



Broj: 03/2  
Sarajevo, 2013.

## PLAN RADA

### Zajedničkog povjerenstva za nadzor nad radom Obavještajno-sigurnosne agencije BiH u 2014. godini

Povjerenstvo je temeljem Zakona o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji BiH, Zakona o zaštiti tajnih podataka BiH, poslovnika oba doma Parlamentarne skupštine BiH i analize svoga rada u 2013. godini, sačinilo plan rada za 2014. godinu.

Pored navedenih pravnih propisa, Povjerenstvo je tijekom pripreme plana vodilo računa o poštivanju načela definiranih odredbama Zajedničke vanjske i sigurnosne politike EU (CFSP), Zajedničke sigurnosno-obrambene politike EU (CSDP), obvezama koje je BiH preuzela potpisivanjem Sigurnosnih sporazuma sa NATO i EU, te EU i NATO standardima općenito, a naročito u pogledu demokratske kontrole nad obavještajno-sigurnosnim sektorom. Također, uzete su u obzir i obveze koje BiH ima kao potpisnica drugih međunarodnih sporazuma (sa OSCE-om, UN-om, itd.).

1

Sukladno navedenome, Povjerenstvo je u 2014. godini planiralo realizirati slijedeće:

#### 1. RAZMATRANJE MATERIJALA KOJI PROISTIČU IZ ZAKONOM UTVRĐENIH MJERODAVNOSTI

Sukladno Zakonu o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji BiH i Zakonu o zaštiti tajnih podataka BiH, Povjerenstvo će u 2013. godini razmatrati slijedeće materijale:

**a) Izvješće o radu Povjerenstva u 2013. godini**

Rok: siječanj

**b) Godišnja platforma o obavještajno-sigurnosnoj politici Bosne i Hercegovine**

Rok: siječanj

**c) Izvješće generalnog ravnatelja OSABiH o radu i troškovima Agencije u 2013. godini**

Rok: veljača

**d) Izvješće glavnog inspektora OSABiH o rješavanju priziva podnesenih protiv Agencije, za period srpanj-prosinac 2013**

Rok: siječanj

**e) Godišnje izvješće predsjedatelja Vijeća ministara BiH o aktivnostima Agencije za 2013. godinu**

Rok: veljača

**f) Informacija predsjedatelja Vijeća ministara BiH o zaključivanju sporazuma Obavještajno-sigurnosne agencije BiH s agencijama stranih država i institucijama stranih država i međunarodnim organizacijama u 2013. godini**

Rok: veljača

**g) Izvješće ministra sigurnosti BiH o izdanim sigurnosnim dozvolama u 2013. godini**

Rok : veljača

**h) Izvješće ministra obrane BiH o izdanim sigurnosnim dozvolama u Ministarstvu obrane i Oružanim snagama BiH u 2013. godini**

Rok : veljača

**i) Godišnje izvješće Ministarstva sigurnosti BiH o izvršenom operativnom i tehničkom nadzoru u oblasti zaštite tajnih podataka u 2013. godini**

Rok: veljača

**j) prečišćeni tekst Zakona o OSABiH i Zakona o zaštiti tajnih podataka BiH**

Rok: veljača

**k) Izvješće Ureda za reviziju BiH o provedenoj reviziji u OSABiH za 2013. godinu**

rok: ožujak

**l) izmjene i dopune Zakona o OSABiH i Zakona o reviziji u institucijama BiH – usklađivanje proturječnih propisa**

Rok: ožujak

**m) izmjene i dopune Zakona o zaštiti tajnih podataka BiH**

Rok: ožujak

**o) prijedlog proračuna OSABiH za 2015. godinu**

Rok: rujan

p) **Okrugli stol ili radionica.** Točna tema bit će definirana u dogovoru s nevladinim organizacijama, nastojeći uvažiti njihove želje i potrebe i uspostaviti njihov dobar odnos s Povjerenstvom.

Rok: srpanj

r) **Plan rada Povjerenstva za 2015. godinu**

Rok: prosinac

## **2. SJEDNICE POVJERENSTVA I RADNIH SKUPINA**

### **a) Redovite sjednice Povjerenstva**

Zakonom o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji BiH utvrđeno je kako Povjerenstvo održava sjednice najmanje dva puta godišnje, što je nedovoljno za provedbu poslova iz domena Povjerenstva. Od usvajanja prvobitnoga zakona, isti je dograđivan dva puta, a formirana su i nova tijela i Povjerenstvu dane nove mjerodavnosti drugim zakonima, te je u cilju poštivanja svih propisa i rokova koji se tiču našega rada minimum negdje oko 6 sjednica godišnje, mada bi idealno bilo održavanje jedne sjednice mjesečno. Primjera radi, u prošloj godini bili smo negdje između minimuma i «idealne» situacije, sa 8 održanih sjednica. U 2014. godini, sjednice ćemo planirati sukladno broju, opsegu i nadnevku prispjeca materijala koji nam budu dostavljeni, kao sukladno ukazanoj potrebi za nadzor u danim trenucima, ali ćemo svakako nastojati održati trend rasta broja sjednica godišnje, iako će slijedeća godina biti «izborna».

