



---

Broj: 02/1-50-8-22-24/12  
Sarajevo, 31.12.2012.

**IZVJEŠTAJ O RADU**  
**USTAVNOPRAVNE KOMISIJE DOMA NARODA**  
**PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BOSNE I HERCEGOVINE**  
**ZA PERIOD OD 1.1.2012. DO 31.12.2012.**

**Sarajevo, decembar 2012.**

**IZVJEŠTAJ O RADU**  
**USTAVNOPRAVNE KOMISIJE DOMA NARODA**  
**PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BiH**  
**ZA PERIOD OD 1.1.2012. DO 31.12.2012.**

**S A D R Ž A J**

1. Opće naznake.....	str. 3
2. Poglavlje I. Aktivnosti Ustavnopravne komisije.....	str. 4
a. Odjeljak A. Statistički podaci o sjednicama.....	str. 4
b. Odjeljak B. Zakonodavne i druge aktivnosti.....	str. 5
i. Razmatranje prijedloga zakona po članu 97. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (usaglašenost prijedloga zakona sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH).....	str. 5
ii. Razmatranje prijedloga zakona po čl. 97. i 98. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (usaglašenost prijedloga zakona sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH i prva faza u nadležnoj komisiji).....	str.6
iii. Razmatranje prijedloga zakona po čl. 102.-107. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (osnovni zakonodavni postupak - postupak u nadležnoj komisiji).....	str. 7
iv. Razmatranje prečišćenih tekstova zakona.....	str. 8
v. Razmatranje autentičnih tumačenja zakona.....	str. 8
vi. Razmatranje pitanja ocjene ustavnosti.....	str. 9
vii. Razmatranje inicijativa i informacija.....	str. 9
viii. Održavanje javnih rasprava.....	str. 9
ix. Organiziranje radionica i stručnih savjetovanja.....	str.10
x. Razmatranje izvještaja.....	str.11
3. Poglavlje II. Aktivnosti Ureda sekretara Ustavnopravne komisije.....	str.12
4. Poglavlje III. Ostale aktivnosti	
a. Odjeljak A. Aktivnosti u vezi s ostalim aktima i odnosima s drugim institucijama.....	str.13
i. Odnosi s Direkcijom za evropske integracije.....	str. 13
ii. Saradnja s Vijećem ministara BiH i drugim institucijama.....	str. 14
b. Odjeljak B. Međunarodna saradnja.....	str. 15
c. Odjeljak C. Realizacija Strateškog plana Sekretarijata PSBiH.....	str. 15
5. Poglavlje IV. Zaključna razmatranja.....	str.16
PRILOG A.....	str. 17
PRILOG B.....	str. 18

Na osnovu člana 35. stav (2) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 91/06, 91/07 i 32/12), Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ustavnopravna komisija) na 24. sjednici, održanoj 30.1.2013. usvojila je i Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH podnosi

## **IZVJEŠTAJ**

### **O RADU USTAVNOPRAVNE KOMISIJE DOMA NARODA PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BOSNE I HERCEGOVINE ZA PERIOD OD 1.1.2012. DO 31.12.2012.**

#### **OPĆE NAZNAKE**

Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Ustavnopravna komisija) stalna je komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH. Njen rad, nadležnosti, uloga i položaj utvrđeni su članom 26. Poslovnika Doma naroda, kojim se ističe sljedeće:

„Član 26.

(Ustavnopravna komisija)

(1) Ustavnopravna komisija:

- a) prati provođenje Ustava BiH;
- b) razmatra pitanja značajna za ustavni poredak BiH i daje inicijativu za amandmane na Ustav BiH;
- c) ispituje i dostavlja Domu mišljenja o prijedlozima amandmana na Ustav BiH;
- d) kada Dom ocijeni potrebnim, provodi javnu raspravu o prijedlozima amandmana na Ustav BiH ili o prijedlogu zakona, te izvještava Dom o rezultatima javne rasprave;
- e) razmatra prijedloge zakona koje Dom treba usvojiti, u vezi s njihovom usklađenošću sa Ustavom BiH i pravnim sistemom, kao i u vezi s pravnom obradom, te Domu podnosi izvještaj s mišljenjem i prijedlozima i pravno-tehničkim ispravkama očitih grešaka u tekstu;
- f) razmatra pitanja zakonodavne metodologije i druga pitanja značajna za usklađenost pravno-tehničke obrade akata koje Dom treba usvojiti;
- g) dostavlja mišljenja Ustavnom sudu BiH;
- h) učestvuje u pripremi programa rada u oblasti zakonodavne aktivnosti Doma;
- i) utvrđuje, zajedno s odgovarajućom komisijom Predstavničkog doma, prečišćeni tekst zakona i drugih propisa kada i ako ih na to ovlaste oba doma PSBiH;

- j) u skladu s članom 11. Poslovnika, razmatra prijedloge za oduzimanje imuniteta i u vezi s tim predlaže odgovarajuće odluke Domu.

