



Broj: 03/2-50-1-8-15/09
Sarajevo, 12. 1. 2009. godine

IZVJEŠTAJ

o radu Zajedničke sigurnosno-obavještajne komisije za nadzor nad radom Obavještajno-sigurnosne agencije BiH u 2008. godini

I. Uvodne napomene

Nadležnosti Zajedničke sigurnosno-obavještajne komisije za nadzor nad radom Obavještajno-sigurnosne agencije BiH (u daljnjem tekstu: Komisija) utvrđene su odredbama Zakona o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji BiH, Zakona o zaštiti tajnih podataka i poslovnica oba doma Parlamentarne skupštine BiH.

U izvještajnom periodu Komisija je svoju aktivnost usmjerila na ispunjavanje zakonom utvrđenih nadležnosti.

Osim navedenih zakona, poslovnika i Plana rada koji su bili osnova za njen rad, Komisija je imala u vidu i principe EU definirane odredbama Evropske sigurnosne politike (ESDP) i zajedničke vanjske i sigurnosne politike (CFSP) kao i standardima NATO-a koje Bosna i Hercegovina treba da ispuni na putu euroatlantskih integracija, a naročito u pogledu demokratske kontrole nad obavještajno-sigurnosnim sektorom. Također, u izvještajnom periodu Komisija je imala u vidu i obaveze koje proističu iz sporazuma koje Bosna i Hercegovina potpisala ili im pristupila.

Tokom izvještajnog perioda Komisija je svoje aktivnosti nastojala usaglasiti sa zakonom utvrđenim odgovornostima i s punim pravom može se reći da je izgradila svoj način rada, samostalno preduzimajući inicijative za realizaciju njenih nadležnosti.

Posebno treba istaći da su delegacije Komisije, prilikom posjeta drugim državama i njihovim institucijama, državu Bosnu i Hercegovinu predstavljale respektabilno, izražavajući njenu opredijeljenost za ulazak u Evropsku uniju i pridruživanje NATO-u.

U 2008. godini Komisija je održala devet sjednica. Sjednicama Komisije prisustvovala je većina članova. Aktivnim učešćem članova i davanjem odgovarajućih prijedloga i sugestija, Komisija je većinu odluka i zaključaka donosila jednoglasno.

U skladu s navedenim, Komisija je u prvoj polovini 2008. godini realizirala sljedeće aktivnosti:

II. Aktivnosti Komisije

a) Zakonodavne aktivnosti

Imajući u vidu da je na osnovu ranije zauzetih stavova Komisija zaključila da bude ovlašteni predlagač Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji BiH i Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti tajnih

podataka, nastavljena je aktivnost na njihovoj izradi. Radna grupa koju je osnovala Komisija a u kojoj su bili predstavnici: Obavještajno-sigurnosne agencije BiH, Ministarstva sigurnosti BiH, Ministarstva odbrane BiH, OSCE-a, NATO-a, EUPM-a i OHR-a, sa zadatkom da pripremi navedene prijedloge zakona, u ovom izvještajnom periodu održala je pet sjednica. Radna grupa predložila je Komisiji Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji BiH i Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti tajnih podataka.

Treba istaći da je sve vrijeme izrade ovih nacrtu zakona Komisija imala punu podršku i predstavnika bosanskohercegovačkih i međunarodnih institucija.

Kako bi navedeni zakoni dosljedno bili usklađeni sa standardima NATO-a i principima EU, Komisija je posjetila nekoliko država (Norvešku, Sloveniju, Njemačku, Slovačku), s ciljem upoznavanja i razmjene iskustava u oblasti sigurnosnih službi i zaštite tajnih podataka.

Rezultat ovih posjeta i saznanja uticao je na opredjeljenje Komisije da pojedine odredbe u izmjenama ovih zakona ugradi određene prijedloge na odgovarajući način.

To se, prije svega, odnosi na odredbe Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji BiH, kojima je regulirana obaveza sigurnosnih provjera za članove Zajedničke sigurnosno-obavještajne komisije. Imajući u vidu da u navedenim zemljama kao i u drugim demokratskim državama, članovi ovakvih ili sličnih komisija ne prolaze sigurnosnu provjeru, Komisija se opredijelila da predloži izmjenu odredbi u kojima je utvrđena ta obaveza tako da članove Komisije ne prolaze sigurnosne provjere.

Također, rukovođeni iskustvom pomenutih država i drugih demokratskih država kada se radi o pristupu tajnim podacima, Komisija se opredijelila da predloži izmjene odredbi Zakona o zaštiti tajnih podataka kojima je propisano da članovi Parlamentarne skupštine BiH nemaju pristup tajnim podacima svih stepena, bez sigurnosne provjere. U tom smislu, u Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti tajnih podataka predloženo je da članovi Parlamentarne skupštine BiH imaju pristup tajnim podacima svih stepena tajnosti, bez sigurnosnih provjera.

