



Број: 02/1-50-1-22-10/12
Сарајево, 31.01.2012. године.

ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ
УСТАВНОПРАВНЕ КОМИСИЈЕ ДОМА НАРОДА
ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ЗА ПЕРИОД ОД 01. 01.2011. ДО 31. 12. 2011. ГОДИНЕ

Сарајево, јануар 2012.

ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ
УСТАВНОПРАВНЕ КОМИСИЈЕ ДОМА НАРОДА ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ
БиХ

ЗА ПЕРИОД ОД 01. 01. 2011. ДО 31. 12. 2011. ГОДИНЕ

С А Д Р Ж А Ј

1. Опште назнаке.....	стр. 3
2. Поглавље I Активност Уставноправне комисије.....	стр. 4
а. Одјељак А. Статистички подаци о сједницама.....	стр. 4
б. Одјељак Б. Законодавне и друге активности.....	стр. 5
i. Разматрање Предлога закона по члану 97. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (усаглашеност Предлога закона са Уставом БиХ и правним системом.....	стр. 5
ii. Разматрање предлога закона по чл. 97. и 98. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (усаглашеност предлога закона са Уставом БиХ и правним системом и прва фаза у надлежној комисији).....	стр. 6
iii. Разматрање предлога закона по чл. 102-107. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (основни законодавни поступак - поступак у надлежној комисији).....	стр. 7
iv. Разматрање пречишћених текстова закона.....	стр. 7
v. Разматрање аутентичних тумачења закона.....	стр. 7
vi. Разматрање питања оцјене уставности.....	стр. 8
vii. Разматрање иницијатива и информација.....	стр. 8
viii. Одржавање јавних расправа.....	...стр. 8
ix. Организовање радионица и стручних савјетовања.....	стр. 8
x. Разматрање извјештаја.....	стр. 9
xi. Доношење закључака.....	стр. 9
3. Поглавље II Активности Канцеларије секретара Уставноправне комисије.....	стр. 10
4. Поглавље III Остале активности	
а. Одјељак А. Активности везане за остале акте и односе са другим институцијама.....	стр. 11
i. Односи са Дирекцијом за европске интеграције БиХ.....	стр. 11
ii. Сарадња са Савјетом министара БиХ и другим институцијама.....	стр. 11

б.	Одјелјак Б. Међународна сарадња.....	стр. 12
ц.	Одјелјак Ц. Реализација Стратешког плана Секретаријата ПСБиХ.....	стр. 12
д.	Одјелјак Д. Кадровска и техничка опремљеност.....	стр. 12
5.	Поглавље IV Закључна разматрања.....	стр. 13
	ПРИЛОГ А.....	стр. 14
	ПРИЛОГ Б.....	стр. 15

На основу члана 35. став (2) Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (“Службени гласник БиХ”, бр. 33/06, 41/06, 91/06 и 91/07, Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине је, на 10. сједници, одржаној 31.01.2012., године усвојила

ИЗВЈЕШТАЈ

О РАДУ УСТАВНОПРАВНЕ КОМИСИЈЕ ДОМА НАРОДА ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ ЗА ПЕРИОД ОД 01. 01. 2011. ДО 31. 12. 2011. ГОДИНЕ

ОПШТЕ НАЗНАКЕ

Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Уставноправна комисија) стална је комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ. Њен рад, надлежности, улога и положај, утврђени су чланом 26. Пословника Дома народа, којим се истиче следеће:

„Члан 26.

(Уставноправна комисија)

(1) Уставноправна комисија:

- а) прати спровођење Устава БиХ;
- б) разматра питања значајна за уставни поредак БиХ и даје иницијативу за амандмане на Устав БиХ;
- ц) испитује и доставља Дому мишљења о предлозима амандмана на Устав БиХ;
- д) када Дом оцијени потребним, спроводи јавну расправу о предлозима амандмана на Устав БиХ или о предлогу закона, те извјештава Дом о резултатима јавне расправе;
- е) разматра предлоге закона које Дом треба да усвоји, у вези са њиховом усклађеношћу са Уставом БиХ и правним системом, као и у вези са правном обрадом, те Дому подноси извјештај са мишљењем и предлозима и правно-техничким исправкама очитих грешака у тексту;
- ф) разматра питања законодавне методологије и друга питања значајна за усклађеност правно-техничке обраде аката које Дом треба да усвоји;
- г) доставља мишљења Уставном суду БиХ;
- х) учествује у припреми програма рада у области законодавне активности Дома;
- и) утврђује, заједно са одговарајућом комисијом Представничког дома, пречишћени

текст закона и других прописа када и ако их на то овласте оба дома ПСБиХ;

- ј) у складу са чланом 11. Пословника, разматра предлоге за одузимање имунитета и у вези с тим предлаже одговарајуће одлуке Дому.

