

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ



ДОМ НАРОДА
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ
Зajедничка комисија за надзор над радом
Обавјештајно-безбједносне агенције
Босне и Херцеговине

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE

DOM NARODA
PREDSTAVNIČKI DOM/ZASTUPNIČKI DOM
Zajednička komisija za nadzor nad radom
Obavještajno-sigurnosne agencije
Bosne i Hercegovine
Zajedničko povjerenstvo za nadzor nad radom
Obavještajno-sigurnosne agencije
Bosne i Hercegovine

Број: 03/2 /13
Сарајево, 2013. године

ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ
ЗАЈЕДНИЧКЕ КОМИСИЈЕ ЗА НАДЗОР
НАД РАДОМ ОБАББиХ
ЗА 2012. ГОДИНУ

Сарајево, јануар 2013.

САДРЖАЈ:

1. УВОДНЕ НАПОМЕНЕ	3
2. АКТИВНОСТИ КОМИСИЈЕ У 2012.Г	3
a. Законодавне активности	4
b. Разматрање материјала који проистичу из законом утврђених мјеродавности и осталих аката	6
c. Надзорне и радне посјете из мјеродавности Комисије	8
2.1. ПРИСУТНОСТ ОБУКАМА, РАДИОНИЦАМА, КОНФЕРЕНЦИЈАМА И ОКРУГЛИМ СТОЛОВИМА	8
2.2. СТУДИЈСКЕ ПОСЈЕТЕ И ПРОГРАМИ ЗА ПРОФЕСИОНАЛНО УСАВРШАВАЊЕ У ИНОСТРАНСТВУ	9
2.3. САРАДЊА СА ОБАБих И ДРУГИМ ДОМАЋИМ ИНСТИТУЦИЈАМА	9
2.4. МЕЂУНАРОДНЕ АКТИВНОСТИ	10
3. РЕЗИМЕ	12
4. ПРИЛОЗИ	
1. Табеларни приказ присутности сједницама Комисије у 2012. години	
2. Сједнице Комисије и разматране тачке дневнога реда	
3. Присутност обукама, конференцијама, радионицама и семинарима	
4. Преглед планираног и оствареног током 2012. године	

1. УВОДНЕ НАПОМЕНЕ

Надлежности Заједничке комисије за надзор над радом Обавјештајно-безбједносне агенције Босне и Херцеговине (у даљњем тексту: Комисије), утврђене су у одредбама Закона о Обавјештајно-безбједносној агенцији БиХ („Службени гласник БиХ“, бр. 12/04, 20/04, 56/06 и 12/09), Закона о заштити тајних података БиХ („Службени гласник БиХ“, бр. 54/05 и 12/09), те пословницима оба Дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.

Поред наведених прописа, Комисија се руководи и властитим Пословником и Правилником о заштити тајних података, те релевантним прописима које доноси Државни безбједносни орган. Комисија у своме раду такођер настоји уважити и принципе садржане у Заједничкој вањској и сигурносној политици ЕУ (ЦФСП), односно у њеном дијелу који се конкретније односи на подручје рада Комисије, тј. Заједничкој обрамбеној и безбједносној политици (ЦСДП). Такођер се у обзир узимају и обвезе БиХ у смислу НАТО аспирација Босне и Херцеговине, тј. обвезе дефиниране кроз ИПАП, МАП и Безбједносни споразум између БиХ и НАТО. Коначно, Комисија при раду има у виду и обавезе које проистичу из других међународних споразума које је Босна и Херцеговина потписала или им приступила (попут безбједносних споразума потписаних између БиХ и ЕУ, БиХ и ОЕБС, и сл).

Комисија је, након што је због општег кашњења у формирању власти са закашњењем отпочело обављати свој мандат, поново било принуђено замрзнути рад због нејасне ситуације око статуса председавајућег (најављена реконструкција власти на државном нивоу трајала је дуже него је било планирано, те се неколико мјесеци није знало „ко је опозиција“, а председавајући Комисије по закону мора долазити из опозиционе странке). Због овог се Комисија у добром дијелу 2012. године није могла у потпуности и детаљно посветити својим обавезама. Поред тога, било је и доста преклапања термина активности Комисије са активностима Домова, специјалних комисија (попут тзв. „Сејдић-Финци комисије“ и сличних ад хоц тијела), те става чланова Комисије да у случају преклапања термина са другим Комисијама ПСБиХ назоче тим (другим) Комисијама, будући се у њима појављивао проблем са кворумом, а у нашој Комисији у правилу није. Такођер, поред промјена на мјесту председавајућег, током извјештајног периода смо имали и промјену на мјесту замјеника председавајућег, због одласка г. Јосипа Мерце на другу дужност, односно именовања г. Мартина Рагуџа на његову позицију у Комисији. Све ово негативно се одразило на рад и динамику активности Комисије.