Treba istaći da je za pristup tajnim podacima drugih država, međunarodnih ili regionalnih organizacija, kao što su NATO-a i EU, potrebna sigurnosna provjera.

Uz navedene izmjene, u Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti tajnih podataka utvrđene su i procedure izdavanja sigurnosnih dozvola preduzećima, kada oni učestvuju u aktivnostima koje su povjerljive prirode, odnosno izdavanje tzv. industrijske dozvole. Ova oblast do sada nije bila regulirana Zakonom.

Komisija je, u skladu sa Zakonom o zaštiti tajnih podataka, drugostepeni organ po žalbama uložnim na rješenja kojima je odbijen zahtjev za izdavanje dozvole za pristup tajnim podacima.

Kako je navedeno prilikom posjeta institucijama navedenih država u oblasti obavještajne djelatnosti, došlo se do saznanja da komisije koje imaju identične nadležnosti kao Komisija ne rješavaju ove žalbe (u nekim državama postoje posebne komisije za rješavanje po ovim žalbama). Ovo ističemo zato što reguliranje ove materije na ovaj način nije u skladu ni s pravnim sistemom BiH. Nespojivo je da tijelo zakonodavnog organa rješava u upravnom postupku, a imajući u vidu i činjenicu da je ono sastavljeno od predstavnika političkih stranaka, što je nonsens.

Komisija je, u skladu s poslovnica oba doma Parlamentarne skupštine BiH, uputila u parlamentarnu proceduru Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji BiH i Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti tajnih podataka. Ove prijedloge usvojila su oba doma Parlamentarne skupštine BiH, u prvom čitanju.

b) Razmatranje materijala koji proističu iz zakonom utvrđenih nadležnosti

U skladu s obavezama koje proističu iz odredbi Zakona o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji BiH i Zakona o zaštiti tajnih podataka, Komisija je razmatrala:

- Obavještajno-sigurnosna agencija BiH je, u skladu sa zaključkom Komisije, dostavila Informaciju o zaposlenim licima u Agenciji sa aspekta njihovih sigurnosnih provjera. S tim u vezi usvojen je odgovarajući zaključak;
- U skladu s članom 36. stav (4) Zakona o zaštiti tajnih podataka kojim je utvrđeno da ministar sigurnosti BiH o izdatim dozvolama za pristup tajnim podacima mjesečno, a po potrebi i češće, obavještava Komisiju, razmatrano je obavještenje Ministarstva sigurnosti BiH o izdatim sigurnosnim dozvolama. Obavještenje je primljeno k znanju;
- Obavještenje o izvršenom operativnom i tehničkom nadzoru u oblasti zaštite tajnih podataka i njegovim rezultatima u 2007. godini i Godišnji izvještaj o izvršenom operativnom i tehničkom nadzoru u oblasti zaštite tajnih podataka u 2007./2008. godini koje je Ministarstvo sigurnosti BiH podnijelo u skladu s članom 76. stav (2) Zakona o zaštiti tajnih podataka. Izvještaj je primljen k znanju;
- Izvještaj generalnog direktora Obavještajno-sigurnosne agencije BiH o radu i analiza troškova OSABiH u 2007. godini, koji je dostavljen u skladu s članom 27. stav 2. alineja 12. Zakona Obavještajno-sigurnosnoj agenciji BiH. Izvještaj je primljen k znanju;
- Materijal "Dokumenat okvirnog budžeta za period 2009. do 2011. i Budžet za 2009. godinu Obavještajno-sigurnosne agenciji BiH ". Komisija je dala saglasnost na projekte OSABiH za period 2009. do 2011. godine;
- Nacrt odluke o promjeni pravnog statusa dijela imovine kojom raspolaže Obavještajno-sigurnosna agencija BiH. S tim u vezi Komisija je donijela odgovarajuće zaključke;
- Izvještaj o osnovanim žalbama podnesenim protiv Obavještajno-sigurnosne agencije BiH u periodu od 1. jula 2007. do 31. decembra 2007. i Izvještaj o osnovanim žalbama u periodu od 1. 1. do 30. 6. 2008. Izvještaje je, u skladu s članom 33. stav 1. tačka 6. Zakona o OSABiH, podnio glavni inspektor. Komisija je usvojila izvještaje;
- Godišnju platformu o obavještajno-sigurnosnoj politici za 2008. godinu. Odredbom člana 7. stav 1. alineja 5. Zakona o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji BiH utvrđeno je da Predsjedništvo BiH odobrava Godišnju platformu obavještajno-sigurnosne politike, Vijeće ministara BiH je priprema a Parlamentarna skupština BiH usvaja. Godišnja platforma je strateški planski dokumenat koji se donosi za tekuću godinu. To je temeljni dokument koji određuje pravac za izradu godišnjeg programa rada i planove za realizaciju zadataka OSABiH. Da bi OSABiH donijela navedene akte, trebalo je ovaj dokumenat u parlamentarnu proceduru dostaviti na vrijeme, a što nije učinjeno. Naime, Godišnja platforma za 2008. godinu dostavljena je sa zakašnjenjem i to u julu 2008. godine. Komisija je istakla da je Godišnja platforma u saglasnosti s "Dokumentom sigurnosna politika BiH" i obavezama koje BiH treba ispuniti na putu euroatlantskih integracija. Predloženo je Predstavničkom domu i Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH da usvoje Godišnju platformu.
- Prijedlog budžeta Obavještajno-sigurnosne agencije BiH za 2009. godinu koji je Komisija je podržala.
- Informaciju Obavještajno-sigurnosne agencije BiH o instaliranju sredstava veze, koja je primljena k znanju.
- Informaciju Obavještajno-sigurnosne agencije BiH o sigurnosnoj situaciji u Bosni i Hercegovini, koja je primljena k znanju.
- Donesen je Plan rada Komisije za 2008. i 2009. godinu.
- Izvještaj o radu Komisije u 2007. godini podnesen je Parlamentarnoj skupštini BiH čija su ga oba doma usvojila, bez primjedbi.

