

На основу члана 31, а у вези са чланом 43. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (“Службени гласник БиХ”, бр. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06 и 91/07), Комисија за спољну трговину и царине Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, на 16. сједници одржаној 4. фебруара 2008. године, у с в о ј и л а ј е

ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ КОМИСИЈЕ ЗА СПОЉНУ ТРГОВИНУ И ЦАРИНЕ за 2007. годину

Уводне напомене

Комисија за спољну трговину и царине Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Комисија) стално је радно тијело. Њена надлежност регулисана је чланом 43. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.

На 3. сједници Представничког дома, одржаној 09.02.2007.године, изабрани су чланови Комисије: Сњежана Рајилић, Мехмед Суљкановић, Јерко Иванковић Лијановић, Екрем Ајановић, Славко Јовичић, Јозо Крижановић, Шемсудин Мехмедовић, Хаџи Јован Митровић и Един Мушић.

Конститутивна сједница Комисије одржана је 15.02.2007. године, када су једногласно изабрани: за предсједавајућу Комисије – Сњежана Рајилић; за првог замјеника предсједавајуће – Мехмед Суљкановић и за другог замјеника – Јерко Иванковић Лијановић.

Члану Комисије Едину Мушићу, због одласка на другу дужност, престао је мандат у Представничком дому 12.04.2007. године. Представнички дом је на 8. сједници, одржаној 26.04.2007. године, умјесто Едина Мушића, изабрао Салка Соколовића за члана Комисије.

Секретар Комисије је Емира Чешљар, дипл. правник. Одлуком Представничког дома, на ову позицију именована је у мају 2001. године, и обавља послове за потребе Комисије. Одлуком о организацији Секретаријата Парламентарне скупштине БиХ у Канцеларији Комисије систематизована су мјеста савјетника и сарадника, али нису попуњена.

Комисија је од конституисања до данас радила на спровођењу обавеза утврђених Пословником, као и обавеза које су јој одређене одлуком Колегијума Представничког дома и одлукама односно закључцима које је сама утврдила у оквиру свог дјелокруга.

Општи подаци о сједницама Комисије и присуство сједницама

Комисија је од конституисања до 31.12.2007. године одржала 15 сједница. Одржавање 16. сједнице заказане за 17.12.2007. године одгођено је из објективних разлога. Сједнице Комисије у просјеку су трајале сат и 50 минута, а присуство чланова сједницама Комисије, изражено у процентима, износи 89,6%.

Активности на сједницама праћене су записнички. Записнике сједница води секретар Комисије, према усвојеним тачкама дневног реда и по утврђеној пословничкој процедури и методологији. У сарадњи са предсједавајућом и члановима Комисије, коначан текст Записника дефинише се и доставља на лекторисање и превођење на језике у службеној употреби у БиХ.

Дужности Комисије, организација рада, сазивање сједница, сарадња са другим комисијама и тијелима, метод рада и основни законодавни поступак комисијске фазе регулисан је одредбама Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ.

Интерна организација и процедуре

Према плану активности Представничког дома из оквира надлежности Комисије, коју одређује Колегијум Представничког дома (у даљем тексту: Дом), предсједавајући Комисије у сарадњи са секретаром организује и заказује сједницу са предлогом дневног реда.

Планови активности Комисије и њених чланова утврђују се према оријентационом радном плану Дома и оријентационом радном плану Комисије за текућу годину. Комисија је усвојила Оријентациони радни план за 2007. године у марту 2007. године.

Чланови Комисије такође иницирају и предлажу доношење закона и измјена и допуна закона, на основу процедуре утврђене Пословником.

Резултати гласања у Комисији записнички се констатују за сваку тачку дневног реда, као и за предлоге и закључке које Комисија усвоји.

Извјештаје које Комисија подноси Дому припрема секретар Комисије у сарадњи са предсједавајућим, а према потреби и осталим члановима Комисије када то налажу одређени предлози измјена и допуна закона чији су они предлагачи, те ако је потребно да се амандмански дјелује и технички дорађује текст.

Резултати рада Комисије

Комисија је у оквиру своје надлежности, од конституисања до краја 2007. године, на 15 сједница, разматрала укупно 61 тачку дневног реда, од тога: 21 предлог закона (закони исте материје разматрани су у просјеку на двије сједнице), 25 осталих аката и 15 текућих питања и усвојила 32 закључка по одређеним тачкама дневног реда.

