



---

Broj: 01/1-50-1-1-28/08  
Sarajevo, 14.1. 2008. godine

## IZVJEŠTAJ O RADU ZA 2007.

Sarajevo, januar 2008.

Na osnovu člana 31. stav (2) Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 81/06 i 91/06), Ustavnopravna komisija Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je, na 28. sjednici održanoj ..... 2008.godine, usvojila

## **IZVJEŠTAJ O RADU ZA 2007. GODINU**

### **I. Uvod**

Nadležnosti Ustavnopravne komisije Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Komisija) utvrđene su članom 41. Poslovnika Predstavničkog doma.

U ovom sazivu Parlamentarne skupštine BiH Komisija je konstituirana na 1. sjednici, održanoj 15.2.2007. Članovi Komisije u vrijeme konstituiranja bili su: Ekrem Ajanović, Šefik Džaferović, Halid Genjac, Vahid Hećo, Drago Kalabić, Borjana Krišto, Lazar Prodanović, Martin Raguž i Momčilo Novaković.

Prva, konstitutivna sjednica završena je izborom rukovodstva Komisije. Za predsjedavajućeg izabran je Šefik Džaferović, za prvog zamjenika Drago Kalabić, a za drugog zamjenika Martin Raguž.

Na 4. sjednici, održanoj 14.3.2007., konstatirano je da je članu Komisije poslaniku Borjani Krišto prestao je mandat u Predstavničkom domu a time i članstvo u Ustavnopravnoj komisiji. Za člana Komisije izabran je poslanik Slavko Matić. Na 7. sjednici Komisije, održanoj 5.4.2007., konstatirano je da je članu Komisije Vahidu Heću, imenovanjem za ministra u Vladi Federacije BiH, prestao mandat u PSBiH, na osnovu čega mu je prestalo i članstvo u Komisiji. Na 11. sjednici Komisije konstatiran je prestanak članstva u Komisiji poslaniku Slavku Matiću kojeg je kao novi član zamijenio Velimir Jukić.

Do 26. 6. 2007. dužnost sekretara Komisije obavljao je Milan Zjajić, koji je 26. 6. 2007. preuzeo dužnost rukovodioca Zakonodavnopravnog sektora, predajući dotadašnju dužnost novom sekretaru Komisije Igoru Bajiću.

### **II. Sjednice Komisije**

U 2007. godini Komisija je održala 27 sjednica. Ustavnopravna komisija, u skladu sa svojom nadležnošću propisanom članom 41. u vezi s čl. 103. i 104. Poslovnika Doma, razmatra sve prijedloge zakona koji su bili u zakonodavnoj proceduri u 2007. godini.

#### **II. 1. Zakoni**

##### **A) Uskladenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom**

Komisija je razmatrala i mišljenjima utvrdila postojanje usaglašenosti sa Ustavom BiH i pravnim sistemom sljedećih prijedloga zakona:

1. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama sigurnosti saobraćaja na putevima u BiH, predlagač: Dom naroda (razmatran na 2. sjednici Komisije, 23.2.2007.) ;
2. Prijedlog zakona o dopuni Zakona o nadzoru nad tržištem u BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH (razmatran na 2. sjednici Komisije, 23.2.2007.) ;
3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona centralnoj evidenciji i razmjeni podataka, predlagač: Vijeće ministara BiH (razmatran na 2. sjednici Komisije, 23.2.2007. ) ;

4. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o službi u Oružanim snagama BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH (razmatran na 2. sjednici Komisije, 23.2.2007.);
5. Prijedlog zakona o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2007. godinu, predlagač: Predsjedništvo BiH (razmatran na 4. sjednici Komisije, 14. 3.2007.);
6. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o konkurenciji, predlagač: poslanik Milorad Živković (razmatran na 4. sjednici Komisije, 14. 3.2007.);
7. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državljanstvu BiH, predlagač: Remzija Kadrić (razmatran na 4. sjednici Komisije, 14. 3.2007.);
8. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama sigurnosti saobraćaja na putevima u BiH, predlagač: poslanik Mehmed Suljkanović (razmatran na 4. sjednici Komisije, 14.3.2007.);
9. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj tarifi BiH, predlagač: poslanik Milorad Živković (razmatran na 4. sjednici Komisije, 14.3.2007. );
10. Prijedlog zakona o okviru deviznog poslovanja u BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH (razmatran na 9. sjednici Komisije, 17.4.2007.);
11. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o porezu na dodatu vrijednost, predlagač: Jerko Ivanković Lijanović (razmatran na 12. sjednici Komisije, 27. 4.2007.);
12. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o administrativnim taksama, predlagač: Vijeće ministara BiH (razmatran na 15. sjednici Komisije, 30.5.2007.);
13. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju depozita u bankama BiH, predlagač: poslanik Azra Hadžiahmetović (razmatran na 16. sjednici Komisije, 5.6.2007.);
14. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izmirenju obaveza po osnovu računa stare devizne štednje, predlagač: Vijeće ministara BiH (razmatran na 16. sjednici Komisije, 5.6.2007.);
15. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH (razmatran na 17. sjednici Komisije, 26.6.2007.);
16. Prijedlog zakona o zaštiti planova rasporeda integriranih kola, predlagač: Vijeće ministara BiH (razmatran na 17. sjednici Komisije, 26.6.2007.);
17. Prijedlog zakona o vinu i rakiji i drugim proizvodima od grožđa i vina, predlagač: Vijeće ministara BiH (razmatran na 18. sjednici Komisije, 16.7.2007. );
18. Prijedlog zakona o poljoprivredi, ishrani i ruralnom razvoju, predlagač: Vijeće ministara BiH (razmatran na 18. sjednici Komisije, 16.7.2007.);
19. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti tajnih podataka, predlagač: poslanik Niko Lozančić (razmatran na 20. sjednici Komisije, 30.8.2007.);
  
20. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Obavještajno- sigurnosnoj agenciji BiH, predlagač: poslanik Niko Lozančić (razmatran na 20. sjednici Komisije, 30.8.2007.);
21. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama BiH, predlagač: Komisija za vanjsku trgovinu i carine (razmatran na 20. sjednici Komisije, 30.8.2007.);
22. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj tarifi, predlagač: Vijeće ministara BiH (razmatran na 20. sjednici Komisije, 30.8.2007.);
23. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj politici, predlagač: Komisija za vanjsku trgovinu i carine (razmatran na 20. sjednici Komisije, 30.8.2007.);
24. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj tarifi, predlagač: Komisija za vanjsku trgovinu i carine (razmatran na 21. sjednici Komisije, 19.9.2007.);
25. Prijedlog zakona o internoj reviziji u institucijama Bosne i Hercegovine, predlagač: Vijeće ministara BiH (razmatran na 21. sjednici Komisije, 19.9.2007.);
26. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima, predlagač: Vijeće ministara BiH (razmatran na 22. sjednici Komisije, 4.10.2007.);
27. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH (razmatran na 22. sjednici Komisije, 4.10.2007.);
28. Prijedlog zakona o zabrani negiranja, minimiziranja, opravdavanja ili odobravanja holokausta, zločina genocida i zločina protiv čovječnosti, predlagač: poslanik Ekrem Ajanović (razmatran na 22. sjednici Komisije, 4.10.2007.);
29. Prijedlog zakona o policijskoj strukturi u Bosni i Hercegovini, predlagači: poslanici Drago Kalabić i Branko Dokić (razmatran na 22. sjednici Komisije, 4.10.2007.);
30. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o putnim ispravama, predlagač: Vijeće ministara BiH (razmatran na 22. sjednici Komisije, 4.10.2007.);

31. Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o osnovama sigurnosti saobraćaja na putevima u BiH, predlagač: Komisija za saobraćaj i komunikacije (razmatran na 25. sjednici Komisije, 4.12.2007.);
32. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost, predlagač: poslanik Branko Dokić (razmatran na 25. sjednici Komisije, 4.12.2007.);
33. Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o učešću pripadnika Oružanih snaga BiH, policijskih službenika, državnih službenika i ostalih zaposlenih u operacijama podrške miru i drugim aktivnostima u inozemstvu, predlagač: Vijeće ministara BiH (razmatran na 26. sjednici Komisije, 14.12.2007.).

## **II 2. Zakoni - Usklađenost sa Ustavom BiH, pravnim sistemom i principi**

Sljedeći prijedlozi zakona razmatrani su u Ustavnompravnoj komisiji kao nadležnoj:

1. Prijedlog zakona o dopunama Izbornog zakona BiH, predlagač: Centralna izborna komisija BiH, (Mišljenje o usklađenosti utvrđeno na 2. sjednici Komisije, održanoj 23.2.2007., a o principima utvrđeno na 4. sjednici Komisije, održanoj 14.3.2007. Izvještaj o Prijedlogu zakona utvrđen je na 9. sjednici, održanoj 14.4.2007.);
2. Prijedlog okvirnog zakona o predškolskom vaspitanju i obrazovanju u BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH ( Mišljenje utvrđeno na 2. sjednici Komisije, održanoj 23.2.2007., a Izvještaj sačinjen na 7. sjednici, održanoj 5.4.2007.);
3. Prijedlog zakona o Agenciji za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje u BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH ( Mišljenje utvrđeno na 2. sjednici Komisije, održanoj 23.2.2007., a Izvještaj sačinjen na 15. sjednici, održanoj 30.5.2007.);
4. Prijedlog zakona o dopunama Zakona o industrijskom vlasništvu u BiH, predlagači: poslanici Selim Bešliagić i Mirjana Malić ( Mišljenje utvrđeno na 7. sjednici Komisije, održanoj 5.4.2007., a Izvještaj sačinjen na 12. sjednici, održanoj 27.4.2007.);
5. Prijedlog zakona o visokom obrazovanju u BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH ( Mišljenje o principima utvrđeno na 12. sjednici Komisije, održanoj 27.4.2007., a Izvještaj sačinjen na 12. sjednici, održanoj 14.5.2007.);
6. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama BiH, predlagač: poslanik Momčilo Novaković (Mišljenje Komisije sačinjeno je u ranijem sazivu, a Izvještaj sačinjen na 9. sjednici Komisije, održanoj 17.4.2007.);
7. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Vijeću ministara BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH ( Mišljenje o usaglašenosti sa Ustavom BiH i pravnim sistemom utvrđeno na 9. sjednici Komisije, održanoj 17.4.2007., a Mišljenje o principima i Izvještaj sačinjeni su na 15. sjednici, održanoj 30.5.2007.);
8. Prijedlog zakona o radijacijskoj i nuklearnoj sigurnosti u BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH;
9. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku pred Sudom BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH ( Mišljenje o usaglašenosti sa Ustavom BiH i pravnim sistemom utvrđeno na 16. sjednici Komisije, održanoj 5.6.2007., a Mišljenje o principima na 17. sjednici, održanoj 26.6.2007. Izvještaj sačinjen na 19. sjednici, održanoj 24.7.2007.);
10. Prijedlog zakona o radu i zapošljavanju, predlagač: poslanik Šemsudin Mehmedović ( Mišljenje o usaglašenosti sa Ustavom BiH i pravnim sistemom utvrđeno na 16. sjednici Komisije, održanoj 5.6.2007., a Mišljenje o principima na 17. sjednici, održanoj 26.6.2007.);
11. Prijedlog okvirnog zakona o srednjem stručnom obrazovanju i obuci u Bosni i Hercegovini, predlagač: Vijeće ministara BiH ( Mišljenje utvrđeno na 17. sjednici, održanoj 26.6.2007., a Izvještaj na 19. sjednici, održanoj 24.7.2007.);
12. Prijedlog zakona o sportu, predlagač: Vijeće ministara BiH (Mišljenje o usaglašenosti sa Ustavom BiH i pravnim sistemom, utvrđeno na 17. sjednici Komisije, održanoj 26.6.2007., a Mišljenje o principima na 18. sjednici, održanoj 16.7.2007. Izvještaj sačinjen na 22. sjednici, održanoj 4.10.2007.);
13. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Vijeću ministara BiH ( Mišljenje utvrđeno na 18. sjednici, održanoj 16.7.2007., a Izvještaj na 19. sjednici, održanoj 24.7.2007.);
14. Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o upravnom postupku, predlagač: Vijeće ministara BiH (Mišljenje utvrđeno na 18. sjednici, održanoj 16.7.2007., a Izvještaj na 20. sjednici, održanoj 30.8.2007. );

15. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravnim sporovima BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH ( Mišljenje utvrđeno na 18. sjednici, održanoj 16.7.2007., a Izvještaj na 20. sjednici, održanoj 30.8.2007.);
16. Prijedlog zakona o besplatnoj pravnoj pomoći u građanskim stvarima, predlagač: Vijeće ministara BiH (Mišljenje utvrđeno na 18. sjednici, održanoj 16.7.2007., a Izvještaj na 20. sjednici, održanoj 30.8.2007.);
17. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o imunitetu, predlagač: poslanik Niko Lozančić (Negativno mišljenje o principima utvrđeno na 20. sjednici, održanoj 30.8.2007., i usvojeno na 15. sjednici Doma, održanoj 16.9.2007.);
18. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH ( Mišljenje utvrđeno na 20. sjednici, održanoj 30.8.2007., a Izvještaj na 21. sjednici, održanoj 19.9.2007.);
19. Prijedlog zakona o elektronskom pravnom i poslovnom prometu, predlagač: Vijeće ministara BiH (Mišljenje utvrđeno na 20. sjednici, održanoj 30.8.2007.);
20. Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine, predlagač: Vijeće ministara BiH, broj: 05-02-62-22/07, od 12.9.2007. ( Mišljenje utvrđeno na 22. sjednici, održanoj 4.10.2007., a Izvještaj na 24. sjednici, održanoj 7.11.2007.);
21. Prijedlog zakona o osnivanju Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH (Mišljenje utvrđeno na 22. sjednici, održanoj 4.10.2007., a Izvještaj na nastavku 27. sjednice, održanom 4.1.2008.);
22. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o Vijeću ministara BiH, predlagač: poslanik Drago Kalabić, (Mišljenje utvrđeno na 22. sjednici, održanoj 4.10.2007., a Izvještaj na 24. sjednici, održanoj 4.11.2007.);
23. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upotrebi i zaštiti naziva Bosne i Hercegovine, predlagač: Vijeće ministara BiH ( Mišljenje utvrđeno na 24. sjednici, održanoj 7.11.2007. Predstoji razmatranje Prijedloga zakona u prvom čitanju pred Domom);
24. Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o odlikovanjima BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH (Mišljenje utvrđeno na 26. sjednici, održanoj 14.12.2007. Predstoji razmatranje Prijedloga zakona u prvom čitanju pred Domom);
25. Prijedlog zakona o denacionalizaciji, predlagač: Vijeće ministara BiH (Mišljenje utvrđeno na 27. sjednici, održanoj 28.12.2007. Predstoji razmatranje Prijedloga zakona u prvom čitanju pred Domom);
26. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH, predlagač: Interresorna radna grupa (Mišljenje utvrđeno na 27. sjednici, održanoj 28.12.2007. Predstoji razmatranje Prijedloga zakona u prvom čitanju pred Domom).