(2) Комисија разматра питања која се односе на: правни систем, изборни систем, Савјет министара БиХ, државне празнике, грб, заставу и државну химну БиХ, печат БиХ, државну администрацију, спровођење међународног и домаћег кривичног законодавства, те друга питања из дјелокруга Дома која нису у дјелокругу других комисија.“

Улога и положај Уставноправне комисије нормирани су и другим одредбама Пословника Дома народа, посебно о фазама и активностима које се тичу законодавног поступка, аутентичних тумачења и других комисијских активности.

Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине конституисана је на првој сједници, одржаној 29. 06. 2011. године, када су чланови Комисије једногласно изабрали:

- за предједавајућег Уставноправне комисије Крстана Симића,
- за првог замјеника предједавајућег Уставноправне комисије Сулејмана Тихића,
- за другу замјеницу предједавајућег Уставноправне комисије Борјану Кришто.

Остали чланови Комисије су:

- Халид Гењац,
- Јосип Мерцо,
- Драгутин Родић.

Секретар Комисије је др Зијад Хасић.

Свој рад Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ заснивала је на примјени бројних прописа из међународног и домаћег права, од којих су најважнији:

1. Анекс IV Општег оквирног споразума за мир у Босни и Херцеговини – Дејтонски споразум (Устав БиХ),
2. Међународни документи, наведени у Анексу I Устава БиХ, те додатни споразуми о људским правима који ће се примјењивати у Босни и Херцеговини, Пословник Дома народа Парламентарне скупштине БиХ (“Службени гласник БиХ”, бр. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06 и 91/07) и други акти.
3. Пословник Дома народа Парламентарне скупштине БиХ (“Службени гласник БиХ”, бр. 33/06, 41/06, 91/06 и 91/07),
4. прописи Босне и Херцеговине из кривичноправне, грађанскоправне и управне област, те области равноправности полова, избора, извршења кривичних санкција и сл.

ПОГЛАВЉЕ I – АКТИВНОСТ УСТАВНОПРАВНЕ КОМИСИЈЕ

Одјељак А. Статистички подаци о сједницама

Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, с циљем обављања својих активности у извјештајном периоду, одржала је девет сједница, а разматрала 58 тачака дневног реда

(6,4 тачке дневног реда по сједници Уставноправне комисије). Одржавајући ове сједнице, она је своју активност усмјерила на бројне теме из своје надлежности, засноване на Плану рада за 2011. годину. У првој половини године, активност је била смањена, јер је конституисање Уставноправне комисије било тек 29. јуна 2011.

У свом раду, Уставноправна комисија се придржавала сљедећих принципа:

- а) законитости рада,
- б) квалитета рада,
- ц) поштовања рокова.

Активним дјеловањем чланова Уставноправне комисија донесено је много мишљења, извјештаја и закључака, у вези са законима који су били у законодавној процедури, те закључака у вези са аутентичним тумачењима и сл.

Осим законодавних активности, потребно је истаћи разматрање информација, извјештаја и других аката, других државних органа и тијела из надлежности Уставноправне комисије, као и активности које је она сама иницирала.

Највећи обим активности остварен је припремањем и одржавањем сједница, те обрадом материјала након сједнице Уставноправне комисије и њиховим слањем Дому народа.

Просјек присуства чланова Комисије сједницама је 83,33%.

Просјечно трајање сједница Уставноправне комисије је 1 сат и 6 минута.