Посљедично, у првом полугодишту 2012. године Комисија је одржала двије сједнице, а у другом само једну.

Заједничка Комисија за надзор над радом ОБАБиХ је, складно могућностима, активно радила на provedби обавеза утврђених пословницима, као и обавеза које је сама утврдила Планом рада и другим актима, што је за посљедицу имало да смо и поред станке у раду и других проблема ипак реализирали највећи дио планираних обвеза. С тим у вези, у складу с чланом 50. Пословника Представничког дома и чланом 44. Пословника Дома народа, подносим Извјештај о раду Заједничке комисије за надзор над радом ОБАБиХ за 2012. годину.

2. АКТИВНОСТИ КОМИСИЈЕ У 2012. ГОДИНИ

Заједничка комисија за надзор над радом ОБАБиХ конституисана је 7.7.2011. Том приликом за чланове Комисије именовани су:

из Представничког дома:

1. Мирсад Мешић
2. Славко Јовичић
3. Амир Фазлић
4. Дарко Бабаљ
5. Мато Фрањичевић, и
6. Др Мирсад Ђугум;

те из Дома народа:

1. Др Нермина Капетановић
2. Хасан Бећировић
3. Стјепан Крешић,
4. Јосип Мерџо
5. Сташа Кошарац, и
6. Крстан Симић.

За предсједавајућег је именован **Др Мирсад Ђугум**, а за његове замјенике **г. Сташа Кошарац** (први замјеник) и **г. Јосип Мерџо** (други замјеник). Од дана 29.2.2012., госп. Мерџо је на мјесту другог замјеника предсједавајућег замијенио **г. Мартин Рагуж**, а од дана 20.12.2012. госп. Мирсада Ђугума је на мјесту предсједавајућег замијенио **г. Амир Фазлић**.

4

Током извјештајног периода, тј. током 2012. године, Комисија је реализирала слиједеће активности:

- **3 сједнице Комисије**, на којима је разматрано укупно 40 тачака дневног реда, или просјечно 13 тачака по сједници;
- **12 радних састанака** с представницима домаћих и међународних институција, одржаних у БиХ;
- **4 семинара/радионице**, све одржане у БиХ, од чега је само организовало једну;
- **1 посјет на међународном плану** (долазни, у БиХ).

Током извјештајног периода Комисија је у оквиру својих надлежности пратила рад различитих тијела и институција извршне власти (ОБАБиХ, ДБО, Министарство безбједности, Министарство одбране, предсједавајући Савјета министара БиХ, Савјет министара БиХ, итд.).

а. Законодавне активности

Комисија током 2012. године није ставила у процедуру **ниједан** приједлог закона, али је разматрала неколико приједлога за измјене постојећих закона из своје

надлежности. Разлог за неупућивање конкретних приједлога Домовима је што чланови Комисије нису жељели преузети овакву врсту одговорности док се прије тога темељито не упознају са свим детаљима и потенцијалним посљедицама различитих захтјева који су Комисији упућени (неријетко различита извршна тијела имају дијаметрално супротне захтјеве за измјене – са једне стране тражи се ограничење власти, а са друге повећање). Будући се ради о осјетливој и опсежној грађи, било је потребно одређено вријеме како би се сви чланови Комисије довољно обавијестили, како о самим законима, тако и о конкретним проблемима у раду извршних тијела, на основу којих је могуће направити нацрт који ће ријешити проблеме, али и унаприједити рад извршних тијела.

Тако је Комисија током извјештајног периода, обављајући своје редовне активности, односно кроз контакт са тијелима извршне власти и тијелима која надзире, установило да ће у циљу постизања учинковитог рада тих тијела, као и испуњења захтјева које пред БиХ стављају НАТО и ЕУ, бити неопходно у наредном периоду извршити измјене или допуне слиједећих закона:

1. Закон о ОБАБиХ
2. Закон о заштити тајних података БиХ
3. Закон о ревизији институција БиХ,
4. Закон о јавним набавама, те
5. Закон о одбрани БиХ.