### **II 3. Prijedlog izmjena Poslovnika Predstavničkog doma i Prijedlog kodeksa ponašanja**

1. Prijedlog izmjena i dopuna Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, predlagač: poslanik Milorad Živković (Negativno mišljenje o principima utvrđeno na 22. sjednici Komisije, održanoj 4.10.2007. Predlagač je povukao Prijedlog , s obzirom da su na 17. sjednici Doma, 30.11.2007., usvojene izmjene i dopune Poslovnika, predlagača poslanika Milorada Živkovića, Nike Lozančića i Beriza Belkića, u skladu sa sugestijama visokog predstavnika);
2. Prijedlog kodeksa ponašanja za poslanike i delegate u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, predlagač: Zajednička komisija za ljudska prava, prava djeteta, mlade, imigraciju, izbjeglice, azil i etiku PSBiH (Mišljenje o usklađenosti sa Ustavom BiH i pravnim sistemom, utvrđeno na 22. sjednici Komisije, održanoj 4.10.2007.).

### **II. 4. Javne rasprave o prijedlozima zakona u skladu s članom 114. Poslovnika Doma**

Komisija je, zajedno sa Ustavnompravnom komisijom Doma naroda, organizirala i održala Javnu raspravu o Prijedlogu zakona o sportu u Bosni i Hercegovini, u kojoj su učestvovali predstavnici predlagača Zakona i mnogobrojni predstavnici sportskih saveza, sportskih udruženja i sportisti.

### III. Autentična tumačenja

Ustavnopravna komisija je, u skladu s članom 137. Poslovnika Doma, razmatrala zahtjeve za autentično tumačenje.

Neki zahtjevi za autentično tumačenje nisu razmatrani „in meritum“, jer ih nisu podnijela ovlaštena lica.

#### III. 1. Autentična tumačenja koja nisu razmatrana u skladu s članom 137. stav (2) Poslovnika

1. Zahtjev za autentično tumačenje člana 130. stav (2) Zakona o zaštiti potrošača u BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 25/06), podnosilac zahtjeva: Udruženje potrošača "Klub potrošača TK" Tuzla. Komisija je zahtjev uputila Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH radi eventualnog preuzimanja zahtjeva za autentično tumačenje stava 2. člana 130. Zakona o zaštiti potrošača u BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 25/06);
2. Zahtjev za autentično tumačenje člana 3. stav 1. tačka c) Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, podnosilac zahtjeva: poslanik Selim Bešliagić;
3. Zahtjev za autentično tumačenje odredbi člana 23. stav (1) tačke c) i d) Zakona o javnim nabavkama BiH, podnosilac zahtjeva: Raiffeisen bank BiH D. D. Sarajevo;
4. Zahtjev za davanje mišljenja, Zajednička advokatska kancelarija Osman Mulahalilović i Faruk Latifović;
5. Zahtjev Udruženja bivših radnika Republičke uprave carina za pojašnjenje pojma *zaposlenik države*;
6. Zahtjev za autentično tumačenje člana 3. stav (1) i člana 10. Zakona o finansiranju političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH", br. 22/00), podnosilac zahtjeva: Općinsko vijeće Općine Stari Grad Sarajevo;
7. Zahtjev za autentično tumačenje člana 2. 3 stav (1) tačka 4) Izbornog zakona BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 23/01), podnosilac zahtjeva: Dragan Davidović iz Gacka;
8. Zahtjev za autentično tumačenje Zakona o javnim nabavkama BiH, podnosilac: Udruženje poslodavaca komunalne privrede u FBiH;
9. Zahtjev za autentično tumačenje člana 35. Zakona o zaštiti potrošača u BiH, podnosilac: Enver Agić;
10. Zahtjev za autentično tumačenje člana 93. i 97. Zakona o policijskim službenicima BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 27/04, 63/04, 5/06, 33/06, 58/06), podnosilac zahtjeva: Sindikat Granične policije BiH;
11. Zahtjev za autentično tumačenje člana 42. Zakona o Javnom RTV sistemu BiH, podnosilac: RTVBiH, nije razmatran „in meritum“, jer je Ustavnopravna komisija smatrala da se ovaj zahtjev ne odnosi na autentično tumačenje kojim se utvrđuje istinitost, autentičnost, izvornost i pravilan smisao nedovoljno jasne odredbe zakona i drugog propisa, odnosno općeg akta kako propisuje odredba člana 137. stav (1) Poslovnika Predstavničkog doma, nego se odnosi na davanje mišljenja u rješavanju jedne pravne situacije, te da Kolegij dalje postupi u skladu sa svojim pravima i obavezama.

