

Na temelju članka 31., a u vezi s člankom 43. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07, 87/09 i 28/12), Povjerenstvo za vanjsku trgovinu i carine Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, na 31. sjednici održanoj 26. veljače 2014. godine, u s v o j i l o j e

IZVJEŠĆE O RADU POVJERENSTVA ZA VANJSKU TRGOVINU I CARINE za 2013. godinu

Uvodne napomene

Povjerenstvo za vanjsku trgovinu i carine Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) je stalno radno tijelo. Njegova nadležnost propisana je člankom 43. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Poslovnik Zastupničkog doma).

Odredbama Poslovnika Zastupničkog doma propisano je: broj i struktura članova Povjerenstva; dužnosti; organizacija rada; sazivanje sjednica; donošenje odluka, suradnja s drugim povjerenstvima i tijelima; metoda rada kao i procedure koje prate temeljne odredbe o zakonodavnim aktivnostima Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Zastupnički dom).

Pravilnikom o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutarnjem ustroju i sistematizaciji radnih mjesta u Tajništvu PSBiH, koji se primjenjuje od 1. 2. 2012., u Uredu tajnika Povjerenstva zaposlena su dva izvršitelja državna službenika: tajnica Povjerenstva - diplomirana pravnica Emira Češljarić i stručni savjetnik u Povjerenstvu - diplomirani ekonomist Radomir Marjanović.

Opći i posebni poslovi koje obavlja Ured tajnika Povjerenstva utvrđeni su čl. 21. i 29. Pravilnika o unutarnjem ustroju i sistematizaciji radnih mjesta u Tajništvu PSBiH.

POGLAVLJE I.

Odjeljak A. Unutarnja organizacija i procedure

Prema planu rada Zastupničkog doma iz nadležnosti Povjerenstva, koju određuje Kolegij Zastupničkog doma, predsjedatelj Povjerenstva u suradnji s tajnicom organizira i zakazuje sjednicu s prijedlogom dnevnog reda.

Planovi rada Povjerenstva i njegovih članova utvrđuju se prema orijentacijskom radnom planu Zastupničkog doma i orijentacijskom radnom planu Povjerenstva za tekuću godinu.

Članovi Povjerenstva također iniciraju i predlažu donošenje zakona i izmjena i dopuna zakona na temelju procedure utvrđene Poslovnikom.

Aktivnosti na sjednicama praćene su zapisnički. Zapisnici se, na osnovi tonske snimke, sastavljaju po usvojenim točkama dnevnog reda prema utvrđenoj poslovničkoj proceduri i metodologiji. U suradnji s predsjedateljem i članovima Povjerenstva, utvrđuje se konačan tekst

zapisnika i dostavlja na lektoriranje na jezike u službenoj uporabi u BiH. Sjednice Povjerenstva otvorene su za javnost, ako Povjerenstvo ne odluči drukčije.

Također, sjednicu prati službenik Sektora za odnose s javnošću Tajništva PSBiH, koji nakon sjednice u najkraćem roku izrađuje priopćenje o realiziranim točkama usvojenog dnevnog reda i objavljuje ga na internetskoj stranici PSBiH te šalje medijima.

Mišljenja i izvješća koja Povjerenstvo podnosi Zastupničkom domu priprema tajnica Povjerenstva u suradnji s predsjedateljem a, prema potrebi, i ostalim članovima Povjerenstva kada to nalažu određeni prijedlozi izmjena i dopuna zakona čiji su oni predlagatelji te, ako je potrebno, amandmanski se djeluje i tehnički doraduje tekst.

Odjeljak B. Rezultati rada Povjerenstva

Povjerenstvo je u 2013. godini na 11 sjednica razmatralo **ukupno 34 redovite točke** dnevnoga reda iz svoje nadležnosti, od čega:

- dva prijedloga izmjena i dopuna zakona,
- sedam izvješća,
- dvije informacije,
- dvije zastupničke inicijative,
- informaciju odnosno odgovor Vijeća ministara BiH na inicijativu.

