

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

ДОМ НАРОДА
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ

Зajедничка комисија за одбрану и безбједност
Босне и Херцеговине



BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE

DOM NARODA
PREDSTAVNIČKI DOM/ZASTUPNIČKI DOM

Zajednička komisija za odbranu i sigurnost
Bosne i Hercegovine
Zajedničko povjerenstvo za odbranu i sigurnost
Bosne i Hercegovine

Broj: 03/1-50-14-7-2/23

Sarajevo, 12. 4. 2023.

IZVJEŠTAJ O RADU
ZAJEDNIČKE KOMISIJE ZA ODBRANU I SIGURNOST BiH
ZA 2022. GODINU

Sarajevo, januar 2023.

SADRŽAJ

1. POGLAVLJE I. UVODNI DIO.....	3
2. POGLAVLJE II. IZVJEŠTAJ O AKTIVNOSTIMA	
 ZAJEDNIČKE KOMISIJE U 2022. GODINI.....	4
 Odjeljak A. Zakonodavne aktivnosti.....	4
 Odjeljak B. Aktivnosti u vezi s razmatranjem i usvajanjem ostalih akata	4
 Odjeljak C. PRISUSTVO RADIONICAMA, OKRUGLIM STOLOVIMA, SEMINARIMA I KONFERENCIJAMA U BOSNI I HERCEGOVINI	8
 Odjeljak D. UČEŠĆE U STUDIJSKIM POSJETAMA I PROGRAMIMA PROFESIONALNOG USAVRŠAVANJA U INOZEMSTVU	9
 Odjeljak E. BILATERALNE POSJETE ZAJEDNIČKE KOMISIJE ZA ODBRANU I SIGURNOST BiH INOZEMSTVU	10
 Odjeljak F. SARADNJA S PREDSTAVNICIMA INSTITUCIJA VLASTI BiH	10
 Odjeljak G. SARADNJA S PREDSTAVNICIMA MEĐUNARODNIH ORGANIZACIJA U BiH	10
 Odjeljak H. POSJETE STRANIH DELEGACIJA I PREDSTAVNIKA DIPLOMATSKO-KONZULARNIH PREDSTAVNIŠTAVA ZAJEDNIČKOJ KOMISIJI ZA ODBRANU I SIGURNOST BiH.....	11
 Odjeljak I. TERENSKE POSJETE ZAJEDNIČKE KOMISIJE ZA ODBRANU I SIGURNOST BiH.....	11
3. POGLAVLJE III. REZIME	11

POGLAVLJE I. UVODNI DIO

Rad Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH (u daljnjem tekstu: Zajednička komisija) zasnovan je na odredbama Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH i Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, a njena nadležnost regulirana je članom 59. Poslovnika Predstavničkog doma, odnosno članom 49. Poslovnika Doma naroda PSBiH.

Zajednička komisija je tokom 2022. godine, u skladu s opredjeljenjem članova Zajedničke komisije, radila na provođenju obaveza utvrđenih poslovnica, kao i obaveza koje je sama utvrdila Orijentacionim radnim planom ZK za 2022. godinu, o čemu podnosi Izvještaj o radu za 2022. godinu, u skladu s članom 56. Poslovnika Predstavničkog doma i članom 46. Poslovnika Doma naroda PSBiH.

U izvještajnom periodu urađeno je sljedeće:

- održane tri sjednice Zajedničke komisije na kojima je razmatrano ukupno 19 tačka dnevnog reda (u prilogu je pregled održanih sjednica ZK s podacima o datumu održavanja, trajanju sjednica i prisustvu članova ZK sjednicama);
- realizirano šest radnih posjeta ministarstvima, institucijama i policijskim agencijama iz sektora odbrane i sigurnosti BiH,
- učestvovalo je u radu 16 konferencija, seminara, prezentacija, radionica i okruglih stolova u BiH, s tim da je jedan dio ovih aktivnosti realiziran online;
- održano 11 radnih sastanaka s predstavnicima domaćih i međunarodnih institucija u Bosni i Hercegovini;
- učestvovalo je u radu tri međunarodne konferencije.