#### III. 2. Autentična tumačenja razmatrana u skladu s članom 137. stav 4),(5),(6) i (7) Poslovnika

Komisija je, u skladu s članom 137. stav 4),(5),(6) i (7) Poslovnika Doma, razmatrala „in meritum“ sljedeće zahtjeve za autentično tumačenje:

1. Zahtjev za autentično tumačenje odredbi člana 60. stav 3. Zakona BiH o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera ("Službeni glasnik BiH", br. 13/05), a u vezi s članom 185. stav 2. tačke e) ZKPBiH ("Službeni glasnik BiH", br. 3/03, 32/03, 36/03, 24/04, 63/04, 13/05 i 44/05), podnosilac zahtjeva: Ministarstvo pravde BiH). Na 4. sjednici, održanoj 14.3.2007., Komisija je prihvatila raniji izvještaj o jasnoći norme. Međutim, Vijeće ministara BiH još nije dostavilo mišljenje o prijedlogu za autentično tumačenje kako bi se nastavila procedura;
2. Zahtjev za autentično tumačenje odredbi člana 7. i 30. Zakona o akcizama u BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 63/04), podnosilac zahtjeva: Uprava za indirektno oporezivanje, Komisija je na 4. sjednici, održanoj 14.3.2007., uputila izvještaj o jasnoći norme nadležnoj Komisiji za finansije i budžet Predstavničkog doma koja je bila dužna utvrditi prijedlog autentičnog tumačenja;

3. Zahtjev za autentično tumačenje odredbi člana 3. stav 1. tačka 2. Zakona o finansiranju političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH", br. 22/00), podnosilac zahtjeva: SDP BiH, Komisija je na 4. sjednici, održanoj 14.3.2007., utvrdila da je ocijenila da je odredba člana 3. stav 1. b) Zakona o finansiranju političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH", br. 22/00) jasna i da se ne može različito razumijevati i stvarati dileme u primjeni. Naime, zakonodavac u članu 3. definiše sve izvore finansiranja te priloge definiše, široko, kao priloge fizičkih i pravnih lica, pri čemu je irelevantno da li se radi o priložima domaćih ili stranih fizičkih ili pravnih lica te da nije potrebno provoditi daljnju proceduru za autentično tumačenje;
4. Zahtjev za autentično tumačenje odredbi člana 240. i 242. Zakona o osnovama sigurnosti saobraćaja na putevima u BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 6/06), podnosilac zahtjeva: Ministarstvo unutrašnjih poslova Ljubuški, Komisija je na 4. i 5. sjednici, održanim 14.3.2007. i 23.3.2007., prihvatila mišljenje Ministarstva saobraćaja i komunikacija BiH kao svoj stav i konstatira da su norme na koje se zahtjev odnosi jasne i da se nema dilema u njihovoj primjeni te da nije potrebno provoditi daljnju proceduru za autentično tumačenje. Kada su u pitanju problemi u primjeni člana 242. Zakona o osnovama sigurnosti saobraćaja na putevima u BiH, oni nisu rezultat nejasne pravne norme, nego se radi o pitanjima i problemima procesnopravne materije;
5. Zahtjev za autentično tumačenje odredbi člana 8. stav 3. Zakona o koncesijama BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 32/02 i 56/04), podnosilac zahtjeva: Komisija za koncesije BiH, Ustavnopravna komisija je, na 4. sjednici, održanoj 14.3.2007., ocijenila da su te odredbe jasne i da se ne može različito razumijevati i stvarati dileme u primjeni te da nije potrebno provoditi daljnju proceduru za autentično tumačenje;
6. Zahtjev za autentično tumačenje odredbi člana 15. zakona o osnivanju Nezavisnog operatera sistema za prijenosni sistem u BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 35/04), podnosilac zahtjeva: NOS BiH. Ustavnopravna komisija je, na 4. i 5. sjednici, održanim 14.3.2007. i 23.3.2007., ocijenila da je odredba člana 15. stav 2. Zakona o osnivanju nezavisnog operatera sistema za prijenosni sistem u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", br. 35/04) jasna i da se ne može različito razumijevati i stvarati dileme u primjeni pa nije potrebno provoditi daljnju proceduru za autentično tumačenje;
7. Zahtjev za autentično tumačenje člana 2. stav (5) tačka 3) Izbornog zakona BiH, podnosilac: Zajednička komisija za administrativne poslove. Ustavnopravna komisija je, na 12. sjednici, održanoj 27.4.2007., ocijenila da je odredba člana 2. stav (5) tačka 3) jasna i da se ne može različito razumijevati i stvarati dileme u primjeni, što znači da u Komisiju za izbor i imenovanje treba imenovati članove Zajedničke komisije za administrativne poslove koji su izabrani iz Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH te nije potrebno provoditi daljnju proceduru za autentično tumačenje ali bi trebalo situaciju nastalu izmjenama Poslovnika prilagoditi i konkretizirati kao jasnu namjeru zakonodavca u prvoj izmjeni Izbornog zakona BiH koja je već najavljena;
8. Zahtjev za autentično tumačenje člana 60. stav 3. Zakona BiH o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera, podnosilac: Ministarstvo pravde BiH. Na 15. sjednici, održanoj 30.5.2007., Komisija je jednoglasno odlučila da je potrebno sugerirati Ministarstvu pravde BiH da što prije pokrene postupak izmjene Zakona BiH o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera, jer je u direktnom sukobu sa Zakonom o krivičnom postupku BiH;
9. Zahtjev za autentično tumačenje člana 3. stav (2) Zakona o jedinstvenom matičnom broju, ("Službeni glasnik BiH", br. 32/01), podnosilac zahtjeva: Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova, Komisija je, na 21. sjednici, održanoj 19.9.2007., odlučila da sačeka da se završi zakonodavna procedura izmjene i dopune postojećeg Zakona o jedinstvenom matičnom broju jer je Vijeće ministara BiH utvrdilo Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama ovog zakona, kojim će precizno biti propisana nadležnost organa za izdavanje ličnih karata;
10. Zahtjev za autentično tumačenje člana 48. Zakona o radu u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 26/04, 7/05 i 48/05), podnosilac zahtjeva: Vanjskotrgovinska komora BiH. Komisija je, na 23. sjednici, održanoj 18.10.2007., zaključila da pravna norma nije jasna i izaziva različitu primjenu u praksi, da