### **b) Zajedničke sjednice sa drugim povjerenstvima i radni sastanci sa izvršnim tijelima**

Očigledno je kako postoji velik broj pitanja iz domena nadzora koji provodi Povjerenstvo, a koja se mogu riješiti samo koordiniranim naporima sa drugim tijelima javne uprave. U 2014. godini ćemo nastojati održati jednu zajedničku sjednicu sa Povjerenstvom za proračun (iz oba Doma), prije svega radi konačne definicije načina na koji se može doraditi Zakon o reviziji, a koji će otkloniti dosadašnje probleme u radu OSABiH. U polju zaštite tajnih podataka nastavit ćemo trend intenzivnije saradnje s tijelima i agencijama u sigurnosnome sektoru koji smo započeli u 2013. godini.

**Rok** za ovu aktivnost: kontinuirano.

## **3. POSJETI INSTITUCIJAMA I TIJELIMA**

Posjeti tijelima i institucijama koje prirodom svoje djelatnosti potpadaju u nadležnosti Povjerenstva važan su element učinkovita parlamentarnog nadzora. U 2014. godini su stoga u funkciji nadzora planirani slijedeći posjeti:

#### **a) Posjeti OSABiH**

Zakonom o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji BiH utvrđeno je kako je Povjerenstvo mjerodavno provoditi nadzor nad zakonitošću rada OSABiH. Primarni zadatak Povjerenstva u cilju ispunjenja funkcije nadzora su posjeti organizacijskim cjelinama OSABiH, kojom prilikom se Povjerenstvo u mogućnosti na najizravniji način upoznati s konkretnim radom uposlenika OSABiH, obaviti kontrolu istoga, te općenito sagledati realno stanje na terenu iz ugla svojih mjerodavnosti. Posjeti koji su ranije obavljani ocijenjeni su kao korisni, kako od strane Povjerenstva, tako i od strane same OSABiH. Sukladno tomu, Povjerenstvo je planiralo posjetiti OSABiH i u 2014. godini, i to:

- Centar za obuku Banja Luka (ožujak)
- Terenski ured u Mostaru (travanj)
- Terenski ured u Brčkom (svibanj)
- Sjedište OSABiH u Sarajevu i Interfejs centar (rujan).

Kao i do sada, Povjerenstvo se prilikom izbora lokacija rukovodilo ranijom praksom, organizacijskom strukturom Agencije, te načelima izbalansirane teritorijalne zastupljenosti posjećenih centara u okviru BiH.

#### **b) Posjeti ostalim institucijama i tijelima**

Zakonom o zaštiti tajnih podataka BiH (ZOZTP) se u mjerodavnost Povjerenstva stavlja provedba nadzora nad primjenom Zakona od strane institucija BiH, entitetskih tijela, te tijela na ostalim razinama državnoga ustroja BiH.

Potpuna i bezuvjetna primjena odredaba ZOZTP također je i jedan od kriterija koje BiH treba ispuniti na svom putu ka NATO-u i EU.

S tim u svezi, Povjerenstvo će u 2014. godini posjetiti predsjedatelja Vijeća ministara, Ministarstvo sigurnosti BiH (posebno zamjenika ministra koji je zadužen za nadzor nad centrom za presretanje telekomunikacija), Ministarstvo obrane BiH i Ministarstvo vanjskih poslova BiH, kako bi se iz prve ruke upoznali s aktualnim stanjem u tim tijelima u polju primjene Zakona o zaštiti tajnih podataka. Prilikom ovih posjeta Povjerenstvo će ispitati i razinu suradnje između pobrojanih ministarstava i OSABiH.

Rokovi za ove aktivnosti bit će usklađeni s vremenom i obvezama izvršnih tijela koja će biti predmet posjeta, kao i drugim obvezama samoga Povjerenstva.

#### **4. IZOBRAZBA**

Povjerenstvo se od početka mandata do danas imalo prigodu detaljno upoznati s relevantnim propisima i praksama, i u 2014. godini ne planiramo dodatnu izobrazbu, posebno imajući u vidu kako će zbog opće situacije (predstojećih kompleksnih reformi, ustavnih i dr.),

kao i Općih izbora, vrijeme koje će na raspolaganju imati članovi Povjerenstva tijekom 2014. biti vrlo ograničeno. Ukoliko to okolnosti budu dozvoljavale, upriličit ćemo jednu radionicu na temu zaštite tajnih podataka. Ciljana publika odredit će se također nakon analize od strane Povjerenstva (hoće li to biti uposleni u Tajništvu PSBiH, mediji, NVO, i slično). Okvirni rok za ovu aktivnost je lipanj 2014.

