



Broj: 03/2-50-1-8-11-3/17  
Sarajevo, 11.01.2017.g

## ORIJENTACIONI PLAN RADA

### Zajedničkog povjerenstva za nadzor nad radom Obavještajno-sigurnosne agencije BiH u 2017. godini

Na osnovu Zakona o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji BiH, Zakona o zaštiti tajnih podataka BiH, poslovnika oba doma Parlamentarne skupštine BiH i analize aktivnosti u 2016. godini, Zajedničko povjerenstvo za nadzor nad radom OSABiH (u daljem tekstu: Povjerenstvo) je sačinilo plan rada za 2017. godinu.

Osim navedenih pravnih propisa, Komisija je tokom pripreme plana vodila računa o poštovanju principa definiranih odredbama Zajedničke vanjske i sigurnosne politike EU (CFSP), Zajedničke sigurnosno-odbrambene politike EU (CSDP), obavezama koje je BiH preuzela potpisivanjem Sigurnosnih sporazuma sa NATO i EU, te EU i NATO standardima općenito, a naročito u pogledu demokratske kontrole nad obavještajno-sigurnosnim sektorom. Također, uzete su u obzir i obaveze koje BiH ima kao potpisnica drugih međunarodnih sporazuma (sa OSCE-om, UN-om, itd.).

1

U skladu s navedenim, Povjerenstvo je u 2017. godini planiralo realizirati slijedeće:

#### 1. RAZMATRANJE MATERIJALA KOJI PROISTIČU IZ ZAKONOM UTVRĐENIH NADLEŽNOSTI

U skladu sa Zakonom o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji BiH i Zakonom o zaštiti tajnih podataka BiH, Povjerenstvo će u 2017. godini razmatrati sljedeće materijale:

##### a) Izvješće o radu Povjerenstva u 2016. godini

Rok: siječanj

##### b) Godišnja platforma o obavještajno-sigurnosnoj politici Bosne i Hercegovine

Rok: siječanj

**c) Specijalno izvješće Državnog sigurnosnog organa o rezultatima zajedničkih nadzornih aktivnosti sa Povjerenstvom**

Rok: siječanj

**d) Izvješće generalnog ravnatelja OSABiH o radu i troškovima Agencije u 2016. godini**

Rok: veljača

**e) Izvješće glavnog inspektora OSABiH o rješavanju priziva podnesenih protiv Agencije**

Rok: veljača

**f) Godišnje izvješće predsjedatelja Vijeća ministara BiH o aktivnostima Agencije i Izvršnog obavještajnog odbora**

Rok: veljača

**g) Informacija predsjedatelja Vijeća ministara BiH o zaključivanju sporazuma Obavještajno-sigurnosne agencije BiH s agencijama stranih država i institucijama stranih država i međunarodnim organizacijama u 2016. godini**

Rok: veljača

**h) Godišnje izvješće Ministarstva sigurnosti BiH o izvršenom operativnom i tehničkom nadzoru u oblasti zaštite tajnih podataka**

Rok: veljača

**i) Izvješće ministra sigurnosti BiH o izdatim sigurnosnim dozvolama**

Rok : ožujak

**j) Izvješće ministra odbrane BiH o izdatim sigurnosnim dozvolama u Ministarstvu odbrane i Oružanim snagama BiH**

Rok : ožujak

**k) tekst nacrtu Zakona o parlamentarnom nadzoru** (ovo nam je pitanje postavljeno od strane NATO Štaba Brisel, na preglednoj konferenciji o napretku BiH, stoga ćemo preko naša tri člana u radnoj skupini koja se bavi sastavljanjem nacrtu nastojati da budemo u toku)

Rok: ožujak

**l) Izvješće Ureda za reviziju BiH o provedenoj reviziji u OSABiH za 2016. godinu**

rok: ožujak

**m) izmjene i dopune Krivičnog zakona BiH**

Rok: ožujak

**n) Izvješća ranije posjećenih organa o napretku u primjeni ZOZTP**

Rok: travanj, svibanj, lipanj

**o) Seminar ili radionica.** Potrebno je detaljno i kontinuirano vršiti upoznavanje sa odredbama Zakona o OSABiH i Zakona o zaštiti tajnih podataka.