(2) Komisija razmatra pitanja koja se odnose na: pravni sistem, izborni sistem, Vijeće ministara BiH, državne praznike, grb, zastavu i državnu himnu BiH, pečat BiH, državnu administraciju, provođenje međunarodnog i domaćeg krivičnog zakonodavstva, te druga pitanja iz djelokruga Doma koja nisu u djelokrugu drugih komisija.“

Uloga i položaj Ustavnopravne komisije normirani su i drugim odredbama Poslovnika Doma naroda, posebno o fazama i aktivnostima koje se tiču zakonodavnog postupka, autentičnih tumačenja i drugih komisijskih aktivnosti.

Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH konstituirana je na prvoj sjednici, održanoj 29.6.2011., kada su članovi Komisije, jednoglasno, izabrali:

- Krstana Simića za predsjedavajućeg Ustavnopravne komisije;
- Sulejmana Tihća za prvog zamjenika predsjedavajućeg Ustavnopravne komisije;
- Borjanu Krišto za drugu zamjenicu predsjedavajućeg Ustavnopravne komisije.

Ostali članovi Komisije su:

- Halid Genjac,
- Josip Merdžo, kojeg je zamijenio Martin Raguž, imenovan na 13. sjednici Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, održanoj 29.2.2012., i
- Dragutin Rodić.

Sekretar Komisije je Zijad Hasić.

Svoj rad Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH zasnivala je na primjeni brojnih propisa iz međunarodnog i domaćeg prava, od kojih su najvažniji:

1. Aneks IV. Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini – Dejtonski sporazum (Ustav BiH),
2. Međunarodni dokumenti, navedeni u Aneksu I. Ustava BiH, te dodatni sporazumi o ljudskim pravima koji će se primjenjivati u Bosni i Hercegovini, i drugi akti,
3. Poslovnik Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH (“Službeni glasnik BiH”, br. 33/06, 41/06, 91/06 i 91/07),
4. Propisi Bosne i Hercegovine iz krivičnogprave, građanskoprave i upravne oblasti, te oblasti ravnopravnosti spolova, izbora, izvršenja krivičnih sankcija i sl.,
5. Jedinствена pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine ( “Službeni glasnik BiH”, broj 11/05).

## **POGLAVLJE I. AKTIVNOSTI USTAVNOPRAVNE KOMISIJE**

### **Odjeljak A. Statistički podaci o sjednicama**

S ciljem obavljanja svojih aktivnosti, u izvještajnom periodu Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH održala je 14 sjednica, a razmatrala 97 tačaka dnevnog reda (sedam tačaka dnevnog reda po sjednici Ustavnopravne komisije). Održavajući ove sjednice, ona je aktivnost usmjerila na brojne teme iz svoje nadležnosti, zasnovane na Orijentacionom radnom planu za 2012. godinu

U svom radu Ustavnopravna komisija pridržavala se sljedećih principa:

- a) zakonitosti rada,
- b) kvaliteta rada,
- c) poštivanja rokova.

Aktivnim djelovanjem članova Ustavnopravne komisije doneseno je mnogo mišljenja, izvještaja i zaključaka, u vezi sa zakonima koji su bili u zakonodavnoj proceduri, te zaključaka u vezi s autentičnim tumačenjima i sl.

Osim zakonodavnih aktivnosti, potrebno je istaknuti razmatranje informacija, izvještaja i drugih akata drugih državnih organa i tijela iz nadležnosti Ustavnopravne komisije, kao i aktivnosti koje je ona sama inicirala.

Najveći obim aktivnosti ostvaren je kroz aktivnost priprema i održavanja sjednica, te obradu materijala nakon sjednice Ustavnopravne komisije i njihovo slanje Domu naroda.

Prosjek prisustva članova Komisije sjednicama je 82%. Prosječno trajanje sjednica je 1 sat i 37 minuta.

