



Neovisno povjerenstvo za praćenje uvjeta boravka u zavodima,
postupanje i poštivanje ljudskih prava osoba nad kojima se izvršavaju kaznene sankcije
i druge mjere koje je izrekao u kaznenom postupku Sud Bosne i Hercegovine,
strani sudovi za djela predviđena Kaznenim zakonom Bosne i Hercegovine
ili međunarodnim ugovorom čija je potpisnica Bosna i Hercegovina
ili drugi sud sukladno zakonu Bosne i Hercegovine

Broj: 05/6-50-15-27-61-4/21
Sarajevo, 9. 2. 2021.

IZVJEŠĆE

**o radu Neovisnog povjerenstva za praćenje uvjeta boravka u zavodima,
postupanje i poštivanje ljudskih prava osoba nad kojima se izvršavaju
kaznene sankcije i druge mjere koje je izrekao u kaznenom postupku Sud
Bosne i Hercegovine, strani sudovi za djela predviđena Kaznenim zakonom
Bosne i Hercegovine ili međunarodnim ugovorom čija je potpisnica Bosna i
Hercegovina ili drugi sud sukladno zakonu Bosne i Hercegovine
za 2020. godinu**

Veljača 2021. godine

SADRŽAJ

POGLAVLJE I. UVODNE NAPOMENE	3
POGLAVLJE II. NADLEŽNOSTI NEOVISNOG POVJERENSTVA	5
POGLAVLJE III. IZVRŠENJE ZADATAKA IZ NADLEŽNOSTI NEOVISNOG POVJERENSTVA U 2020. GODINI	6
Odjeljak A. Realizacija zadataka održavanjem sjednica Neovisnog povjerenstva	6
1. Usvajanje Izvješća o radu Neovisnog povjerenstva za 2019. godinu.....	7
2. Financijsko poslovanje Neovisnog povjerenstva.....	7
Odjeljak B. Posjeti Neovisnog povjerenstva kazнено-popravnim zavodima	8
Odjeljak C. Javnost rada	8
Odjeljak D. Administrativno-tehnička podrška u radu	9
POGLAVLJE IV. PREPORUKA.....	9

Na temelju članka 52. stavka (11) Zakona Bosne i Hercegovine o izvršenju kaznenih sankcija pritvora i drugih mjera – službeni pročišćeni tekst („Službeni glasnik BiH“, broj 22/16) i članka 2. stavka (6) Poslovnika o radu Neovisnog povjerenstva za praćenje uvjeta boravka u zavodima, postupanje i poštivanje ljudskih prava osoba nad kojima se izvršavaju kaznene sankcije i druge mjere koje je izrekao u kaznenom postupku Sud Bosne i Hercegovine, strani sudovi za djela predviđena Kaznenim zakonom Bosne i Hercegovine ili međunarodnim ugovorom čija je potpisnica Bosna i Hercegovina ili drugi sud sukladno zakonu Bosne i Hercegovine, Neovisno povjerenstvo za praćenje uvjeta boravka u zavodima, postupanje i poštivanje ljudskih prava osoba nad kojima se izvršavaju kaznene sankcije i druge mjere koje je izrekao u kaznenom postupku Sud Bosne i Hercegovine, strani sudovi za djela predviđena Kaznenim zakonom Bosne i Hercegovine ili međunarodnim ugovorom čija je potpisnica Bosna i Hercegovina ili drugi sud sukladno zakonu Bosne i Hercegovine na 61. sjednici, održanoj 9. 2. 2021., usvojilo je i Parlamentarnoj skupštini BiH podnosi sljedeće

I Z V J E Š Ć E

o radu Neovisnog povjerenstva za praćenje uvjeta boravka u zavodima, postupanje i poštivanje ljudskih prava osoba nad kojima se izvršavaju kaznene sankcije i druge mjere koje je izrekao u kaznenom postupku Sud Bosne i Hercegovine, strani sudovi za djela predviđena Kaznenim zakonom Bosne i Hercegovine ili međunarodnim ugovorom čija je potpisnica Bosna i Hercegovina ili drugi sud sukladno zakonu Bosne i Hercegovine za 2020. godinu

POGLAVLJE I. UVODNE NAPOMENE

Neovisno povjerenstvo za praćenje uvjeta boravka u zavodima, postupanje i poštivanje ljudskih prava osoba nad kojima se izvršavaju kaznene sankcije i druge mjere koje je izrekao u kaznenom postupku Sud Bosne i Hercegovine, strani sudovi za djela predviđena Kaznenim zakonom Bosne i Hercegovine ili međunarodnim ugovorom čija je potpisnica Bosna i Hercegovina ili drugi sud sukladno zakonu Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Neovisno povjerenstvo)

uspostavljeno je sukladno članku 41a. stavku 2. Zakona BiH o izvršenju kaznenih sankcija pritvora i drugih mjera („Službeni glasnik BiH“, br. 13/05, 53/07, 97/07, 37/09 i 100/13) kao neovisno tijelo Parlamentarne skupštine BiH.