Што се тиче **Закона о заштити тајних података БиХ**, проводили смо редован надзор над његовом примјеном, укључујући и проактиван приступ обављању надзорних посјета, по заprimљеним представкама. Тако је Комисија обавила један надзорни посјет и два радна састанка са циљем provedбе овога дијела мандата. Радило се о provedби надзора у Министарству иностраних послова БиХ. Поред овог, заprimили смо и двије представке које се тичу наводнога непоштивања Закона у једноме броју полицијских органа. Активности на расвјетљавању ситуације по овим представкама још су увијек у току.

Што се тиче Закона о ОБАБиХ и **Закона о ревизији у институцијама БиХ**, током редовних активности Комисије установили смо како су ова два закона међусобно протурјечна, те како их је потребно у томе смислу дорадити (отклонити нејасноће и протурјечности). Ради се прије свега о овласти ревизора да приступи свим податцима, увијек и свугдје, на што по Закону о ревизији у институцијама БиХ имају право, са једне стране; те са друге стране, о потреби ОБАБиХ да одређене податке у одређеном тренутку не уступи или прикрије, из разлога заштите тајности својих операција, на што по Закону о ОБАБиХ такођер имају право. Желећи да чланови Комисије прије покретања конкретних измјена закона буду темељито обавијештени, од Сектора за истраживање ПСБиХ смо тражили израду анализе о вршењу ревизије у обавјештајним агенцијама у земљама региона и ЕУ. Анализа је урађена и достављена Комисији, те смо почетком 2012. организирали стручно савјетовање-радионицу на ову тему, са

учешћем домаћих и страних експерата и слиједећи корак бит ће иницирање измјена у поменутиим законима.

Што се тиче **Закона о одбрани БиХ**, Комисији је од стране представника Министарства одбране скренута пажња на недоречености и недостатке у Закону о одбрани, који блокирају даљи рад Министарства на активностима из надлежности Комисије. Ради се о незграпном пријеводу нацрта закона са енглескога језика у којем су одређени термини преведени на начин који на службеним језицима БиХ не значе ништа, или представљају нејасне ознаке (нпр. „војно обавјештавање“ умјесто „војно-обавјештајни“ и сл.). На Комисији је апеловано и да са своје стране учини што може (анимира Савјет министара и министра одбране) како би се донио Правилник о раду Војно-обавјештајнога рода, будући да његово непостојање онемогућава рад одговарајућег сектора у Министарству одбране, те такођер, узрокује немогућност сертификарања подрегистра за размјену тајних података са НАТО Савезом, као и друге активности директно изведене из Закона о заштити тајних података БиХ.

Што се тиче **Закона о јавним набавкама**, Комисија је упозната са проблемима који се јављају због немогућности да се у складу са постојећим законом организује и проведе тзв. „безбједносних тендер“, односно да се проведе и примијени поступак тзв. „индустријске безбједносне провјере“. Ради се о провјери правних лица (предузећа) приликом јављања на класифицирани тендер, нпр. за набавку специјалне полицијске опреме и слично. Сва потребна законска одређења и дефиниције већ постоје у Закону о заштити тајних података, но Закон о јавним набавкама не препознаје ту чињеницу. Најједноставније рјешење постојеће ситуације било би да се цијело поглавље о индустријској провјери из ЗОЗПП „премјести“, односно угради у Закон о јавним набавкама.

Конечно, увидом у рад Комисије у претходном сазиву, те водећи се информацијама добијеним на састанку са Заповједником НАТО штаба Сарајево, одвојили смо вријеме и за упознавање са основама **Закона о парламентарном надзору**, чији је покретач у прошлости мандату била наша Комисија. Планом рада за 2012. Комисија је предвидјела иницирати одржавање састанка са колегијем Заједничке комисије за одбрану и безбједност, на којему бисмо разговарали о овом и другим питањима у којима се мјеродавности двије Комисије преклапају или дотичу, но до овог нажалост није дошло, а Комисија за одбрану самоиницијативно је покренула радну групу с циљем поновног стављања Закона у процедуру. Наша Комисија у овај процес није укључена чак ни информативно (ни у смислу да нам је стављено на знање како се ове активности одвијају), те стога нисмо ни дали никакав допринос изради тренутнога нацрта. Претпостављамо како ће бити потребно уградити ставове наше Комисије, када нам нацрт буде достављен у редовној парламентарној процедури (као сунадлежној Комисији), будући је реално очекивати како ћемо имати интервенција у смислу поштивања одредби Закона о заштити тајних података, у вези с преклапањем овласти двије Комисије кад је у питању нпр. војно-обавјештајни род, и сл.