Комисија је:

* **разматрала девет закона**, од којих су два усвојена на сједницама оба дома; **један закон**, иако је Комисија окончала комисијску фазу, **није усвојен на сједници Дома, један закон предлагач је у комисијској фази повукао** из даље парламентарне процедуре, два закона - Комисија је окончала рад са позитивним исходом у обје комисијске фазе - Представнички дом их је усвојио, а у фази разматрања су у Дому народа, три закона су у **парламентарној процедури**;

* **разматрала један споразум и једну декларацију**;

* **одржала двије јавне расправе**, и то 13.03. 2007. године о теми: "Анализа законске регулативу у функцији заштите домаће производње" и 15.10.2007. године о Предлогу закона о пољопривреди, исхрани и руралном развоју Босне и Херцеговине;

* **предложила три измјене и допуне закона** из области: царинске тарифе, царинске политике и акциза БиХ, и Закона о примјени Споразума о измјени и приступању Средњоевропском споразуму о слободној трговини (ЦЕФТА 2006), који није усвојен на Дому народа.

Законодавна активност Комисије у комисијској фази

1. Предлог закона о допуни Закона о надзору над тржиштем у БиХ, предлагач: Савјет министара БиХ, достављен у парламентарну процедуру 31.08.2006. године (без амандмана, упућен позитиван извјештај Дому) усвојен у априлу 2007. године, објављен у „Службеном гласнику БиХ“, број 44/07;

2. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о царинској тарифи БиХ, предлагач: Милорад Живковић достављен је у парламентарну процедуру 22.02.2007. године, разматран на двије сједнице Комисије; предлагач је 03. 09. 2007. године **повукао Предлог из**

процедуре, уз образложење да су његове одредбе Предлога закона уграђене у Предлог закона о измјенама Закона о царинској тарифи БиХ чији је предлагач Савјет министара БиХ.

- 3. Предлог закона о измјени Закона о конкуренцији БиХ,**
предлагач: **Милорад Живковић**, достављен у парламентарну процедуру 09.03.2007. године (без амандмана, упућен позитиван извјештај Дому), усвојен у априлу 2007. године, објављен у „Службеном гласнику БиХ“, број 76/07;
- 4. Предлог закона о заштити планова распореда интегрисаних кола,**
предлагач: **Савјет министара БиХ**, достављен у парламентарну процедуру 07. 06. 2007. године (без амандмана, упућен позитиван извјештај Дому), Представнички дом на 15. сједници 26.09.2007. године у другом читању није усвојио Закон;
- 5. Предлог закона о вину, ракији и другим производима од грожђа и вина,**
предлагач: **Савјет министара БиХ**, достављен у парламентарну процедуру 26. 06. 2007. године (са 13 амандмана, упућен позитиван извјештај Дому), Представнички дом усвојио је Закон на 20. сједници, одржаној 16.01.2008. године;
- 6. Предлог закона о пољопривреди, исхрани и руралном развоју БиХ, предлагач: Савјет министара БиХ,** достављен у парламентарну процедуру 26. 06. 2007. године, Представнички дом је 15.09.2007. године усвојио принципе Закона; Јавна расправа о Закону одржана 15. 10. 2007. године, рок за подношење амандмана продужен до 28. 10. 2007. године, рад се наставља у другој законодавној фази;
- 7. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о царинској политици Босне и Херцеговине, предлагач: Комисија за спољну трговину и царине,** достављен у парламентарну процедуру 20. 07. 2007. године (без амандмана, упућен позитиван извјештај Дому), Закон усвојен на 18. сједници Представничког дома, одржаној 12.12.2007. године;
- 8. Предлога закона о измјенама Закона о царинској тарифи Босне и Херцеговине предлагач: Комисија за спољну трговину и царине,** достављен у парламентарну процедуру 20. 07. 2007. године, Представнички дом 15.09.2007. године (без амандмана, упућен позитиван извјештај Дому; друга законодавна фаза у Комисији окончана 25.10. 2007. године; Извјештај није достављен Дому, према закључку Комисије чека се окончање друге законодавне фазе о Закону;
- 9. Предлог закона о измјенама Закона о царинској тарифи Босне и Херцеговине предлагач: Савјет министара БиХ,** достављен у парламентарну процедуру 22. 08. 2007. године, Дом усвојио принципе Закона 15.09.2007. године, друга законодавна фаза у току и чека се њено окончање, односно достављање одобрења о амандманима на Закон од Управног одбора Управе за индиректно опорезивање у БиХ, који је разматрао закон са амандманима на двије сједнице.
- 10. Закон о примјени Споразум о измјени и приступању Средњоевропском споразуму о слободној трговини (ЦЕФТА 2006) предлагач: Комисија за спољну трговину и царине,** достављен у парламентарну процедуру 20. 07. 2007. године по хитном поступку, Представнички дом усвојио Закон на 15. сједници, Дом народа није усвојио Закон.

