



Број: 01/4-50-3-4-40/17

Сарајево, 17. 01. 2017. године

**ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ**  
**КОМИСИЈЕ ЗА ФИНАНСИЈЕ И БУЏЕТ**  
**ПРЕДСТАВНИЧКОГ ДОМА ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ БиХ**  
**ЗА 2016. ГОДИНУ**

**Децембар 2016. године**

## САДРЖАЈ

I. Уводне напомене .....	3
II. Статистички подаци о раду Комисије .....	3
III. Активности Комисије	
а) Законодавне активности Комисије .....	4
б) Активности Комисије везане за разматрање и усвајање осталих аката .....	5
ц) Остале активности Комисије и радни састанци .....	8
IV. Процес ревизије .....	9
V. Акти Комисије .....	10
VI. Сарадња Комисије са другим институцијама и организацијама .....	10
VII. Резиме.....	10

## I. Уводне напомене

Комисија за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ (у даљем тексту: Комисија) стална је комисија Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ.

Рад Комисије заснован је на одредбама Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ ("Сл. гласник БиХ", број 79/14, 81/15 и 97/15), а њена надлежност регулисана је чланом 47. Пословника.

Комисија има девет чланова, а у Канцеларији секретара Комисије тренутно су запослена три државна службеника (секретар, стручни савјетник и стручни сарадник).

## II. Статистички подаци о раду Комисије

Комисија је активно радила на спровођењу обавеза утврђених Пословником и у 2016. години је одржала укупно **22 сједнице** (од 18. до 39. сједнице):

– 18. сједница	02. 02.	5 тачака дневног реда
– 19. сједница	17. 02.	4 тачке дневног реда
– 20. сједница	16. 03.	3 тачке дневног реда
– 21. сједница	19. 04.	5 тачака дневног реда
– 22. сједница	10. 05.	3 тачке дневног реда
– 23. сједница	23. 05.	6 тачака дневног реда
– 24. сједница	01. 06.	1 тачка дневног реда
– 25. сједница	14. 06.	3 тачке дневног реда
– 26. сједница	23. 06.	4 тачке дневног реда
– 27. сједница	18. 07.	4 тачке дневног реда
– 28. сједница	27. 07.	8 тачака дневног реда
– 29. сједница	29. 08.	6 тачака дневног реда
– 30. сједница	15. 09.	1 тачка дневног реда
– 31. сједница	10. 10.	7 тачака дневног реда
– 32. сједница	18. 10.	4 тачке дневног реда
– 33. сједница	20. 10.	2 тачке дневног реда
– 34. сједница	07. 11.	5 тачака дневног реда
– 35. сједница	08. 11.	6 тачака дневног реда
– 36. сједница	23. 11.	4 тачака дневног реда
– 37. сједница	29. 11.	2 тачке дневног реда
– 38. сједница	12. 12.	2 тачке дневног реда
– 39. сједница	29. 12.	4 тачке дневног реда

На 22 сједнице Комисија је разматрала 89 тачака дневног реда, а сједнице су у просјеку трајале 1 сат и 37 минута.

### **III. Активности Комисије**

#### **а) Законодавне активности Комисије**

Чланови Комисије су у периоду јануар – децембар 2016. године разматрали укупно 11 приједлога закона, од којих су пет усвојили у обје комисијске фазе, док су два приједлога закона у законодавној процедури.

Законе су предлагали: Предсједништво БиХ, Савјет министара БиХ и посланици у Представничком дому ПСБиХ.