Posebno naglašavamo pripremu i organizaciju posjeta i sastanaka članova Zajedničke komisije s članovima Odbora za ekonomiju i sigurnost Parlamentarne skupštine NATO-a koji su u periodu od 7. do 9. 6. 2022. boravili u trodnevnoj radnoj posjeti Bosni i Hercegovini te s komandanticom Štaba NATO-a Sarajevo brigadnom generalicom Pamelom L. McGaha i njenim saradnicima 9. 3. 2022.

Pozitivan odjek u Bosni i Hercegovini i regionu imala je i posjeta članova Komisije za odbranu i sigurnost Parlamenta Slovačke Republike 6. 6. 2022. tokom koje su članovi Zajedničke komisije razgovarali s gostima o brojnim pitanjima. To je dodatno doprinijelo međusobnom razumijevanju i dalo impuls drugim institucijama za intenziviranje bilateralne saradnje između Bosne i Hercegovine i Slovačke Republike.

POGLAVLJE II. IZVJEŠTAJ O AKTIVNOSTIMA ZAJEDNIČKE KOMISIJE U 2022. GODINI

Odjeljak A. Zakonodavne aktivnosti

Zajednička komisija u izvještajnom periodu nije bila nadležna za razmatranje nijednog prijedloga zakona.

Odjeljak B. Aktivnosti u vezi s razmatranjem i usvajanjem ostalih akata

Tokom 2022. godine Zajednička komisija razmatrala je niz akata koji nemaju zakonodavni karakter. Zajednička komisija je u izvještajnom periodu razmatrala, usvojila, primila k znanju i, u zavisnosti od karaktera akta, po potrebi, uputila u daljnju parlamentarnu proceduru sljedeće akte:

1. Izvještaj o radu Vijeća ministara BiH za 2020. godinu u dijelu nadležnosti Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH (sačinilac: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-50-18-1218/21 od 14. 6. 2021), i to za:
 - 1.1. Ministarstvo odbrane BiH,
 - 1.2. Ministarstvo sigurnosti BiH
 - 3.2.1. Državnu agenciju za istrage i zaštitu – SIPA
 - 3.2.2. Graničnu policiju
 - 3.2.3. Službu za poslove sa strancima
 - 3.2.4. Direkciju za koordinaciju policijskih tijela BiH
 - 3.2.5. Agenciju za policijsku podršku
 - 3.2.6. Agenciju za školovanje i stručno usavršavanje
 - 3.2.7. Agenciju za forenzička ispitivanja i vještačenja,
 - 1.3. Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH (dio izvještaja koji se odnosi na uvoz i izvoz naoružanja i vojne opreme),
 - 1.4. Ministarstvo civilnih poslova BiH (dio izvještaja koji se odnosi na protivminske akcije u BiH),
 - 1.5. Državnu regulatornu agenciju za radijacijsku i nuklearnu sigurnost;
2. Izvještaj o stanju radijacijske i nuklearne sigurnosti za 2020. godinu (sačinilac: Državna regulatorna agencija za radijacijsku i nuklearnu sigurnost, broj: 01,02-50-18-2175/21 od 13. 12. 2021);
3. Izvještaj o radu parlamentarnog vojnog povjerenika za 2021. godinu, akt broj: 05/3-37-4-146/22 od 28. 1. 2022;
4. Izvještaj o radu Odbora za žalbe građana za 2021. godinu, akt broj: 01,02-50-15-163/22 od 31. 1. 2022;
5. Prijedlog izvještaja o radu Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH za 2021. godinu (materijal Zajedničke komisije);
6. Prijedlog orijentacionog radnog plana Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH za 2022. godinu (materijal Zajedničke komisije);
7. Delegatska inicijativa Zlatka Miletića u dijelu nadležnosti Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH (delegatska inicijativa, broj: 02-50-6-1698/21 od 6. 9. 2021, i akt Kolegija DNPSBiH, broj: 02-50-7-17-33,6/22 od 28. 2. 2022);