Уставноправна комисија је у извјештајном период одржала укупно 9 сједница, и то:

Сједница	Датум одржавања	Тачака дневног реда	Трајање сједнице (у минутима)
1.	29. 06.	1	15'
2	08. 07.	13	45'
3.	27. 07.	21	180'
4.	06. 09.	6	60'
5.	30. 09.	4	40'
6.	26.10.	2	30'
7.	03.11.	2	45'
8.	18.11.	7	90'
9.	22.12.	3	90'

Одјељак Б. Законодавне и друге активности

Уставноправна комисија је у 2011. години разматрала велики број предлога закона, те за њих, након спроведене процедуре, израђивала мишљења и извјештаје, и то:

i) Разматрање предлога закона по члану 97. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (усаглашеност предлога закона са Уставом БиХ и правним системом БиХ)

1. Предлог закона о вину, предлагач: Савјет министара БиХ;
2. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о минералним ђубривима, предлагач: Савјет министара БиХ;
3. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о царинској политици Босне и Херцеговине; предлагач: Савјет министара БиХ;
4. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о поступку принудне наплате индиректних пореза, предлагач: Савјет министара БиХ;
5. Предлог закона о спречавању допинга у спорту у Босни и Херцеговини, предлагач: Савјет министара БиХ;
6. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о држављанству БиХ, предлагач: Савјет министара БиХ;
7. Предлог закона о измјени Закона о измирењу обавеза по основу рачуна старе девизне штедње, број закона: 01,02-02-1-14/11, предлагач: Савјет министара БиХ;
8. Предлог закона о измјени Закона о полицијским службеницима Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара БиХ, закон број: 01,02-02-1-23/11, од 13. 10. 2011;

ii) Разматрање предлога закона по чл. 97. и 98. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (усаглашеност предлога са Уставом и правним системом и прва фаза у надлежној комисији)

1. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о полагању правосудног испита, предлагач: Савјет министара Босне и Херцеговине;
2. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о регистрацији правних лица која оснивају институције Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара Босне и Херцеговине;
3. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о слободи приступа информацијама у Босни и Херцеговини, предлагач: Савјет министара Босне и Херцеговине;

4. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о печату Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара Босне и Херцеговине;
5. Предлог закона о допуни Закона о употреби и заштити назива Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара Босне и Херцеговине;
6. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о заштити личних података, предлагач: Савјет министара Босне и Херцеговине;
7. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о удружењима и фондацијама Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара Босне и Херцеговине;
8. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о јединственом матичном броју (усаглашеност предлога са Уставом и правним системом и прва фаза у надлежној комисији: чл. 97. и 98. Пословника Дома народа);
9. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о пребивалишту и боравишту држављана Босне и Херцеговине (усаглашеност предлога са Уставом и правним системом и прва фаза у надлежној комисији: чл. 97. и 98. Пословника Дома народа и доношење одлуке о одржавању јавне расправе - поступак у складу са чланом 108. Пословника Дома народа);
10. Предлог закона о измјени Закона о министарствима и другим органима управе Босне и Херцеговине, број закона: 01,02-02-5-60/10, предлагач: Савјет министара БиХ;
11. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о личној карти држављана Босне и Херцеговине, број закона: 01,02-02-7-1/11, предлагач: Савјет министара БиХ;
12. Предлог закона о забрани негирања, минимизирања, оправдавања или одобравања холокауста, злочина геноцида и злочина против човјечности, број закона: 01,02-1-18/11, предлагачи: посланици у Представничком дому ПСБиХ Азра Хаџиахметовић и Бериз Белкић.
13. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара БиХ; закон број: 01,02-02-1-18/11, од 08. 09. 2011.

iii) Разматрање Предлога закона по чл. 102 - 107. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (основни законодавни поступак – поступак у надлежној комисији)

1. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о полагању правосудног испита, предлагач: Савјет министара БиХ;
2. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о регистрацији правних лица која оснивају институције Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара БиХ;
3. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о слободи приступа информацијама у Босни и Херцеговини, предлагач: Савјет министара БиХ;

4. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о печату Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара БиХ;
5. Предлог закона о допуни Закона о употреби и заштити назива Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара БиХ;
6. Предлог закона о примјени резултата анализе дезоксирибонуклеинске киселине у судским поступцима (договор о разматрању предлога закона – поступак у складу са чл. 105. и 182. Пословника Дома народа);
7. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о јединственом матичном броју, број закона: 01,02-02-7-55/10, предлагач: Савјет министара БиХ;
8. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о удружењима и фондацијама Босне и Херцеговине, број закона: 01,02-02-1-7/11, предлагач: Савјет министара БиХ;
9. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о заштити личних података, број закона: 01,02-02-1-2/11, предлагач: Савјет министара БиХ;

iv) Разматрање пречишћених текстова закона (члан 26. став (1) тачка и) Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине: утврђује, заједно са одговарајућом комисијом Представничког дома, пречишћени текст закона и других прописа када и ако их на то овласте оба дома ПСБиХ)

