



Broj: 01/4-50-3-4-18/16
Sarajevo, 2.2.2016. godine

IZVJEŠTAJ O RADU
KOMISIJE ZA FINANSIJE I BUDŽET
PREDSTAVNIČKOG DOMA PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BiH
ZA 2015. GODINU

Februar 2016. godine

SADRŽAJ:

I. Uvodne napomene	3
II. Statistički podaci o radu Komisije	3
III. Aktivnosti Komisije	
a) Zakonodavne aktivnosti Komisije	3
b) Aktivnosti Komisije vezane za razmatranje i usvajanje ostalih akata 	4
c) Ostale aktivnosti Komisije i radni sastanci	7
IV. Proces revizije	8
V. Akti Komisije	8
VI. Saradnja Komisije s drugim institucijama i organizacijama	8
VII. Rezime.....	9

I. Uvodne napomene

Komisija za finansije i budžet Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Komisija) stalna je komisija Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH.

Rad Komisije zasnovan je na odredbama Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH ("Sl.glasnik BiH", broj 79/14), a njena nadležnost regulirana je članom 47. Poslovnika.

Komisija ima devet članova, a u Uredu sekretara Komisije trenutno su zaposlena tri državna službenika (sekretar, stručni savjetnik i stručni saradnik).

II. Statistički podaci o radu Komisije

Komisija je aktivno radila na provođenju obaveza utvrđenih Poslovníkom i u 2015. godini je održala ukupno **16 sjednica** (od 2. do 17. sjednice):

-	2. sjednica	12.1.	6 tačaka dnevnog reda
-	3. sjednica	27.1.	7 tačaka dnevnog reda
-	4. sjednica	10.2.	2 tačke dnevnog reda
-	5. sjednica	24.2.	4 tačke dnevnog reda
-	6. sjednica	7.4.	3 tačke dnevnog reda
-	7. sjednica	11.5.	5 tačaka dnevnog reda
-	8. sjednica	27.5.	7 tačaka dnevnog reda
-	9. sjednica	29.6.	3 tačke dnevnog reda
-	10. sjednica	21.7.	7 tačaka dnevnog reda
-	11. sjednica	25.8.	2 tačke dnevnog reda
-	12. sjednica	14.9.	4 tačke dnevnog reda
-	13. sjednica	29.9.	1 tačka dnevnog reda
-	14. sjednica	14.10.	4 tačke dnevnog reda
-	15. sjednica	27.10.	2 tačke dnevnog reda
-	16. sjednica	23.11.	8 tačaka dnevnog reda
-	17. sjednica	29.12.	3 tačke dnevnog reda

Na 16 sjednica Komisija je razmatrala 68 tačaka dnevnog reda, a sjednice su u prosjeku trajale 1 sat i 42 minute.

III. Aktivnosti Komisije

a) *Zakonodavne aktivnosti Komisije*

Članovi Komisije su u periodu januar – decembar 2015. godine razmatrali ukupno pet prijedloga zakona, od kojih su tri usvojili u obje komisijske faze, a dva prijedloga zakona usvojena su u prvoj komisijskoj fazi.

Zakone su predlagali: Predsjedništvo BiH, Vijeće ministara BiH, Klub poslanika SBB-a BiH i poslanici.

Razmatrani su sljedeći prijedlozi zakona:

1. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine (predlagač: Vijeće ministara BiH);
2. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine (predlagač: poslanici iz Kluba SBB-a BiH);
3. Prijedlog zakona o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2015. godinu (predlagač: Predsjedništvo BiH);
4. Prijedlog zakona o dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine (predlagač: poslanik Damir Arnaut);
5. Prijedlog zakona o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2016. godinu (predlagač: Predsjedništvo BiH).