8. Izvještaj o radu Nezavisnog odbora PSBiH kao nezavisnog tijela policijske strukture BiH za 2021. godinu (materijal Nezavisnog odbora, broj: 05/1-50-15-646/22 od 25. 4. 2022, i Odluka Kolegija PDPSBiH, broj: 01-50-2-13-61/22 od 29. 4. 2022);
9. Plan rada Nezavisnog odbora PSBiH kao nezavisnog tijela policijske strukture BiH za 2022. godinu (materijal Nezavisnog odbora, broj: 05/1-50-15-647/22 od 25. 4. 2022, i Odluka Kolegija PDPSBiH, broj: 01-50-2-13-61/22 od 29. 4. 2022);
10. Status dokumenta Program reformi BiH za 2022. u dijelu nadležnosti Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH;
11. Izvještaj o protuminskom djelovanju za 2021. godinu (materijal BHMACH-a, broj: 03/1-50-18-663/22 od 23. 3. 2022) i Plan deminiranja u Bosni i Hercegovini za 2022. godinu (materijal BHMACH-a, broj: 03/1-36-425/22 od 15. 3. 2022);
12. Informacija o učešću članova Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH u obilasku jedinica i komandi Oružanih snaga BiH, Agencije za školovanje i stručno usavršavanje kadrova Mostar i Regionalnog ureda Granične policije BiH Jug te Zajedničkog centra za policijsku saradnju između Bosne i Hercegovine, Crne Gore i Republike Srbije (ZCPS) u Trebinju (materijal Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH);
13. Poslanička inicijativa Edite Đapo kojom se zadužuje Direkcija za koordinaciju policijskih tijela (DKPT) da preuzme dužnost čuvanja i zaštite objekta Partizansko groblje u Mostaru (poslanička inicijativa, broj: 01-50-1-968/22 od 20. 6. 2022, i akt Kolegija PDPSBiH, broj: 01-50-2-13-65/22 od 27. 6. 2022);
14. Poslanička inicijativa Mirjane Marinković-Lepić kojom se nalaže Vijeću ministara BiH da u roku od 30 dana u parlamentarnu proceduru uputi izmjene Zakona o graničnoj kontroli Bosne i Hercegovine kojima bi se jasno propisalo koje su institucije nadležne za uklanjanje nepropisno postavljenih tabli, zastava i drugih vrsta oznaka na graničnim prijelazima u Bosni i Hercegovini te osigura izmjene Pravilnika o obliku, sadržaju oznaka i druge saobraćajne signalizacije kojima se označava granični prijelaz i njegovo područje, blizina granične linije, kao i način postavljanja tih oznaka i signalizacije, i drugih podzakonskih akata u skladu s navedenim izmjenama Zakona (poslanička inicijativa, broj: 01-50-1-1103/22 od 8. 7. 2022. i akt Kolegija PDPSBiH, broj: 01-50-2-13-66/22 od 14. 7. 2022).

Zajednička komisija razmatrala je i verificirala tri zapisnika svojih sjednica.

Odjeljak C. PRISUSTVO RADIONICAMA, OKRUGLIM STOLOVIMA, SEMINARIMA I KONFERENCIJAMA U BiH

Predstavnici Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH prisustvovali su i učestvovali u radu više sastanaka, seminara, konferencija, okruglih stolova, radionica, studijskih posjeta i programa profesionalnog usavršavanja u Bosni i Hercegovini:

1. Prisustvo primopredaji dužnosti komandanta EUFOR-a za BiH, kamp Butmir, 24. 1. 2022;

2. Godišnja konferencija o obuci u OSBiH, 7. 2. 2022, Sarajevo;
3. Učešće u radu Strateškog odbora za naoružanje, municiju i minsko-eksplozivna sredstva, 23. 2. 2022, Tarčin;
4. Učešće u radu konferencije o temi: "Godišnja analiza iz oblasti upravljanja personalom u MO i OSBiH za 2021. godinu", Sarajevo, 10. 3. 2022;
5. Učešće u radu 16. godišnje konferencije Generalnog inspektorata MOBiH, 24. 5. 2022;
6. Učešće u radu Godišnje analize deminiranja za 2021, Operativna komanda OSBiH, Sarajevo, 26. 5. 2022;
7. Učešće u realizaciji trodnevne radne posjete Odbora za ekonomiju i sigurnost Parlamentarne skupštine NATO-a institucijama zakonodavne i izvršne vlasti BiH, 7 - 9. 6. 2022;
8. Učešće u radu pripremnog sastanka za održavanje 14. međunarodne konferencije ombudsmena za oružane snage ICOAF, Oslo, Kraljevina Norveška, 9 - 11. 6. 2022, online format;
9. Učešće u radu Kurza izgradnje integriteta, Centar za obuku za operacije podrške miru, Butmir, 12 - 16. 9. 2022;
10. Učešće u radu radionice Odbora za izgradnju integriteta i borbu protiv korupcije u MOBiH, Neum, 26 - 28. 9. 2022;
11. Učešće u radu 14. međunarodne konferencije ombudsmena za oružane snage u organizaciji Ženevskog DCAF-a, 3. i 4. 10. 2022, online format, Oslo, Kraljevina Norveška;
12. Učešće u radu Strateškog odbora za naoružanje, municiju i minsko-eksplozivna sredstva, 9. 11. 2022, Sarajevo;
13. Učešće u centralnoj manifestaciji povodom obilježavanja 17. godišnjice OSBiH, Sarajevo, 1. 12. 2022;
14. Učešće na svečanoj akademiji povodom godišnjice OSBiH, u organizaciji MOBiH, Sarajevo, 1. 12. 2022;
15. Učešće u aktivnostima obilježavanja 20 godina od osnivanja Centra za uklanjanje mina u BiH te 25 godina od usvajanja Konvencije o zabrani upotrebe, skladištenja, proizvodnje i prijevoza protupješačkih mina i njihovom uništavanju, Sarajevo, 7. 12. 2022;
16. Učešće u radu seminara o temi: „Izgradnja *cyber* otpornosti u Bosni i Hercegovini“, Sarajevo, 12 - 14. 12. 2022.

Odjeljak D. UČEŠĆE U STUDIJSKIM POSJETAMA I PROGRAMIMA PROFESIONALNOG USAVRŠAVANJA U INOZEMSTVU

Članovi Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH učestvovali su u radu pripremnog radnog sastanka i jedne međunarodne konferencije:

1. Učešće u radu pripremnog sastanka za održavanje 14. međunarodne konferencije ombudsmena za oružane snage ICOAF, Oslo, Kraljevina Norveška, 10 -12. 6. 2022, online format;

2. Učešće u radu 14. međunarodne konferencije ombudsmena za oružane snage, Oslo, Kraljevina Norveška, 3. i 4. 10. 2021, online format.

Odjeljak E. BILATERALNE POSJETE ZAJEDNIČKE KOMISIJE ZA ODBRANU I SIGURNOST BiH INOZEMSTVU

U izvještajnom periodu Zajednička komisija nije boravila ni u jednoj bilateralnoj posjeti.