Разматрање се врши у складу са чланом 26. став (1) тачка и) Пословника Дома народа. Пред Уставноправном комисијом је неколико предмета – пречишћених текстова, који нису разматрани јер их није разматрала ни Уставноправна комисија Представничког дома.

v) Разматрање аутентичних тумачења закона (Одјељак М. Аутентично тумачење закона и другог општег акта, Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине)

Ова активност обавља се на основу чл. 131-134. Пословника Дома народа:

1. Захтјев за аутентично тумачење члана 12. Закона о држављанству Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 4/97, 13/99, 41/02, 6/03, 14/03, 82/05, 43/09 и 76/09), предмет број: 01/02-50-2-1120/10, од 07. 10. 2010. године, подносилац: адвокат Амер Рамић;

vi) Разматрање питања оцјене уставности (члан 26. став (1) тачка г) Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине: -достављање мишљења Уставном суду БиХ)

Ова активност оцјене уставности пред Уставним судом БиХ односи се на захтјеве у складу са чланом 26. став (1) тачка г) Пословника Дома народа:

1. Захтјев Уставног суда БиХ за изјашњењем о Захтјеву за оцјену уставности чл. 17. и 39. ст. (1) и (2) Закона о држављанству Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 4/97, 13/97, 41/02, 6/03 и 14/03), подносилац: Бакир Изетбеговић, члан Предсједништва БиХ;
2. Изјашњење о Захтјеву за изјашњење у предмету Уставног суда БиХ број У-15/11, од 30. 09. 2011. године;

vii) Разматрање иницијатива и информација

Ова активност се остварује у складу са чланом 26. став (2) Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине:

1. Допис УСАИД-а Уставноправној комисији са конкретним предлозима за сарадњу, акт регистрован под бројем 02/1-50-19-987/11, од 21. 09. 2011. године;
2. Информација у вези са Препоруком Међународне организације рада о HIV-у, AIDS-у и свијету рада бр. 200, из 2010. (разматрање информације - поступак у складу са чланом 26. став (2));
3. Информација о раду Тужилаштва БиХ за 2010. годину, подносилац: Тужилаштво БиХ (разматрање извјештаја – поступак у складу са чланом 26. став (2) Пословника Дома народа);

viii) Одржавања јавних расправа (чл. 108-110 Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине

У извјештајном периоду Уставноправна комисија није организовала јавне расправе самостално, али су заједно са Уставноправном комисијом Представничког дома организоване следеће јавне расправе:

1. Јавна расправа о Предлогу закона о измјенама и допунама Закона о пребивалишту и боравишту држављана Босне и Херцеговине;
2. Јавна расправу о Предлогу закона о измјенама и допунама Закона о заштити личних података, одржана 07. 07. 2011. године;

ix) Организовање радионица и стручних савјетовања:

1. Оријентациони семинар, одржан на Јахорини 11. и 12. 10. 2011. године;
2. Упознавање са Извјештајем о четири стручна савјетовања у организацији уставноправних комисија, одржаних у сарадњи са Мисијом ОЕБС-а у БиХ и УСАИД-ом у БиХ, усвојеним на 62. сједници Уставноправне комисије Дома народа ПСБиХ 14. 09. 2010. године;
3. Конференција “Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине и спровођење пресуде Сејдић и Финци, одржана 13.октобра 2011. године;

х) Разматрање извјештаја

Ова дјелатност обавља се у складу са чланом 26. став (2) Пословника Дома народа Парламентарне скупштине БиХ:

1. Извјештај о примјени Јединствених правила за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине, број акта: 01-02-1-853/11, подносилац акта: Министарство правде БиХ (разматрање извјештаја – поступак у складу са чланом 26. став (2) Пословника Дома народа);
2. Извјештај о раду Савјета министара БиХ за 2010. годину; подносилац: Савјет министара БиХ. Уставноправна комисија је разматрала Извјештај у дијелу своје надлежности, а посебно у вези са радом: Министарства цивилних послова БиХ, Министарства правде БиХ, Института за акредитовање БиХ, Института за интелектуалну својину БиХ, Института за стандардизацију БиХ, Центра за информисање и признавање докумената из области високог образовања, Агенције за државну службу БиХ, Агенције за безбједност хране, Агенције за статистику, Агенције за предшколско, основно и средње образовање БиХ, Агенције за развој високог образовања и осигурање квалитета);
3. Годишњи извјештај Високог судског и тужилачког савјета БиХ за 2010. годину, подносилац: Високо судски и тужилачки савјет БиХ;
4. Извјештај о спровођењу закона из надлежности Централне изборне комисије БиХ за 2010, подносилац: Централна изборна комисија БиХ;
5. Извјештај о раду Правобранилаштва БиХ за период од 01. 01. 2010. до 31. 12. 2010, подносилац: Правобранилаштво БиХ;
6. Извјештај о заштити личних података у Босни и Херцеговини за 2010, подносилац: Агенција за заштиту личних података у БиХ;
7. Извјештај о раду Управног одбора Агенције за развој високог образовања и осигурање квалитета за период од 01. 01. 2010. до 31. 12. 2010, подносилац: Агенција за развој високог образовања и осигурање квалитета;
8. Извјештај о раду Уставноправне комисије Дома народа Парламентарне скупштине БиХ;

ii) Доношење закључака

У свом раду, у извјештајном периоду Уставноправна комисија је донијела неколико закључака које је упутила и које је подржао Дом народа, као и одређене институције извршне власти, и то:

а) закључци упућени Дому народа и прихваћени:

1. – на другој сједници-

Уставноправна комисија Дома народа предлаже Дому народа да, с циљем ефикасног спровођења законодавне процедуре у јулу 2011. године, донесе закључак којим би се за законе,

разматране на сједници одржаној 15. 07. 2011. године, скратила амандманска фаза, тако да умјесто 15 дана, као што је предвиђено чланом 103. Пословника Дома, амандманска фаза траје седам дана од дана усвајања предлога закона у првом читању.

2. – на трећој сједници-

Дом народа Парламентарне скупштине БиХ одобрава продужење и продужава амандманску фазу за Предлог закона о примјени резултата анализе дезоксирибонуклеинске киселине у судским поступцима, тако да амандманска фаза за овај предлог закона траје најкасније 48 сати до одржавања сједнице Уставноправне комисије на којој ће Предлог закона бити разматран у другој фази.

3.- на петој сједници-

Задужује се Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ да, у сарадњи са Уставноправном комисијом Представничког дома, организује стручну расправу, најкасније у року од два мјесеца, ради анализе примјене Јединствених правила за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине и унапређења стања у овој области.

б) закључци упућени институцијама извршне власти:

1. –на трећој сједници - уз Предлог закона о измјенама и допунама Закона о пребивалишту и боравишту држављана Босне и Херцеговине

Налаже се предлагачу закона Савјету министара БиХ да у аманданској фази овог предлога закона прецизира и доради члан 9. Предлога закона, јер је на сједници оцијењено да су те одредбе нејасне и контрадикторне.

2. - на трећој сједници-

Налаже се Савјету министара БиХ да предузме активности на рјешавању проблематике садржане у Захтјеву за оцјеном уставности чл. 17. и 39. ст. 1. и 2. Закона о држављанству Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ", бр. 4/97, 13/97, 41/02, 6/03 и 14/03), подносиоца Бакира Изетбеговића, члана Предсједништва БиХ.

3. –на четвртој сједници-

Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ захтијева од Савјета министара БиХ да, заједно с обрађивачима закона (министарствима, агенцијама и сл.), утврди брз, ефикасан и поуздан механизам утврђивања амандмана Савјета министара БиХ, те да убудуће у законодавну процедуру у Парламентарној скупштини БиХ долазе амандмани од Савјета министара БиХ, јер је он овлашћени предлагач, а не други државни органи.