c) Žalbe na rješenja o odbijanju zahtjeva za izdavanje sigurnosne dozvole

Odredbom člana 45. stav (1) Zakona o zaštiti tajnih podataka utvrđeno je da se protiv rješenja lica nadležnih za izdavanje dozvola kojima je odbijen zahtjev za izdavanje dozvole za pristup tajnim podacima provjeravano lice može, u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja, uložiti žalbu Komisiji. U skladu sa citiranom zakonskom odredbom, Komisiji je dostavljeno sedam žalbi.

Da bi se o žalbama kvalitetno odlučilo i zauzeli konačni stavovi, u skladu s odredbama poslovnika oba doma Parlamentarne skupštine BiH, Komisija je osnovala Radnu grupu koja će pripremiti stručno mišljenje o podnesenim žalbama koju su činili: predstavnici OSABiH, Ministarstva sigurnosti BiH i Ministarstva odbrane BiH.

Komisija je donijela odgovarajuća rješenja koja su, u skladu sa Zakonom, dostavljena licima nadležnim za izdavanje dozvola za pristup tajnim podacima.

d) Predstavke

Komisiji su dostavljene dvije predstavke a koje su se odnosile na radnopravni status. S tim u vezi doneseni su odgovarajući zaključci koji su upućeni nadležnim institucijama i podnosiocima predstavki.

e) Nadležnosti koje nisu realizirane

U skladu sa Zakonom o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji BiH, Komisija nije razmatrala određene materijale jer ih nisu dostavili ovlašteni predlagači, i to:

1. Godišnji izvještaj predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH o aktivnostima Agencije za 2007 godinu,
2. Informaciju predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH o zaključivanju sporazuma Obavještajno-sigurnosne agencije BiH s agencijama stranih država i institucijama strane države i međunarodnim organizacijama u 2007 godini i
3. Godišnju platformu o Obavještajno-sigurnosnoj politici za 2009. godinu.

U vezi s navedenim, ističemo da je Komisija i u svom Izvještaju o radu za 2007. godinu isticala da nedostavljanje navedenih zakonom utvrđenih materijala ne bi trebalo ubuduće tolerirati. Nedostavljanje navedenih materijala znači onemogućavanje Parlamentarnoj skupštini BiH a i Komisiji da obavlja svoju funkciju parlamentarnog nadzora, a posebno nedonošenje Godišnje platforme o Obavještajno-sigurnosnoj politici, dovodi u pitanje i operativni rad OSABiH.

III. Saradnja s komisijama

Saradnja s drugim zajedničkim komisijama Parlamentarne skupštine BiH i komisijama oba doma nije u potpunosti uspostavljena. Neophodno je izgrađivati tješnju saradnju i razmjenjivati iskustva i mišljenja sa Zajedničkom komisijom za odbranu i sigurnost, imajući u vidu bliskost nadležnosti ovih komisija.

Također, neophodno je uspostaviti saradnju i sa Zajedničkom komisijom za evropske integracije i komisijama za vanjske poslove oba doma.

IV. Saradnja s predsjedavajućim Vijeća ministara BiH, Ministarstvom odbrane BiH i Ministarstvom sigurnosti BiH

Imajući u vidu zakonom utvrđene nadležnosti predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH da vrši nadzor nad radom Obavještajno-sigurnosne agencije BiH i da osigurava zakonitost u obavljanju njenog rada, te da je Izvršni obavještajni odbor, koji čine predsjedavajući i njegova dva zamjenika,

najodgovorniji za operativno funkcioniranje OSABiH, od velike je važnosti uspostavljanje nužne saradnje Komisije s njima.