Odjeljak F. SARADNJA S PREDSTAVNICIMA INSTITUCIJA VLASTI BiH

Tokom izvještajnog perioda Zajednička komisija ostvarila je saradnju sa sljedećim predstavnicima institucija vlasti u BiH:

1. parlamentarnim vojnim povjerenikom BiH,
2. predsjednikom Nezavisnog odbora PSBiH,
3. predsjedavajućim Odbora za žalbe građana,
4. ministrom i zamjenikom ministra sigurnosti BiH,
5. ministrom i zamjenicima ministra odbrane BiH,
6. načelnikom i zamjenicima načelnika Zajedničkog štaba Oružanih snaga BiH,
7. direktorom Državne agencije za istrage i zaštitu – SIPA,
8. direktorom Granične policije BiH,
9. direktorom Službe za poslove sa strancima,
10. direktorom Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH,
11. direktorom Agencije za policijsku podršku,
12. direktorom Agencije za forenzička ispitivanja i vještačenja,
13. direktorom Agencije za školovanje i stručno usavršavanje kadrova,
14. direktorom Državne regulatorne agencije za radijacijsku i nuklearnu sigurnost,
15. direktorom Centra za deminiranje – BHMAC,
16. članovima Komisije za saradnju s NATO-om BiH,
17. članovima Komisije za deminiranje Ministarstva civilnih poslova BiH,
18. članovima Komisije za sigurnost Parlamenta Federacije BiH,
19. članovima Odbora za sigurnost Narodne skupštine Republike Srpske.

Odjeljak G. SARADNJA S PREDSTAVNICIMA MEĐUNARODNIH ORGANIZACIJA U BiH

Zajednička komisija je i u 2022. godini blisko sarađivala s predstavnicima međunarodnih organizacija u BiH, s kojima na partnerskoj osnovi sarađuje već dugi niz godina. Tu je, prije svega, riječ o:

1. Štabu NATO-a u Sarajevu i Međunarodnom sekretarijatu PSNATO-a;
2. Komandi EUFOR-a;

3. Misiji OSCE-a u BiH;
4. Međunarodnoj agenciji za atomsku energiju – IAEA;
5. Međunarodnom komitetu Crvenog križa – MKCK, Ured u Sarajevu;
6. Ženevskom centru za civilnu kontrolu oružanih snaga – DCAF;
7. Uredu UNDP-ja u Sarajevu;
8. Regionalnom centru za sigurnosnu saradnju – RACVIAC.

Odjeljak H. POSJETE STRANIH DELEGACIJA I DIPLOMATSKO-KONZULARNIH PREDSTAVNIŠTAVA ZAJEDNIČKOJ KOMISIJI ZA ODBRANU I SIGURNOST BiH

U izvještajnom periodu članovi Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH održali su šest radnih sastanaka:

- sastanak članova Zajedničke komisije s predstavnicima Centra za evropsku sigurnosne studije iz Groningena, Sarajevo, 1. 2. 2022.
- sastanak članova Zajedničke komisije s komandanticom Štaba NATO-a Sarajevo brigadnom generalicom Pamelom L. McGaha i njenim saradnicima, 9. 3. 2022.
- sastanak članova Zajedničke komisije s predstavnicima Ženevskog centra za upravljanje sektorom sigurnosti - DCAF, Sarajevo, 9. 3. 2022.
- sastanak članova Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH s članovima Vojno-diplomatskog kora akreditiranog u BiH, Sarajevo, 22. 3. 2022.
- sastanak članova Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH s članovima Odbora za ekonomiju i sigurnost Parlamentarne skupštine NATO-a, Sarajevo, 7 - 9. 6. 2022.
- sastanak članova Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH s Delegacijom Parlamenta i Komisije za odbranu i sigurnost Parlamenta Slovačke Republike, 6. 6. 2022.

Odjeljak I. TERENSKJE POSJETE ZAJEDNIČKE KOMISIJE ZA ODBRANU I SIGURNOST BiH

Zajednička komisija za odbranu i sigurnost BiH u izvještajnom periodu obavila je šest terenskih posjeta institucijama iz sektora odbrane i sigurnosti, i to:

1. Radna posjeta članova Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH Ministarstvu odbrane BiH i Zajedničkom štabu OSBiH, Čapljina, 30. 3. 2022.
2. Radna posjeta članova Zajedničke komisije Komandi 4. pješadijske brigade OSBiH, Čapljina, 30. 3. 2022.
3. Radna posjeta članova Zajedničke komisije Agenciji za školovanje i stručno usavršavanje Mostar, Mostar, 30. 3. 2022.
4. Radna posjeta članova Zajedničke komisije Terenskom uredu Granične policije Jug i Jedinici Granične policije Trebinje, Trebinje, 31. 3. 2022.