postoji potreba za autentično tumačenje i da mišljenje Vijeća ministara BiH nije dovoljno te da Komisija smatra da se ovo pitanje najbolje može riješiti izmjenama i dopunama Zakona o radu u institucijama BiH;

11. Zahtjev za autentično tumačenje člana 3. stav (1) Zakona o zaštiti prava pripadnika nacionalnih manjina ("Službeni glasnik BiH", br. 12/03), a u vezi s primjenom Poglavlja 13A Izbornog zakona BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 23/01), podnosilac zahtjeva: Općina Derвента. Komisija je, na 23. sjednici, održanoj 18.10.2007., prihvatila mišljenje Vijeća ministara BiH te je konstatirala da je pravna norma jasna te da nije potrebno provoditi daljnju proceduru za autentično tumačenje;
12. Zahtjev za autentično tumačenje Zakona o zaštiti prava pripadnika nacionalnih manjina ("Službeni glasnik BiH", br.12/03), podnosilac zahtjeva: Općina Doboj. Komisija je, na 23. sjednici, održanoj 18.10.2007., prihvatila mišljenje Vijeća ministara BiH te je konstatirala da je pravna norma jasna te da nije potrebno provoditi daljnju proceduru za autentično tumačenje;
13. Zahtjev Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH za tumačenje odredbe člana 15. Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću BiH. Komisija je, na 26. sjednici, održanoj 14.12. 2007., obavijestila Kolegij o potrebi da se Vijeću ministara BiH uputi zahtjev za mišljenje da li donirana sredstva podliježu reviziji shodno odredbi člana 11. stav (2) tačka a) Zakona o reviziji institucija Bosne i Hercegovine.

### **III. 3. Autentična tumačenja koja nisu razmatrana jer mišljenja Vijeća ministara BiH još nisu stigla:**

1. Zahtjev za autentično tumačenje člana 18. stav (3) Zakona o osiguranju depozita u bankama BiH, ("Službeni glasnik BiH", br. 20/02), podnosilac zahtjeva: Centralna izborna komisija BiH. Komisija je, 31.10.2007., uputila urgenciju za dostavljanje mišljenja. Mišljenje Vijeća ministara BiH još nije stiglo;
2. Zahtjev za autentično tumačenje pojedinih odredbi Zakona o carinskoj tarifi BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 57/04 i 51/06), podnosilac zahtjeva: Uprava za indirektno oporezivanje BiH. Komisija je, 31.10.2007., uputila urgenciju za dostavljanje mišljenja. Generalni sekretarijat je u odgovoru istakao da nadležno Ministarstvo finansija i trezora BiH još nije dostavilo mišljenje Vijeću ministara BiH;
3. Zahtjev za autentično tumačenje člana 185. stav (1) Zakona o službi u Oružanim snagama BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 88/05), podnosilac zahtjeva: Ministarstvo odbrane BiH. Komisija je uputila urgenciju za dostavljanje mišljenja 31.10.2007. Generalni sekretarijat je u odgovoru istakao da Ministarstvo odbrane BiH još nije dostavilo mišljenje Vijeću ministara BiH.