Разматрани су слједећи приједлози закона:

1. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине (предлагач: Савјет министара БиХ);
2. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о финансирању политичких партија (предлагач: посланици Представничког дома);
3. Приједлог закона о допунама Закона о јавним набавкама (предлагач: посланик Дамир Бећировић);
4. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о акцизама у Босни и Херцеговини (предлагач: Савјет министара БиХ);
5. Приједлог закона о измјени Закона о систему индиректног опорезивања у Босни и Херцеговини (предлагач: Савјет министара БиХ);
6. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о уплатама на јединствени рачун и расподјели прихода (предлагач: Савјет министара БиХ);
7. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о задуживању, дугу и гаранцијама Босне и Херцеговине (предлагач: Савјет министара БиХ);
8. Приједлог закона о измјени Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине (предлагач: посланик Дамир Арнаут);
9. Приједлог закона о измјени Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине (предлагач: посланик Шемсудин Мехмедовић);
10. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу Босне и Херцеговине (предлагач: Савјет министара БиХ);
11. Приједлог закона о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2017. годину (предлагач: Предсједништво БиХ).

**У обје комисијске фазе усвојени су:**

1. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о финансирању политичких партија (предлагач: посланици Представничког дома);
2. Приједлог закона о измјени Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине (предлагач: посланик Дамир Арнаут);
3. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о задуживању, дугу и гаранцијама Босне и Херцеговине (предлагач: Савјет министара БиХ);

4. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу Босне и Херцеговине (предлагач: Савјет министара БиХ);
5. Приједлог закона о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2017. годину (предлагач: Предсједништво БиХ).

#### **У законодавној процедури тренутно се налазе:**

1. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине (предлагач: Савјет министара БиХ);
2. Приједлог закона о измјени Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине (предлагач: посланик Шемсудин Мехмедовић).

#### **б) Активности Комисије везане за разматрање и усвајање осталих аката**

У 2016. години Комисија је разматрала низ аката који немају законодавни карактер, од којих посебно треба истаћи следеће:

1. Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: „Управљање царинским терминалима“ (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
2. Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: „Набавка личних докумената - студија случаја“ (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
3. Извјештај о раду Комисије за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ за 2015. годину;
4. Информација о расподјели и коришћењу средстава текуће буџетске резерве за период јануар - јуни 2015. године (сачинилац: Министарство финансија и трезора БиХ);
5. Извјештај о прегледаном стању финансијског пословања политичких партија у 2013. години (сачинилац: Централна изборна комисија БиХ);
6. Допис Канцеларије за ревизију институција БиХ, од 18. 01. 2016. године;
7. Оријентациони радни план Комисије за финансије и буџет Представничког дома за период јануар - децембар 2016. године (сачинилац: Канцеларија секретара Комисије за финансије и буџет Представничког дома);
8. Извјештај о раду Савјета министара БиХ за 2015. годину у дијелу надлежности Комисије за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, и то за следеће институције:
  - Министарство финансија и трезора БиХ;
  - Управу за индиректно опорезивање БиХ;
  - Агенцију за јавне набавке БиХ;
9. Извјештај о активностима Канцеларијаа за ревизију институција БиХ за 2015. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
10. Годишњи извјештај и Финансијски извјештаји Централне банке БиХ за 2015. годину (сачинилац: Централна банка БиХ);
11. Извјештај о раду Канцеларије за разматрање жалби за 2015. годину (сачинилац: Канцеларија за разматрање жалби);
12. Информација Министарства финансија и трезора БиХ о примјени Правилника о кориштењу телефона, Правилника о коришћењу средстава за репрезентацију и