5. Radna posjeta članova Zajedničke komisije Zajedničkom centru za policijsku saradnju između BiH, Crne Gore i Srbije, 31. 3. 2022.
6. Radna posjeta članova Zajedničke komisije 2. pješadijskom bataljonu 4. pješadijske brigade OSBiH, Bileća, 31. 3. 2022.

POGLAVLJE III. REZIME

Na osnovu navedenog, može se zaključiti da je Zajednička komisija tokom 2022. uspješno realizirala zadatke utvrđene Orijentacionim radnim planom za 2022. godinu.

Zajednička komisija djelovala je u pravcu poboljšanja stanja u sektoru odbrane i sigurnosti u BiH, posebno u prvoj polovini godine. Usvajanjem konkretnih zaključaka na sjednicama, predlaganjem zaključaka domovima Parlamentarne skupštine BiH i praćenjem njihove realizacije, Zajednička komisija uticala je na rješavanje problema koji opterećuju rad ministarstava i agencija u oba sektora.

Stalni online kontakti, koji su tokom 2022. ostvareni putem oficijelnih platformi PSBiH, kao i radni sastanci s predstavnicima Misije OSCE-a, Štaba NATO-a u Sarajevu, Komande EUFOR-a za BiH, Ženevskog DCAF-a, Međunarodne agencije za atomsku energiju – IAEA, MKCK - Ured u Sarajevu, UNDP-ja - Ured za BiH, diplomatsko-konzularnih predstavništava u BiH i drugih međunarodnih organizacija i institucija, te predstavnicima parlamenata zemalja u regionu i njihovih radnih tijela koja se bave pitanjem odbrane i sigurnosti realizirani su u svrhu stvaranja i razvijanja odnosa povjerenja prema Zajedničkoj komisiji, a time i prema Parlamentarnoj skupštini BiH u cjelini.

Zajednička komisija će i u narednom periodu nastojati kontinuiranim i dodatnim angažiranjem doprinositi poboljšanju cjelokupne situacije u oblastima za koje je nadležna.

Dostavljeno:

- naslovu
- a/a

U prilogu:

1. Tabela - Pregled održanih sjednica ZK s podacima o datumu održavanja, trajanju sjednica, s brojem tačaka dnevnog reda i brojem prisutnih članova ZK sjednicama u 2022. godini
2. Tabela pregled prisustva članova Zajedničke komisije sjednicama u 2022. godini (I. i II. dio)

Prilog br. 1

**Tabela 1. Sjednice Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH u 2022.
– statistički podaci**

Prilog br. 1

**Tabela 1. Sjednice Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH u 2022.
– statistički podaci**

Broj i datum održavanja sjednice	Broj razmatranih tačaka dnevnog reda na sjednici	Trajanje sjednica Komisije	Prisustvo sjednicama Zajedničke komisije	
			Broj prisutnih članova Zaj. kom.	Procentualno izraženo prisustvo sjednici
17. sj. / 7. 3. 2022.	9	1 sat i 30 min	8	66,66%
18. sj. / 25. 5. 2022.	7	1 sat i 30 min	8	66,66%
19. sj. / 27. 7. 2022.	3	30 min	10	83,33%
Ukupan broj sjednica: 3	Ukupan broj razmatranih tačaka: 19	Prosjek trajanja sjednica: 1 sat i 10 minuta	Prosjek prisutnih po sjednici: 8,67	Procenat prisustva: 72,22%