U vezi s navedenim, bilo bi potrebno ali nije ostvarena saradnja i s predsjedavajućim Vijeća ministara BiH i sa Izvršnim obavještajnim odborom.

Saradnja s Ministarstvom odbrane BiH i Ministarstvom sigurnosti BiH ogledala se u tome što su ova ministarstva dostavljala zakonom utvrđene materijale Komisiji na razmatranje.

Imajući u vidu Zakonom o zaštiti tajnih podataka utvrđene nadležnosti Komisije, da provodi nadzor nad primjenom ovog zakona od institucija BiH, entitetskih i organa na ostalim nivoima državne organizacije BiH, a da Ministarstvo sigurnosti BiH prati provođenje ovog zakona, u narednom periodu potrebno je dogovoriti odgovarajuće oblike sastanaka. U odredbama Zakona o zaštiti tajnih podataka utvrđeno je da su nadležni organi u Bosni i Hercegovini bili dužni u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona usaglasiti odgovarajuće odredbe zakona i provedbenih propisa donesenih na osnovu njega, naročito u oblasti označavanja tajnih podataka. U vezi s tim Komisija će od Ministarstva sigurnosti BiH zatražiti informaciju o provođenju ovog zakona.

V. Saradnja s Obavještajno-sigurnosnom agencijom BiH

Članom 19. Zakona o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji BiH utvrđeno je da Komisija provodi nadzor nad zakonitošću rada OSABiH. Ova zakonska obaveza je ispoštovana. Naime, u provođenju parlamentarnog nadzora Komisija je tražila od OSABiH, kada je bilo potrebno zauzeti odgovarajuće stavove o materijalima koje su Komisiji dostavljali drugi predlagači, njeno izjašnjenje o tim materijalima kako bi kvalitetno i odgovorno u skladu sa zakonom donijela konačnu odluku.

Saradnja sa OSABiH ogledala se u tome što je njeno rukovodstvo aktivno učestvovalo u radu sjednica Komisije i s tim u vezi dalo doprinos realizaciji njenih aktivnosti utvrđenih Radnim planom.

U funkciji provođenja parlamentarnog nadzora, Komisija je posjetila organizacione jedinice Obavještajno-sigurnosne agencije BiH, i to: sjedište u Sarajevu, Terenski centar u Banjoj Luci, Terenski ured u Mostaru i Terenski ured u Brčkom. Cilj ovih posjeta bio je da se Komisija upozna s radom ureda te da sagleda stvarno stanje na terenu, kontrola rada, te pružanje pomoći rukovodstvu OSABiH da stručno i odgovorno obavlja poslove utvrđene zakonom i drugim propisima.

VI. Ostale aktivnosti

U okviru realizacije Radnog plana za 2008. godinu, a imajući u vidu utvrđene nadležnosti Komisije, njeno opredjeljenje je stalna i trajna stručna edukacija članova Komisije i službenika Ureda sekretara.

Edukacija se ostvaruje učešćem članova Komisije na seminarima, kursovima i studijskim putovanjima ali i njihovim organiziranjem s ciljem upoznavanja građana o radu Komisije. Posebno naglašavamo da je i opredjeljenje Komisije organiziranje ovih seminara s ciljem upoznavanja građana o njenom radu i s tim u vezi rušenje barijera i nepovjerenja prema službama koje obavljaju poslove u ovim oblastima.

U vezi s tim Komisija je organizirala dva seminaru i jedan okrugli sto.

Seminar o temi „Zaštita tajnih podataka,„

Na seminaru, održanom u Centru za obuku OSABiH u Banjoj Luci, učestvovalo 28 predstavnika različitih institucija.

Osim članova Komisije, na seminaru su učestvovali i predstavnici Ministarstva odbrane BiH, Ministarstva sigurnosti BiH, OSABiH, NATO-a i Misije OSCE-a u BiH.

Cilj ovog seminara bio je upoznavanje članova Komisije i predstavnika sigurnosnih institucija u BiH sa Zakonom o zaštiti tajnih podataka i njegovom primjenom.

Seminar o temi „ Obavještajno-sigurnosna agencija BiH u procesu euroatlantskih integracija,,

Seminar je održan u hotelu „Pahuljica,, na Vlašiću. Na seminaru su učestvovali članovi Komisije, predstavnici OSABiH, predvođeni generalnim direktorom i glavnim inspektorom, te predstavnici Misije OSCE-a u BiH. Zaključeno je da, idući ususret euroatlantskim integracijama, treba uspostaviti saradnju između sigurnosnih institucija i agencija u BiH te da ovakvi seminari treba da budu organizirani i ubuduće.