б. Разматрање материјала који проистичу из законом утврђених надлежности и осталих аката

Кад је ријеч о актима који немају законодавни карактер, Комисија је у извјештајном периоду разматрала, усвојила, примила к знању и по потреби упутила у даљу процедуру слиједеће акте:

1. Извјештај о раду Заједничке Комисије за надзор над радом ОБАБиХ за 2012. годину;
2. План рада Заједничке Комисије за надзор над радом ОБАБиХ за 2013. годину;
3. Годишњи извјештај о проведеном оперативном и техничком надзору у области заштите тајних података у 2011. години. Доставило Министарство безбједности БиХ, односно Државни безбједносни орган, у складу с чланом 76. став (2) Закона о заштити тајних података (ЗОЗТП).
4. Извјештај Министарства одбране БиХ о изданим безбједносним дозволама у Министарству одбране и Оружаним снагама БиХ за 2011. годину. Достављено у законском року, у складу с чланом 36. став (2) и (4) Закона о заштити тајних података БиХ.
5. Годишњи извјештај о проведеној ревизији у ОБАБиХ, достављено од стране Уреда за ревизију институција БиХ. Поново је констатирано како су Закон о ОБАБиХ и Закон о ревизији у институцијама БиХ међусобно контрадикторни и како због тога ОБАБиХ већ годинама није у стању добити позитивно мишљење ревизије, иако по мишљењу самих ревизора, предњачи у односу на сва друга државна тијела у смислу озбиљности и квалитете поднесених извјештаја. Комисија ће се током 2013. године даље одредити о овом питању, највјеројатније предлажући измјене у једном или оба наведена закона.
6. два полугодишња Извјештаја Главнога инспектора ОБАБиХ о рјешавању жалби поднесених против Агенције.
7. Приједлог буџета ОБАБиХ за 2013. годину
8. Извјештај и информације ОБАБиХ о конкретним појединачним питањима на која је Комисија тражила одговор или изјашњење.
9. На адресу Комисије пристигло је и неколико представки које се тичу рада ОБАБиХ, упућених од стране различитих правних и физичких лица (грађана, владиних и невладиних организација). Рад на овим предметима још је у току, изузев оних за које је установљено да Комисија није надлежна за поступање.
10. Различите усмене и писане информације предсједавајућег или колегија Комисије, о састанцима са домаћим и међународним тијелима

Планом рада било је предвиђено и разматрање слиједећих докумената, али исти нису достављени Комисији, на што је предсј. Ђугум упозорио тијела на која се то односи упућивањем конкретних дописа, но ни након тога нисмо добили наведене материјале:

1. Извјештај Министарства безбједности БиХ о изданим безбједносним дозволама у 2011. години.

2. Извјештај о раду Савјета министара БиХ у дијелу који се односи на надлежности Заједничке комисије за надзор над радом ОБАБиХ;
3. Годишња платформа о обавјештајно-безбједносној политици БиХ за 2012. и 2013. годину. Одредбама члана 7. става (1) алинеја 5. Закона о Обавјештајно-безбједносној агенцији БиХ, утврђено је да Предсједништво БиХ одобрава Годишњу платформу, Савјет министара БиХ је припрема, а ПС БиХ усваја. Посљедни пут Платформа је Комисији достављена 21.3.2011., чиме се очито наставља дугогодишњи тренд кашњења у изради и достави овог документа. Законски рок за доставу овог документа је 1.новембар текуће године (Платформа за слиједећу годину).
4. Годишњи извјештај предсједавајућег Савјета министара БиХ о активностима ОБАБиХ у 2011. и 2012.години.
5. Информација предсједавајућег Савјета министара БиХ о закључивању споразума Обавјештајно-безбједносне агенције БиХ с агенцијама страних држава и институцијама страних држава и међународним организацијама у 2011. и 2012.години. Разлог недостављања реконструкција власти – нови предсједавајући СМ није од других обавеза стигао доставити.
6. Годишњи извјештај Генералног директора ОБАБиХ о раду и трошковима Агенције за 2011. и 2012. годину. Није достављено јер је у извјештајном периоду рад Комисије био блокиран из већ описаних разлога.