Pod šest točaka - Tekuća pitanja – na sjednicama Povjerenstvo je razmatralo 15 podtočaka, usvojilo pet zaključaka, te na temelju rasprava i analiza zauzelo stavove, usvojilo prijedloge i dalo mišljenja.

Pod redovitim točkama dnevnoga reda Povjerenstvo je usvojilo devet zaključaka, koji su realizirani.

POGLAVLJE II. SJEDNICE POVJERENSTVA

Odjeljak A. Opći podatci o sjednicama Povjerenstva i nazočnost sjednicama

U izvještajnom razdoblju za 2013. godinu, tj. od 29. 1. do 23. 12. 2013. godine, Povjerenstvo je u okviru svoje nadležnosti održalo 11 sjednica, i to:

20. sjednica održana je 29. 1. 2013. - bilo je nazočno 8 članova; sjednica trajala jedan sat;

21. sjednica održana je 12. 2. 2013. - bilo je nazočno 7 članova; sjednica trajala 20 minuta;

22. sjednica održana je 26. 2. 2013. - bilo je nazočno 7 članova; sjednica trajala jedan sat;

23. sjednica održana je 17. 4. 2013. - bilo je nazočno 7 članova; sjednica trajala dva sat;

24. sjednica održana je 16. 7. 2013. - bilo je nazočno 7 članova; sjednica trajala jedan sat;

25. sjednica održana je 18. 7. 2013. - bilo je nazočno 8 članova; sjednica trajala pet minuta;

26. sjednica održana je 27. 8. 2013. - bilo je nazočno 8 članova; sjednica trajala jedan sat i 30 minuta;

- 27. sjednica održana je 17. 9. 2013.** - bilo je nazočno 8 članova; sjednica trajala dva sata;
- 28. sjednica održana je 22. 10. 2013.** - bilo je nazočno 7 članova; sjednica trajala 45 minuta;
- 29. sjednica održana je 14. 11. 2013.** - bilo je nazočno 9 članova; sjednica trajala dva sata;
- 30. sjednica održana je 23. 12. 2013.** - bilo je nazočno 6 članova; sjednica trajala 15 minuta.

Nijedna sjednica Povjerenstva nije odgođena zbog nedostatka kvoruma.

Sjednice su u prosjeku trajale 1 sat i 5 minuta, a nazočnost članova sjednicama Povjerenstva izražena u postotcima iznosi 83,3% za devet članova Povjerenstva.

POGLAVLJE III.

Odjeljak A. Zakonodavne aktivnosti

Povjerenstvo je u izvještajnom razdoblju razmatralo dva prijedloga zakona koje je u parlamentarnu proceduru uputilo Vijeće ministara BiH, i to:

- 1. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti novih biljnih sorti u Bosni i Hercegovini**, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, dostavljen u parlamentarnu proceduru 9. 1. 2013. godine. Povjerenstvo je dostavilo Zastupničkom domu mišljenje o načelima Prijedloga zakona i izvješće bez podnesenih amandmana.

Zakon je usvojen na 43. sjednici Zastupničkog doma, održanoj 28. 2. 2013., i na 19. sjednici Doma naroda, održanoj 16. 4. 2013., u istovjetnom tekstu te je objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 32/13.

- 2. Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o tošarinama u Bosni i Hercegovini** predlagatelj: Vijeće ministara BiH, dostavljen u parlamentarnu proceduru 20. 9. 2013. godine. Povjerenstvo je dostavilo Zastupničkom domu mišljenje o načelima Prijedloga zakona i izvješće s usvojenim amandmanom.

Zakon je usvojen na 57. sjednici Zastupničkog doma, održanoj 20. 11. 2013.