Okrugli sto o temi: „ Mediji i parlamentarni nadzor nad obavještajnim sektorom u BiH,, Osim članova Zajedničke komisije, na ovom skupu učestvovali su predstavnici sredstava informiranja u BiH, NATO-a, Misije OSCE-a te nevladinog sektora. Cilj održavanja okruglog stola bio je da se predstavnici medija upoznaju o nadležnostima Komisije kao i o osnovim pojmovima vezanim za rad obavještajnih službi i demokratskog nadzora nad obavještajno-sigurnosnim sektorom. Također, cilj ovog skupa bio je stvaranje povjerenja građana u institucije parlamentarnog nadzora nad sigurnosno-obavještajnim službama.

Uz navedeno, Ured sekretara održao je više predavanja o parlamentarnom nadzoru nad obavještajnim službama zaposlenima u oblasti sigurnosti u BiH, i to :

- Na seminarima Misije OSCE-a u BiH „Kodeks ponašanja,, održanim u Sarajevu i Banjoj Luci.
- Polaznicima osnovnog obavještajnog kursa OSABiH u Centru za obuku OSABiH u Banjoj Luci.
- Polaznicima vojno-obavještajnog kursa u Domu OSBiH u Sarajevu.

Također, članovi Komisije i Ureda sekretara učestvovali su pojedinačno na više različitih seminara u zemlji i inozemstvu o temi demokratskog nadzora, sigurnosti i odbrane, upravljanja državom, evropskim integracijama i sl.

VII. MEĐUNARODNE AKTIVNOSTI

Na osnovu pozitivnih iskustava u prethodnoj godini, Komisija se i u 2008. godini, kao jednom od svojih prioriteta, posebno posvetila pitanjima međunarodne saradnje.

U vezi s tim realizirane su sljedeće aktivnosti:

a) SASTANAK S NOVIM DIREKTOROM ODJELA ZA SIGURNOSNU SARADNJU MISIJE OSCE-a U BiH

Održan je sastanak s direktorom Odjela za sigurnosnu saradnju Misije OSCE-a u BiH Urlihom Hajderom. Konstatirano je da je dosadašnja saradnja OSCE-a i Zajedničke komisije bila veoma dobra te da je ubuduće treba nastaviti i jačati. Također, naglašeno je da će Misija OSCE-a i dalje podržavati rad Zajedničke komisije kroz organizaciju studijskih putovanja, finansiranje propagandnog materijala i zajedničku organizaciju edukativnih programa.

b) SASTANAK S PREDSTAVNICIMA AMBASADE SAD-a

Održan je sastanak s predstavnicima Ambasade SAD-a na kojem je razgovarano o saradnji Komisije s odgovarajućim komisijama Kongresa SAD-a.

Dogovoreno je da će predstavnici Ambasade SAD-a u Sarajevu preduzeti odgovarajuće aktivnosti s ciljem organiziranja mogućih sastanaka i saradnje s odgovarajućim komisijama.

Također, predstavnici Ambasade SAD-a izrazili su spremnost na saradnju i dali punu podršku daljnjem radu Komisije.

c) POSJETA ŠTABU NATO-a U SARAJEVU

Jedan od preduslova koje BiH treba da ispuni na putu prijema u NATO i EU jeste i uspostavljanje efikasne civilne (demokratske) kontrole nad obavještajno-sigurnosnim sektorom. Komisija je posjetila Glavni štab NATO-a u Sarajevu kada su njeni članovi razgovarali s komandantom generalom Vajtmanom. Predstavnici NATO-a podržali su inicijativu Komisije za uspostavljanje saradnje te izrazili punu podršku njenom daljnjem radu i najavili mogućnost organiziranja studijske posjete Štabu NATO-a u Briselu.

d) POSJETA PARLAMENTU REPUBLIKE SLOVENIJE

Republika Slovenija i njeni predstavnici imali su značajnu ulogu u reformi obavještajnog sektora u BiH. Zakoni kojima se regulira ova oblast u BiH vrlo su slični zakonima u Sloveniji, a tranzicioni period koji je Slovenija prošla tek stoji pred BiH. S tim u vezi Zajednička komisija posjetila je Parlament i obavještajno-sigurnosne institucije Republike Slovenije. Na brojnim sastancima razmijenjena su iskustva i izneseni prijedlozi za saradnju u vezi s demokratskim nadzorom nad obavještajnim sektorom.

e) PRIJEM DELEGACIJE DRŽAVNOG SIGURNOSNOG ORGANA SLOVAČKE

U okviru posjete delegacije Slovačke Republike Bosni i Hercegovini, Komisija je primila delegaciju Državnog sigurnosnog organa Slovačke Republike. Razgovarano je o iskustvima dvije zemlje u oblasti zaštite tajnih podataka i obavezama koje BiH treba ispuniti na putu euroatlantskih integracija. Dogovorena je i posjeta Slovačkoj Republici.