- Правилника о условима набавке и начину коришћења службених возила у институцијама БиХ и захтјевима институција за њиховом измјеном и допуном (сачинилац: Министарство финансија и трезора БиХ);
13. Информација Министарства финансија и трезора БиХ о проблематици примјене члана 39. Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ и закључка Представничког дома број: 01-50-1-15-28/16, усвојеног на 28. сједници Представничког дома, одржаној 27. 04. 2016. године;
  14. Информација Канцеларијаа за ревизију институција БиХ и дописи шест институција БиХ чије је пословање оцијењено ревизорским „мишљењем с резервом“ и „мишљењем с резервом уз истицање предмета“ с циљем надзора реализације препорука Канцеларије за ревизију и закључака Комисије за финансије и буџет ПД, усвојених у Представничком дому по ревизији финансијског пословања за 2014. годину, и то за слједеће институције: - Министарство за људска права и избјеглице БиХ;
    - Министарство иностраних послова БиХ;
    - Министарство одбране БиХ;
    - Агенцију за рад и запошљавање БиХ;
    - Службу за послове са странцима БиХ;
    - Агенцију за идентификациона документа, евиденцију и размјену података БиХ.
  15. Тромјесечни финансијски извјештај Канцеларије за ревизију институција БиХ за период од 01. 01. до 31. 03. 2016. (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
  16. Информација о стању јавне задужености Босне и Херцеговине на дан 31. 12. 2015. (сачинилац: Министарство финансија и трезора БиХ);
  17. Информација Управе за индиректно опорезивање БиХ о предузетим активностима на реализацији препорука из Извјештаја о обављеној ревизији учинка о теми: “Управљање царинским терминалима“;
  18. Информација о расподјели и коришћењу средстава текуће буџетске резерве за период јануар - децембар 2015. године (сачинилац: Министарство финансија и трезора БиХ);
  19. Годишњи консолидирани извјештај о систему финансијског управљања и контроле за 2015. годину (сачинилац: Централна јединица за хармонизацију Министарства финансија и трезора БиХ);
  20. Информација Централне јединице за хармонизацију, Управе за индиректно опорезивање БиХ и Дирекције за координацију полицијских тијела БиХ о предузетим активностима на реализацији препорука из Извјештаја о обављеној ревизији учинка о теми: „Успостављање јавних интерних финансијских контрола (ПИФЦ-а) у институцијама БиХ“;
  21. Информација Канцеларије за разматрање жалби, од 08. 07. 2016. (сачинилац: Канцеларија за разматрање жалби);
  22. План Комисије за разматрање ревизорских извјештаја о финансијском пословању институција БиХ у 2015. години (сачинилац: Канцеларија секретара Комисије за финансије и буџет Представничког дома);
  23. Нацрт буџета Канцеларијаа за ревизију институција БиХ за 2017. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);

24. Шестомјесечни финансијски извјештај Канцеларије за ревизију институција БиХ за период од 01. 01. до 30. 06. 2016. (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
25. Ревизорске извјештаје о финансијском пословању институција БиХ за 2015. годину, и то:
  - Министарства одбране БиХ;
  - Министарства иностраних послова БиХ;
  - Министарства комуникација и транспорта БиХ;
  - Агенције за идентификациона документа, евиденцију и размјену података БиХ;
  - Управе за индиректно опорезивање БиХ;
  - Државне регулаторне агенције за радијациону и нуклеарну безбједност;
26. Извјештај о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2015. годину (подносилац: Предсједништво БиХ);
27. Извјештај о ревизији извршења Буџета институција БиХ за 2015. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
28. Извјештаја о извршеној ревизији учинка о теми: „Праћење реализације препорука ревизије учинка“ (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
29. Годишњи план Канцеларијаа за ревизију институција БиХ за 2016/2017. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
30. Информацију о стању јавне задужености Босне и Херцеговине на дан 30. 06. 2016. (подносилац: Министарство финансија и трезора БиХ);
31. Збирно мишљења о ревизорским извјештајима финансијског пословања институција БиХ за 2015, са приједлогом закључака и прилозима 1, 2. и 3. који чине цјелину са Збирним мишљењем (сачинилац: Комисија за финансије и буџет Представничког дома)
  - Прилог 1. Збирног мишљења - Мишљење Комисије о ревизорским извјештајима финансијског пословања институција БиХ за 2015. с ревизорским „позитивним мишљењем“ и „позитивним мишљењем са истицањем предмета“,
  - Прилог 2. Збирног мишљења – шест појединачних мишљења Комисије о ревизорским извјештајима финансијског пословања институција БиХ за 2015. с утврђеним „мишљењем с резервом“ и „мишљењем с резервом уз истицање предмета“,
  - Прилог 3. Збирног мишљења – табела препорука финансијске ревизије системског карактера;
32. Извјештај о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за период јануар – јуни 2016. године (подносилац: Предсједништво БиХ);
33. Информацију о расподјели и коришћењу средстава текуће буџетске резерве за период јануар – јуни 2016. године (Министарство финансија и трезора БиХ);
34. Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: „Ефикасност система деминирања у Босни и Херцеговини“ (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
35. Извјештаја о извршеној ревизији учинка о теми: „Активности институција БиХ за спровођење заштите и спасавања у природној или другој несрећи“ (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ).