Rok: srpanj

**p) Izvješće generalnog inspektora OSABiH o podnesenim prizivima protiv Agencije**

Rok: srpanj

**r) prijedlog proračuna OSABiH za 2018. godinu**

Rok: rujan

**s) zapisnici i dr. materijali s novog ciklusa nadzornih posjeta Povjerenstva**

Rok: prosinac

**t) Plan rada Povjerenstva za 2018. godinu**

Rok: prosinac

## **2. SJEDNICE POVJERENSTVA I RADNIH GRUPA**

### **a) Redovne sjednice pOVJERENSTVA**

Zakonom o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji BiH utvrđeno je da Povjerenstvo održava sjednice najmanje dva puta godišnje, što je nedovoljno za provođenje poslova iz domena Povjerenstva. Od usvajanja prvobitnog zakona, isti je dograđivan dva puta, a formirana su i nova tijela i Povjerenstvu dane nove nadležnosti drugim zakonima, te je u cilju poštivanja svih propisa i rokova koji se tiču našeg rada minimum za efikasan rad Povjerenstva održavanje jedne sjednice mjesečno. U 2017. godini, sjednice ćemo planirati u skladu sa brojem, opsegom i datumom prispjeća materijala koji nam budu dostavljeni, kao i u skladu sa ukazanom potrebom za nadzor u datom trenutku, ali ćemo svakako nastojati održati trend rasta ukupnog broja sjednica.

## **b) Zajedničke sjednice sa drugim povjerenstvima i radni sastanci sa izvršnim tijelima**

U 2017. godini ne planiramo zajedničke sjednice sa drugim povjerenstvima PSBiH. Što se tiče izvršnih organa, obaviti ćemo određeni broj specijalnih tematskih sastanaka po osnovu primjene Zakona o zaštiti tajnih podataka. Tačne definicije institucija, tema i termina utvrdit ćemo naknadno, u skladu sa razvojem situacije. Generalno, nastaviti ćemo trend vrlo intenzivne saradnje sa tijelima i agencijama u sigurnosnom sektoru koji smo ranije započeli.

Rok za ovu aktivnost: kontinuirano.

## **3. POSJETE INSTITUCIJAMA I ORGANIMA**

Posjete organima i institucijama koji prirodno svoje djelatnosti potpadaju u nadležnosti Povjerenstva važan su element efikasnog parlamentarnog nadzora. U 2017. godini su stoga u funkciji nadzora planirane slijedeće posjete:

### **a) Posjete OSABiH**

Zakonom o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji BiH utvrđeno je da je Povjerenstvo nadležno da provodi nadzor nad zakonitošću rada OSABiH. Primarni zadatak Povjerenstva u cilju ispunjavanja funkcije nadzora su posjete organizacijskim cjelinama OSABiH, kojom prilikom se Povjerenstvo u mogućnosti na najdirektniji način upoznati sa konkretnim radom uposlenika OSABiH, obaviti kontrolu istoga, te općenito sagledati realno stanje na terenu iz ugla svojih nadležnosti. Posjete koje su ranije vršene ocijenjene su kao korisne, kako od strane Povjerenstva, tako i od strane same OSABiH. Shodno tome, Povjerenstvo je planiralo posjetiti OSABiH i u 2017. godini, i to:

- Centar za obuku Banja Luka (ožujak)
- Terenski ured u Mostaru (travanj)
- Terenski ured u Brčkom (svibanj)
- Sjedište OSABiH u Sarajevu i Interfejs centar (rujan).

Kao i do sada, Povjerenstvo se prilikom izbora lokacija rukovodila ranijom praksom, organizacijskom strukturom Agencije, te principima izbalansirane teritorijalne zastupljenosti posjećenih centara u okviru BiH.

### **b) Posjete ostalim institucijama i organima**

Zakonom o zaštiti tajnih podataka BiH (ZOZTP) se u nadležnost Povjerenstva stavlja provođenje nadzora nad primjenom Zakona od strane institucija BiH, entitetskih organa i organa na ostalim nivoima državne organizacije BiH.

Potpuna i bezuvjetna primjena odredbi ZOZTP također je i jedan od kriterija koje BiH treba ispuniti na svom putu ka NATO-u i EU.

S tim u vezi, Povjerenstvo će u 2017. godini posjetiti predsjedatelja Vijeća ministara, Ministarstvo sigurnosti BiH (posebno zamjenika ministra koji je zadužen za nadzor nad centrom za presretanje telekomunikacija), Ministarstvo odbrane BiH i Ministarstvo vanjskih poslova BiH, kako bi se iz prve ruke upoznali s aktualnim stanjem u tim organima u polju primjene Zakona o zaštiti tajnih podataka. Prilikom ovih posjeta Povjerenstvo će ispitati i nivo saradnje između pobrojanih ministarstava i OSABiH.

