

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

**ДОМ НАРОДА
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ**

Зajедничка комисија за административне послове



**BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE**

**DOM NARODA
PREDSTAVNIČKI DOM/ZASTUPNIČKI DOM**

Zajednička komisija za administrativne poslove
Zajedničko povjerenstvo za administrativne poslove

Број/Број: 03/5-50-14-11-7,6/12
Сарајево/Sarajevo, 31.01.2012.

ИЗВЈЕШТАЈ

**о раду Заједничке комисије за административне послове Парламентарне скупштине
Босне и Херцеговине за период од 07.07. до 31.12.2011. године**

Сарајево, јануар 2012. године

На основу члана 50. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине ("Сл. гласник БиХ", бр. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07 и 87/09) и члана 44. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине ("Сл. гласник БиХ", бр. 33/06, 41/06, 91/06 и 91/07), Заједничка комисија за административне послове подноси домовима Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине

Извјештај
о раду Заједничке комисије за административне послове Парламентарне скупштине
Босне и Херцеговине за период од 07.07. до 31.12.2011. године

I УВОДНЕ НАПОМЕНЕ

Заједничка комисија за административне послове Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Заједничка комисија) конституисана је 07.07.2011. године.

Од конституисања до 31.12.2011. године Заједничка комисија заказала је и одржала 6 сједница.

II ОРГАНИЗАЦИЈА РАДА ЗАЈЕДНИЧКЕ КОМИСИЈЕ

Након одржане друге сједнице Заједничке комисије предсједавајући и његови замјеници одржали су састанак на којем је договорен начин рада Заједничке комисије у наредном периоду. Утврђено је да, аналогно пословницима домова Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, предсједавајући и његови замјеници чине Колегијум Заједничке комисије па је на основу тога закључено да Колегијум Заједничке комисије треба прије заказивања сједнице да разматра приспјели материјал за разматрање на сједницама и утврди које су тачке спремне за расправљање, односно који материјал испуњава услове за разматрање на сједници. У правилу, сједницама Колегијума Заједничке комисије присуствује секретар Заједничке службе са својим сарадницима, зависно од теме која је на дневном реду. На основу тог закључено је да Колегијум Заједничке комисије утврђује предлог дневног реда за сједницу Заједничке комисије.

Колегијум Заједничке комисије одржао је 7 сједница. На сједницама су размотрени приспјели материјали за расправљање на сједницама Заједничке комисије, а тачкама које су биле спорне посвећена је посебна пажња па су прије заказивања сједнице разматране на двије сједнице Колегијума Заједничке комисије како би материјал за расправљање на сједници био стручно и квалитетно припремљен.

Утврђивање предлога дневног реда на сједницама Колегијума Заједничке комисије није ништа ново, већ представља наставак праксе која је успостављена у претходном мандату, чиме се жељело прекинути са праксом да се материјали за важна питања достављају у задњем моменту, да се неприпремљен материјал уврштава у дневни ред, што неминовно мора утицати на квалитет рада Заједничке комисије али и квалитет аката које она доноси.

Колегијум Заједничке комисије оцијенио је да постоји потреба за доношењем Пословника о раду Заједничке комисије којим би се регулисала питања која нису регулисана пословницима домова Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине или која су недовољно регулисана па отварају пут различитим тумачењима. Чланови Заједничке комисије подржали су његово доношење. Усвојен је Нацрт пословника са закључком Заједничке комисије да се обави расправа и након евентуално добивених сугестија утврди предлог и упути Заједничкој комисији. Та активност је у току.

Колегијум Заједничке комисије такође је, као и у претходном сазиву, препознао потребу да ради ефикасности рада и рјешавања статусних питања посланика и делегата у изузетним случајевима кад није могуће одржати сједницу Заједничке комисије, да би се избјегло кршење прописа или кад ситуација налаже хитно доношење одлуке, предложи Заједничкој комисији доношење закључка којим се овлашћује да у таквим ситуацијама доноси одлуке које ће се верификовати на наредној сједници Заједничке комисије. На овај начин омогућено је несметано остваривање права и поштивање законских прописа, али ефикасно обављање послова из надлежности Заједничке комисије као колегијалног органа. Заједничка комисија донијела је наведени закључак.