## 5. MEĐUNARODNE AKTIVNOSTI

Povjerenstvo će u 2014. godini nastaviti uzajamno korisnu međunarodnu suradnju, prije svega kroz realiziranje slijedećih aktivnosti:

a) **Sastanak s novim rukovodstvom Misije OSCE-a u BiH.** OSCE Misija u BiH dugogodišnji je partner Povjerenstva, te smo planirali jedan sastanak na najvišoj razini, između Povjerenstva i Šefa Misije, kao i novoga Šefa Odjela za sigurnosnu suradnju, na kojem ćemo dogovoriti modalitete i opseg saradnje Povjerenstva i OSCE-a u 2014. godini. Nakon ovog inicijalnog sastanka provedbu će preuzeti tehničko osoblje na jednoj i drugoj strani.

Rok za ovu aktivnost: **siječanj.**

b) **Učešće na regionalnim skupovima parlamentarnih tijela koja se bave nadzorom u sigurnosnom i obavještajnom sektoru.**

Rok za ovu aktivnost ovisi o kalendarima drugih povjerenstava.

c) **Sastanak sa Zapovjednikom NATO Stožera Sarajevo.** Jedan od bitnih preduvjeta koji stoje pred BiH u smislu njenih NATO i EU aspiracija je uspostava potpune i učinkovite civilne demokratske kontrole nad obavještajno-sigurnosnim sektorom. Na ovaj cilj nadovezuju se potpuna i bezuvjetna primjena Zakona o zaštiti tajnih podataka i Sigurnosnoga sporazuma između NATO-a i BiH, te ispunjavanje kriterija za pozitivnu ocjenu u okviru IPAP-a. U sklopu dosadašnjih napora Povjerenstva, NATO Stožer Sarajevo uvijek se pojavljivao kao vrijedan i koristan partner i potpora. S time na umu, i želeći nastaviti takav trend, Povjerenstvo je planiralo ponovno se sastati sa Zapovjednikom NATO HQSa. Rok za ovu aktivnost je **veljača.**

d) **Uzvratni posjet predstavnika Povjerenstva za obavještajni nadzor Slovačke.** Povjerenstvo je u 2103. godini prihvatilo biti domaćinom za bilateralni posjet slovačkih kolega, ali je posjet zbog «neočekivane situacije na domaćem planu» (u Slovačkoj) otkazan u zadnji tren. Očekujemo kako će Slovaci pokušati naći novi termin za posjet u prvome tromjesečju 2014.

e) **Posjeti drugim parlamentima.** Nisu planirani za 2014. godinu, jer očekujemo kako će raspored aktivnosti svih članova Povjerenstva biti izrazito gust, počev od obveza u Povjerenstvu pa do stranačkih obveza (zbog Općih izbora i sl.).



## 6. OSTALO

Povjerenstvo će u 2014. godini nastojati uspostaviti i održati što je moguće bliži i češći kontakt s institucijama koje su u njenoj mjerodavnosti, s ciljem ispunjenja svojih zakonskih obveza. Sastanci s predstavnicima domaćih institucija će u 2014. godini biti još jačega intenziteta nego u 2013., budući smo sada daleko bolje obaviješteni o različitim pitanjima iz domena svoga rada nego što smo to bili na početku mandata. Prije svega je sastanke potrebno održati s ministrom sigurnosti, njegovim zamjenikom, te ministrima obrane i vanjskih poslova, budući su ova tri ministarstva najizloženija pažnji Povjerenstva, zbog svojih (dosad neispoštovanih) obveza u smislu potpune provedbe Zakona o zaštiti tajnih podataka. Planirani rokovi za ovu aktivnost su **veljača i ožujak**.

Pored ovoga, namjeravamo se zasebno sastati i sa predsjedateljem Vijeća ministara BiH, kako bismo u izravnom razgovoru razriješili jedan broj pitanja iz naše mjerodavnosti, te nastavili dobru suradnju koju smo uspostavili tijekom 2013. godine. Planirani rok za ovu aktivnost je **ožujak**.

Povjerenstvo je tijekom prošle godine uspješno nadoknadio zaostatak nastao usljed dvije velike stanke u radu nastale zbog političkih previranja u zemlji (preustroj vlasti), i brojnih drugih problema koji su nam otežavali rad. U predstojećoj godini namjeravamo ponovno uložiti veliki napor kako se problemi na koje nailazimo ne bi osjetili, ili kako bi se njihove posljedice dovele na minimum.