U obje komisijske faze usvojeni su:

1. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine (predlagač: Vijeće ministara BiH);
2. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine (predlagač: poslanici iz Kluba SBB-a BiH);
3. Prijedlog zakona o dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine (predlagač: poslanik Damir Arnaut);

U prvoj komisijskoj fazi usvojen je:

1. Prijedlog zakona o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2015. godinu (predlagač: Predsjedništvo BiH);
2. Prijedlog zakona o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2016. godinu (predlagač: Predsjedništvo BiH).

b) Aktivnosti Komisije vezane za razmatranje i usvajanje ostalih akata

U 2015. godini Komisija je razmatrala niz akata koji nemaju zakonodavni karakter, od kojih posebno treba istaknuti sljedeće:

1. Izvještaj o izvršenju Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2013. godinu (podnosilac: Predsjedništvo BiH);
2. Izvještaj o finansijskoj reviziji Izvještaja o izvršenju Budžeta institucija BiH za 2013. godinu (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);
3. Godišnji plan revizije za 2014./2015. godinu (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);

4. Finansijski izvještaj Ureda za reviziju institucija BiH za period 1.1.-30.9.2014. (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);
5. Izvještaj o izvršenju Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za period januar – juni 2014. godine (podnosilac: Predsjedništvo BiH);
6. Izvještaj o izvršenoj reviziji učinka o temi: „Izdaci za sudske sporove“ (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);
7. Izvještaj o izvršenoj reviziji učinka o temi: „Kontrola zračnog saobraćaja BiH“ (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);
8. Plan postupanja Ministarstva finansija i trezora BiH po preporukama Ureda za reviziju institucija BiH, prema izvještaju revizije učinka o temi: „Upravljanje ugovorima o djelu i ugovorima o privremenim i povremenim poslovima“ (podnosilac: Vijeće ministara BiH);
9. Izvještaj o radu Komisije za finansije i budžet Predstavničkog doma PSBiH za 2014. godinu (sačinilac: Ured sekretara Komisije za finansije i budžet PDPSBiH);
10. Incijativa poslanice Aleksandre Pandurević, koja glasi: „U skladu s članom 8. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 79/14), pokrećem incijativu za uvrštavanje u dnevni red tačke: *Informacija Centralne banke BiH o problemima korisnika kredita ugovorenih s klauzulom o indeksiranju obaveze u CHF i mjerama preduzetim za rješavanje ovih problema*“;
11. a) Informacija Tužilaštva BiH, od 13.2.2015.;
b) Informacija Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH, od 11.2.2015.;
c) Dopis Suda BiH u vezi s primjedbama na Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH, od 9.2.2015;
- 12) Informacija Centralne banke BiH o problemima korisnika kredita ugovorenih s klauzulom o indeksiranju obaveze u švicarskim francima (CHF) i mjerama preduzetim za rješavanje ovih problema (sačinilac: Centralna banka BiH);
- 13) a) Dopis Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH, od 10.2.2015;
b) Dopis Ureda za reviziju institucija BiH, od 16.2.2015;
c) Izvještaj sa službenog putovanja u Tiranu, od 25.2.2015;
- 14) Izbor predsjedavajućeg Komisije za finansije i budžet Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH;
- 15) Izvještaj o radu Vijeća ministara BiH za 2014. godinu u dijelu nadležnosti Komisije za finansije i budžet Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, i to za sljedeće institucije:
 - Ministarstvo finansija i trezora BiH;
 - Upravu za indirektno oporezivanje BiH;
 - Agenciju za javne nabavke BiH.
- 16) Godišnji izvještaj i Finansijski izvještaji Centralne banke BiH za 2014. godinu (sačinilac: Centralna banka BiH).
- 17) Izvještaj o izvršenoj reviziji učinka o temi: „Raspodjela i korištenje sredstava tekuće rezerve“ (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);
- 18) Izvještaj o izvršenoj reviziji učinka o temi: „Smještaj profesionalnih vojnih lica u Ministarstvu odbrane BiH“ (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);
- 19) Izvještaj o aktivnostima Ureda za reviziju institucija BiH za 2014. godinu (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);
- 20) Izvještaj o radu Ureda za razmatranje žalbi za 2014. godinu (sačinilac: Ured za razmatranje žalbi);

21) Finansijski izvještaj Ureda za reviziju institucija BiH za period 1.1.-31.3.2015. (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);

22) Izvještaj o izvršenju Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2014. godinu (podnosilac: Predsjedništvo BiH);

23) Informacija o stanju javne zaduženosti Bosne i Hercegovine na dan 31.12.2014. (sačinilac: Ministarstvo finansija i trezora BiH);

24) Izvještaj i dopune izvještaja o radu Ureda za razmatranje žalbi za 2014. godinu (sačinilac: Ured za razmatranje žalbi);

25) Prijedlog plana Komisije za razmatranje revizorskih izvještaja o finansijskom poslovanju institucija BiH u 2014. godini (sačinilac: Ured sekretara Komisije za finansije i budžet Predstavničkog doma);

26) Nacrt budžeta Ureda za reviziju institucija BiH za 2016. godinu (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);

27) Šestomjesečni finansijski izvještaj Ureda za reviziju institucija BiH na dan 30.6.2015. (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH).