ПОГЛАВЉЕ II – АКТИВНОСТ КАНЦЕЛАРИЈЕ СЕКРЕТАРА УСТАВНОПРАВНЕ КОМИСИЈЕ

Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Секретаријату Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, број: 03-34-7-251/06, од 06. 04. 2006. године, као и Правилником о измјенама и допунама Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Секретаријату Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, који је у процедури, у Канцеларији секретара Уставноправне комисије нормирана су слjedeћа радна мјеста: секретар

Уставноправне комисије - руководећи државни службеник, стручни савјетник и стручни сарадник, што чини укупно три запослена.

Наведеним правилником нормирани су бројни послови секретара и других службеника у Канцеларији, укључујући самосталне послове, као и послове који се обављају у сарадњи са предсједавајућим Комисије.

У извјештајном периоду цјелокупан посао је обављао секретар Уставноправне комисије.

Прије конституисања Уставноправне комисије, секретар Комисије је 16. и 17. 02. 2011. године активно учествовао у раду Прве међународне конференције законодавноправних одбора/одбора за правна питања (*1st International Conference of Legislative/Legal Affairs Committees*) одржане у Београду.

Поглавље III - ОСТАЛЕ АКТИВНОСТИ

Одјељак А. АКТИВНОСТИ ВЕЗАНЕ ЗА ОСТАЛЕ АКТЕ И ОДНОСЕ СА ДРУГИМ ИНСТИТУЦИЈАМА

У 2011. години Комисија је разматрала и друге акте који нису законодавног карактера те успостављала односе са другим институцијама чије се дјеловање подудара са дјеловањем Уставноправне комисије, укључујући и односе са међународним организацијама. У првом реду, Уставноправна комисија је сарађивала са Предсједништвом БиХ, Савјетом министара БиХ, тј. министарствима, агенцијама, дирекцијама, Канцеларијом генералног секретара Савјета министара, државним правосудним организацијама и сл. Представници тих институција су благовремено и потпуно обавјештавани о раду Уставноправне комисије. На упућене позиве они су се, углавном, редовно одазивали и учествовали у расправама о тачкама које се односе на њихов рад.

У извјештајном периоду остварена је даља добра сарадња са другим секретарима, руководиоцима сектора и функционерима. Пажљиво је праћен рад појединих комисија и других тијела у вези са заједничким питањима, те остварена међусобна сарадња али и заштита дигнитета Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, како је уређено Правилником Дома народа. Посебно издвајам односе са сљедећим институцијама:

i) Односи са Дирекцијом за европске интеграције БиХ:

Чланом 98. став (2) Пословника Дома народа Парламентарне скупштине БиХ предвиђено је да је надлежна комисија, у фази расправе - разматрања предлога закона, дужна да прибави мишљење **Дирекције за европске интеграције БиХ** о усклађености предлога закона са законодавством Европске уније. Овом одредбом обавезане су надлежне комисије да од Дирекције за европске интеграције БиХ добију мишљење о усклађености предлога закона са правном тековином Европске уније (*acquis communautaire*).

Поступајући према овој одредби Пословника Дома народа, Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ тражила је и добила мишљења за предлоге закона из своје надлежности, као што су:

1. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине;

- 2. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о јединственом матичном броју;**
- 3. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о пребивалишту и боравишту држављана Босне и Херцеговине**

ii) Сарадња са Савјетом министара БиХ и другим институцијама

Уставноправна комисија је континуирано сарађивала са Савјетом министара БиХ и другим министарствима Босне и Херцеговине, чије су надлежности и активности биле везане за рад Уставноправне комисије. Министри и представници Савјета министара БиХ нису се увијек одазивали позиву за сједницу те је Комисија донијела закључак да се поједине тачке дневног реда не разматрају ако нема присутног представника Савјета министара.

Добра сарадња је остварена са Министарством правде БиХ, Дирекцијом за европске интеграције БиХ и сл.

Одјељак Б. Међународна сарадња

У 2011. години Уставноправна комисија је реализовала одређене међународне активности. У извјештајном периоду било је много контаката и сарадње са комисијама Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, као и сродним комисијама других парламената. Посјета Народној скупштини Републике Србије и учешће на I међународној конференцији секретара уставноправних комисија реализовани су с циљем успостављања квалитетних односа са државама и парламентарима других држава.

У реализацији међународне сарадње, као и послова едукације на практичним питањима са којима се сусреће Уставноправна комисија, посебну помоћ пружили су:

1. УСАИД - Одсјек за парламентарну подршку, у Сарајеву,
2. Мисија ОЕБС-а у Босни и Херцеговини,
3. Амбасада Швајцарске Конфедерације,
4. Фондација "Конрад Аденауер".