с. Надзорне и радне посјете из надлежности Комисије

Комисија је у извјештајном периоду обавила **један** надзорни посјет, и то Министарству иностраних послова БиХ. Планом рада Комисије за 2012. годину биле су предвиђене и слиједеће радне посјете:

1. Центар за обуку ОБАБиХ Бањалука
2. теренски уред ОБАБиХ Мостар
3. теренски уред ОБАБиХ Брчко
4. Државни безбједносни орган
5. предсједавајући Савјета министара
6. Министарство безбједности БиХ - министар
7. Министарство одбране БиХ - министар

Активности о (1) до (7) нису проведене због оправдане немогућности чланова Комисије да ускладе своје обавезе према Домовима и другим Комисијама са планираним активностима ЗК ОБА. Имајући у виду проблеме са реконструкцијом власти и директне посљедице истог на рад наше Комисије, неизвршавање одређеног дијела обавеза у другој половини 2012. године било је за очекивати. Такођер, ишчекивање конкретних промјена на челу министарстава дуже је вријеме одлагало активности Комисије (чекали смо именоване нових особа, да би контакт и сарадња имали смисла, а процес именовања се стално изнова комплицирао).

2.1. ПРИСУТНОСТ ОБУКАМА, РАДИОНИЦАМА, КОНФЕРЕНЦИЈАМА, СЕМИНАРИМА И ОКРУГЛИМ СТОЛОВИМА

Комисија је у извјештајном периоду учествовала на слиједећим активностима као из наслова:

1. Радионица у организацији ОБАБиХ на тему **„Безбједносне провјере“**, одржана у Теслићу, 29. и 30.3.2012. Поред чланова Комисије, присуствовали су представници ОБАБиХ, СИПА, Граничне полиције, Суда БиХ, Тужитељства БиХ, Министарства безбједности, Министарства одбране, Управе за индиректно опорезивање, Службе за послове са странцима, Комисије за жалбе, Агенције за идентификацијске документе, евиденцију и размјену података БиХ (ИДДЕЕА), те ентитетских МУП-ова и Полиције Брчко Дистрикта.
2. Радионица у организацији Комисије на тему **„Финансијска ревизија у обавјештајним службама“**, одржана у Сарајеву, 24.4.2012. Поред чланова Комисије присуствовали су представници сродне Комисије из мађарског парламента, ОБАБиХ, Уреда за ревизију БиХ, Државног уреда за ревизију Црне Горе, Женевског центра за демократску контролу оружаних снага (ДЦАФ), ОЕБС Мисије у БиХ, те НАТО Стожера Сарајево.
3. Радионица у организацији Комисије на тему **„Учешће цивилног друштва у демократском надзору над безбједносно-обавјештајним сектором“**, одржана у Сарајеву, 16.5.2012. Поред чланова Комисије присуствовали су представници Хрватског Сабора, Агенције за заштиту личних података БиХ, Службе за послове са странцима БиХ, америчке амбасаде у Сарајеву, НАТО Штаба Сарајево, Центра за безбједносне студије, НВО Жене женама, НВО Ваша права, Центра за политике и управљање, Сарајевског отвореног центра, универзитета Сарајево School of Technology and Science, Јединице за реформу обавјештајног сектора при ОХР-у, Норвешког Института за међународне односе, УСАИД-а, те ОЕБС Мисије у БиХ. Позвани су били и представници Савјета Европе у БиХ, Делегације Европске Комисије у БиХ, Центар за промоцију цивилног друштва, Национални демократски институт САД (НДИ), Транспаренцу Интернационал, Центар цивилних иницијатива (ЦЦИ), Асоцијација Алумни Центра за интердисциплинарне постдипломске студије (АЦИПС), Центар за међународне односе Бањалука, Атлантска Иницијатива у БиХ, те студенти из Сарајева, Мостара и Бањалуке чије су области проучавања блиске или сродне безбједносном сектору.
4. Семинар на тему **„НАТО Интеграције“** у организацији George Marshall Центра за сигурносне студије и Амбасаде САД, одржан у Сарајеву, 25. и 26.6.2012. Поред чланова Комисије присуствовали су и други представници ПСБиХ (НАТО делегација), те велики број домаћих извршних тијела (Мин. вањских послова, Мин. одбране, Мин. безбједности итд.), Уреда за војну сарадњу Владе САД у Сарајеву, НАТО Штаба Сарајево, представници Програма државног партнерства (СПП) између БиХ и Мериленда (САД), америчке амбасаде, те институција ЕУ које имају уреде у БиХ.

