



---

Број: 01/4-50-3-4-18/16

Сарајево, 02. 02. 2016. године

**ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ**  
**КОМИСИЈЕ ЗА ФИНАНСИЈЕ И БУЏЕТ**  
**ПРЕДСТАВНИЧКОГ ДОМА ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ БиХ**  
**ЗА 2015. ГОДИНУ**

**Фебруар 2016. године**

## **САДРЖАЈ:**

<b>I. Уводне напомене .....</b>	<b>3</b>
<b>II. Статистички подаци о раду Комисије .....</b>	<b>3</b>
<b>III. Активности Комисије</b>	
<b>а) Законодавне активности Комисије .....</b>	<b>3</b>
<b>б) Активности Комисије везане за разматрање и усвајање осталих         аката .....</b>	<b>4</b>
<b>ц) Остале активности Комисије и радни састанци .....</b>	<b>7</b>
<b>IV. Процес ревизије .....</b>	<b>8</b>
<b>V. Акти Комисије .....</b>	<b>9</b>
<b>VI. Сарадња Комисије са другим институцијама и организацијама .....</b>	<b>9</b>
<b>VII. Резиме.....</b>	<b>9</b>

## I. Уводне напомене

Комисија за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ (у даљем тексту: Комисија) стална је комисија Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ.

Рад Комисије заснован је на одредбама Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ ("Сл. гласник БиХ", бр. 79/14), а њена надлежност регулисана је чланом 47. Пословника.

Комисија има девет чланова, а у Канцеларији секретара Комисије тренутно су запослена три државна службеника (секретар, стручни савјетник и стручни сарадник).

## II. Статистички подаци о раду Комисије

Комисија је активно радила на извршавању обавеза утврђених Пословником и у 2015. години одржала укупно **16. сједница** (од 2. до 17. сједнице):

-	2. сједница	12.01.	6 тачака дневног реда
-	3. сједница	27.01.	7 тачака дневног реда
-	4. сједница	10.02.	2 тачке дневног реда
-	5. сједница	24.02.	4 тачке дневног реда
-	6. сједница	07.04.	3 тачке дневног реда
-	7. сједница	11.05.	5 тачака дневног реда
-	8. сједница	27.05.	7 тачака дневног реда
-	9. сједница	29.06.	3 тачке дневног реда
-	10. сједница	21.07.	7 тачака дневног реда
-	11. сједница	25.08.	2 тачке дневног реда
-	12. сједница	14.09.	4 тачке дневног реда
-	13. сједница	29.09.	1 тачка дневног реда
-	14. сједница	14.10.	4 тачке дневног реда
-	15. сједница	27.10.	2 тачке дневног реда
-	16. сједница	23.11.	8 тачака дневног реда
-	17. сједница	29.12.	3 тачке дневног реда

На шеснаест сједница, Комисија је разматрала 68 тачака дневног реда а сједнице су у просјеку трајале 1 сат и 42 минуте.

## III. Активности Комисије

### а) Законодавне активности Комисије

Чланови Комисије су у периоду јануар – децембар 2015. године разматрали укупно пет приједлога закона, од којих су три усвојили у обје комисијске фазе, а два приједлога закона су усвојена у првој комисијској фази.

Законе су предлагали: Предсједништво БиХ, Савјет министара БиХ, Клуб посланика СББ-а БиХ и посланици.

Разматрани су сљедећи приједлози закона:

1. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу Босне и Херцеговине (предлагач: Савјет министара БиХ);
2. Приједлог закона о измјени Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине (предлагач: посланици из Клуба СББ-а БиХ);
3. Приједлог закона о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2015. годину (предлагач: Предсједништво БиХ);
4. Приједлог закона о допунама Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине (предлагач: посланик Дамир Арнаут);
5. Приједлог закона о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2016. годину (предлагач: Предсједништво БиХ).

#### **У обје комисијске фазе усвојени су:**

1. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу Босне и Херцеговине (предлагач: Савјет министара БиХ);
2. Приједлог закона о измјени Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине (предлагач: посланици из Клуба СББ-а БиХ);
3. Приједлог закона о допунама Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине (предлагач: посланик Дамир Арнаут);

#### **У првој комисијској фази усвојен је:**

1. Приједлог закона о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2015. годину (предлагач: Предсједништво БиХ).
2. Приједлог закона о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2016. годину (предлагач: Предсједништво БиХ).