Ове организације омогућиле су квалитетнији рад и успостављање контакта са другим институцијама парламената.

Треба посебно истаћи Пројекат јачања парламента у Босни и Херцеговини, који реализује УСАИД у БиХ.

Такође, активну улогу и помоћ Уставноправној комисија у извјештајном периоду пружила је Мисија ОЕБС-а у БиХ, а посебно Одсјек за парламентарну подршку и мониторинг Одјељења за људску димензију.

У извјештајном периоду, остварени су и слједећи резултати:

- 21. 09. 2011. чланови Уставноправне комисије разговарали су са члановима Комитета за мониторинг Парламентарне скупштине Савјета Европе;
- 11. и 12. 10. 2011. на Јахорини је одржан Оријентациони семинар уставноправних комисија Парламентарне скупштине БиХ, реализован уз помоћ УСАИД-а и ОЕБС-а у БиХ;
- 13. 10. 2011. године, у организацији обје уставноправне комисије Парламентарне скупштине БиХ и Фондације "Конрад Аденауер", одржана је конференција под називом "Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине и спровођење пресуде у предмету Сејдић и Финци";

- од 26. до 29. 11. 2011. одређени чланови Уставноправне комисије учествовали су на колоквијуму “Усклађеност Устава БиХ са стандардима ЕУ”, који је одржан у Каденабији у Италији. Колоквијум је организовала Фондација "Конрад Аденауер".

Одјељак Ц. Реализација Старешког плана Секретаријата ПСБиХ

Све планиране активности предвиђене Стратешким планом развоја Секретаријата ПСБиХ за период 2011. до 2014, односно Оперативним планом за 2011. благовремено и потпуно су реализоване у извјештајном периоду, а посебно:

- у сарадњи са Мисијом ОЕБС-а у БиХ и УСАИД-а одржан је Оријентациони семинар на Јахорини;
- у дијалогу и контактима са другим секретарима комисија препознати су и дефинисани пословни процеси у канцеларијама секретара комисија и израђена је мапа свих пословних процеса (графички прикази и текстуални дио);
- припремљена је Анализа кадровске попуњености у Канцеларији секретара Уставноправне комисије Дома народа ПСБиХ са конкретним предлозима, с циљем повећања квалитета и ефикасности рада;
- припремљени су предлози за план едукације;
- припремљен је и достављен Шестомјесечни извјештај о ризицима и корективним мјерама у складу са Правилником о процјени организационих ризика и систему управљања организационим ризицима у Секретаријату ПСБиХ;
- попуњен је и благовремено достављен извјештајни образац о реализацији Оперативног плана за период јануар-јун 2011.

Одјељак Д. Кадровска и техничка опремљеност

Канцеларију секретара Уставноправне комисије чини само др Зијад Хасић. У извјештајном периоду, секретар је похађао обуке и учествовао у сљедећим активностима:

- Обука из информационих технологија – *MS PowerPoint 2007*, фебруар 2011.
- Курс из информатике - Уношење материјала и апликације за сједнице Уставноправне комисије – март 2011;
- Дискусија о Закону о бесплатној правној помоћи, Мостар, 18. 03. 2011.
- Конференција “Језичка политика у БиХ и њемачки језик”, Сарајево, Гетеов институт, 07. 03. 2011;
- Предавање Јосипа Јуратовића, посланика у Бундестагу, назив теме: “О раду комисија у Бундестагу”, 29. 03. 2011;
- Предавање Силвана Моецклија о теми “Политички систем Швајцарске - објашњење из прве руке”, 21. 04. 2011;
- Међународна организација франкофоније, предавање господина Стефана Лопеза у организацији Агенције за државну службу (АДС), 21. 04. 2011;
- Семинар “Економска и правна питања у контексту интеграције Босне и Херцеговине у ЕУ”, ПСБиХ, Плава сала, 02. 06. 2011;
- Радна посјета Парламентарној скупштини БиХ представника невладиних организација, ПСБиХ, Центар за посјетиоце, 08. 06. 2011;
- Обука о управљању учинком у институцијама БиХ, Сарајево, АДС, 15. 09. 2011;
- Курс енглеског језика (Б1) у школи "Бабилон", 60 часова, у организацији АДС-а.