С обзиром да је Заједничка комисија колегијални орган Колегијум Заједничке комисије је, с циљем растерећења рада Заједничке комисије доношењем појединачних аката које припремају стручне службе Секретаријата Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине на основу општих аката Заједничке комисије, предложио закључак којим се овлашћење за доношење појединачних рјешења преноси на предсједавајућег Заједничке комисије, што је Заједничка комисија и прихватила. Појединачна рјешења верификују се на наредној сједници Заједничке комисије и ово представља једну од новина у њеном раду.

Заједничка комисија оцијенила је да би се у наредном периоду олакшао рад Заједничке комисије у обављању редовних активности, да би било добро одржати састанак с члановима колегијума оба дома на којем би била размотрена одређена питања која се тичу надлежности Заједничке комисије и успостављена сарадња у оним областима у којима се активности колегијума домова и Заједничке комисије додирују или преплићу.

Све послове за Заједничку комисију обавља Канцеларија секретара Заједничке комисије. Канцеларија секретара, у складу са Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Секретаријату Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, број: 03-34-7-251/06 од 06.04.2006. године, у сарадњи са Колегијумом Секретаријата: организује и прати израду свих аката Парламентарне скупштине које доноси Заједничка комисија; припрема мишљења на акте које достављају организационе јединице на усвајање Заједничкој комисији; брине да организационе јединице у законом прописаним роковима Заједничкој комисији достављају извјештаје о извршењу буџета Парламентарне скупштине; прати израду предлога буџета Парламентарне скупштине и припрема га за разматрање на Заједничкој комисији; брине о благовременом и истинитом информисању Парламентарне скупштине о извршењу буџета Парламентарне скупштине; прати израду годишњих извјештаја о утрошку средстава клубова и исказаних потреба клубова, те координира припрему материјала за разматрање на сједници итд.

На ове послове распоређена су два извршиоца.

III ОДАЗИВ ЧЛАНОВА ЗАЈЕДНИЧКЕ КОМИСИЈЕ СЈЕДНИЦАМА

Присуство чланова Заједничке комисије сједницама у наведеном периоду изражено у процентима износи 79,17%. Од тога појединачно присуство сједницама изражено у процентима је за:

- 5 чланова 100%;
- 3 члана 83,33%;
- 1 члана 66,67%;
- 2 члана 50,00%;
- 1 члана 33,33%.

Иако је висок проценат присуства сједницама ипак постоје одређени проблеми при њиховом заказивању. Наиме, показало се да неким члановима не одговара заказивање сједница у поподневним сатима, као и заказивање сједница у паузама засједања Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине. То су били термини у којим је до сада једино било могуће обезбиједити квалитетан кворум за рад.

Имајући у виду наведено, ово је једно од питања које ће требати рјешавати у наредном периоду како би се омогућио ефикасан и несметан рад Заједничке комисије.

IV НАДЛЕЖНОСТИ ЗАЈЕДНИЧКЕ КОМИСИЈЕ ПО ПОСЛОВНИЦИМА ОБА ДОМА

У складу са надлежностима Заједничке комисије утврђеним чланом 58. Пословника Представничког дома ("Сл. гласник БиХ", бр. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07 и 87/09) и чланом 52. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине ("Сл. гласник БиХ", бр. 33/06, 41/06, 91/06 и 91/07), у наведеном периоду Заједничка комисија је:

1. разматрала сљедеће опште акте:

- 1.1. Предлог измјена и допуна Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Секретаријату Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, број: 03-34-6-500/10 од 26.07.2011. године;
- 1.2. предлоге подзаконских аката које је доставио Савјет министара Босне и Херцеговине и Савјету министара и Министарству финансија и трезора Босне и Херцеговине и доставила своје примједбе на:
 - Предлог правилника о условима и начину коришћења службених возила;
 - Предлог правилника о репрезентацији и поклонима;
 - Предлог правилника о коришћењу службених мобилних и службених фиксних телефона;
 - Предлог одлуке о начину и поступку остваривања права запослених у институцијама Босне и Херцеговине на накнаду за службено путовање;
 - Предлог одлуке о начину и поступку остваривања права запослених у институцијама Босне и Херцеговине на трошкове смјештаја, накнаду за одвојени живот и накнаду за привремено распоређивање.

2. донијела 68 појединачних аката, и то:

- 2.1. 51 одлуку - којим се регулишу статусна питања запослених у Парламентарној скупштини БиХ;
- 2.2. 3 одлуке - које се односе на накнаде плате по основу теже болести, односно смрти запосленог или члана његове уже породице;
- 2.3. 10 одлука - које се односе на одређене материјалне трошкове;
- 2.4. 4 одлуке - остала питања из надлежности Заједничке комисије.