f) POSJETA ŠTABU I PARLAMENTARNOJ SKUPŠTINI NATO-a (BRISSEL)

U organizaciji Štaba NATO-a u BiH, delegacija Komisije posjetila je sjedište NATO-a u Briselu i Komandu za operacije u Monsu. Razgovarano je o obavezama BiH koje treba da ispuni kao članica programa Partnerstvo za mir i aktivnostima u okviru priprema za ulazak u NATO.

g) SASTANAK S AMBASADOROM KRALJEVINE NORVEŠKE

Komisija je održala sastanak s ambasadorom Kraljevine Norveške u BiH N.J.E. Janom Bratom. Iskazan je značajan interes Norveške za reformu obavještajnog sektora u BiH. Ambasador je ukratko upoznao Komisiju s dosadašnjom pomoći koju je Kraljevina Norveška pružila OSABiH, a razgovaralo se i o rezultatima posjete Komisije Norveškoj u prošloj godini. Zaključeno je da će se ubuduće raditi na jačanju saradnje s ciljem postizanja što efikasnijeg parlamentarnog nadzora.

h) POSJETA SLOVAČKOJ REPUBLICI

U okviru međuparlamentarne saradnje, realizirana je posjeta Parlamentu, Državnom sigurnosnom organu i Obavještajnoj službi Slovačke Republike. Razmijenjena su iskustva iz oblasti parlamentarnog nadzora, a posebno o radu slovačkog Državnog sigurnosnog organa. Predstavnici Slovačke dali su punu podršku BiH u provođenju Zakona o zaštiti tajnih podataka izražavajući spremnost da pomognu u ispunjavanju uslova za prijem BiH u EU i NATO.

i) SASTANAK S AMBASADOROM KRALJEVINE NORVEŠKE U TESLIĆU

Kao nastavak započetih razgovora o saradnji s Norveškom u Banji Vrućici kod Teslića održan je radni sastanak s ambasadorom Kraljevine Norveške u BiH N.J.E. Janom Bratom. Na sastanku je razgovarano o daljnjoj saradnji Komisije i Parlamenta Kraljevine Norveške. Ambasador je naročito izrazio interes za pripremu konferencije o nadzoru obavještajnih službi u BiH.

j) SASTANAK S VOJNO-POLITIČKIM SAVJETNIKOM KOMANDANTA NATO-a U BiH

Održan je sastanak s vojno-političkim savjetnikom komandanta Štaba NATO-a u BiH gosp. Rohanom Maksvelom. Na sastanku se razgovaralo o dosadašnjoj i budućoj saradnji Komisije i NATO-a. NATO je pozitivno ocijenio rad Komisije, uz punu podršku njenim budućim aktivnostima.

Predloženi su i konkretni oblici saradnje u 2009. godini, pored ostalog, i kurs o obavještajnim službama za članove Komisije u Džordž Maršal centru u Njemačkoj.

Ističemo da je Komisija imala veoma dobru saradnju s međunarodnim organizacijama a posebno s predstavnicima Misije OSCE-a u BiH, Glavnog štaba NATO-a u BiH i OHR-a.

VIII. OSTALO

Osim navedenih aktivnosti, Komisija je u proteklom periodu u kontinuitetu održavala sastanke s predstavnicima državnih institucija koje se odnose na njene nadležnosti radi praćenja stanja i sagledavanja stvarne situacije u obavještajno-sigurnosnom sektoru te u vezi s tim primjenom Zakona o zaštiti tajnih podataka. Također, održavani su i sastanci s predstavnicima međunarodnih institucija (OSCE-om, NATO, OHR).

U saradnji s Jedinicom za reformu obavještajnog sektora (IRU) Misije OSCE-a u BiH, Ured sekretara sačinio je projekat aktivnosti u 2009. godini, kojim je planiran veći broj aktivnosti. Među ostalima, planirana je organizacija Regionalne konferencije parlamentarnih tijela za nadzor nad obavještajnim sektorom. Projekat je odobrilo Ministarstvo vanjskih poslova Kraljevine Norveške i prijenos sredstava na račun Parlamentarne skupštine BiH bit će realiziran u januaru 2009. godine.

Komisija je dobila odgovarajuću donaciju Švicarske za nabavku računara i ostale tehničke opreme neophodne za rad Komisije.

U saradnji s Misijom OSCE-a u BiH i Štabom NATO-a u BiH, Ured sekretara sačinio je prijedloge saradnje s Misijom OSCE-a u BiH i Štabom NATO-a u BiH, kojima su planirane studijske posjete, organiziranje seminara i izrada propagandnog materijala u 2009. godini.