2.2. СТУДИЈСКЕ ПОСЈЕТЕ И ПРОГРАМИ ЗА ПРОФЕСИОНАЛНО УСАВРШАВАЊЕ У ИНОСТРАНСТВУ

Комисија у извјештајном периоду није обавила **ниједну** студијску посјету ван граница БиХ.

Други замјеник предсједавајућег, госп. Мартин Рагуж је у извјештајном периоду позван и учествовао на међународном скупу на тему „Јачање надзора над обавјештајним службама на Западном Балкану“, који се одржао 5. и 6.12.2012. у Љубљани, у организацији Женевског центра за демократску контролу над оружаним снагама. Позив му је упућен на име, као делегату у ДН (будући се у вријеме припреме конференције ни ПД (посебно колегиј) ни Комисија нису састајали, због различитих проблема у реконструкцији власти у том периоду).

2.3 САРАДЊА С ОБАВЈЕШТАЈНО-БЕЗБЈЕДНОСНОМ АГЕНЦИЈОМ БИХ И ДРУГИМ ДОМАЋИМ ИНСТИТУЦИЈАМА

Чланом 19. Закона о Обавјештајно-безбједносној агенцији Босне и Херцеговине утврђено је да Комисија врши надзор над законитошћу рада ОБАБиХ. Ова законска обвеза испоштована је у мјери у којој је Комисија то била у могућности учинити.

Такођер је остварен контакт и сарадња са слиједећим представницима домаћих институција (кроз њихово учешће на сједницама и другим активностима Комисије, или радне састанке):

1. помоћник министра безбједности БиХ за заштиту тајних података и руководиоца Државног безбједносног органа БиХ
2. директор ОБАБиХ
3. замјеник директора ОБАБиХ
4. генерални инспектор ОБАБиХ
5. ревизор Уреда за ревизију институција БиХ
6. директор Агенције за заштиту личних података БиХ
7. сигурносни службеници у полицијским и правосудним тијелима на свим нивоима власти у БиХ

2.4 МЕЂУНАРОДНЕ АКТИВНОСТИ КОМИСИЈЕ

Комисија је у извјештајном периоду учествовала у слиједећим активностима на међународном плану:

1. Узвратни посјети делегације Велике скупштине Републике Турске, односно њихове комисије за националну безбједност. Обављено од 22. до 25.5.2012. године.

2. Долазна посјета делегације НАТО Савеза Брисел, у оквиру ИПАП прегледа. Одржано од 24. до 26.9.2012. у Сарајеву.
3. Више састанака са шефом Одјела за сигурносну сурадњу ОЕБС Мисије у БиХ, пензионисаним генералом Вицтором вон Вилцкеном, те његовим наслѣдником, такођер пенз. генералом Харалдом Куиел-ом. Сви одржани у Сарајеву.
4. Током 2012. године, Комисија је прихватила бити домаћин долазне посјете сличне Комисије словачког Парламента, а која је најављена за прво тромјесечје 2013. године.
5. На маргинама радионица и других активности Комисије, или кроз канцеларију секретара, обављен је низ консултација са политичким савјетником НАТО HQSa (г. Rohan Maxwell) и Шефом одјела за реформу обавјештајног сектора при ОХР-у (г. Johannes Viereck), као и колегама из сродних Комисија из региона, те безбједносним службеницима и другим упосленицима у извршним тијелима других земаља, а која се баве пословима као из надлежности Комисије.

У извјештајном периоду Комисија је контактирана и подржана, било директно, било кроз Канцеларију секретара, од стране слиједећих међународних институција и организација:

1. НАТО Штаб у Сарајеву
2. ОЕБС Мисија у БиХ
3. Јединица за реформу обавјештајног сектора у БиХ, подржана од стране Владе Краљевине Норвешке (ИРУ-НУПИ)
4. Женевски центар за цивилну контролу над оружаним снагама (ДЦАФ)
5. амбасада САД у Сарајеву – Политичка секција и Уред војног аташеа

3. РЕЗИМЕ

Анализом побројаних активности, те успоредбом планираног и оствареног, може се закључити да је Комисија током 2012. године у добром дијелу реализирала активности и обавезе које су јој стављене у задатак релевантним законима и подзаконским актима.