Ustavnopravna komisija u izvještajnom periodu održala je ukupno 14 sjednica, i to:

Broj sjednice	Datum održavanja	Tačaka dnevnog reda	Trajanje sjednice (u minutama)
10.	31.1.	7	60'
11.	28.2.	6	90'
12.	18.4.	11	90'
13.	3.5.	6	80'
14.	15.5.	4	50'
15.	29.5.	7	60'
16.	15.6.	12	135'
17.	19.7.	6	60'
18.	25.7.	6	60'
19.	17.9.	6	60'
20.	6.11.	8	65'
21.	3.12.	8	115'
22.	6.12.	1	10'
23.	20.12.	9	85'

## **Odjeljak B. Zakonodavne i druge aktivnosti**

Ustavnopravna komisija je u 2012. godini razmatrala veliki broj prijedloga zakona, te za njih, nakon provedene procedure, izrađivala mišljenja i izvještaje, i to:

### **i) Razmatranje prijedloga zakona po članu 97. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (usaglašenost prijedloga zakona sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH)**

1. Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o internoj reviziji institucija Bosne i Hercegovine;
2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine;
3. Prijedlog zakona o dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, predlagač: Vijeće ministara BiH;
4. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu;
5. Prijedlog zakona o dopunama Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine, predlagač: Zajednička komisija za administrativne poslove Parlamentarne skupštine BiH;
6. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu;
7. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine;
8. Prijedlog zakona o carinskoj tarifi;
9. Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine;
10. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državljanstvu Bosne i Hercegovine;
11. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih stranaka;
12. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o reviziji institucija Bosne i Hercegovine;
13. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kretanju i boravku stranaca i azilu;
14. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine;
15. Prijedlog zakona o finansiranju političkih stranaka;
16. Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o komunikacijama;

17. Prijedlog zakona o parlamentarnom nadzoru u oblasti odbrane i sigurnosti Bosne i Hercegovine.

**ii) Razmatranje prijedloga zakona po čl. 97. i 98. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (usaglašenost prijedloga sa Ustavom BiH, pravnim sistemom BiH i prva faza u nadležnoj komisiji)**

1. Prijedlog zakona o dopunama Zakona o prekršajima;
2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državljanstvu Bosne i Hercegovine;
3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine;
4. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine;
5. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima;
6. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine;
7. Prijedlog zakona o fondacijama Bosne i Hercegovine;
8. Prijedlog zakona o protuminskom djelovanju u Bosni i Hercegovini;
9. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Izbornog zakona Bosne i Hercegovine;
10. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnivanju Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine;
11. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Sudskoj policiji Bosne i Hercegovine;
12. Prijedlog zakona o dopunama Zakona o prekršajima.

**iii) Razmatranje prijedloga zakona po čl. 102.-107. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (osnovni zakonodavni postupak – postupak u nadležnoj komisiji)**

1. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ličnoj karti državljana Bosne i Hercegovine;
2. Prijedlog zakona o dopuni Zakona o prekršajima, predlagač: Vijeće ministara BiH;
3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine;

4. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine;
5. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima;
6. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine.

**iv) Razmatranje prečišćenih tekstova zakona (član 26. stav (1) tačka i) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine: utvrđuje, zajedno s odgovarajućom komisijom Predstavničkog doma, prečišćeni tekst zakona i drugih propisa kada i ako ih na to ovlaste oba doma PSBiH)**

1. Dogovor o utvrđivanju Prijedloga prečišćenog teksta Krivičnog zakona Bosne i Hercegovine;
2. Dogovor o utvrđivanju Prijedloga prečišćenog teksta Zakona o krivičnom postupku Bosne i Hercegovine.

**v) Razmatranje autentičnih tumačenja zakona (Odjeljak M. Autentično tumačenje zakona i drugog općeg akta, Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine)**

Ova aktivnost obavlja se na osnovu čl. 131.-134. Poslovnika Doma naroda:

1. Zahtjev za autentično tumačenje člana 32. Okvirnog zakona o visokom obrazovanju u Bosni i Hercegovini, podnosilac: Kantonalna uprava za inspeksijske poslove Kantona Sarajevo;
2. Zahtjev za autentično tumačenje odredbe člana 45. stav (1) tačka 7) Okvirnog zakona o visokom obrazovanju u Bosni i Hercegovini;
3. Zahtjev za autentično tumačenje člana 4. Zakona o porezu na dodatu vrijednost
4. Zahtjev za autentično tumačenje člana 58. stav (1) Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine;
5. Zahtjev za autentično tumačenje člana 6. stav (2) Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ličnoj karti državljana BiH.

