



Број: 05/1-50-13-29-31/13

Сарајево, 11. 02. 2013. године

ИЗВЈЕШТАЈ

о раду Независног одбора Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине као независног тијела полицијске структуре Босне и Херцеговине за 2012. годину

фeбруар 2013. године

На основу члана 7. став (1) тачка е) Закона о независним и надзорним тијелима полицијске структуре Босне и Херцеговине и члана 9. тачка е) Пословника о раду Независног одбора као независног тијела полицијске структуре Босне и Херцеговине, Независни одбор је на 31. сједници, одржаној 11.02. 2013. године, усвојио и Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине подноси сљедећи

ИЗВЕШТАЈ

о раду Независног одбора Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине као независног тијела полицијске структуре Босне и Херцеговине за 2012. годину

ГЛАВА I - УВОДНЕ НАПОМЕНЕ

Независни одбор основан је Законом о независним и надзорним тијелима полицијске структуре Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", број 36/08), као независно тијело Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.

Независни одбор има девет чланова који су именовани на мандат од четири године одлуком Парламентарне скупштине БиХ ("Службени гласник БиХ" број 59/09).

ГЛАВА II - НАДЛЕЖНОСТИ НЕЗАВИСНОГ ОДБОРА

Независни одбор је, у складу са Законом о независним и надзорним тијелима полицијске структуре БиХ и Пословником о раду Независног одбора, надлежан за спровођење процеса одабира кандидата и предлагање смјењивања полицијских руководилаца и замјеника руководилаца полицијских тијела БиХ; објављивање јавних конкурса и разматрање пријава кандидата, вршење одабира и достављања министру безбједности БиХ имена највише пет кандидата за руководиоце и имена највише пет кандидата за замјенике руководилаца полицијских тијела БиХ, предлагање смјењивања руководилаца и замјеника руководилаца полицијских тијела БиХ, ако су починили кривично дјело, осим за кривична дјела из области безбједности саобраћаја, или ако почине тешку повреду службене дужности, као и у случају ако утврди да не постижу одговарајуће резултате, разматрање притужби на рад руководилаца и замјеника руководилаца полицијских тијела БиХ и обавјештавање о томе министра безбједности БиХ и Савјета министара БиХ, иницирање покретања дисциплинског поступка против руководилаца и замјеника руководилаца полицијских тијела БиХ, обраду података и вођење евиденције у складу са законом и другим прописима и остале послове прописане законом, Пословником о раду и другим прописима.

ГЛАВА III - ИЗВРШЕЊЕ ЗАДАТАКА ИЗ НАДЛЕЖНОСТИ НЕЗАВИСНОГ ОДБОРА

Основна надлежност Независног одбора је спровођење процеса одабира кандидата за руководиоце и замјенике руководиоца полицијских тијела БиХ, те с тим у вези објављивање јавних конкурса и разматрање пријава кандидата, вршење одабира и достављања министру безбједности БиХ имена највише пет кандидата за руководиоце и имена највише пет кандидата за замјенике руководиоца полицијских тијела БиХ.

У вези са наведеним, Независни одбор у 2012. години није имао активности у вези са избором руководиоца и замјеника руководиоца полицијских тијела БиХ.

Осим ове надлежности, Независни одбор је надлежан и за предлагање смјењивања руководиоца и замјеника руководиоца полицијских тијела БиХ, иницирање покретања дисциплинских поступака против руководиоца полицијских агенција БиХ. Потребно је нагласити да је током 2012. године разматрао:

1. Жалбу Сафета Варајића на рад директора Граничне полиције БиХ и директора Државне агенције за истраге и заштиту;
2. Анонимну жалбу, којом се подносилац жали на поступак интерног унапређења у Државној агенцији за истраге и заштиту, коју је Одбор за жалбе грађана прослиједио Независном одбору;
3. Информацију директора Државне агенције за истраге и заштиту којом обавјештава Независни одбор да је Државна агенција за истраге и заштиту Тужилаштву БиХ доставила Допуну извјештаја о почињеном кривичном дјелу из члана 244. КЗБиХ против Марка Доминковића, замјеника директора Државне агенције за истраге и заштиту.

Независни одбор у 2012. години није оцијенио потребним иницирање покретања дисциплинског поступка против руководиоца и замјеника руководиоца полицијских тијела БиХ, а ни предлагање њихове смјене због почињеног кривичног дјела, тешке повреде службене дужности, непостизања одговарајућих резултата или основаних жалби грађана и других субјеката на њихов рад.

Одјељак А. Реализација задатака одржавањем редовних сједница Независног одбора

У извјештајном периоду Независни одбор је редовно одржавао сједнице, на којима је разматрао актуелна питања из своје надлежности.