Техничка опремљеност Канцеларије секретара је у извјештајном периоду била на задовољавајућем нивоу. Канцеларија секретара састоји се од двије просторије, које су информатички умрежене, с могућношћу приступа интранету, те електронској пошти и *EBSCOhost* бази података.

Поглавље IV – ЗАКЉУЧНА РАЗМАТРАЊА

Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ констатује да су остварене значајне активности у 2011. години. Иако је Уставноправна комисија конституисана средином године, у даљем раду је остварила добре и бројне резултате.

Како би те активности биле још боље, а резултати још квалитетније примијењени, указујем на слjedeће:

а) Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ и убудуће ће се, још преданије, бавити питањима из своје надлежности, с циљем квалитетнијег рада и већег доприноса законодавном процесу у Босни и Херцеговини. Она ће истрајати у реализацији свог оријентационог радног плана;

б) Како је пословником и другим актима Парламентарне скупштине БиХ утврђена активност Уставноправне комисије са Уставноправном комисијом Представничког дома, **потребно је чешће одржавати заједничке сједнице и реализовати заједничке активности;**

ц) радионице, округли столови и студијске посјете показале су неопходност перманентне обуке чланова Уставноправне комисије, са посебним акцентом обуке новоизабраних чланова, изабраних на октобарским изборима 2010;

д) Имајући у виду нормативну уређеност, а непопуњеност Канцеларије секретара Уставноправне комисије, потребно је хитно и адекватно попуњавање Канцеларије, те спровођење континуиране обуке секретара и новопримљеног особља, јер би то биле гаранција успјешног рада комплетне Уставноправне комисије;

е) Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ учиниће додатне кораке у сарадњи са другим комисијама Парламентарне скупштине БиХ, Савјета министара БиХ, владиним и невладиним организацијама, међународним организацијама и парламентима, које ће охрабрити у обављању квалитетног и брзог законодавног процеса и ефикасног надзора над извршном влашћу, као предуслова за даље евроатлантске интеграције. Она ће инсистирати на бржим и квалитетнијим повратним информацијама и учешћу представника предлагача на сједницама Комисије, што је до сада, понекад, стварало проблем. Често предлагачи (прије свега Савјета министара БиХ) у парламентарну процедуру упућују недорађене, површне, понекад контрадикторне предлоге закона и других аката. У том смислу, **потребна је хитно организовање обука и успостављање чвршћих и квалитетнијих веза Уставноправне комисије и предлагача закона, првенствено Савјета министара БиХ.**

Саставни дио Извјештаја чини табеларни преглед присуства чланова Комисије сједницама.

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ УСТАВНОПРАВНЕ КОМИСИЈЕ

Крстан Симић

Присуство чланова

Уставноправне комисије Дома народа Парламентарне скупштине БиХ сједницама Комисије
у извјештајном периоду 01. 01. 2011 - 31. 12. 2011.

Чланови/сједнице	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX
	29.06.	08.07.	27.07.	06.09.	30.09.	26.10.	03.11.	18.11.	22.12.
трајање	15'	45'	180'	60'	40'	30'	45'	90'	90'
Крстан Симић	+	+	+	+	+	+	+	+	+
Сулејман Тихић	+	-	-	+	-	-	+	-	-
Борјана Кришто	+	+	+	+	+	+	+	+	+
Халид Гењац	+	+	+	+	+	+	+	+	+
Јосип Мерцо	+	+	+	+	+	-	+	+	+
Драгутин Родић	+	+	+	-	+	-	+	+	+

Присуство чланова Комисије сједницама у 2011. години је 83,33%.

Просјечно трајање сједница Уставноправне комисије је 1 сат и 6 минута.

Уставноправна комисија

Период 01. 01. 2011 - 31. 12. 2011. године

Број одржаних сједница	9
-------------------------------	----------

Тачке дневног реда
58

Комисија је у извјештајном периоду разматрала:

Предлоге закона	Предлоге резолуција	Захтјеве за оцјену уставности	Извјештаје о раду институција БиХ	Захтјеве за аутентично тумачење	Утврђивање мишљења на захтјев Уставног суда БиХ
29	0	2	8	1	2