**vi) Razmatranje pitanja ocjene ustavnosti (član 26. stav (1) tačka g) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, dostavlja mišljenje Ustavnom sudu BiH)**

Ova aktivnost ocjene ustavnosti pred Ustavnim sudom BiH odnosi se na zahtjeve u skladu s članom 26. stav (1) tačka g) Poslovnika Doma naroda:



1. Zahtjev Ustavnog suda BiH za izjašnjenje o Zahtjevu za ocjenu ustavnosti člana 7. tačka e) Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine;
2. Zahtjev Ustavnog suda BiH, broj: U - 6 /12 , za odgovor Ustavnopravne komisije na navode iz Zahtjeva za ocjenu saglasnosti Zakona o parničnom postupku pred Sudom BiH („Službeni glasnik BiH”, br. 36/04 i 84/07) sa Ustavom Bosne i Hercegovine i Evropskom konvencijom o ljudskim pravima i osnovnim slobodama;
3. Zahtjev Ustavnog suda BiH, broj: U-7/12, za odgovor Ustavnopravne komisije na navode iz Zahtjeva za ocjenu ustavnosti Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH („Službeni glasnik BiH”, broj 90/05);
4. Zahtjev Ustavnog suda BiH, broj: U-3/12, za dostavom detaljnog odgovora Ustavnopravne komisije i obrazloženja od predlagača na navode iz Zahtjeva za ocjenu ustavnosti Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 43/09), u smislu člana 93. Poslovnika Doma.

**vii) Razmatranje inicijativa i informacija**

Ova aktivnost ostvaruje se u skladu s članom 26. stav (2) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine:

1. Informacija o radu Tužilaštva BiH za 2011. godinu;
2. Razmatranje dopisa Njemačke fondacije za međunarodnu pravnu saradnju o organiziranju II. međunarodne konferencije parlamentarnih odbora za pravna pitanja pod nazivom „Prava članova parlamenata, na nacionalnom i evropskom nivou“;
3. Upoznavanje i dogovor o stručnom savjetovanju o temi: „Poslovnici oba doma Parlamentarne skupštine BiH - Šta mijenjati?“;
4. Poslanička inicijativa Nermine Zaimović-Uzunović, broj: 01/1,02/1-50-19-224/12, koja glasi: „Predlažem osnivanje interresorne radne grupe za pripremu Prijedloga zakona o političkim strankama, odnosno političkim organizacijama u BiH, te da rok za pripremu i slanje u parlamentarnu proceduru Prijedloga zakona o političkim strankama u BiH bude 30.4.2012.“;
5. Poslanička inicijativa Mirsada Đuguma, broj: 01/1,02/1-50-15-16/12, koja glasi: „Da se u Parlamentarnoj skupštini BiH formira komisija koja bi s Ministarstvom civilnih poslova BiH i ministarstvima zdravstva iz Federacije BiH i Republike Srpske, u što kraćem roku, sagledala zakonske mogućnosti i stvarne potrebe za otvaranjem specijalnih bolnica koje bi pružale usluge tercijarne zdravstvene zaštite, a s ciljem liječenja oboljenja koja se sada liječe u inozemstvu, npr. dječija kardiologija, transplantacija koštane srži, transplantacija jetre, bubrega, liječenje pojedinih oblika karcinoma itd. Ove ustanove bile bi na državnom nivou i služile bi za liječenje svih građana BiH.“;
6. Dopis osuđenih lica pred Sudom BiH za izdržavanje kazne u Kazneno-popravnom zavodu Foča;

7. Zahtjev Kolegija Doma naroda o zauzimanju stava Ustavnopravne komisije o dopisu Tužilaštva BiH, broj: T20 0 TKA 000 2987 12, od 29.2.2012;
8. Informacija o stanju normativne usklađenosti Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine sa stvarnim potrebama;
9. Informacija o održanoj Međunarodnoj konferenciji o temi: „Uloga parlamenata u procesu evropskih integracija: ustavne i zakonodavne promjene“;
10. Informacija o Nacrtu nomotehničkih pravila za izradu zakona i drugih propisa u institucijama BiH.

**viii) Održavanja javnih rasprava (čl. 108. – 110. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine)**

U izvještajnom periodu Ustavnopravna komisija nije organizirala javne rasprave.

**ix) Organiziranje radionica i stručnih savjetovanja:**

1. Stručno savjetovanje o temi: “Primjena Jedinostvenih pravila u institucijama BiH“;
2. Stručno savjetovanje o temi: „Poslovnici oba doma Parlamentarne skupštine BiH - Šta mjenjati?“;
3. Stručno savjetovanje o temi: „Nezavisna i regulatorna tijela Bosne i Hercegovine“;
4. Međunarodna konferencija o temi: „Uloga parlamenata u procesu evropskih integracija: ustavne i zakonodavne promjene“.

