležnom povjerenstvu:

1. Prijedlog zakona o upravljanju imovinom privremeno i trajno oduzetom u kaznenom postupku pred Sudom Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Okvirnog zakona o osnovnom i srednjem obrazovanju u Bosni i Hercegovini, predlagatelj: zastupnik Denis Bećirović;
3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnivanju Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
4. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kaznenom postupku Bosne i Hercegovine, br. 4/13, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
5. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Kaznenog zakona Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Zajedničko povjerenstvo za ljudska prava prava djeteta, mlade, useljništvo, izbjeglice, azil i etiku;
6. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravnom postupku Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
7. Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o jedinstvenom matičnom broju, predlagatelj: zastupnici Senad Šepić, Saša Magazinović, Mladen Ivanković Lijanović i Beriz Belkić;
8. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, predlagatelj: zastupnici Dušanka Majkić, Beriz Belkić i Niko Lozančić;
9. Prijedlog zakona o programu zaštite svjedoka u Bosni i Hercegovini, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
10. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o kaznenom postupku Bosne i Hercegovine, br. 22/13, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
11. Prijedlog zakona o volontiranju, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
12. Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti i dobrobiti životinja, predlagatelj: zastupnica Nermina Zaimović-Uzunović;
13. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
14. Prijedlog zakona o raspolaganju nepokretnom vojnom imovinom, predlagatelj: zastupnici Mirsad Đugum i Mirza Mešić;
15. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini, predlagatelj: zastupnici Lazar Prodanović, Azra Hadžiahmetović, Nermina Zaimović-Uzunović, Vesna Krstović-Spremo i Šefik Džaferović;
16. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Kaznenog zakona Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
17. Prijedlog zakona o neradnim danima u vrijeme blagdana u Bosni i Hercegovini, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;

18. Prijedlog zakona o dopuni Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, predlagatelj: zastupnici Mladen Bosić, Darko Babalj, Borislav Bojić, Aleksandra Pandurević i Vesna Krstović-Spremo;
19. Prijedlog zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
20. Prijedlog zakona o dopuni Kaznenog zakona Bosne i Hercegovine, predlagatelj: zastupnik Mirsad Đugum;
21. Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o kaznenom postupku Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Dom naroda PSBiH;
22. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prekršajima Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Vijeće ministara BiH.

3. Prijedlozi zakona razmatrani u Ustavnoptavnom povjerenstvu kao nenadležnom povjerenstvu:

1. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti novih biljnih sorti u Bosni i Hercegovini, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
2. Prijedlog zakona o izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine, raseljenim osobama i povratnicima, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
3. Prijedlog zakona o odgovornosti za nuklearnu štetu, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
4. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o implementaciji Konvencije o zabrani razvoja, proizvodnje, gomilanja i upotrebe kemijskog oružja i njegovom uništavanju, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
5. Prijedlog zakona o programu zaštite svjedoka u Bosni i Hercegovini, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
6. Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
7. Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o postupku neizravnog oporezivanja, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
8. Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o trošarinama u Bosni i Hercegovini, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
9. Prijedlog zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
10. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o zaštiti tajnih podataka, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
11. Prijedlog zakona o pravima žrtava torture, predlagatelj: zastupnici Beriz Belkić i Azra Hadžiahmetović;
12. Prijedlog zakona o sprječavanju pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
13. Prijedlog zakona o Proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2014. godinu, predlagatelj: Predsjedništvo BiH.

IV. Ostale aktivnosti

1. Konferencije

Što se tiče drugih aktivnosti Ustavnopravno povjerenstvo je, u sklopu projekta „Doprinos Vlade Švicarske Konfederacije ustavnoj reformi u Bosni i Hercegovini“, u suradnji sa Švicarskom agencijom za razvoj i suradnju (SDC) i Veleposlanstvom Švicarske Konfederacije u BiH, organiziralo dvije konferencije:

1. konferencija: „Javne konzultacije i osposobljavanje građana“, održana 1. 2. 2013.;

2. završna konferencija: „Zaključna razmatranja i pogled u budućnost“, održana 27. 11. 2013.