## **ц) Остале активности Комисије и радни састанци**

**Чланови Комисије су у периоду јануар – децембар 2016. године учествовали у раду неколико семинара и других састанака на иницијативу одређених домаћих и међународних институција, као и на сопствену иницијативу, од којих су најзначајнији били:**

Председавајући Комисије Предраг Кожул, први замјеник председавајућег Комисије Салко Соколовић, чланица Комисије Душанка Мајкић, те секретар Комисије Жељко Космајац и стручни сарадник у Комисији Владе Срдановић учествовали су на семинару о теми „Јавна одговорност и односи са медијима“, који је у организацији УСАИД СГИП одржан 27. 01. 2016. године у Сарајеву.

Председавајући Комисије Предраг Кожул, први замјеник председавајућег Салко Соколовић, други замјеник председавајућег Ненад Лалић, чланови Комисије Душанка Мајкић, Амир Фазлић, Мирсад Исаковић и Јасмин Емрић, те секретар Комисије Жељко Космајац и стручни сарадник у Комисији Владе Срдановић су 17. 02. 2016. године посјетили Канцеларију за ревизију институција БиХ и том приликом је одржан радни састанак са руководством Канцеларије.

Председавајући Комисије Предраг Кожул учествовао је на семинару који је организовао Међународни монетарни фонд у сарадњи са „Joint Vienna Institute“ о теми „Макроекономска политика и изградња капацитета за законодавце из Источне и Југоисточне Европе“, који је одржан у Бечу, Република Аустрија, од 02. 03. до 04. 03. 2016. године.

Председавајући Комисије Предраг Кожул је 11. 03. 2016. године у Сарајеву одржао радни састанак са експертским тимом из СИГМА-е за управљање јавним финансијама, о учешћу Парламентарне скупштине БиХ у изради закона о Буџету институција БиХ и средњорочних буџетских планова, те разматрању Приједлога закона о буџету у Парламентарној скупштини БиХ.

Председавајући Комисије Предраг Кожул, први замјеник председавајућег Комисије Салко Соколовић, чланови Комисије Дамир Бећировић, Мирсад Исаковић и Јасмин Емрић, те секретар Комисије Жељко Космајац и стручни сарадник у Комисији Владе Срдановић учествовали су на радном семинару који је организовао пројекат УСАИД СГИП о теми „Јачање парламентарне улоге током годишњег циклуса планирања буџета институција БиХ“, а који је одржан 14. 03. 2016. године на Требевићу, Сарајево.

Председавајући Комисије Предраг Кожул и први замјеник председавајућег Комисије Салко Соколовић су 16. 03. 2016. године одржали радни састанак са представницима Свјетске банке о теми „Функционисање Канцеларије за разматрање жалби и примјена Закона о јавним набавкама“.

Председавајући Комисије Предраг Кожул и секретар Комисије Жељко Космајац учествовали су на округлом столу о независности врховних институција за ревизију,



који је у организацији Канцеларије за ревизију институција БиХ одржан 08. 09. 2016. године у Сарајеву.

Предсједавајући Комисије Предраг Кожул, први замјеник предсједавајућег Комисије Салко Соколовић и секретар Комисије Жељко Космајац учествовали су на Регионалној парламентарној конференцији: „Јачање регионалне сарадње у парламентима Западног Балкана с циљем побољшања управљања јавним финансијама, која је у организацији Свјетске банке и Вестминистерске фондације за Западни Балкан одржана 09. 09. и 10. 09. 2016. године у Београду.