**x) Razmatranje izvještaja**

**Ova djelatnost obavlja se u skladu s članom 26. stav (2) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH:**

1. Izvještaj o radu Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine za period od 1.1.2010. do 31.12.2010., podnosilac: Pravobranilaštvo BiH;
2. Izvještaj o funkcioniranju sistema kolektivnog ostvarivanja autorskog i srodnih prava u Bosni i Hercegovini za period od 2005. do 2010.;
3. Izvještaj o primjeni Jedinostvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine, podnosilac: Ministarstvo pravde BiH;
4. Izvještaj o provođenju zakona u nadležnosti Centralne izborne komisije BiH za 2011. godinu, podnosilac: Centralna izborna komisija BiH;
5. Izvještaj o primjeni Jedinostvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine;

6. Izvještaj o radu Komisije za očuvanje nacionalnih spomenika u 2011. godini, podnosilac: Komisija za očuvanje nacionalnih spomenika BiH;
7. Izvještaj Komisije za izbor i praćenje rada Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije o Izvještaju o radu Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije za 2011. godinu;
8. Izvještaj o radu Pravobranilaštva BiH za period od 1.1.2011. do 31.12.2011.;
9. Izvještaj o stručnom savjetovanju o temi: „Poslovnici oba doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine - Šta mijenjati?“;
10. Godišnji izvještaj Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine.

## **POGLAVLJE II. AKTIVNOSTI UREDA SEKRETARA USTAVNOPRAVNE KOMISIJE**

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Sekretarijatu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, broj: 03-34-7-251/06, od 6.4.2006., kao i Pravilnikom o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Sekretarijatu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, u Uredu sekretara Ustavnopravne komisije utvrđena su sljedeća radna mjesta: sekretar Ustavnopravne komisije - rukovodeći državni službenik, stručni savjetnik i stručni saradnik, što čini ukupno tri zaposlena.

Navedenim pravilnikom utvrđeni su brojni poslovi i sekretara i drugih službenika u Uredu, uključujući samostalne poslove, kao i poslove koji se obavljaju u saradnji s predsjedavajućim Komisije.

Ured sekretara Ustavnopravne komisije čine sekretar Komisije Zijad Hasić i od 1.4.2012. Sonja Abdulovski, stručna saradnica.

U izvještajnom periodu do 1.4.2012. u Uredu sekretara jedino je bio angažiran i poslove obavljao sekretar Ustavnopravne komisije. Internim rješenjem na mjesto stručnog saradnika od 1.4.2012. u Uredu sekretara raspoređena je Sonja Abdulovski.

U izvještajnom periodu sekretar Ustavnopravne komisije pohađao je sljedeće obuke:

- radionica “Worshop on Law Application: From policy Making to Law Implementation”, održana u Danilovgradu, Republika Crna Gora, od 24. do 27.1.2012.;
- konferencija “Implikacije ulaska Hrvatske u Evropsku uniju na Bosnu i Hercegovinu”, održana 26.3.2012.;
- konferencija “Rodna pitanja u reformi sektora sigurnosti”, održana 27.3.2012., u Vitezu;
- seminar “Rad poslaničkih klubova i saradnja članova Parlamentarne skupštine BiH s građanima”, održana 15.5.2012.;
- seminar “Parlamentarna kontrola nad državom u zakonodavnom procesu”, održan u Berlinu, 13. i 14.9.2012.;
- radionica „U susret ostvarivanju profesionalnih standarda: Jačanje uloge, poboljšanje kvaliteta rada i podsticanje saradnje”, održana na Jahorini, od 25. do 27.9.2012.;
- radionica o Prijedlogu nomotehničkih pravila za izradu pravnih propisa Federacije BiH, održana u Fojnici, 15. i 16.10.2012.;
- specijalistička obuka u vezi sa Zakonom o zaštiti ličnih podataka, održana u Sarajevu, 17.10.2012.;
- naučni skup „Izbor sudija ustavnih sudova”, održan u Sarajevu, 2.11.2012.;
- u organizaciji ADS-a:
  - o ECDL Start,
  - o specijalistički kurs engleskog jezika – nivo B2;

- seminar “Medijacija u procesu postizanja parlamentarnog konsenzusa”, održan 14. i 15.11.2012.

Stručna saradnica pohađala je sljedeće obuke:

- Kurs engleskog jezika, u organizaciji Agencije za državnu službu BiH;
- “Usmena i pismena prezentacija”, u organizaciji Agencije za državnu službu BiH;
- “Reforma javne uprave”, u organizaciji Agencije za državnu službu BiH;
- seminar “Medijacija u procesu postizanja parlamentarnog konsenzusa”, održan 14. i 15.11.2012.

U izvještajnom periodu Ured sekretara uspješno je organizirao i provodio potrebne poslove i zadatke za rad Ustavnopravne komisije.

U svakom trenutku Ured sekretara bio je na usluzi članovima Ustavnopravne komisije, pružajući savjetodavne usluge i dajući im podršku. Posebno je bila važna uloga u kontroli praćenja izvršavanja zaključaka Komisije, te mnoge urgencije i upozorenja institucijama koje su bile u obavezi provesti zaključke.