Poseban akcent u nadzoru ćemo u 2017. dati na Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa, jer je ono u polju zaštite tajnih podataka jedno od onih koja moraju biti nosioci ne samo adekvatne primjene Zakona, nego čak i nadzornih aktivnosti. Budući da je apsolutno nemoguće pridružiti se nadzoru prije nego sami primijene Zakon, ove ćemo ih godine posebno animirati na hitnu i apsolutnu primjenu Zakona.

Rokovi za ove aktivnosti bit će usklađeni sa vremenom i obavezama izvršnih tijela koja će biti predmet posjete, kao i drugim obavezama same Povjerenstva.

Sve ostale institucije koje su bile predmet naših posjeta u 2016. godini, i dalje će biti predmet našeg interesa. Tačne lokacije, termine i teme utvrdit ćemo u skladu sa ulaznim podacima koje dobijemo od DSO i putem Ureda tajnika Povjerenstva.

#### **4. EDUKACIJA**

Povjerenstvo je sada u fazi gdje ono vrši edukaciju drugih organa. Ovakve aktivnosti planirat ćemo kontinuirano.

#### **5. MEĐUNARODNE AKTIVNOSTI**

Povjerenstvo će u 2017. godini nastaviti uzajamno korisnu međunarodnu saradnju, prije svega kroz realiziranje slijedećih aktivnosti:

a) **Sastanak s rukovodstvom Misije OSCE-a u BiH.** OSCE Misija u BiH dugogodišnji je partner Povjerenstva, te smo planirali jedan sastanak na najvišem nivou, između Povjerenstva i Šefa Misije, kao i Šefa Odjela za sigurnosnu saradnju, na kojem ćemo dogovoriti modalitete i opseg saradnje Povjerenstva i OSCE-a u 2017. godini. Nakon ocvog inicijalnog sastanka provedbu će preuzeti tehničko osoblje na jednoj i drugoj strani.

Rok za ovu aktivnost: **siječanj**

b) **Učešće na regionalnim skupovima parlamentarnih tijela koja se bave nadzorom u sigurnosnom i obavještajnom sektoru.**

Rok za ovu aktivnost ovisi o kalendarima drugih povjerenstava.

- c) **Sastanak s Komandantom NATO Štaba Sarajevo.** Jedan od bitnih preduvjeta koji stoje pred BiH u smislu njenih NATO i EU aspiracija je uspostava potpune i efikasne civilne demokratske kontrole nad obavještajno-sigurnosnim sektorom. Na ovaj cilj nadovezuju se potpuna i bezuvjetna primjena Zakona o zaštiti tajnih podataka i Sigurnosnog sporazuma između NATO-a i BiH, te ispunjavanje kriterija za pozitivnu ocjenu u okviru IPAP-a. U sklopu dosadašnjih napora Povjerenstva, NATO Štab Sarajevo uvijek se pojavljivao kao vrijedan i koristan partner i podrška. S time na umu, i želeći nastaviti takav trend, Povjerenstvo je planiralo ponovo se sastati sa Komandantom NATO HQSa. Rok za ovu aktivnost je **veljača**.
- d) **Posjete drugim parlamentima.** Nisu planirane za 2017. godinu, jer očekujemo da će raspored aktivnosti svih članova Povjerenstva biti izrazito gust.

## 5. OSTALO

Povjerenstvo će u 2017. godini nastojati da uspostavi i održi što je moguće bliži i češći kontakt sa institucijama koje su u njenoj nadležnosti, sa ciljem ispunjenja svojih zakonskih obaveza. Sastanci sa predstavnicima domaćih institucija će u 2017. godini biti još jačeg intenziteta nego u 2016.godini. Prije svega je sastanke potrebno održati sa ministrom sigurnosti, njegovim zamjenikom, te ministrima odbrane, vanjskih poslova, vanjske trgovine i ekonomskih odnosa, budući da su ova tri ministarstva najizloženija pažnji Povjerenstva, zbog svojih (dosad neispoštovanih) obaveza u smislu potpune sprovedbe Zakona o zaštiti tajnih podataka. Planirani rokovi su **veljača i ožujak**.

Pored ovog, namjeravamo se zasebno sastati i sa predsjedateljem Vijeća ministara BiH, kako bismo u direktnom razgovoru razriješili jedan broj pitanja iz naše nadležnosti, te nastavili dobru saradnju koju smo uspostavili tokom ranijih godina. Planirani rok za ovu aktivnost je **siječanj**.

**PREDSJEDATELJ POVJERENSTVA**  
**dr Nikola Špirić**