На 24. сједници Независног одбора, која је одржана 25. 01. 2012. године, разматрани су и усвојени Извјештај о раду Независног одбора за 2011. годину и План рада Независног одбора за 2012. годину, који су, у складу са Законом о независним и

надзорним тијелима полицијске структуре БиХ, упућени Парламентарној скупштини БиХ на усвајање. Представнички дом је на 24. сједници, одржаној 15. 03. 2012, а Дом народа на 14. сједници, одржаној 19. 04. 2012. године, усвојио Извјештај о раду Независног одбора за 2011. и План рада Независног одбора за 2012. годину.

На 25. сједници, која је одржана 07. 03. 2012. године, Независни одбор је разматрао допис који је Одбор за жалбе грађана упутио Независном одбору са жалбом Сафета Варајића којом се подносилац жалбе жали на рад директора Граничне полиције БиХ и директора Државне агенције за истраге и заштиту и приговором Сафета Варајића на Обавјештење Одбора за жалбе грађана.

Независни одбор једногласно је усвојио закључак да се тражи од Граничне полиције БиХ да достави све одлуке надлежних органа које се односе на жалбу Сафета Варајића, како би Независни одбор одлучио да ли је надлежан.

На 26. сједници, одржаној 12. 06. 2012. године, Независни одбор је разматрао акте који се односе на жалбу Сафета Варајића коју је по закључку Независног одбора доставила Гранична полиција БиХ. Независни одбор је након увида у Рјешење Државне граничне службе о престанку радног односа, број 18-05-2-34-11/214 од 20. 12. 2006. године; Рјешење Министарства безбједности БиХ-Полицијског одбора, број: УП-2-04-4-07-1-1-1/07 од 19. 01. 2007. године; Пресуду Суда Босне и Херцеговине, број: П-631/07 од 12. 03. 2008. године; Пресуду Суда Босне и Херцеговине, број: Гж-19/08 од 02. 06. 2009. године), једногласно одлучио да је жалба Сафета Варајића неоснована. Независни одбор је, у складу са чланом 8. тачка д) Пословника о раду Независног одбора као независног тијела полицијске структуре Босне и Херцеговине, обавијестио министра безбједности БиХ и Савјет министара БиХ о донесеној одлуци у предмету Сафет Варајић.

Независни одбор је одржао 27. сједницу 06. 09. 2012. године, на којој је као тачку дневног реда разматрао Информацију о стању криминалитета у Босни и Херцеговини, са посебним освртом на организован криминал. На захтјев Независног одбора, директор Граничне полиције БиХ Винко Думанчић, директор Државне агенције за истраге и заштиту Горан Зубац и директор Дирекције за координацију полицијских тијела Химзо Селимовић, доставили су извјештаје о раду ових агенција. Директори су се на тој сједници обратили члановима Независног одбора и информисали их о стању криминалитета у Босни и Херцеговини. Независни одбор је примио к знању усмену информацију о раду Дирекције за координацију полицијских тијела БиХ, Државне агенције за истраге и заштиту и Граничне полиције БиХ. Усвојен је и закључак да Независни одбор, у складу са Планом рада за 2012. године, одржи појединачне састанке са руководством Дирекције за координацију полицијских тијела БиХ, Државне агенције за истраге и заштиту и Граничне полиције БиХ на којима ће се у форми закључака прецизирати њихови проблеми у раду, о чему ће Независни одбор информисати Парламентарну скупштину БиХ.

На 28. сједници, одржаној 10. 10. 2012. године, Независни одбор је разматрао анонимну жалбу, којом се подносилац жали на поступак интерног унапређења у Државној агенцији за истраге и заштиту, коју је Одбор за жалбе грађана прослиједио Независном одбору. На тој сједници Независни одбор једногласно је усвојио закључак

да чланови Независног одбора у оквиру редовне посјете Државној агенцији за истраге и заштиту затраже информацију од директора ове агенције у вези са наводима изнесеним у жалби и да о томе информишу чланове Независног одбора.

На 29. сједници, одржаној 19. 11. 2012. године, Независни одбор је разматрао информацију у вези са интерним унапређењем у Државној агенцији за истраге и заштиту коју је директор Државне агенције за истраге и заштиту доставио у складу са закључком Независног одбора. С обзиром да се из информације коју је доставио директор Државне агенције за истраге и заштиту може закључити да је у вези с овим предметом покренут управни спор, Независни одбор је једногласно одлучио да сачека одлуку Суда БиХ у вези са предметном жалбом.

На 30. сједници, одржаној 05. 12. 2012. године, Независни одбор је разматрао информацију којом директор Државне агенције за истраге и заштиту обавјештава Независни одбор да је Државна агенција за истраге и заштиту Тужилаштву БиХ доставила Допуну извјештаја о почињеном кривичном дјелу из члана 244. КЗБиХ против Марка Доминковића, замјеника директора Државне агенције за истраге и заштиту. Независни одбор једногласно је усвојио закључак којим се тражи од директора Државне агенције за истраге и заштиту да Независном одбору достави комплетну информацију о наводима из акта број: 05/1-50-19-1275/12 од 15. 11. 2012. године, како би Независни одбор могао поступати у складу са својим надлежностима.