Међународни споразуми и декларације

- 1. Споразум о измјени и приступању Средњоевропском споразуму о слободној трговини (ЦЕФТА 2006) предлагач: Министарство спољне трговине и економских односа** достављен у ПСБиХ 30. 05. 2007. године (упућен позитиван извјештај Дому) Представнички дом и Дом народа донијели одлуку о давању сагласности за ратификацију Споразума, који је Предсједништво БиХ

ратификовало 27. септембра 2007. године, Споразум објављен у „Службеном гласнику БиХ-Међународни уговори“, број 9/07;

2. **Декларација Владе Тузланског кантона о заштити домаћих производа**, Комисија је разматрала у септембру 2007. године о одлуци обавијестила подносиоца Декларације.

Остале активности Комисије

У наведеном периоду Комисија је иницирала и разматрала низ других аката који немају законодавни карактер и:

* **одржала састанак** 11.04.2007. године са представницима Удружења пољопривредника у БиХ и Удружења пољопривредних произвођача у РС. Сврха састанка је усвајање закључака са расправе на округлом столу одржаном 13.03.2007. године и уклањање “шаторског насеља” испред институција БиХ. Резултат је усвајање 10 закључака које је Комисија реализовала;

* на предлог МСТЕО одржала састанак са проф. Пјером Вајкманом, савјетником у Трговинској радној групи Пакта стабилности за ЦЕФТА-у 19.07.2007. године, с циљем појашњења и правног тумачења одредаба ЦЕФТА-е које се односе на заштитне мјере у пољопривреди;

* на основу закључка, Комисија је, заједно са Комисијом за спољну и трговинску политику, царине, саобраћај и комуникације Дома народа и представницима МСТЕО који је пропремио материјале о теми: „Повећање извоза и смањење трговинског дефицита БиХ”, са предлогом мјера за повећање извоза и смањење трговинског дефицита, одржала састанак 08.06.2007. године;

* Комисија за спољну трговину и царине, на 4. сједници, одржаној 11. 04. 2007. године, закључила је треба формирати **Радну групу за пољопривреду** у којој ће бити чланови Комисије, а у вези са захтјевима представника Удружења пољопривредних произвођача у БиХ с циљем побољшања стања у пољопривреди.

У Радну групу изабрани су:

1. Јерко Иванковић Лијановић, председавајући
2. Славко Јовичић, члан
3. Шемсудин Мехмедовић, члан
4. Екрем Ајановић, члан
5. Јозо Крижановић, члан
6. Сњежана Рајилић, замјеник члана
7. Мехмед Суљкановић, замјеник члана и
8. Хаџи Јован Митровић, замјеник члана.

Радна група ће: разматрати питања из спољнотрговинске политике у вези са пољопривредним производима, питања из области царинске политике у вези са пољопривредним производима; разматрати споразуме о мађународној трговини у коју су укључени пољопривредни производи; организовати округле столове, јавне расправе, консултације са пољопривредним субјектима и физичким лицима о темама битним за пољопривреду; разматрати и друга питања из области пољопривреде. Група ради на основу одредаба Пословника Дома односе на рад Комисије за спољну трговину и царине.

Хронологија рада Радне групе за пољопривреду:

Радни састанак на тему „Споразум ЦЕФТА са посебним освртом на « Члан 23 бис» одржан 3. јула 2007. године;

Састанку су присуствовали представници Удружења пољопривредника БиХ и Републике Српске, те министри кантона

Посјета пољопривредницима Херцеговине 23. маја 2007. године;

Пољопривредник Ико Бојка
Пољопривредник Драго Чуљак, подuzeће Вeгић 97
Предузеће САППИТ д.о.о. Посушје
Предсједник Удружења пољопривредника у БиХ Мирo Пејић; Фарма за производњу млијека и меса

Посјета пољопривредницима Лијевча поља 14. јуна 2007. године ;

Месна индустрија „Левита“, Градишка
Обитељска фарма Шврака Жарка
Фарма пољопривредног произвођача Мише Мајчића
Творница пољопривредног произвођача Живанића
Удружење фармера РС Владимир Усорац

1. састанак Радне групе за пољопривреду 17. јула 2007. године;

Јавна расправа – Презентација Закона о примјени Споразума о измјени и приступању Централноевропском споразуму о слободној трговини, Закона о пољопривреди, прехрани и руралном развоју БиХ и Закона о вину, ракији и другим производима од грождја и вина, одржана 31. јула 2007. године

2. састанак Радне групе за пољопривреду 3. септембра 2007. године ;

Израђен Закон о примјени споразума о измјени и приступању Централноевропском споразуму о слободној трговини.