Odjeljak B. Aktivnosti u vezi s razmatranjem i usvajanjem ostalih akata

U izvještajnom razdoblju Povjerenstvo je razmatralo i dostavilo Kolegiju Zastupničkog doma mišljenja o zauzetom stavu o sljedećim materijalima:

- Izvješće o radu Povjerenstva za vanjsku trgovinu i carine za 2012. godinu razmatrano je na 20. sjednici Povjerenstva i usvojeno na 46. sjednici Zastupničkog doma, održanoj 28. 3. 2013.;

- Izvješće o radu Upravnog odbora Izvozno-kreditne agencije Bosne i Hercegovine za 2012. godinu razmatrano je na 23. sjednici Povjerenstva i usvojeno na 47. sjednici Zastupničkog doma, održanoj 18. 4. 2013.;
- Izvješće iz područja poljoprivrede za Bosnu i Hercegovinu za 2012. godinu razmatrano je na 26. sjednici Povjerenstva uz usvojena tri zaključka, a Zastupnički dom usvojio je izvješće na 52. sjednici, održanoj 29. 8. 2013.;
- Izvješće o radu Vijeća ministara BiH za 2012. iz nadležnosti Povjerenstva razmatrano je 26. sjednici Povjerenstva i usvojeno na 50. sjednici Zastupničkog doma, održanoj 18. 7. 2013.;
- Godišnje izvješće o realizaciji vanjskotrgovinskog prometa oružja, vojne opreme, proizvoda dvojne i posebne namjene za 2011. i Izvješće o izdanim ispravama za vanjskotrgovinski promet oružja, vojne opreme, proizvoda dvojne i posebne namjene za 2012. godinu razmatrani su 24. sjednici Povjerenstva uz usvojena dva zaključka, te su usvojeni na 50. sjednici Zastupničkog doma, održanoj 18. 7. 2013.;
- Izvješće iz područja poljoprivrede za BiH za 2012. godinu (realizacija zaključaka s 52. sjednice Zastupničkog doma) razmatrano je 26. sjednici Povjerenstva i usvojen je Zaključak o usvojenom Izvješću s predloženim rokovima izvršenja tri zaključka na 53. sjednici Zastupničkog doma, održanoj 19. 9. 2013.;
- Peto izvješće o realizaciji mjera za poboljšanje uvjeta poslovanja u poljoprivrednoj proizvodnji i prehrambenoj industriji - završno izvješće s Planom aktivnosti zaštite domaće proizvodnje u kontekstu Sporazuma CEFTA razmatrani su na 29. sjednici Povjerenstva i usvojeni na nastavku 57. sjednice Zastupničkog doma, održane 5. 12. 2013.

Povjerenstvo je na 22. sjednici primilo k znanju Informaciju o Izvješću o radu Tehničkog tima Ureda za veterinarstvo BiH sa zaključkom dostavljenim Kolegiju Zastupničkog doma.

Povjerenstvo je na 27. sjednici primilo k znanju Informaciju o realizaciji zaključaka s 22. sjednice Povjerenstva o Izvješću o radu i teškoćama s kojima se susreće Tehnički tim za realizaciju Mape puta s ciljem stvaranja uvjeta za izvoz proizvoda biljnog i životinjskog podrijetla, materijal MVTEOBiH.

Povjerenstvo je također na 27. sjednici primilo k znanju Informaciju o realizaciji zaključaka o Izvješću iz područja poljoprivrede za Bosnu i Hercegovinu za 2011. godinu, materijal MVTEOBiH.

Odjeljak C. Ostalo

- Orijentacijski radni plan Povjerenstva za 2013. godinu usvojen je na 20. sjednici Povjerenstva i dostavljen Kolegiju Zastupničkog doma 1. 2. 2013.;
- Povjerenstvo je na 29. sjednici razmatralo dopis predsjedatelja Zastupničkog doma u vezi s dostavom mišljenja i prijedloga za izradu Orijentacijskog radnog plana

Zastupničkog doma PSBiH za 2014. godinu, samo za materijale za koje će Povjerenstvo biti predlagatelj, te je zaključak dostavilo Kolegiju Zastupničkog doma.