2. Stručne debate

Povjerenstvo je, u suradnji s Ustavnoopravnim povjerenstvom Doma naroda i Misijom OEES-a u BiH, organiziralo četiri stručne debate:

1. stručna debata ustavnopravnih povjerenstava Parlamentarne skupštine BiH o temi: "Stanje izbornog zakonodavstva Bosne i Hercegovine“, održana 30. 5. 2013.;
2. Stručna debata ustavnopravnih komisija Parlamentarne skupštine BiH o temi: „Status izbornog zakonodavstva u Bosni i Hercegovini: izborna administracija, kandidatske liste i mandati“, održana 19.9.2013.;
3. stručna debata ustavnopravnih povjerenstava Parlamentarne skupštine BiH o temi: „Stanje izbornog zakonodavstva Bosne i Hercegovine: izborni sustav, izborne jedinice, izborna formula, izborni prag, izgled glasačkih listića i raspodjela mandata“, održana 6. 11. 2013.;
4. stručna debata ustavnopravnih povjerenstava Parlamentarne skupštine BiH o temi: „Status izbornog zakonodavstva u BiH: birači u izborima i organizacija izbornog dana“, održana 11. 12. 2013.

3. Javne rasprave

Ustavnoopravno povjerenstvo je, sukladno zaključcima Zastupničkog doma, organiziralo dvije javne rasprave o prijedlozima zakona i jednu tematsku sjednicu o:

1. Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku pred Sudom BiH, održanu 27. 3. 2013.;
2. Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti i dobrobiti životinja, održanu 3. 10. 2013. i
3. tematsku sjednicu o visokom obrazovanju u Bosni i Hercegovini, održanu 22. 5. 2013.

4. Stručna savjetovanja

Povjerenstvo je, u suradnji s međunarodnim organizacijama, organiziralo tri stručna savjetovanja:

1. stručno savjetovanje: „Predstavnička funkcija parlamenata“, u suradnji s Misijom OEES-a u BiH i USAID-om BiH, održano 21. 3. 2013. u zgradi Parlamentarne skupštine BiH;
2. stručno savjetovanje: „Mehanizmi ustavnih revizija u Europi“, u suradnji s Uredom rezidentnog ambasadora Ujedinjenih naroda u BiH, održano 6. i 7. 2. 2013. na Vlačiću;
3. stručno savjetovanje: "Modeli participativne ustavne revizije i reforme", u suradnji s Uredom rezidentnog ambasadora Ujedinjenih naroda u BiH, održano 9. i 10. 12. 2013. u Konjicu.

V. Međunarodne aktivnosti Povjerenstva

U sklopu međunarodnih aktivnosti Povjerenstvo je bilo:

1. u studijskom posjetu Parlamentu i Vladi Švicarske Konfederacije 13.-17. 5. 2013., u sklopu projekta „Doprinos Švicarske ustavnoj reformi u Bosni i Hercegovini“;

2. na stručnom savjetovanju o mreži pravosudnih politika zemalja regije, na kojem su uz predstavnike Bosne i Hercegovine bili predstavnici iz Srbije, Crne Gore, Makedonije i Albanije, Miločer i Pržno, Crna Gora, 1. i 2. 7. 2013.

VI. Sažetak

Ustavnopravno povjerenstvo je, unutar svojih nadležnosti propisanih Poslovníkom Doma, u 2013. godini razmatralo ukupno 153. točke dnevnih redova, što je gotovo jednako broju razmatranih točaka u prošloj godini (152). U odnosu na ovo godišnje izvješće o radu, treba konstatirati da je broj razmatranih prijedloga zakona smanjen na 35, što je u odnosu na 2012. (u kojoj je razmatrano 47 prijedloga zakona) manje za jednu trećinu. S druge strane, dvostruko je porastao broj razmatranih zahtjeva za vjerodostojno tumačenje s prošlogodišnja 4 na 8 u ovoj godini. Broj zahtjeva Ustavnog suda BiH za ocjenu ustavnosti zakona također je s prošlogodišnja 4 povećan na 7 u ovoj godini. Gotovo je udvostručen i broj razmatranih zastupničkih inicijativa s 9 na 16 u ovoj godini.

Tekstovi pojedinih prijedloga zakona nisu bili u skladu s Jedinštvénim pravilima za izradbu propisa u institucijama BiH, a neki nisu sadržavali i sve elemente propisane odredbama Poslovníka Doma. Izostalo je pravovremeno informiranje i bliža suradnja nekih nadležnih ministarstava Vjeća ministara BiH i drugih predlagatelja zakona s Uredom tajnika Povjerenstva i Zakonodavno-pravnim sektorom PSBiH u fazi rada na nacrtima zakona, što je povećalo potrebu za normativno-tehničkim korekcijama u tekstovima prijedloga zakona.