Одјељак Б. Реализација задатака одржавањем хитних сједница и састанака

Чланови Независног одбора су 14. 09. 2012. године посјетили сједиште Државне агенције за истраге и заштиту, те том приликом директору Горану Зупцу дали пуну подршку у спровођењу активности с циљем сузбијања организованог криминала у БиХ, који је на састанку са члановима Независног одбора истакао снажну опредељеност свих запослених у Државној агенцији за истраге и заштиту да се одлучно боре против тероризма, организованог и финансијског криминала. Након састанка са директором, Независни одбор је одржао 1. хитну сједницу на којој је дао пуну подршку активностима Државне агенције за истраге и заштиту у оперативним акцијама „Лутка“ и „Бос“.

На тој сједници Независни одбор је усвојио закључак да се упути допис директорима Дирекције за координацију полицијских тијела, Државне агенције за истраге и заштиту и Граничне полиције БиХ да Независном одбору доставе листу проблема с којима се сусрећу у раду, а да Независни одбор о томе информише Парламентарну скупштину БиХ.

Одјељак Ц. Реализација задатака одржавањем састанака са руководиоцима полицијских тијела БиХ у складу са Планом рада за 2012. годину

Планом рада Независног одбора за 2012. годину предвиђено је одржавање појединачних састанака са руководством Дирекције за координацију полицијских

тијела БиХ, Државне агенције за истраге и заштиту и Граничне полиције БиХ. Основни циљ ових састанака је увид у рад и упознавање са проблемима с којима се у раду сусрећу руководиоци полицијских агенција БиХ. Обављајући задатке из своје надлежности, Независни одбор сачињава извјештај о раду који доставља Парламентарној скупштини БиХ на разматрање и усвајање, те је информисао о проблемима у раду полицијских агенција БиХ из своје надлежности.

Састанак чланова Независног одбора Парламентарне скупштине БиХ као независног тијела полицијске структуре БиХ са директором Државне агенције за истраге и заштиту Гораном Зупцем одржан је 17. 10. 2012. године у просторијама Државне агенције за истраге и заштиту у Источном Сарајеву. Директор Државне агенције за истраге и заштиту Горан Зубац упознао је чланове Независног одбора о стању у овој агенцији и реализовању активности из Стратешког плана. Информисао је чланове Одбора о активностима у вези са оперативним акцијама „Лутка“ и „Бос“, као и о намјери да се промоцијом у јавности јача углед Државне агенције за истраге и заштиту. Навео је да је у процедури предлог нове систематизације и да је у СИПА-и потребно јачати Одјел заштите свједока и Центар за истраживање ратних злочина. Такође је рекао да је, у складу са предлогом нове систематизације, предвиђено мјесто шефа кабинета директора Државне агенције за истраге и заштиту, што ће, ако се усвоји, у значајној мјери олакшати рад директора. Такође је споменуо успјешну сарадњу са земљама у региону и у вези с тим упознао чланове са заједничким регионалним пројектом чишћења и деминирања корита Саве, као и значајем размјене искустава са овим земљама.

Састанак чланова Независног одбора Парламентарне скупштине БиХ са директором Граничне полиције БиХ Винком Думанчићем и замјеником директора Енесом Гачанином одржан је 19. 11. 2012. године у просторијама Граничне полиције БиХ у Сарајеву. Винко Думанчић је на том састанку упознао чланове Независног одбора са стањем у овој агенцији. Информисао је чланове о кадровској структури и попуњености у Граничној полицији БиХ. Навео је да Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста Граничне полиције БиХ, који је у процедури двије године, још није усвојен. Због обавеза које Босна и Херцеговина има у вези са либерализацијом визног режима, сматра да ће Савјет министара БиХ у скорије вријеме усвојити нови правилник о систематизацији радних мјеста у Граничној полицији БиХ. Истакао је постојање веома добре сарадње са осталим полицијским агенцијама у Босни и Херцеговини, али и са граничном полицијом сусједних земаља. Упознао је чланове Независног одбора да Гранична полиција БиХ три године узастопно има позитивне ревизорске извјештаје. У вези с тим, навео је да очекује да ће се у буџету за 2013. годину обезбиједити средства за изградњу теренске канцеларије у Чапљини. На крају је директор информисао чланове да је Синдикат Граничне полиције БиХ донио одлуку о суспензији штрајка.