Povjerenstvo je također razmatralo:

- **Predstavku** Apatinske pivare i Zagrebačke pivovare u vezi s izmjenom i dopunom Zakona o trošarinama u BiH na 24. sjednici.
O zauzetom stavu obaviješten je punomoćnik podnositelja predstavke.
- **Prijedlog** Robnog terminala d.o.o. Tuzla za vanjski i unutarnji promet robe i usluga u vezi s izmjenom i dopunom Zakona o trošarinama u BiH i dva pravilnika o trošarinskim markicama na 24. sjednici.
Prijedlog sa zaključkom Povjerenstva upućen je Vijeću ministara BiH na nadležno postupanje.
- **Inicijativu** zastupnika **Mirsada Mešića** podnesenu na 32. sjednici Zastupničkog doma, održanoj 19. 7. 2012., za uvrštavanje u dnevni red točke: **Informacija o sudbini lakokvarljivih vrsta roba oduzetih u upravnom postupku, odnosno u vezi s počinjenim prekršajima u Upravi za neizravno oporezivanje Bosne i Hercegovine.**
Inicijativa je podržana u skladu s odredbama Poslovnika Zastupničkog doma na 18. i 20. sjednici uz usvojeni zaključak, koji je podržao podnositelj inicijative, a koji glasi:
Članovi Povjerenstva će u roku od 30 dana organizirati zajednički sastanak s predstavnicima UNO BiH te dogovoriti, odnosno inicirati izmjene i dopune materijalnih propisa i podzakonskih akata kako bi bili otklonjeni nedostaci u postupanju sa svom robom oduzetom u prekršajnom postupku, a koju su carinska tijela oduzela od počinitelja prekršaja.”
Navedeni zaključak je, u nazočnosti podnositelja inicijative, realiziran na radnom sastanku održanom **5. 3. 2013.** u Sarajevu s predstavnicima UNO BiH.

Zastupnički dom je na **42. sjednici**, održanoj 14. 2. 2013., razmatrao i većinom glasova usvojio inicijativu s predloženim zaključkom Povjerenstva.

- Inicijativa Saše Bursaća podnesena na nastavku 49. sjednice, održanom 8. 7. 2013., koja glasi: **“Na temelju članka 8. Poslovnika Zastupničkog doma PSBiH, pokrećem zastupničku inicijativu za sagledavanje stanja na graničnim prijelazima s Hrvatskom i ustanovljavanje ima li problema s prelaskom građana i roba.”**
Povjerenstvo je na 25. sjednici podržalo inicijativu Saše Bursaća i zaključilo uputiti je u daljnju proceduru Zastupničkom domu, u skladu s Poslovníkom Zastupničkog doma.

Zastupnički dom je na **51. sjednici**, održanoj 25. 7. 2013., razmatrao i nakon rasprave jednoglasno usvojio modificirani tekst inicijative koja glasi:

“Na temelju članka 8. Poslovnika Zastupničkog doma PSBiH, pokrećem zastupničku inicijativu za sagledavanje stanja na graničnim i malograničnim prijelazima s Hrvatskom i ustanovljavanje ima li problema s prelaskom građana i roba i predlaganje konkretnih mjera za rješavanje eventualnih problema.”

- Povjerenstvo je na 30. sjednici, na temelju zaključka sa 64. sjednice Kolegija Zastupničkog doma, održane 4. 12. 2013., razmatralo odgovor Vijeća ministara BiH, dostavljen

11. 11. 2013., na inicijativu Saše Bursaća, usvojenu na 51. sjednici Zastupničkog doma, te dostavilo mišljenje Zastupničkom domu u daljnju proceduru.

POGLAVLJE III. Ostale aktivnosti

Odjeljak A. Sastanci Povjerenstva

Koordiniran je i realiziran plan nastavka posjeta članova Povjerenstva za održavanje šest radnih sastanaka iz djelokruga Povjerenstva, na temelju odredaba članka 36. Poslovnika Zastupničkog doma.