U izvještajnom periodu Ustavnopravna komisija donijela je 24 zaključka, od kojih je devet ostalo neizvršeno.

Ured sekretara u izvještajnom periodu uredno je obavještavao Dom naroda, Sekretarijat Parlamentarne skupštine BiH i druga tijela o aktivnostima Ustavnopravne komisije.

Ured sekretara je više puta posredovao u organiziranju sastanaka predsjedavajućeg, te Kolegija Ustavnopravne komisije s domaćim i stranim pojedincima i delegacijama u razmatranju tema važnih za rad Ustavnopravne komisije.

U izvještajnom periodu, za potrebe članova Ustavnopravne komisije, Ured sekretara radio je analitička proučavanja određenih pitanja (autentično tumačenje, izmjene i dopune Poslovnika Doma naroda i sl.).

U potpunosti su izvršeni svi poslovi uredskog poslovanja, uključujući i blagovremeno i cjelovito održavanje veb-stranice (najava sjednice, prikaz zapisnika i sl.), kao i uredno i blagovremeno arhiviranje sve građe nastale u radu Ustavnopravne komisije.

Organizirajući 14 sjednica u izvještajnom periodu Ured sekretara je blagovremeno i u potpunosti ostvarivao: najave održavanja i rezervacije sala, rezervacije audiosnimaka i druge uslove za kvalitetan rad Ustavnopravne komisije.

### **Poglavlje III. OSTALE AKTIVNOSTI**

#### **Odjeljak A. AKTIVNOSTI U VEZI S OSTALIM AKTIVIMA I ODNOSIMA S DRUGIM INSTITUCIJAMA**

Komisija je razmatrala i druge akte koji nisu zakonodavnog karaktera te uspostavljala odnose s drugim institucijama čije se djelovanje podudara s djelovanjem Ustavnopravne komisije, uključujući i

odnose s međunarodnim organizacijama. Tu su, u prvom redu, odnosi s Predsjedništvom BiH, Vijećem ministara BiH, tj. ministarstvima, agencijama, direkcijama, Generalnim sekretarijatom Vijeća ministara BiH, državnim pravosudnim organima i sl. Predstavnici tih institucija su blagovremeno i potpuno obavještavani o radu Ustavnopravne komisije. Na upućene pozive, oni su se, uglavnom, redovno odazivali i učestvovali u raspravi o tačkama koje se odnose na njihov rad.

U izvještajnom periodu ostvarena je daljnja dobra saradnja s drugim sekretarima, rukovodiocima sektora i zvaničnicima, brižljivo je praćen rad pojedinih komisija i drugih tijela na zajedničkim pitanjima, te ostvareno načelo međusobne saradnje, ali i zaštite digniteta Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, kako je uređeno Poslovníkom Doma naroda. Posebno se izdvaja sljedeće:

#### **i) Odnosi s Direkcijom za evropske integracije:**

Članom 98. stav (2) Poslovníka Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH predviđeno je da je nadležna komisija, u fazi rasprave - razmatranje prijedloga zakona, dužna pribaviti mišljenje **Direkcije za evropske integracije BiH** o usklađenosti prijedloga zakona sa zakonodavstvom Evropske unije. Ovom odredbom obavezane su nadležne komisije da od Direkcije za evropske integracije BiH dobiju mišljenje o usklađenosti prijedloga zakona s pravnom tečevinom Evropske unije (acquis communautaire).

Postupajući prema ovoj odredbi Poslovníka Doma naroda, Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH tražila je i dobila mišljenja za prijedloge zakona iz svoje nadležnosti, kao što su:

1. Prijedlog zakona o dopuni Zakona o prekršajima;
2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ličnoj karti državljana Bosne i Hercegovine;
3. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine;
4. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine;
5. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine;
6. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

#### **ii) Saradnja s Vijećem ministara BiH i drugim institucijama**

Ustavnopravna komisija kontinuirano je saradivala s Vijećem ministara BiH i drugim ministarstvima Bosne i Hercegovine, čije su nadležnosti i aktivnosti bile vezane za rad Ustavnopravne komisije. Prisustvo ministara i predstavnika Vijeća ministara BiH nije bilo zadovoljavajuće. Komisija je donijela zaključak da se predmeti s dnevnog reda na razmatraju ako nema prisutnog predstavnika Vijeća ministara BiH.

Dobra saradnja ostvarena je s Ministarstvom pravde BiH, Direkcijom za evropske integracije i dr.