Neovisno povjerenstvo ima pet članova koji su imenovani na mandat od pet godina odlukom Parlamentarne skupštine BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 96/15 i 50/17), i to:

1. Mile Lasić, predsjednik Neovisnog povjerenstva,
2. Azra Alajbegović, prva zamjenica predsjednika Neovisnog povjerenstva,
3. Brana Spasojević, druga zamjenica predsjednika Neovisnog povjerenstva,
4. Aleksandar Faladžić, član Neovisnog povjerenstva, i
5. Vedad Gurda, član Neovisnog povjerenstva.

Neovisno povjerenstvo u svojem je radu neovisno prema važećim domaćim propisima i međunarodnim pravnim instrumentima. Sva nadležna tijela, institucije i ustanove u Bosni i Hercegovini, pravne i fizičke osobe dužne su Neovisnom povjerenstvu dati sve podatke i informacije, osigurati i dati sve materijale bitne za njegov rad, te pružiti svu pomoć potrebnu za nesmetano i zakonito postupanje Neovisnog povjerenstva iz njegovog djelokruga. Neovisno povjerenstvo djeluje isključivo na profesionalnim osnovama, ne zastupajući, ne štiteći niti podrivajući interese bilo koje političke stranke, registrirane organizacije ili udruge ili bilo kojeg konstitutivnog naroda ili pojedinca u Bosni i Hercegovini. Članovi Neovisnog povjerenstva rade na sjednicama i operativno na terenu u kazneno-popravnim i drugim ustanovama na teritoriju Bosne i Hercegovine u kojima su zatvorene ili pritvorene osobe.

Sukladno članku 52. stavku (7) Zakona BiH o izvršenju kaznenih sankcija pritvora i drugih mjera – službeni pročišćeni tekst („Službeni glasnik BiH“, broj 22/16), uspostavljen je mehanizam za dostavu izvješća o radu Neovisnog povjerenstva entitetskim ministarstvima pravde u BiH, što omogućuje bolji uvid u stanje u KPZ-ima i bolju realizaciju preporuka Neovisnog povjerenstva.

Kad su u pitanju njegove nadležnosti, Neovisno povjerenstvo donosi godišnji plan rada, financijski plan rada, godišnje izvješće o radu, izvješće o stanju i činjenicama utvrđenim nakon posjeta i kontrole u zavodima (ustanovama), odluke, zaključke i druge akte, sukladno zakonu i svojem poslovniku.

POGLAVLJE II. NADLEŽNOST NEOVISNOG POVJERENSTVA

Sukladno članku 52. stavku (1) Zakona Bosne i Hercegovine o izvršenju kaznenih sankcija pritvora i drugih mjera – službeni pročišćeni tekst („Službeni glasnik BiH“, broj 22/16) te članku 10. Poslovnika o radu Neovisnog povjerenstva („Službeni glasnik BiH“, broj 23/11), temeljna nadležnost Neovisnog povjerenstva je praćenje uvjeta boravka u zavodima, postupanje i ostvarivanje ljudskih prava osoba koje izdržavaju kaznene sankcije i druge mjere koje je izrekao u kaznenom postupku Sud BiH, strani sudovi za djela predviđena Kaznenim zakonom BiH ili međunarodnim ugovorom čija je potpisnica Bosna i Hercegovina ili drugi sud sukladno zakonu Bosne i Hercegovine.

Neovisno povjerenstvo može pratiti rad zavoda samostalno ili u suradnji s inspektorskim i drugim nadzornim tijelima. Također, može surađivati s međunarodnim i drugim ustanovama ovlaštenim za praćenje i ostvarivanje ljudskih prava i temeljnih sloboda sukladno zakonima i odgovarajućim međunarodnim dokumentima.