Комисија је од свога формирања до краја извјештајног периода настојала унаприједити властите капацитете и обавијештеност, како би квалитетније допринијела поштивању и примјени Закона о заштити тајних података БиХ и остваривању учинковитог и дјелотворног надзора над Обавјештајно-безбједносном агенцијом БиХ. Комисија је усвајањем одговарајућих закључака и предлажући Домовима да неке од њих и сами подрже, настојала унаприједити стање ствари у БиХ у пољима за која је мјеродавно.

Комисија је у своје раду настојала уважити и начела садржана у Заједничкој вањској и сигурносној политици ЕУ (ЦФСП), односно у њеноме дијелу који се конкретније односи на подручје рада Комисије, тј. Заједничкој обрамбеној и сигурносној политици (ЦСДП). Једнако тако, имали смо у виду и обвезе БиХ у смислу

НАТО аспирација Босне и Херцеговине, тј. обвезе дефиниране кроз ИПАП, МАП и Сигурносни споразум између БиХ и НАТО, те различите обвезе које проистичу из других међународних споразума које је Босна и Херцеговина потписала или им приступила (попут сигурносних споразума потписаних између БиХ и ЕУ, БиХ и ОЕБС, итд.).

У наставку су наведена питања којима је Комисија посветила посебну пажњу током извјештајног периода:

1. **Потпуна примјена и поштивање одредби Закона о заштити тајних података БиХ.** У овом смислу учествовали смо у неколико различитих активности, од програма обуке и радионица, до радних састанака и сједница, на којима смо разматрали могућности да путем закључака и других законски расположивих механизма утјечемо на Савјет министара и друге институције које речени закон недоследно примјењују, или би га могле боље примјењивати. Током вршења својих редовних активности, Комисија је установила одређене недостатке на које ће у наредном периоду обратити посебну пажњу. Неки од њих су како слиједи:
 - a. неадекватна систематизација радних мјеста унутар Министарства безбједности (у Државном безбједносном органу/ДБО) и Министарству одбране (у Сектору за обавјештајно-безбједносне послове). Систематизације морају уважавати одредбе ЗОЗТП и релевантне директиве НАТО-а и Одлуке Савјета Европе. У Министарству одбране као проблем је констатовано и недоношење Правилника о раду Војно-обавјештајног рода.
 - b. неадекватно формулирање инспекцијског надзора који проводи ДБО
 - c. нејасноће, контрадикције и недоречености у једном броју закона и подзаконских аката, прије свега кад је ријеч о Закону о ревизији у институцијама БиХ и члану 9. Закона о одбрани БиХ.
 - d. неунифициране праксе у раду различитих државних органа, кад је ријеч о руковању тајним податцима и размјени или достављању истих, и неадекватно поштивање законских одредби у смислу дефинирања безбједносних подручја, причувних локација, поступака за уништавање тајних података и других безбј. процедура.
 - e. недостаци у јединственом приступу и поштивању одредби о физичкој и информатичкој заштити података и локација, прије свега у подрегистрима, који још увијек чекају на сертификацију од стране ДБО.
 - f. споро или непотпуно испуњавање обвеза које за БиХ произилазе из МАП-а и ИПАП-а, што кочи или онемогућава даљи напредак БиХ у смислу њених НАТО аспирација.

Комисија ће у наредном периоду путем надзорних и радних посјета настојати да у директном контакту са руководиоцима и овлашћеним представницима органа извршне власти у БиХ, исте анимира на учинковитију примјену Закона о заштити тајних података БиХ. Исто вриједи и за ПСБиХ (потребно је донијети Правилник

ПСБиХ о заштити тајних података, те низ других аката и мјера, попут осигурања адекватно заштићених просторија за рад Комисије и Канцеларије секретара, итд.)

Комисија је установила како је степен примјене ЗОЗТП у тијелима јавне управе у БиХ, иако непотпун, ипак задовољавајући. С тим у вези Комисија ће наставити пружање потпоре Државном безбједносном органу и свим другим тијелима којима Комисија у оквиру својих надлежности може помоћи у остваривању овога циља.