Cilj održavanja radnih sastanaka bio je upoznati članove Povjerenstva s načinom rada i problemima u području vanjske trgovine i carina, s posebnim osvrtom na implikacije na izvoz zbog ulaska Republike Hrvatske u EU. Radni sastanci održani su s predstavnicima:

- UNO BiH - 5. 3. 2013. u Sarajevu,
- Delinga d.o.o. - 13. 3. 2013. u Tuzli,
- Robnog terminala d.o.o. - 13. 3. 2013. u Tuzli,
- Biznis centra Jelah - 12. 4. 2013. u Matuzićima,
- Trendteksa d.o.o. Matuzići - 12. 4. 2013. u Tešnju.

Povjerenstvo je na 23. i 24. sjednici primilo k znanju zabilješke s održanih sastanaka.

Također, Povjerenstvo je na 20. sjednici primilo k znanju zabilješke s devet sastanaka održanih 1. 11. 2012. s predstavnicima:

Saniteksa d.o.o. Velika Kladuša, DKS Loversana d.o.o. Cazin, Mljekare Meggle d.o.o. Bihać i Bihaćke pivovare d.d. Bihać;
te 20. 11. 2012. u Prijedoru s predstavnicima:
„Mire“ a.d., „Elkera“ a.d. EKP Prijedor, Ribnjaka Saničani, „Tropica ribarstva“ i „Mlijekoprodukta“ iz Kozarske Dubice.

POGLAVLJE IV. Međuparlamentarna suradnja Povjerenstva

U 2013. godini Povjerenstvo nije ostvarivalo međuparlamentarnu suradnju i nije imalo aktivnosti na međunarodnom planu.

POGLAVLJE V. Suradnja s Vijećem ministara BiH i drugim institucijama

Povjerenstvo je imalo kontinuiranu suradnju s Vijećem ministara BiH, MVTEO BiH, Upravnim odborom UNO BiH, Vanjskotrgovinskom komorom BiH, Uredom za veterinarstvo BiH, Agencijom

za sigurnost hrane BiH, Agencijom za nadzor nad tržištem, a po potrebi i s drugim institucijama BiH i entiteta.

VI. OPĆA PROCJENA I SUGESTIJE

Na osnovi navedenih aktivnosti može se zaključiti da je Povjerenstvo u domeni zakonodavne i ostalih aktivnosti u cijelosti realiziralo postavljene zadatke, za koje ga je Kolegij Zastupničkog doma odredio za nadležno povjerenstvo.

Međutim, prema Orijentacijskom radnom planu Povjerenstva za 2013. godinu utemeljenom na Programu rada Vijeća ministara za 2013. godinu, Povjerenstvo nije razmatralo četiri prijedloga zakona koje predlagatelj nije dostavio u parlamentarnu proceduru.

Povjerenstvo je posebno surađivalo s Povjerenstvom za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, promet i veze Doma naroda i Ustavno-pravnim povjerenstvom Zastupničkog doma radi obavljanja redovitih poslova iz svoje nadležnosti.

Službe Tajništva Parlamentarne skupštine BiH pružale su stručnu i tehničku pomoć u radu Povjerenstva.

U cilju boljeg i učinkovitijeg rada pri izradi amandmana na prijedloge zakona, obvezna je stručna pomoć Zakonodavno-pravnog sektora PSBiH. U pripremi razmatranja zakonskih projekata iz nadležnosti Povjerenstva preporuča se uključivanje članova Povjerenstva u proces izrade zakona, kao i bolja suradnja s nadležnim ministarstvima te državnim ali i entitetskim gospodarskim komorama, nevladinim organizacijama i slično, što bi rezultiralo manjim brojem amandmana na prijedloge zakona.

PRILOG:

1. Tabela 1. Pregled sjednica Povjerenstva s točkama dnevnog reda
2. Tabela 2. Podatci o nazočnosti članova Povjerenstva sjednicama

Predsjedatelj Povjerenstva
Borislav Bojić