#### **б) Активности Комисије везане за разматрање и усвајање осталих аката**

У 2015. години Комисија је разматрала низ аката који немају законодавни карактер, од којих посебно треба истаћи сљедеће:

1. Извјештај о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2013. годину (подносилац: Предсједништво БиХ);

2. Извјештај о финансијској ревизији Извјештаја о извршењу Буџета институција БиХ за 2013. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
3. Годишњи план ревизије за 2014/2015. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
4. Финансијски извјештај Канцеларије за ревизију институција БиХ за период 01.01-30.09.2014. (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ).
5. Извјештај о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за период јануар – јуни 2014. године (подносилац: Предсједништво БиХ);
6. Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: „Издаци за судске спорове“ (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
7. Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: „Контрола ваздушног саобраћаја БиХ“ (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
8. План поступања Министарства финансија и трезора БиХ по препорукама Канцеларије за ревизију институција БиХ, према извјештају ревизије учинка о теми: „Управљање уговорима о дјелу и уговорима о привременим и повременим пословима“ (подносилац: Савјет министара БиХ);
9. Извјештај о раду Комисије за финансије и буџет Представничког дома ПСБиХ за 2014. годину (сачинилац: Канцеларија секретара Комисије за финансије и буџет ПДПСБиХ);
10. Инцијатива посланице Александре Пандуревић, која гласи: „У складу са чланом 8. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ ('Службени гласник БиХ', бр. 79/14), покрећем инцијативу за уврштавање у дневни ред тачке: Информација Централне банке БиХ о проблемима корисника кредита уговорених са клаузулом о индексирању обавезе у СНФ и мјерама предузетим за рјешавање ових проблема“;
11. а) Информација Тужилаштва БиХ, од 13.02.2015;  
 б) Информација Високог судског и тужилачког савјета БиХ, од 11.02.2015;  
 ц) Допис Суда БиХ у вези с примједбама на Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ, од 09.02.2015;
- 12) Информација Централне банке БиХ о проблемима корисника кредита уговорених са клаузулом о индексирању обавезе у швајцарским францима (СНФ) и мјерама предузетим за рјешавање ових проблема (сачинилац: Централна банка БиХ);
- 13) а) Допис Министарства за људска права и избјеглице БиХ од 10.02.2015;  
 б) Допис Канцеларије за ревизију институција БиХ од 16.02.2015;  
 ц) Извјештај са службеног путовања у Тирану од 25.02.2015;
- 14) Избор предсједавајућег Комисије за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ;
- 15) Извјештај о раду Савјета министара БиХ за 2014. годину у дијелу надлежности Комисије за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, и то за сљедеће институције:  
 -Министарство финансија и трезора БиХ;  
 -Управу за индиректно опорезивање БиХ;  
 -Агенцију за јавне набавке БиХ;
- 16) Годишњи извјештај и Финансијски извјештаји Централне банке БиХ за 2014. годину (сачинилац: Централна банка БиХ);
- 17) Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: „Расподјела и коришћење средстава текуће резерве“ (сачинилац: Канцеларија за ревизију

- институција БиХ);
- 18) Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: „Смјештај професионалних војних лица у Министарству одбране БиХ“ (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
  - 19) Извјештај о активностима Канцеларије за ревизију институција БиХ за 2014. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
  - 20) Извјештај о раду Канцеларије за разматрање жалби за 2014. годину (сачинилац: Канцеларија за разматрање жалби);
  - 21) Финансијски извјештај Канцеларије за ревизију институција БиХ за период 01.01-31.03.2015. (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
  - 22) Извјештај о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2014. годину (подносилац: Предсједништво БиХ);
  - 23) Информација о стању јавне задужености Босне и Херцеговине на дан 31.12.2014. (сачинилац: Министарство финансија и трезора БиХ);
  - 24) Извјештај и допуне извјештаја о раду Канцеларије за разматрање жалби за 2014. годину (сачинилац: Канцеларија за разматрање жалби);
  - 25) Приједлог плана Комисије за разматрање ревизорских извјештаја о финансијском пословању институција БиХ у 2014. години (сачинилац: Канцеларија секретара Комисије за финансије и буџет Представничког дома);
  - 26) Нацрт буџета Канцеларије за ревизију институција БиХ за 2016. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
  - 27) Шестомјесечни финансијски извјештај Канцеларије за ревизију институција БиХ на дан 30.06.2015. (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
  - 28) Ревизорски извјештаји о финансијском пословању институција БиХ за 2014. годину, и то:
    - а) Министарства одбране БиХ;
    - б) Министарства иностраних послова БиХ;
    - ц) Министарства за људска права и избјеглице БиХ;
    - д) Агенције за идентификациона документа, евиденцију и размјену података БиХ;
    - е) Агенције за рад и запошљавање БиХ;
    - ф) Службе за послове са странцима БиХ;
    - г) Управе за индиректно опорезивање БиХ;
  - 29) Извјештај о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2014. годину (подносилац: Предсједништво БиХ);
  - 30) Извјештај о финансијској ревизији Извјештаја о извршењу Буџета институција БиХ за 2014. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
  - 31) Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: „Енергетска ефикасност у институцијама БиХ“ (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
  - 32) Збирно мишљење о ревизорским извјештајима финансијског пословања институција БиХ за 2014. са приједлогом закључака и прилозима 1 и 2 који чине јединствену цјелину са Збирним мишљењем (сачинилац: Комисија за финансије и буџет Представничког дома)
    - Прилог 1 Збирног мишљења - Мишљење Комисије о ревизорским извјештајима финансијског пословања институција БиХ за 2014. с