Neovisno povjerenstvo daje preporuke nadležnim tijelima BiH u cilju podizanja standarda smještaja, poboljšanja postupanja i poštivanja ljudskih prava osoba nad kojima se izvršavaju kaznene sankcije ili druge mjere, daje prijedloge i primjedbe koje se odnose na postojeće zakone ili druge propise temeljene na zakonu iz područja izvršenja kaznenih sankcija, obavlja povjerljive razgovore s pritvorenicima ili zatvorenicima uz pristup svim zavodima, dostavlja izvješća upravniku zavoda i nadležnim ministarstvima pravde, prikuplja, obrađuje i potražuje podatke iz svoje nadležnosti, te obavlja druge radnje iz područja neovisnog praćenja sukladno članku 52. stavku (7) Zakona Bosne i Hercegovine o izvršenju kaznenih sankcija pritvora i drugih mjera – službeni pročišćeni tekst („Službeni glasnik BiH“, broj 22/16).

S ciljem poduzimanja odgovarajućih radnji ili mjera, sukladno članku 52. stavku (11) Zakona BiH o izvršenju kaznenih sankcija pritvora i drugih mjera – službeni pročišćeni tekst („Službeni glasnik BiH“, broj 22/16), podnosi godišnje izvješće o radu Parlamentarnoj skupštini BiH i Ministarstvu pravde BiH.

POGLAVLJE III. IZVRŠENJE ZADATAKA IZ NADLEŽNOSTI NEOVISNOG POVJERENSTVA U 2020. GODINI

U izvještajnom razdoblju Neovisno povjerenstvo realiziralo je planirane aktivnosti održavanjem sjednica Neovisnog povjerenstva. Treba istaknuti da najavljeni i nenajavljeni posjeti kazneno-popravnim zavodima u BiH u ovom izvještajnom razdoblju nisu bili realizirani iz razloga zabrane pristupa kazneno-popravnim zavodima, pa samim time ni razgovori sa zatvorenicima i pritvorenicima zbog proglašenja pandemije koronavirusa (Covid-19). Međutim, Neovisno povjerenstvo je tijekom cijele 2020. godine zaprimalo pritužbe zatvorenika, koje su razmatrane na sjednicama Neovisnog povjerenstva i koje su zahtijevale pismenu korespondenciju s odgovarajućim kazneno-popravnim zavodima i nadležnim ministarstvima.

Odjeljak A. Realizacija zadataka održavanjem sjednica Neovisnog povjerenstva

Od 1. 1. 2020. do 31. 12. 2020. Neovisno povjerenstvo održalo je 10 sjednica, i to:

Sjednice	Datum održavanja sjednice
50. sjednica	23. 1. 2020. od 17.00 h
51. sjednica	26. 2. 2020. od 17.00 h
52. sjednica	28. 5. 2020. od 17.00 h
53. sjednica	18. 6. 2020. od 17.00 h
54. sjednica	8. 7. 2020. od 17:00 h
55. sjednica	24. 8. 2020. od 17:00 h
56. sjednica	17. 9. 2020. od 17:00 h
57. sjednica	15. 10. 2020. od 17:00 h
58. sjednica	11. 11. 2020. od 17:00 h
59. sjednica	3. 12. 2020. od 17:00 h

Na ovim sjednicama Neovisno povjerenstvo razmatralo je i usvojilo ukupno 45 točaka dnevnog reda, a pod tekućim pitanjima razmatrano je 17 podtočaka i dva zaključka. Obradeno je i pripremljeno 53 akta i predmeta koji su otpremljeni na određene adrese (upravama KPZ-a, Ministarstvu pravde BiH, entitetskim ministarstvima pravde, određenim zatvorenicima i pritvorenicima u KPZ-ima i sl.). Također, Neovisno povjerenstvo u izvještajnom je razdoblju razmatralo i pristigle pritužbe zatvorenika i pritvorenika iz nadležnosti ovoga tijela, kojih je

ukupno bilo 11, što je zahtijevao pismenu korespondenciju s odgovarajućim kazneno-popravnim zavodima i nadležnim ministarstvima.

1. Usvajanje Izvješća o radu Neovisnog povjerenstva za 2019. godinu

Neovisno povjerenstvo je na 50. sjednici, održanoj 23. 1. 2020., usvojilo i Parlamentarnoj skupštini BiH podnijelo Izvješće o radu Neovisnog povjerenstva za 2019. godinu.

Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH je dopisom broj: 01-50-1-15-7/20 obavijestio ovo tijelo da je na 7. sjednici, održanoj 11. 3. 2020., usvojio izvješća o radu Neovisnog povjerenstva za 2018. i 2019. godinu.

Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH je dopisom broj: 02-50-6-16-7/20 obavijestio ovo tijelo da na 7. sjednici, održanoj 12. 6. 2020., nije usvojio izvješća Neovisnog povjerenstva za 2018. i 2019. godinu.