## Odjeljak B. MEĐUNARODNA SARADNJA

U 2012. godini Ustavnopravna komisija imala je određene međunarodne aktivnosti. U izvještajnom periodu ostvareni su mnogi kontakti i saradnja s komisijama Parlamentarne skupštine BiH, kao i sa srodnim komisijama drugih parlamenata.

Ustavnopravne komisije oba doma su, u saradnji sa Misijom OSCE-a i Fondacijom „Konrad Adenauer“, 29. i 30.10.2012., organizirale Međunarodnu konferenciju o temi: „**Uloga parlamenata u procesu evropskih integracija: Ustavne i zakonodavne promjene**“. Konferencija je okupila predsjedavajuće ustavnih, zakonodavnih komisija i komisija za evropske integracije Bosne i Hercegovine, Srbije, Hrvatske, Slovenije, Makedonije, Crne Gore i Albanije, kao i sekretare svih navedenih komisija, te predstavnike Evropskog parlamenta, parlamenata Njemačke, Austrije, Slovačke, Mađarske i Bugarske, kao i ugledne nezavisne stručnjake. Konferencija je učesnicima omogućila da promoviraju aktivnosti parlamenata na polju uspostave bolje saradnje u oblasti zakonodavstva i evropskih integracija.

Ustavnopravna komisija je zajedno sa Zajedničkom komisijom za ljudska prava Parlamentarne skupštine BiH organizirala i održala **sastanak sa Savjetodavnim komitetom Vijeća Evrope**, a koji je održan u Sarajevu, 6.11.2012., u vezi s Trećim izvještajem o ostvarenju prava nacionalnih manjina u Bosni i Hercegovini.

U Saveznoj Republici Njemačkoj, u gradu Donaueschingen, održana je **II. međunarodna konferencija parlamentarnih komisija za pravna pitanja**. Organizator ove konferencije je Fondacija IRZ. Tema je bila “Prava članova parlamenata u parlamentarnim procedurama na nacionalnom i evropskom nivou”. Konferenciji je prisustvovao predsjedavajući Ustavnopravne komisije Krstan Simić.

U izvještajnom periodu ustavnopravne komisije Parlamentarne skupštine BiH **primile su i obučavale** volonterke Adrijanu Hanušić i Selmu Mezetić, na prijedlog Fondacije Konrad Adenauer.

U realizaciji međunarodne saradnje, kao i poslova edukacije na praktičnim pitanjima s kojima se susreće Ustavnopravna komisija, posebnu pomoć pružili su:

1. USAID - Odsjek za parlamentarnu podršku, iz Sarajeva,
2. Misija OSCE-a u Bosni i Hercegovini,
3. Ambasada Švicarske Konfederacije,
4. Fondacija „Konrad Adenauer“.

Ove organizacije omogućile su kvalitetniji rad i uspostavljanje kontakata s drugim institucijama parlamenata.

Treba posebno istaknuti **Projekat jačanja parlamenta u Bosni i Hercegovini** koji provodi USAID, Ured u BiH.

Također, aktivnu ulogu i pomoć Ustavnopravnoj komisiji u izvještajnom periodu pružila je **Misija OSCE-a u BiH**, a posebno Odsjek za parlamentarnu podršku i monitoring Odjeljenja za ljudsku dimenziju.

Tokom 2012. godine uspješnu saradnju Ustavnopravna komisija ostvarila je i s **UN-om, Uredom rezidentnog koordinatora UN-a za BiH**. Ova saradnja će se nastaviti i u narednoj godini kroz planirane radionice i seminare.

U organizaciji *CSSP Berlin Centra za integrativnu medijaciju, Stabilitatspark fur Sudosteuroopa Gefordert durch Deutschland-CSSP-a (Christian Schwarc-Schilling)* održana je dvodnevna radionica o temi: "Medijacija u procesu postizanja parlamentarnog konsenzusa", 14. i 15.11.2012.

### **Odjeljak C. Realizacija Stareškog plana Sekretarijata PSBiH**

U izvještajnom periodu sve planirane aktivnosti, predviđene Strateškim planom razvoja Sekretarijata PSBiH za period od 2011. do 2014., odnosno Operativnim planom za 2012., blagovremeno su i potpuno realizirane.

- Pripremljen je i dostavljen Šestomjesečni izvještaj o rizicima i korektivnim mjerama, u skladu s Pravilnikom o procjeni organizacionih rizika i sistemu upravljanja organizacionim rizicima u Sekretarijatu PSBiH;
- Popunjen je i blagovremeno dostavljen Izvještajni obrazac o realizaciji Operativnog plana za period januar-juni 2012.