### **IV. Mišljenje Ustavnom sudu BiH u skladu s članom 41. stav (1) tačka g) Poslovnika Doma**

Ustavnopravna komisija razmatrala je zahtjeve Ustavnog suda u vezi s pokrenutim postupcima ocjene ustavnosti i zakonitosti nekih spornih odredbi važećih zakona, upućene od Ustavnog suda BiH u skladu s odredbom člana 15. Pravila Ustavnog suda BiH.

Ustavnopravna komisija je, u skladu s članom 41. stav (1) tačka g) Poslovnika Doma, dala mišljenje i odgovore o sljedećim zahtjevima:

1. Zahtjev Ustavnog suda BiH za izjašnjenje o Zahtjevu za ocjenu ustavnosti člana 62.5 Zakona o odbrani BiH. U mišljenju i odgovoru sa 2. sjednice, održane 28.2.2007., Ustavnom sudu BiH istaknuto je da zakonodavac osporenim odredbom štiti – garantira zatečena prava državnih službenika i zaposlenika na poziciju, plaću i naknadu, imajući u vidu ograničenost vremenskog trajanja prijelaznog perioda te da postojeći problem treba riješiti primjenom člana 64. Zakona o odbrani BiH a ne osporavanjem ustavnosti člana 62.5 Zakona o odbrani BiH;
2. Zahtjev Ustavnog suda BiH za izjašnjenje o Zahtjevu za ocjenu ustavnosti više odredbi Zakona o javnom radiotelevizijskom sistemu BiH („Službeni glasnik BiH”, br. 78/05). Komisija nije dostavila mišljenje jer je u vrijeme razmatranja zahtjeva već istekao rok koji je odredio Sud za dostavljanje odgovora propisan



članom 15. stav (3) koji propisuje da se, Pisano stručno mišljenje ili podaci neće uzeti u obzir nakon isteka roka koji je Ustavni sud odredio u zahtjevu“;

3. Zahtjev Ustavnog suda BiH za izjašnjenje o Zahtjevu za ocjenu ustavnosti Zakona o izmirenju obaveza po osnovu računa stare devizne štednje („Sl. glasnik BiH“, br. 28/06) Nikole Špirića, nekadašnjeg zamjenika predsjedavajućeg Predstavničkog doma PSBiH, i Ive Mire Jovića, nekadašnjeg člana Predsjedništva BiH. Komisija je, na 20. sjednici, održanoj 30.8. 2007., utvrdila Mišljenje te je jednoglasno odlučeno da se Ustavni sud BiH obavijesti da je nedavno usvojen Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izmirenju obaveza po osnovu računa stare devizne štednje u Predstavničkom domu te da Komisija stoji pri usvojenom zakonu i da ne može imati niti formirati drugačije mišljenje u odnosu na stav izražen usvajanjem spornog zakona u oba doma Parlamentarne skupštine BiH;
4. Zahtjev Ustavnog suda BiH za ocjenu usaglašenosti Pravilnika o naknadama za putne troškove sudija Ustavnog suda BiH sa Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudijskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH. Komisija je, na 18. sjednici, održanoj 16.7.2007., konstatirala da, u skladu s Poslovníkom Doma, nije nadležna da odlučuje o usaglašenosti podzakonskih akata sa Ustavom BiH i pravnim sistemom;
5. Zahtjevi za ocjenu ustavnosti više odredbi Zakona o plaćama i drugim nadoknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 90/05 i 32/07), ranijih članova Predsjedništva BiH Ive Mire Jovića i Sulejmana Tihića. Komisija je u nastavku 27. sjednice, održanoj 4.1.2008., konstatirala da je Zakon donesen odlukom visokog predstavnika 9.12.2005., te da su oba doma u martu usvojila navedeni zakon te je ocijenila da Komisija stoji pri usvojenom zakonu.