Предсједавајући Комисије Предраг Кожул учествовао је на годишњем састанку Парламентарне мреже Свјетске банке и Међународног монетарног фонда, који је од 3.10. до 07. 10. 2016. године одржан у Вашингтону, Сједињене Америчке Државе.

Предсједавајући Комисије Предраг Кожул, први замјеник предсједавајућег Комисије Салко Соколовић, чланови Комисије, Дамир Бећировић и Јасмин Емрић, секретар Комисије Жељко Космајац и стручни сарадник у Комисији Владе Срдановић су 01. 12. 2016. године, у Сарајеву, присуствовали радном састанку чланова комисија за финансије и буџет оба дома, представника Канцеларије за ревизију институција БиХ са представницима Парламента Шведске о теми: „Размјена искустава у разматрању ревизорских извјештаја о финансијском пословању институција БиХ, ревизорских извјештаја о ревизији учинка и праћење реализације ревизорских препорука“.

#### **IV. Процес ревизије**

Комисија је у оквиру своје надлежности разматрала пет ревизорских извјештаја о ревизији учинка, и то:

1. Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: „Управљање царинским терминалима“;
2. Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: „Набавка личних докумената - студија случаја“;
3. Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: „Праћење реализације препорука ревизије учинка“;
4. Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: „Ефикасност система деминирања у Босни и Херцеговини“;
5. Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: „Активности институција БиХ за спровођење заштите и спасавања у природној или другој несрећи“.

Након обраде пет ревизорских извјештаја о ревизији учинка, Комисија је:

- израдила и усвојила пет мишљења о ревизорским извјештајима, са четири закључка и доставила их Представничком дому у даљу парламентарну процедуру.

Комисија је, у складу са Планом за разматрање ревизорских извјештаја, разматрала ревизорске извјештаје о финансијском пословању за 2015. годину за 73 институције БиХ. Такође је на једној сједници обавила јавна изјашњавања представника шест институција БиХ и израдила:

- једно збирно мишљење о ревизорским извјештајима финансијског пословања институција БиХ за 2015. годину са приједлогом четири закључка;
- једно мишљење о ревизорским извјештајима финансијског пословања институција БиХ за 2015. са ревизорским „позитивним мишљењем“ и „позитивним мишљењем са истицањем предмета“ и приједлогом једног закључка;
- шест појединачних мишљења о ревизорским извјештајима финансијског пословања институција БиХ за 2015. са утврђеним „мишљењем с резервом“ и „мишљењем с резервом уз истицање предмета“, са приједлогом 36 закључака;
- преглед најчешће идентификованих налаза при ревизији финансијског пословања институција БиХ за 2015. године.

## **V. Акти Комисије**

Комисија је, обављајући послове из своје надлежности у току 2016. године, израдила следеће акте:

- десет мишљења о приједлозима закона у првој комисијској фази, са 12 закључака;
- пет извјештаја о приједлозима закона у другој комисијској фази;
- 11 мишљења по другим актима, са девет закључака.

Комисија је у 2016. години укупно израдила: 34 мишљења, пет извјештаја и 66 закључака.

Комисија је сачинила већи број дописа и осталих аката неопходних за кореспонденцију са другим институцијама и организацијама.

## **VI. Сарадња Комисије са другим институцијама и организацијама**

Комисија остварује успјешну сарадњу са Вестминстерском фондацијом и тимом УСАИД СГИП, те је ради реализације циљева пројекта одржала више радних састанака са представницима УСАИД-а.

Комисија је наставила сарадњу са међународним организацијама ОХР-ом и Мисијом ОЕБС-а.

## **VII. Резиме**

На основу наведених активности, може се закључити да је Комисија у домену законодавне и осталих активности готово у потпуности реализовала постављене задатке.

Комисија ће и у наредном периоду настојати да максималним ангажовањем доприноси побољшању цјелокупне ситуације у областима за које је надлежна.

Председавајући Комисије  
Предраг Кожул

Прилог:

- табеларни приказ одржаних сједница и присуства чланова Комисије за финансије и буџет Представничког дома РСБиХ