S druge strane, organiziranjem javne rasprave o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama parničnog postupka pred Sudom BiH te razmatranjem toga prijedloga zakona u amandmanskoj fazi, nakon suradnje s Ministarstvom pravde BiH i radnom skupinom za izradu prijedloga zakona, Povjerenstvo je uspješno poboljšati tekst toga prijedloga zakona.

U odnosu na zahtjeve za vjerodostojna tumačenja treba istaknuti da su većinu podnijeli neovlašteni subjekti. Povjerenstvo je prijedlogom za izmjene Poslovníka Doma, koji je upućen Ad hoc povjerenstvu obaju domova za izradu tekstova novih poslovníka obaju domova PSBiH, predložilo način postupanja s ovakvim zahtjevima. U pogledu zahtjeva za ocjenu ustavnosti pristiglih od Ustavnog suda BiH, uočeno je kako se mnogi zahtjevi odnose na pitanje ustavnosti zakona ili tumačenje odredaba zakona nastalim u vezi sa sudskim postupcima koji su u tijeku pred redovnim sudovima u Bosni i Hercegovini. Povjerenstvo je u takvim slučajevima odlučilo da nije niti može biti nadležno za praktičnu primjenu zakona ili drugih propisa.

Stručne debate o stanju izbornog zakonodavstva koje je Povjerenstvo organiziralo te predavanja, rasprave i raspoloživi transkripti ovih debata mogu biti od velike koristi u predstojećim sustavnim izmjenama Izbornog zakona Bosne i Hercegovine. Održane konferencije i studijski posjet Švicarskoj u sklopu projekta "Doprinos Vlade Švicarske Konfederacije ustavnoj reformi u u Bosni i Hercegovini" bili su najznačajniji oblik stručne pomoći pruženih Povjerenstvu u procesu potrebnih ustavnih reformi. U ovoj godini ostvarena je i uspješna suradnja s Uredom rezidentnog koordinatera Ujedinjenih naroda u Bosni i Hercegovini.

Dakle, na temelju svih navedenih aktivnosti smatramo kako se može konstatirati da je Ustavnopravno povjerenstvo u ovoj godini kao i u predhodne dvije godine uspješno realiziralo planirane aktivnosti u skladu sa svojim nadležnostima i usvojenim orijentacijskim radnim planom Povjerenstva iz 2013.

VII. Pregled nazočnosti članova sjednicama Ustavno-pravnog povjerenstva u 2013. godini

Prema pregledu nazočnosti članova sjednicama Povjerenstva može se konstatirati da su svi članovi Povjerenstva svojom nazočnošću sjednicama Povjerenstva osigurali postojanje kvoruma za njegov punovažan rad i odlučivanje. U tabeli o nazočnosti članova sjednicama Povjerenstva, evidentirani su izostanci članova nastali, uglavnom zbog službenih obveza i službenih putovanja.

Br. sjed.	Datum sjednice	Šefik Džaferović	Mato Franjčević	Aleksandra Pandurević	Denis Bećirović	Petar Kunić	Božo Ljubić	Saša Magazinović	Lazar Prodanović	Senad Šepić
36.	24.01.'13.	+	-	+	+	+	+	-	+	-
37.	11.02.'13.	+	-	+	+	+	-	+	+	+
38.	26.02.'13.	+	+	-	+	+	+	-	+	-
39.	12.03.'13.	+	+	+	+	+	+	+	+	+
40.	26.03.'13.	+	-	+	+	+	+	-	+	+
41.	16.04.'13.	+	-	+	+	-	-	+	+	+
42.	21.05.'13.	+	+	+	+	+	-	+	+	+
43.	04.06.'13.	+	+	+	+	+	+	-	+	-
44.	27.06.'13.	+	+	-	+	+	-	+	+	-
45.	16.07.'13.	+	-	+	+	-	-	+	+	-
46.	23.07.'13.	+	-	-	+	+	-	-	+	+
47.	27.08.'13.	+	+	+	+	+	-	+	+	-
48.	17.09.'13.	+	+	-	+	-	-	+	+	+
49.	03.10.'13.	+	+	-	+	+	-	-	+	-
50.	22.10.'13.	+	+	+	+	-	-	+	+	-
51.	04.11.'13.	+	+	-	+	-	+	+	+	-
52.	14.11.'13.	+	+	+	-	+	+	+	+	+
53.	04.12.'13.	+	+	+	+	+	-	+	-	+
54.	11.12.'13.	+	+	-	-	+	-	+	+	-
55.	23.12.'13.	+	-	-	-	+	-	+	+	+

PREDSJEDATELJ POVJERENSTVA

Šefik Džaferović