IX. OPĆA OCJENA I ZADACI ZA NAREDNI PERIOD

U skladu s navedenim, možemo zaključiti da je Komisija u izvještajnom periodu postigla značajan napredak na uspostavljanju kvalitetnog i efikasnog parlamentarnog nadzora u skladu s utvrđenom nadležnošću. U radu su primjenjivana i iskustava savremenih demokratskih zemalja kroz parlamentarnu saradnju ostvarivanu međusobnim bilateralnim posjetama.

Naročito treba istaći veliki broj inicijativa Komisije, među kojima je ona kojom je predložila izmjene i dopune Zakona o OSABiH i Zakona o zaštiti tajnih podataka, organizirala različite seminare te uspostavila saradnju sa institucijama BiH i međunarodnim organizacijama i institucijama.

Svojim inicijativama Komisija je posebno poboljšala pravne okvire, razvila saradnju s odgovarajućim institucijama BiH i međunarodnim institucijama i organizacijama, upoznala građane sa svojim radom i stvorila realnu pretpostavku za efikasan parlamentarni nadzor.

U 2008. godini Komisija nije uspostavila saradnju i kontakte s Vijećem ministara BiH. Posebno treba naglasiti nedostavljanje zakonom propisanih materijala Komisiji na razmatranje. Uzimajući u obzir važnost pojedinih materijala kao što je Godišnja platforma o obavještajno-sigurnosnoj politici koja predstavlja strateški planski dokumenat za rad OSABiH, uspostavljanje ove saradnje mora da bude jedan od prioriteta u budućem radu Komisije.

Imajući u vidu da je Vijeće ministara BiH bilo obavezno, u skladu sa Zakonom o OSABiH, uputiti u parlamentarnu proceduru Zakon o parlamentarnom nadzoru, u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona, Komisija će kao ovlašteni predlagač inicirati njegovu izradu.

U vezi s navedenim, u narednom periodu potrebno je:

- uspostaviti kvalitetnu saradnju s Vijećem ministara BiH s ciljem rješavanja pitanja nedostavljanja zakonom utvrđenih materijala;
- izraditi zakon o parlamentarnom nadzoru u BiH;
- raditi na uspostavljanju bolje i efikasnije saradnje svih institucija i agencija iz oblasti sigurnosti u BiH;
- primjenjivati zakonom utvrđene nadležnosti s ciljem provođenja efikasnijeg nadzora nad OSABiH;
- uspostaviti bolju saradnju sa ostalim institucijama u provođenju demokratskog nadzora kao što su to mediji, sudovi, tužilaštva, Predsjedništvo BiH;
- nastaviti s upoznavanjem građana o radu Komisije i načinima zaštite njihovih prava a vezano za rad OSABiH;
- poboljšati saradnju sa Zajedničkom komisijom za odbranu i sigurnost Parlamentarne skupštine BiH s ciljem rješavanja pitanja iz oblasti nadzora od zajedničkog interesa;
- jačati međunarodnu saradnju i razmjenu iskustava s demokratskim zemljama u oblasti rada i nadzora nad obavještajnim službama;
- održavati međunarodni forum za jugoistočnu Evropu na kojem bi ubuduće bila razmjenjivana iskustva i rješavana pitanja iz oblasti parlamentarnog nadzora u regiji;
- uspostaviti saradnju u oblasti parlamentarnog nadzora nad radom obavještajno-sigurnosnih službi sa državama u susjedstvu (Srbija, Hrvatska, Crna Gora);
- pružiti neophodnu pomoć Ministarstvu sigurnosti BiH s ciljem dosljednog provođenja Zakona o zaštiti tajnih podataka i Sporazuma o sigurnosti informacija s NATO-om.

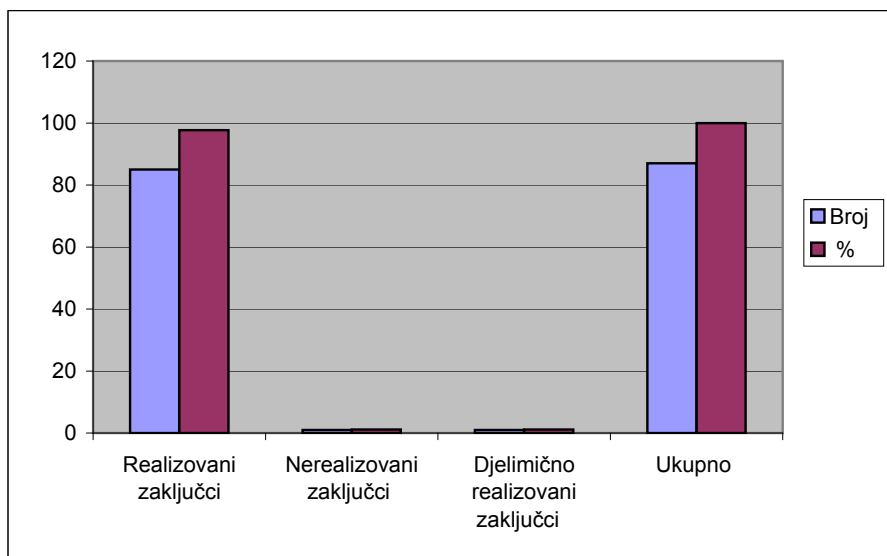
Sastavni dio ovog izvještaja su sljedeći prilozi:

1. pregled pojedinačnog prisustva sjednicama
2. pregled održanih sjednica,
3. prisustvo na sjednicama,
4. pregled realizacije zaključaka,
5. broj održanih sjednica.