Битно је напоменути да Комисија у обављању дужности из своје надлажности сарађује са: Савјетом министара БиХ; МСТЕО БиХ Управом за индигитно опорезивање БиХ , СТКБиХ, ентитетским парламентима и другим тијелима и институцијама на свим нивоима власти, Удружењима пољопривредника у БиХ.

Такође Комисија је разматрала:

Информација о боравку предсједавајуће Комисије на информативном семинару у Бриселу, одржаном 19. и 20. априла 2007. године, посвећеном Споразуму о слободној трговини на подручју централне Европе, ЦЕФТА 2006.

Преглед остварене спољнотрговинске размјене БиХ за период од јануара до марта 2007. године достављен, 30.04.2007.године, од СТКБиХ, усвојен закључак ,22.05.2007. године, за одржавање састанка са предсједавајућим Савјета министара БиХ и министром спољне трговине и економских односа БиХ;

Преглед остварене спољнотрговинске размјене БиХ за период од јануара до маја 2007. године достављен од СТКБиХ 29. јуна, усвојен закључак за одржавање састанка са предсједавајућим Савјета министара БиХ и министром спољне трговине и економских односа БиХ;

Разматрање разних дописа односно ургенција Удружења произвођача и прерађивача меса у БиХ, Удружења пољопривредника у БиХ, с циљем убрзања доношења мјера ради стимулисања пољопривредне производње.

Разматрана је и **Информација о робној размјени са посебним освртом на робну размјену са Републиком Хрватском и Републиком Србијом за првих пет мјесеци 2007. године**, упућена од СТКБиХ. Министарство спољне трговине и економских односа БиХ у међувремену је исту информацију за девет мјесеци 2007. године доставило Савјету министара БиХ. Након што је добије од Савјета министара БиХ, Комисија ће разматрати и ту информацију. Рад у току.

Међупарламентарна сарадња Комисије

У оквиру планираних активности, делегација Комисија је ради унапређења трговинске размјене БиХ са другим државама те размјене искустава у раду комисија одређених парламената и примјене Споразума ЦЕФТА 2006. била у посјети:

Одбору за gospodarство, развој и обнову и Одбору за пољопривреду и шумарство Сабора Републике Хрватске, 9. мај 2007. године, и Комисији за економска питања Собрања Македоније, 6. јун 2007. године.

Општа процјена и сугестије

На основу наведених активности, може се закључити да је Комисија у домену законодавне и осталих активности готово у потпуности реализовала постављене задатке.

Комисија је посебно сарађивала са Комисијом за спољну и трговинску политику Дома народа и Уставноправном комисијом Дома ради обављања редовних послова из њене надлежности.

Све предлоге закона, као и предлоге измјена и допуна закона Комисија је разматрала два и више пута, већином из оправданих разлога који су за сваки случај наведени у записницима, а односили су се на добијање додатних објашњења на амандмане, неблаговремено достављање тражених извјештаја и мишљења ресорног министарства и УИОБиХ, те ријетко, због немогућности присуства представника предлагача закона.

Такође, Комисија је сарађивала и са представницима извршне власти, тј. предлагача и обрађивача предлога закона, конкретно МСТЕО и УИОБиХ, који су по потреби давали додатна појашњења о амандманима на предлоге закона. Комисији су достављали и одређене информације и анализе које је она иницирала. Представници МСТЕО су, на позив, увијек присуствовали сједницама. Такође, представницима СТКБиХ достављају се позиви за присуство сједницама Комисије.

Предлози, захтјеви и препоруке Комисије скоро су у потпуности прихваћени и реализовани.

Службе Секретаријата Парламентарне скупштине БиХ пружале су стручну, углавном техничку помоћ у раду Комисије.

За још успјешнији рад Комисије потребно је обезбиједити канцеларијски простор и у што скорије вријеме попунити упражњена радна мјеста.

На основу стеченог искуства, посебно се препоручује укључивање чланова Комисије у процес израде законских пројеката, као и већа сарадња са надлежним државним и ентитетским министарствима, привредним коморама, НВО и др.

Предсједавајућа Комисије
Сњежана Рајилић