## V. Izvještaji

Komisija je razmatrala i prihvatila izvještaje o radu pojedinih institucija Bosne i Hercegovine, i to:

1. Izvještaj o zaštiti ličnih podataka u BiH i o radu Komisije za zaštitu ličnih podataka;
2. Izvještaj o radu Pravobranilaštva BiH za 2006. godinu;
3. Izvještaj o radu Centralne izborne komisije BiH za 2006. godinu;
4. Izvještaj o radu Ureda za razmatranje žalbi za 2006. godinu;
5. Izvještaj Viskog sudskog i tužilačkog vijeća BiH za 2006. godinu;
6. Informaciju o radu Tužilaštva BiH za 2006. godinu;
7. Godišnji izvještaj "Vaša prava BiH" za 2006. godinu.

## VI. Ostala pitanja:

Komisija je informirana o sljedećim pitanjima i inicijativama:

1. Pregled programa seminara u organizaciji Misije OSCE-a;
2. Odluka Ustavnog suda BiH u predmetu Kalinić-Bilbija;
3. Prijedlog ustavnog definiranja, položaja i nadležnosti Tužilaštva BiH;
4. Zaključak Predstavničkog doma o pokretanju procesa izrade Zakona o Ustavnom sudu BiH;
5. Obavještenje Predsjedništva BiH o donesenim odlukama o pomilovanju za 2006. godinu;
6. Inicijativa Centara civilnih inicijativa za donošenje državne strategije za procesuiranje ratnih zločina;
7. Inicijativa poslanika Denisa Bećirovića;
8. Odluka Ustavnog suda BiH, AP-953/05;
9. Dopis BHRT-a u vezi sa istekom mandata člana Upravnog odbora Plamenka Čustovića;
10. Nacrt zakona o diskriminaciji – Helsinški komitet za ljudska prava BiH.

## **VII. Međunarodne aktivnosti**

Ustavnopravna komisija je, na 10. sjednici, održanoj 19. 4. 2007., primila delegaciju frakcije CDU Parlamenta Pokrajine Hessen, koja je bila u posjeti Predstavničkom domu i Domu naroda PSBiH, a u kojoj su bili: šef delegacije Norbert Kartmann, predsjednik pokrajinskog parlamenta, dr. Christean Wagner, predsjedavajući frakcije, član pokrajinskog parlamenta, Volker Hoff, državni sekretar, Michael Brandt, član Bundestaga, dr. Peter Lennert, član pokrajinskog parlamenta i glasnogovornik za pitanja Evrope, Aloys Lenz, član pokrajinskog parlamenta, Gottfried Milde, član pokrajinskog parlamenta, Birgit Zeimetz-Lorz, član pokrajinskog parlamenta, i Michael Demel, službenik- referent frakcije CDU.

## **VIII. Prisustvo sjednicama**

Sjednicama Komisije uglavnom su prisustvovali svi članovi Komisije, izuzev opravdanog odsustva pojedinih članova te Komisija nije nikada imala nedostatak kvoruma za odlučivanje.

Za članove Komisije Borjanu Krišto, Vahida Heću i Slavka Matića nije data evidencija o prisustvu jer im je ubrzo nakon konstituiranja prestalo članstvo u Komisiji.

U tabeli, u prilogu Izvještaja, prikazana je evidencija prisustva sjednicama članova Komisije.

**PREDSJEDAVAJUĆI KOMISIJE**  
**Šefik Džaferović**

Sjednice komisije	Ekrem Ajanović	Šefik Džaferović	Halid Genjac	Adem Huskić	Velimir Jukić	Drago Kalabić	Lazar Prodanović	Martin Raguž	Momčilo Novaković
1.	+	+	+	+	+	+	+	+	+
2.	+	+	+	+	+	+	+	+	+
3.	+	+	+	+	+	+	+	+	+
4.	+	+	+	+	+	+	+	+	+
5.	+	+	+	+	+	+	+	-	+
6.	+	+	+	+	+	+	+	-	+
7.	+	+	+	+	+	+	+	+	+
8.	+	+	+	+	+	+	+	+	+
9.	+	+	+	+	+	+	+	+	+
10.	+	-	-	+	+	-	+	+	+
11.	+	+	-	+	+	+	+	+	-
12.	+	+	+	+	-	+	+	+	+
13.	+	+	+	+	+	+	+	+	+
14.	+	+	+	+	+	+	+	+	+
15.	+	+	+	+	+	+	+	+	+
16.	+	+	+	+	+	+	+	+	+
17.	+	+	-	-	+	-	+	+	+
18.	+	+	+	+	+	+	+	+	+
19.	+	+	+	+	+	-	+	+	+
20.	+	+	+	+	+	+	+	-	+
21.	+	+	+	-	+	-	+	+	+
22.	+	+	+	+	+	+	+	+	+
23.	-	+	-	+	+	-	+	+	+
24.	+	+	-	+	-	+	+	-	+
25.	+	+	-	-	+	+	-	+	+
26.	-	+	-	-	+	+	+	+	-
27.	+	+	+	+	-	-	+	-	-
	-	+	+	+	+	+	+	+	+