ревизорским „позитивним мишљењем“ и „позитивним мишљењем са истицањем предмета“;

- Прилог 2 Збирног мишљења - седам појединачних мишљења Комисије о ревизорским извјештајима финансијског пословања институција БиХ за 2014. са утврђеним „мишљењем с резервом“, мишљењем с резервом уз истицање предмета“, те мишљење Комисије о ревизорском извјештају Управе за индиректно опорезивање БиХ.
- 33) Извјештај о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за период јануар - јуни 2015. године (подносилац: Предсједништво БиХ);
  - 34) Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: „Успостављање јавних интерних финансијских контрола (ПИФЦ) у институцијама БиХ“ (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
  - 35) Финансијски извјештај о извршењу буџета Канцеларије за ревизију институција БиХ за период од 01.01. до 30.09.2015. (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
  - 36) Додатни извјештај Канцеларије за ревизију институција БиХ у вези с регулисањем посебног додатка за полицијске службенике (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
  - 37) Годишњи план Канцеларије за ревизију институција БиХ за 2015/2016. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
  - 38) Информација о захтјеву Централне изборне комисије БиХ за дојелу средстава из буџета институција БиХ за 2016. годину (сачинилац: Централна изборна комисија БиХ);
  - 39) Закључци Заједничке комисије за административне послове у вези са реализовањем препорука Канцеларије за ревизију институција БиХ датих у Извјештају о финансијској ревизији Парламентарне скупштине БиХ за 2014. годину;
  - 40) Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: „Транспарентност рада институција БиХ“ (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);

## **ц) Остале активности Комисије и радни састанци**

**Чланови Комисије су у периоду јануар – децембар 2015. године учествовали у раду неколико семинара и других састанака на иницијативу одређених домаћих и међународних институција, као и на сопствену иницијативу, од којих су најзначајнији били:**

- 1) Чланови Комисије Мирсад Исаковић и Јасмин Емрић, те стручни савјетник у Комисији Самир Буљина присуствовали су регионалној конференцији о теми: “Парламентарни буџетски и финансијски надзор у земљама Западног Балкана”, која је у организацији Вестминистерске фондације за демократију и Парламента Албаније одржана 20.02. и 21.02.2015. у Тирани, Албанија.
- 2) Предсједавајући Комисије Предраг Кожул, први замјеник предсједавајућег Комисије Салко Соколовић, чланови Комисије Дамир Бећиревић, Мирсад Исаковић и Јасмин Емрић, те секретар Комисије су присуствовали оријентационом семинару за чланове Комисије за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне

скупштине БиХ, који је у организацији УСАИД СГИП, одржан 01 и 02. 06. 2015. године у Мостару. Циљ семинара је био упознавање чланова Комисије са кључним темама везаним за надлежност Комисије, буџет институција БиХ, ревизију финансијског пословања институција БиХ, ревизију учинка, са посебним акцентом на досадашње резултате и приоритете дјеловања Комисије.