2. **Пуни демократски парламентарни надзор над Обавјештајно-безбједносном агенцијом БиХ.** У сврху реализације овога циља одржавали смо сталан контакт са руководством ОБАБиХ, те се на друге начине обавјештавали о потенцијалним или актуалним проблемима у њиховоме раду и начинима на које Комисија може утицати на отклањање установљених проблема. Неки од проблема које смо установили у извјештајном периоду, а који произилазе из Закона о ОБАБиХ, су како слиједи:

- a. кашњење у достављању законом прописаних материјала на разматрање Комисији, посебно кад је ријеч о материјалима које достављају Предсједништво БиХ и Савјет министара. Ова кашњења узрокују озбиљне последице на рад ОБАБиХ, која је принуђена у недостатку Годишње платформе о обавјештајно-сигурносној политици БиХ радити на основу прошлогодишњих или чак старијих Платформи, што њен рад чини нелегалним, или у најбољем случају, полулегалним.
- b. контрадикције у одредбама Закона о ревизији у институцијама БиХ и Закона о ОБАБиХ. Због међусобно опречних одредби, ОБАБиХ из године у годину не може добити позитивно мишљење ревизије, иако нам је од стране самог Уреда за ревизију потврђено да у дијелу документације у који ревизори остваре увид, не постоје ни најмањи проблеми, односно ОБАБиХ заправо предњачи у квалитети и садржају поднесеног материјала, у односу на све друге институције у БиХ.
- c. проблем са иницијативом за измјене Закона о ОБАБиХ коју је покренула Агенција за заштиту личних података БиХ.

Комисија је у циљу отклањања горњих недостатака предузела један број активности, укључујући анализу начина на који су ова питања ријешена у другим земљама, и одржавање једног броја радно-консултативних састанака са тијелима укљученим у одређене процесе од интереса за Комисију. Наставак активности подразумијеваће приступање измјенама закона за које је Комисија утврдила како уносе забуну у процес међуагенцијске сарадње.

3. **Закон о парламентарном надзору у области одбране, безбједности, обавјештајно-безбједносних послова,** односно Приједлог закона који је у претходном сазиву ПСБиХ упућен у парламентарну процедуру. У циљу припреме за евентуални будући рад на овом закону, односно поновно покретање иницијативе за његово усвајање, Комисија је овом питању посветила

значајан дио радионице “Законодавни оквир, надлежности и планови институција БиХ у области обавјештајно-сигурносних послова“. На радионицу је позван и колегиј Заједничке комисије за одбрану и безбједност, будући се ради о сродној комисији и могућем су-предлагачу закона. Колегиј ЗК ОБА планирао је и одржавање заједничке сједнице са колегијем ЗК за одбрану и сигурност, на којој бисмо размијенили мишљења о овом и другим питањима гдје се надлежности двије комисије преклапају или дотичу. Међутим, Комисија за одбрану самостално је приступила изради приједлога новог Закона, без да је нашу Комисију и обавијестила о томе. Премда смо очекивали како ће нам њихов приједлог бити прослијеђен барем кроз редовну парламентарну процедуру (као сунадлежној Комисији чије се овласти неријетко преклапају са овластима Комисије за одбрану), то се није десило, те ћемо стога започети рад на сличном закону који ће третирати парламентарни надзор у пољу обавјештајних послова и тајних података (послова из мјеродавности ЗК ОБА).

Основни преглед статистичких показатеља о раду Комисије током 2012. године је како слиједи:

број одржаних сједница	3
број радних састанака	12
број тачака дневног реда	40
учешће на семинарима и конференцијама	5

Комисија је у извјештајном периоду разматрала:

приједлози закона	0
извјештаја и информација	19
одлуке	0
усвојени закључци	10
остали акти	27

Комисија је Планом рада за 2012 предвидјела:

укупно задатака и циљева	45
од тога није реализирано	21
постотак реализације:	53%

Комисија ће и у наредном периоду настојати активно допринијети пуној provedби Закона о заштити тајних података БиХ и остваривању пуне демократске контроле над радом Обавјештајно-безбједносне агенције БиХ, те благовремено обављати и друге задатке из своје надлежности.

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ КОМИСИЈЕ

Амир Фазлић

Списак прилога:

1. Табеларни приказ присутности сједницама Комисије у 2012. години

2. Сједнице Комисије и разматране тачке дневног реда
3. Присутност обукама, конференцијама, радионицама и семинарима у 2012. години
4. Преглед планираног и ореализованог током 2012. године

Достављено:

- наслову
- а/а