Рјешавајући статусна питања чланова Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, Заједничка комисија констатовала је да закључци о професионализацији посланика и делегата нису усклађени са пословницима домова Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.

3. донијела 32 закључака, од којих је:

- 3.1. 25 закључака реализовано;
- 3.2. за 4 закључка реализација је у току, док
- 3.3. 3 закључка нису реализована.

4. разматрала и ријешила 29 појединачних захтјева, и то:

- 4.1. 26 захтјева – Заједничка комисија ријешила је позитивно;
- 4.2. 3 захтјева – Заједничка комисија одбила је као неоснована.

5. Извршење буџета Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине за 2010. и 2011. годину

У вези са праћењем и извршењем буџета, Заједничка комисија разматрала је:

- 5.1. Финансијски извјештај о извршењу буџета Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине за период од 01.01. до 30.09.2010. године;
- 5.2. Годишњи финансијски извјештај Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине за период од 01.01. до 31.12.2010. године;
- 5.3. Финансијски извјештај о извршењу буџета Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине за период од 01.01. до 31.03.2011. године;
- 5.4. Полугодишњи извјештај о извршењу буџета Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине за период од 01.01. до 30.06.2011. године;
- 5.5. Финансијски извјештај о извршењу буџета Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине за период од 01.01. до 30.09.2011. године.

6. Утврђивање Пројекције буџета Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине за 2012. годину

Заједничка комисија, у складу са праксом претходних комисија, разматрала је и утврдила:

6.1. Пројекцију буџета Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине за 2012. годину и усвојила наведену пројекцију;

У складу са закључком Колегијума Заједничке комисије разговорима у Министарству финансија и трезора БиХ присуствовао је члан Колегијума Заједничке комисије. О резултатима разговора те утврђеној Пројекцији буџета Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине информисана је Заједничка комисија.

Иначе питање надлежности за утврђивање Пројекције буџета Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине представља једно од питања о којем треба разговарати на састанку који је инициран са колегијумима домова Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине како би се имао јасан став у чијој је то надлежности.

7. разматрала ревизорски извјештај о финансијском пословању Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине за 2010. годину, и то:

Једно од питања које није ријешено пословницима домова Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, а које је Колегијум Заједничке комисије препознао и у Нацрту пословника о раду Заједничке комисије предложио јесте питање разматрања извјештаја о финансијском пословању Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине када је она у улози клијента. Заузет је став да Заједничка комисија треба да буде укључена у процес ревизије финансијског пословања Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, и то од доласка ревизорског тима до презентације налаза менаџменту, и то како у претходној тако и завршној ревизији.

Колегијум Заједничке комисије присуствовао је завршним разговорима са ревизорским тимом о налазима и препорукама по претходној ревизији финансијског пословања Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.

У складу са наведеним, Заједничка комисија ће у наредном периоду размотрити:

7.1. Извјештај о финансијској ревизији Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине за 2010. годину, број: 01-16-1-775/11 од 12.07.2011. године;

- 7.2. Дописе Колегијума Секретаријата у вези са препорукама ревизије, и то:
- 7.2.1. Допис, број: 03,03/5-50-3-1114-6/10 од 15.12.2010. године, у вези са накнадама члановима Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине – паушал,
 - 7.2.2. Допис, број: 03,03/5-50-3-1114-5/10 од 15.12.2010. године, у вези са коришћењем приватних аутомобила у земљи,
 - 7.2.3. Допис, број: 03,03/5-50-3-1114-7/10 од 15.12.2010. године, у вези са прецизним дефинисањем репрезентације,
 - 7.2.4. Допис, број: 03,03/5-50-3-1114-8/10 од 21.12.2010. године, у вези са накнадом за посјету породици;
- 7.3. Писмо руководству Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине о налазима и препорукама претходне ревизије за 2011. годину, број: 03/а,03/5-50-19-1075-1/11 од 22.12.2011. године.

Наведени извјештаји разматраће се у присуству представника Канцеларије за ревизију институција Босне и Херцеговине те након тога донијети план и програм мјера за отклањање уочених недостатака и предузимање одговарајућих мјера које су у надлежности Заједничке комисије.