- 3) Први замјеник предсједавајућег Комисије Салко Соколовић и секретар Комисије су присуствовали презентацији резултата истраживања о отворености буџета 2015. за Босну и Херцеговину, који је у организацији Центра за заступање грађанских интереса одржан 08.10.2015. године у Сарајеву.
- 4) Предсједавајући Комисије Предраг Кожул присуствовао је регионалној парламентарној конференцији о теми: “Рад на јачању регионалне сарадње на Западном Балкану: достигнућа и изгледи”, која је у организацији Вестминистерске фондације за демократију, одржана 26. и 27.11.2015. године, на Јахорини. Предсједавајући Комисије је учествовао у панел дискусији о теми: “Отворени буџетски процес и снажнија финансијска контрола”;
- 5) Први замјеник предсједавајућег Комисије Салко Соколовић присуствовао је конференцији “Партнерство за отворену власт у БиХ - Платформа за усвајање принципа проактивне транспарентности”, који је у организацији Министарства правде Босне и Херцеговине, Краљевине Холандије, Европске уније и Центра за заступање грађанских интереса, одржан 01.12.2015. године у Сарајеву;
- 6) Секретар Комисије присуствовао је обуци о коришћењу оквира компетенција у поступку запошљавања државних службеника у институцијама БиХ, која је у организацији Агенције за државну службу БиХ одржана 22.12.2015. године у Сарајеву.

#### **IV. Процес ревизије**

Комисија је у оквиру своје надлежности разматрала седам ревизорских извјештаја о ревизији учинка, и то:

1. Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: „Издаци за судске спорове“;
2. Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: „Контрола ваздушног саобраћаја БиХ“;
3. Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: „Расподјела и коришћење средстава текуће резерве“;
4. Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: „Смјештај професионалних војних лица у Министарству одбране БиХ“;
5. Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: „Енергетска ефикасност у институцијама БиХ“;
6. Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: „Успостављање јавних интерних финансијских контрола (ПИФЦ) у институцијама БиХ“;
7. Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: „Транспарентност рада институција БиХ“.

Након обраде седам ревизорских извјештаја о ревизији учинка, Комисија је:

- израдила и усвојила седам мишљења о ревизорским извјештајима, са шест закључака и доставила их Представничком дому у даљу парламентарну процедуру.



Комисија је, у складу са Планом за разматрање ревизорских извјештаја, разматрала ревизорске извјештаје о финансијском пословању за 2014. годину за 73 институције БиХ. Такође је на једној сједници обавила јавна изјашњавања представника седам институција БиХ и израдила:

- једно збирно мишљење о ревизорским извјештајима финансијског пословања институција БиХ за 2014. годину са приједлогом четири закључка;
- једно мишљење о ревизорским извјештајима финансијског пословања институција БиХ за 2014. са ревизорским „позитивним мишљењем“ и „позитивним мишљењем са истицањем предмета“ и приједлогом једног закључка;
- шест појединачних мишљења о ревизорским извјештајима финансијског пословања институција БиХ за 2014. са утврђеним „мишљењем с резервом“ и „мишљењем с резервом уз истицање предмета“, са приједлогом 123 закључка;
- једно појединачно мишљење о ревизорском извјештају финансијског пословања Управе за индиректно опорезивање БиХ, са приједлогом 59 закључака;
- преглед најчешће идентификованих налаза при ревизији финансијског пословања институција БиХ за 2014. године;

## **V. Акти Комисије**

Комисија је, обављајући послове из своје надлежности у току 2015. године, израдила следеће акте:

- пет мишљења о приједлозима закона у првој комисијској фази;
- три извјештаја о приједлозима закона у другој комисијској фази;
- дванаест мишљења по другим актима, са седам закључака.

**Комисија је у 2015. години укупно израдила 32 мишљења, три извјештаја и 199 закључака.**

Комисија је сачинила већи број дописа и осталих аката неопходних за кореспонденцију са другим институцијама и организацијама.

## **VI. Сарадња Комисије са другим институцијама и организацијама**

Комисија остварује успјешну сарадњу са Вестминстерском фондацијом и са тимом УСАИДСГИП, те је ради реализације циљева пројекта одржала више радних састанака са представницима УСАИД-а.

Комисија је наставила сарадњу са ОХР-ом и ОЕБС-ом.

## **VII. Резиме**

На основу наведених активности, може се закључити да је Комисија у домену законодавне и осталих активности готово у потпуности реализовала постављене задатке.

Комисија ће и у наредном периоду настојати максималним ангажовањем доприносити побољшању цјелокупне ситуације у областима за које је надлежна.

Предсједавајући Комисије  
Предраг Кожул

Прилог:

- табеларни приказ одржаних сједница и присуства чланова Комисије за финансије и буџет Представничког дома РСБиХ