### **Poglavlje IV. ZAKLJUČNA RAZMATRANJA**

Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH konstatira da su ostvarene značajne aktivnosti u radu u 2012. godini.

Kako bi te aktivnosti bile još bolje, a rezultati se mogli kvalitetnije primijeniti, ukazujem na sljedeće:

- a) Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH i ubuduće će se, još predanije, baviti pitanjima iz svoje nadležnosti, s ciljem kvalitetnijeg rada i većeg doprinosa zakonodavnom procesu u Bosni i Hercegovini. Ona će istrajati u realizaciji svog orijentacionog radnog plana;
- b) Kako je Poslovníkom i drugim aktima Parlamentarne skupštine BiH utvrđena aktivnost Ustavnopravne komisije sa Ustavnopravnom komisijom Predstavničkog doma, potrebno je češće održavanje zajedničkih sjednica i provođenje zajedničkih aktivnosti;
- c) Radionice, okrugli stolovi i studijske posjete pokazale su se iznimno bitnim i korisnim za članove Ustavnopravne komisije.
- d) Imajući u vidu normativnu uređenost Ureda sekretara Ustavnopravne komisije, veoma bitnim i korisnim smatraju se kontinuirane obuke sekretara i osoblja, jer je to garancija uspješnog rada Ustavnopravne komisije;
- e) Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH učinit će dodatne korake u saradnji s drugim komisijama Parlamentarne skupštine BiH, Vijećem ministara BiH, vladinim i nevladinim organizacijama, međunarodnim organizacijama i parlamentima, koje će ohrabriti u obavljanju kvalitetnog i brzog zakonodavnog procesa i efikasnog nadzora izvršne vlasti, kao preduslova za daljnje euroatlantske integracije. Ona će insistirati na bržim i kvalitetnijim povratnim informacijama i učešću predstavnika predlagača na sjednicama Komisije, što je do sada, ponekad, stvaralo problem. Često predlagači (prije svega Vijeće ministara BiH) u parlamentarnu proceduru upućuju nedorađene, površne, ponekad kontradiktorne

prijedloge zakona i drugih akata. U tom smislu, potrebno je hitno educiranje i uspostavljanje čvršćih i kvalitetnijih veza Ustavnopravne komisije i predlagača zakona, prvenstveno Vijeća ministara BiH.

Sastavni dio Izvještaja čini tabelarni pregled prisustva članova Komisije sjednicama, te tabelarni, brojčani, prikaz provedenih aktivnosti.

PREDSJEDAVAJUĆI  
USTAVNOPRAVNE KOMISIJE  
Krstan Simić



## Prisustvo članova

Ustavnopravne komisije Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH sjednicama Komisije  
u izvještajnom periodu od 1.1.2012. do 31.12.2012.

		ČLANOVI USTAVNOPRAVNE KOMISIJE					
BROJ SJEDNICE	DATUM /TRAJANJE SJEDNICE	KRSTAN SIMIĆ	SULEJMAN TIHIĆ	BORJANA KRIŠTO	HALID GENJAC	JOSIP MERDŽO/ MARTIN RAGUŽ (OD 29.2.2012.)	DRAGUTIN RODIĆ
10.	31.1. 60'	+	-	+	+	+	+
11.	28.2. 90'	+	-	+	+	-	+
12.	18.4 90'	+	-	+	+	+	+
13.	3.5. 80'	+	-	+	+	+	+
14.	15.5. 50'	+	+	+	+	+	+
15.	29.5. 60'	+	-	+	+	+	+
16.	15.6. 135'	+	-	+	+	+	+
17.	19.7. 60'	+	-	+	+	+	+
18.	25.7. 60'	+	-	+	+	+	+
19.	17.9. 60'	+	+	+	+	+	+
20.	6.11. 65'	+	-	+	+	+	+
21.	3.12. 115'	+	-	+	+	+	+
22.	6.12. 10'	-	+	+	+	-	+
23.	20.12. 85'	+	-	+	+	+	+

Prisustvo članova Komisije sjednicama u 2012. godini je 82%.

Prosječno trajanje sjednica Ustavnopravne komisije je 1 sat i 37 minuta.

## Ustavnopravna komisija

Period 1.1.2012.-31.12.2012.

<b>Broj održanih sjednica</b>	<b>14</b>
-------------------------------	-----------

<b>Tačaka dnevnog reda</b>
<b>97</b>

**Komisija je u izvještajnom periodu razmatrala:**

Prijedloge zakona	Prijedloge rezolucija	Zahtjeve za ocjenu ustavnosti	Izvještaje o radu institucija BiH	Zahtjeve za autentično tumačenje	Utvrđivanje mišljenja na zahtjev Ustavnog suda BiH
29	0	4	8	5	4