Чланови Независног одбора Парламентарне скупштине БиХ одржали су 20. 12. 2012. године састанак са руководиоцима Дирекције за координацију полицијских тијела

БиХ, директором Химзом Селимовићем и замјеником директора Милом Јурићем. Директор и замјеник директора упознали су чланове Независног одбора са главним проблемима који отежавају рад ове агенције. Навели су да је потребно ускладити одређене законе и подзаконске акте са Законом о Дирекцији за координацију полицијских тијела БиХ и о агенцијама за подршку полицијској структури Босне и Херцеговине. Нагласили су да су прије двије године упутили иницијативу Савјету министара БиХ за измјене појединих закона, који нису усклађени са Законом о Дирекцији за координацију полицијских тијела БиХ и о агенцијама за подршку полицијској структури Босне и Херцеговине, посебно истакнувши међусобну неусклађеност Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ и Закона о Дирекцији за координацију полицијских тијела БиХ и о агенцијама за подршку полицијској структури Босне и Херцеговине. Такође су упознали чланове да су упутили иницијативу за измјене Правилника о полицијској легитимацији и значки. Директор је нагласио да полицијски службеници Одјела за обезбјеђење лица и објеката, који је био у саставу Државне агенције за истраге и заштиту, а прешао је у састав Дирекције за координацију полицијских тијела, и даље носе значке и легитимације са знаком Државне агенције за истраге и заштиту. Нагласили су да директор и замјеници директора Дирекције за координацију полицијских тијела БиХ никад нису добили полицијску значку те да поједини полицијски службеници Дирекције такође немају никакву легитимацију нити значку, што је у супротности са Законом о полицијским службеницима БиХ. Казали су да је, осим Правилника о полицијској легитимацији и значки, потребно измијенити и Правилник о изгледу полицијске униформе. На крају је директор информисао чланове да је министар безбједности БиХ одржао састанак са руководством Дирекције, на којем је договорено да Дирекција поново достави све иницијативе за измјене закона и подзаконских аката, као и копије свих раније достављених иницијатива са мишљењима надлежних институција, које ће министар безбједности БиХ доставити Савјету министара БиХ ради разматрања и усвајања. На састанку је директор поновио да проблем трајног смјештаја Дирекције није ријешен, али да је иницијатива за рјешавање тог проблема достављена Савјету министра БиХ. Истакао је да би се тај проблем могао ријешити ако би се помоћу капиталних улагања обезбиједила средства у буџету за куповину зграде студентских домова у Неџарићима, у којој је сада сједиште Дирекције. Наглашено је да ова чињеница посебно добија на тежини ако се зна да је буџет Дирекције за трошкове закупа остао на нивоу из 2010. године, а да су у исто вријеме порасли трошкови закупа простора.

На крају је потребно додати да је у извјештајном периоду Независни одбор остварио интензивну сарадњу са руководиоцима полицијских агенција БиХ, те исказао иницијативу и вољу за помоћ при рјешавању проблема с којима се у раду сусрећу директори и замјеници директора. Независни одбор сматра да овакав вид сарадње треба наставити и убудуће.

ГЛАВА IV - Сарадња са међународним организацијама и обезбјеђење јавности рада

Рад Независног одбора су пратили и свим сједницама присуствовали представници ОХР-а. Све сједнице Независног одбора пратили су запослени у Сектору за односе с јавношћу Парламентарне скупштине БиХ те представници медија у БиХ. Јавност се може упознати са радом Независног одбора и из аката које је овај одбор усвајао и записника, јер су објављени на веб-страници Парламентарне скупштине БиХ. На овај начин је обезбијеђена транспарентност у раду Независног одбора.

ГЛАВА V - Административно-техничка подршка у раду

Заједничка служба Секретаријата Парламентарне скупштине БиХ је по Закону о независним и надзорним тијелима полицијске структуре у БиХ задужена да пружа сву административно-техничку подршку у раду Независног одбора. Поступајући у складу са овом одредбом, Колегијум Секретаријата је одредио Алму Салкић-Мијић, стручну савјетницу за законодавно-правна питања и право ЕУ у Законодавно-правном сектору, да обавља административно-техничке и стручне послове за рад Независног одбора. На овај начин Заједничка служба Секретаријата је обезбиједила потребне услове за рад Независном одбору ангажовањем стручног особља, али и обезбјеђењем материјално-техничких и других услова за несметан рад.

ГЛАВА VI - ПРЕПОРУКЕ И ЗАКЉУЧЦИ

Независни одбор је реализовао већину програмских активности планираних у 2012. години, а у складу са Законом о независним и надзорним тијелима полицијске структуре Босне и Херцеговине.

Независни одбор предлаже Парламентарној скупштини БиХ да усвоји Извјештај о раду Независног одбора као независног тијела полицијске структуре у БиХ за 2012. годину.

**ПРЕДСЈЕДНИК
НЕЗАВИСНОГ ОДБОРА
Жико Крунић, с.р.**