**Predsjedavajući Komisije
mr. Mirko Okolić**

PREGLED REALIZACIJE ZAKLJUČAKA

Zaključak	Broj	%
Realizovani zaključci	85	97,7011494
Nerealizovani zaključci	1	1,14942529
Djelimično realizovani zaključci	1	1,14942529
Ukupno	87	100

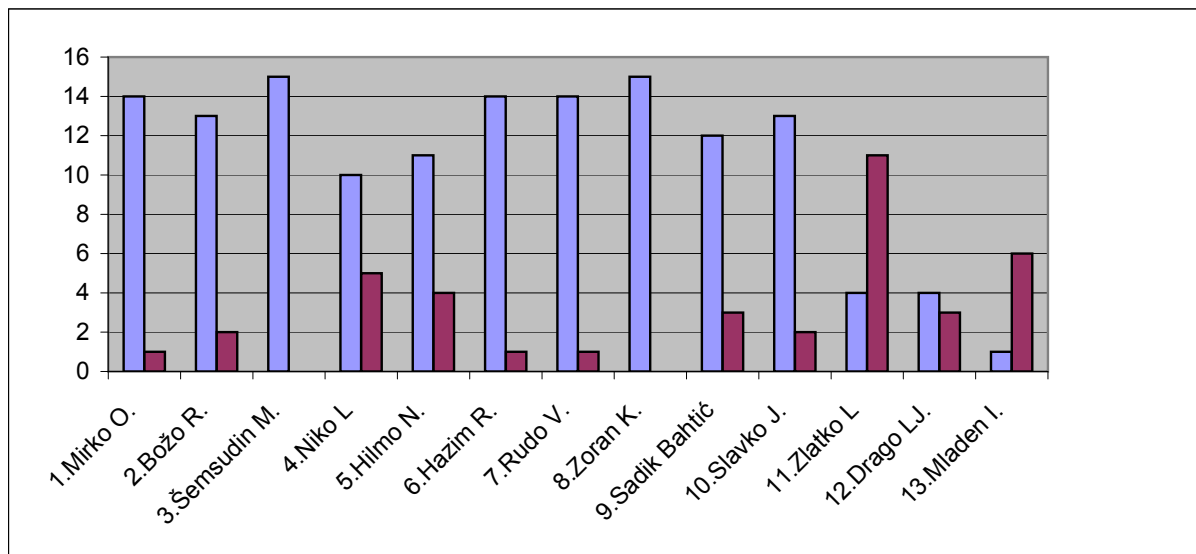


PREGLED PRISUSTVA SJEDNICAMA ZAJEDNIČKE KOMISIJE

Br.sjed	1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.	10.	11.	12.	13.	14.	15.	Ukupno prisutan	Ukupno odsutan
Ime i prezime																	
1.Mirko O.	0	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	14	1
2.Božo R.	1	1	1	1	1	1	0	1	1	0	1	1	1	1	1	13	2
3.Šemsudin M.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	15	0
4.Niko L	1	0	1	1	0	0	1	1	0	1	1	1	1	1	0	10	5
5.Hilmo N.	1	1	1	1	1	1	0	0	0	1	1	1	1	0	1	11	4
6.Hazim R.	1	1	1	1	1	1	1	1	0	1	1	1	1	1	1	14	1
7.Rudo V.	1	1	0	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	14	1
8.Zoran K.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	15	0
9.Sadik Bahtić	0	1	1	1	0	1	1	1	1	1	1	1	0	1	1	12	3
10.Slavko J.	1	1	1	1	1	1	1	0	1	0	1	1	1	1	1	13	2
11.Zlatko L	1	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4	11
12.Drago LJ.									1	1	1	0	0	0	1	4	3
13.Mladen I.	1	0	0	0	0	0	0									1	6

Napomena Na 8. sjednici održanoj 24.04.2008. godine umjesto Mladena Ivanića za člana Komisije imenovan je Drago Ljubičić

PREGLED PRISUSTVA SJEDNICAMA ZAJEDNIČKE KOMISIJE



<i>Legenda :</i>	
<i>Odsutan</i>	Red
<i>Prisutan</i>	Blue