2. Financijsko poslovanje Neovisnog povjerenstva

Odlukom Zajedničkog povjerenstva za administrativne poslove Parlamentarne skupštine BiH o naknadama za rad u Neovisnom povjerenstvu, broj: 03/5-50-14-11-11,9/16 od 14. 6. 2016., utvrđena je naknada članovima Neovisnog povjerenstva u mjesečnom iznosu od jedne osnovice za obračun plaće zaposlenima u institucijama BiH, što iznosi oko 475 KM. Član Neovisnog povjerenstva ima pravo na naknadu samo ako je nazočan sjednici Neovisnog povjerenstva.

Financijski plan i program Neovisnog povjerenstva za 2021. godinu utvrđen je i jednoglasno usvojen na 55. sjednici, održanoj 24. 8. 2020.:

- putni troškovi 15.000,00 KM,
- ugovorene i druge usluge 41.000,00 KM.

Financijski plan i program Neovisnog povjerenstva za 2021. godinu je, sukladno Poslovniku o radu Neovisnog povjerenstva, prosljeđen Zajedničkom povjerenstvu za administrativne poslove Parlamentarne skupštine BiH.

Zajedničko povjerenstvo za administrativne poslove Parlamentarne skupštine BiH je na 5. sjednici, održanoj 1. 9. 2020., donijelo odluku kojom se odobrava Financijski plan i program Neovisnog povjerenstva za 2021. godinu, broj: 03/5-50-14-11-5,7/20.

Odjeljak B. Posjeti Neovisnog povjerenstva kazнено-popravnim zavodima u BiH

U 2020. godini najavljeni i nenajavljeni posjeti Neovisnog povjerenstva kazнено-popravnim zavodima u BiH nisu mogli biti realizirani jer je 17. 3. 2020. Vijeće ministara BiH donijelo Odluku o proglašenju nastanka stanja prirodne ili druge nesreće na teritoriju Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 18/20), a zbog proglašenja pandemije koronavirusa. Sukladno tome, nastupila je zabrana pristupa kazнено-popravnim zavodima, pa samim time i zabrana razgovora sa zatvorenicima i pritvorenicima.

Ministarstvo pravde BiH je 11. 5. 2020. Neovisnom povjerenstvu dostavilo na uvid i znanje dopis upućen svim kazнено-popravnim zavodima u BiH kojim im se daje odobrenje za produljenje mjera uskraćivanja korištenja izvanzavodskih pogodnosti, primanje posjeta ili drugih pogodnosti iz opravdanih razloga.

Odjeljak C. Javnost rada

Sjednice Neovisnog povjerenstva pratili su zaposleni u Sektoru za odnose s javnošću Tajništva Parlamentarne skupštine BiH, a predsjednik Neovisnog povjerenstva je, na zahtjev predstavnika medija u BiH, davao i usmene izjave u vezi s radom Neovisnog povjerenstva.

Prema članku 17. Poslovnika o radu Neovisnog povjerenstva, podaci i informacije koji budu prikupljeni za vrijeme kontrole, te sadržaj obavljenih razgovora s osobama lišenim slobode, kao i drugim osobama koje mogu dati relevantne podatke, povjerljive su prirode.

Odjeljak D. Administrativno-tehnička podrška u radu

Zajednička služba Tajništva Parlamentarne skupštine BiH, sukladno članku 24. Poslovnika o radu Neovisnog povjerenstva, pružala je svu administrativno-tehničku i stručnu podršku u radu Neovisnog povjerenstva. Zajednička služba osigurala je potrebne uvjete za rad Neovisnog povjerenstva angažiranjem stručnog osoblja, ali i osiguravanjem materijalno-tehničkih i drugih uvjeta za nesmetan rad.

POGLAVLJE IV. PREPORUKA

Neovisno povjerenstvo predlaže Parlamentarnoj skupštini BiH da usvoji ovo izvješće sa sljedećom preporukom:

Ministarstvo pravde BiH, Federalno ministarstvo pravde i Ministarstvo pravde RS-a trebaju raditi na usklađivanju zakona o izvršenju kaznenih sankcija te drugih podzakonskih akata s ciljem stvaranja pretpostavki da svi osuđenici izdržavaju kaznu pod istim uvjetima i s jednakim pravima (korištenje izvanzavodskih pogodnosti, broj slobodnih dana za vjerske blagdane, broj dana za godišnji odmor i dr.), na što je Neovisno povjerenstvo ukazivalo i u prijašnjim izvješćima.

PREDSJEDNIK NEOVISNOG POVJERENSTVA

Dr. sc. Mile Lasić

PRIVITAK: Tablični prikaz održanih sjednica u 2020. godini i nazočnost članova Neovisnog povjerenstva