Међутим, треба нагласити да је и ово једно од питања које треба ријешити у разговорима са колегијумима домова, посебно што ниједној комисији пословницима домова Парламентарне скупштине БиХ није дато у надлежност да разматра ревизорске извјештаје Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине кад се она налази у улози клијента.

У оквиру свог рада и надлежности утврђених пословницима домова, Заједничка комисија разматрала је и друга питања која су јој доставили домови Парламентарне скупштине БиХ, односно стручне службе Секретаријата Парламентарне скупштине БиХ.

8. у складу са осталим пословничким обавезама, Заједничка комисија је:

- 8.1. донијела Извјештај о раду Заједничке комисије за административне послове Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине за период од 01.01. до 31.12.2010. године – **Извјештај усвојен на 15. сједници Представничког дома, одржаној 08.12.2011. и на 8. сједници Дома народа, одржаној 21.12.2011. године;**
- 8.2. донијела Оријентациони радни план Заједничке комисије за административне послове Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине за 2011. годину;
- 8.3. донијела Оријентациони радни план Заједничке комисије за административне послове Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине за 2012. годину;

9. у складу са чланом 99. Пословника Представничког дома и чланом 92. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, Заједничка комисија је:

- 9.1. утврдила Предлог закона о допунама Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине, те закључила да га упути Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине на разматрање у редовном законодавном поступку,
- 9.2. утврдила Предлог закона о допунама Закона о финансирању институција Босне и Херцеговине, те закључила да га упути Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине на разматрање у редовном законодавном поступку.

V НАДЛЕЖНОСТИ ЗАЈЕДНИЧКЕ КОМИСИЈЕ ПРЕМА ИЗБОРНОМ ЗАКОНУ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Заједничка комисија је, у складу са чланом 2.5. Изборног закона Босне и Херцеговине ("Сл. гласник БиХ", бр. 23/01, 20/02, 25/02-исправка, 4/04, 20/04, 52/05, 65/05-исправка, 77/05, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08 и 32/10), донијела:

1. Одлуку о именовану у Комисију за избор и именовање, број: 03/5-50-1-11-2,3/11 од 07.07.2011. године. У Комисију за избор и именовање чланова Централне изборне комисије Босне и Херцеговине именовани су: Драго Калабић, Звонко Јуришић и Асим Сарајлић.

VI НАДЛЕЖНОСТИ ЗАЈЕДНИЧКЕ КОМИСИЈЕ ПРЕМА ЧЛАНУ 23. КОДЕКСА ПОНАШАЊА ПОСЛАНИКА И ДЕЛЕГАТА У ПАРЛАМЕНТАРНОЈ СКУПШТИНИ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

У складу са одредбама члана 23. Кодекса понашања посланика и делегата у Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине ("Сл. гласник БиХ", бр. 100/08 и 79/11), Заједничка комисија је:

1. дала сагласност на:

- 1.1 Предлог правилника за провођење Кодекса понашања посланика и делегата у Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине, број: 01,02-02-4-1276/11 од 16.12.2011. године.

У складу са одредбама наведеног акта, Заједничка комисија надлежна је за рјешавање у другом степену, односно по жалбама посланика и делегата.

VII НАДЛЕЖНОСТИ ЗАЈЕДНИЧКЕ КОМИСИЈЕ ПО ЗАКОНУ И ПОДЗАКОНСКИМ АКТИМА

Заједничкој комисији ниједно независно тијело Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине у протеклом периоду, односно у 2011. године, није доставило извјештај о финансијском пословању или било који други акт на разматрање, односно извршило своју законску обавезу.

VIII РЕЗИМЕ

Заједничка комисија препознала је у протеклом периоду одређене проблеме које треба ријешити како би јој се омогућио ефикасан и несметан рад у наредном периоду. Из тих разлога тражен је и састанак са колегијумима домова Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине како би се одређена питања издефинисала а тичу се надлежности Заједничке комисије те успоставила сарадња у оним областима у којима се активности колегијума домова и Заједничке комисије додирују или преплићу.

С обзиром на веома кратак период рада, у овом извјештају су наведена само она питања која су се током рада Заједничке комисије појавила као питања која утичу на њен рад или га успоравају, а чије рјешавање би умногоме олакшало њен рад. Њиховим рјешавањем Заједничка комисија би добила довољно простора да се почне бавити и сложенијим питањима која се тичу њених надлежности, као и унапређењем њеног рада.

Предсједавајући
Заједничке комисије за административне послове
Драгутин Родић