28) Revizorski izvještaji o finansijskom poslovanju institucija BiH za 2014. godinu, i to:

- a) Ministarstva odbrane BiH;
- b) Ministarstva vanjskih poslova BiH;
- c) Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH;
- d) Agencije za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka BiH;
- e) Agencije za rad i zapošljavanje BiH;
- f) Službe za poslove sa strancima BiH;
- g) Uprave za indirektno oporezivanje BiH.

29) Izvještaj o izvršenju Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2014. godinu (podnosilac: Predsjedništvo BiH);

30) Izvještaj o finansijskoj reviziji Izvještaja o izvršenju Budžeta institucija BiH za 2014. godinu (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);

31) Izvještaj o izvršenoj reviziji učinka o temi: „Energetska efikasnost u institucijama BiH“ (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);

32) Zbirno mišljenje o revizorskim izvještajima finansijskog poslovanja institucija BiH za 2014. s prijedlogom zaključaka i priložima 1. i 2. koji čine jedinstvenu cjelinu sa Zbirnim mišljenjem (sačinilac: Komisija za finansije i budžet Predstavničkog doma);

- Prilog 1. Zbirnog mišljenja - Mišljenje Komisije o revizorskim izvještajima finansijskog poslovanja institucija BiH za 2014. s revizorskim „pozitivnim mišljenjem“ i „pozitivnim mišljenjem sa isticanjem predmeta“;
- Prilog 2. Zbirnog mišljenja - sedam pojedinačnih mišljenja Komisije o revizorskim izvještajima finansijskog poslovanja institucija BiH za 2014. s utvrđenim „mišljenjem s rezervom“, mišljenjem s rezervom uz isticanje predmeta“, te mišljenje komisije o revizorskom izvještaju Uprave za indirektno oporezivanje BiH.

33) Izvještaj o izvršenju Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za period januar - juni 2015. godine (podnosilac: Predsjedništvo BiH);

34) Izvještaj o izvršenoj reviziji učinka o temi: „Uspostava javnih internih finansijskih kontrola (PIFC-a) u institucijama BiH“ (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);

35) Finansijski izvještaj o izvršenju budžeta Ureda za reviziju institucija BiH za period od 1.1. do 30.9.2015. (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);

36) Dodatni izvještaj Ureda za reviziju institucija BiH u vezi s reguliranjem posebnog dodatka za policijske službenike (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);

37) Godišnji plan Ureda za reviziju institucija BiH za 2015./2016. godinu (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);

38) Informacija o zahtjevu Centralne izborne komisije BiH za dodjelu sredstava iz budžeta institucija BiH za 2016. godinu (sačinilac: Centralna izborna komisija BiH);

39) Zaključci Zajedničke komisije za administrativne poslove u vezi s provođenjem preporuka Ureda za reviziju institucija BiH datih u Izvještaju o finansijskoj reviziji Parlamentarne skupštine BiH za 2014. godinu;

40) Izvještaj o izvršenoj reviziji učinka o temi: „Transparentnost rada institucija BiH“ (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);

c) Ostale aktivnosti Komisije i radni sastanci

Članovi Komisije su u periodu januar – decembar 2015. godine učestvovali u radu nekoliko seminara i drugih sastanaka na inicijativu određenih domaćih i međunarodnih institucija, kao i na vlastitu inicijativu, od kojih su najznačajniji bili:

- 1) Članovi Komisije Mirsad Isaković i Jasmin Emrić, te stručni savjetnik u Komisiji Samir Buljina prisustvovali su regionalnoj konferenciji o temi: “Parlamentarni budžetski i finansijski nadzor u zemljama Zapadnog Balkana”, koja je, u organizaciji Westminsterke fondacije za demokratiju i Parlamenta Albanije, održana 20. i 21.2.2015., u Tirani, Albanija.
- 2) Predsjedavajući Komisije Predrag Kožul, prvi zamjenik predsjedavajućeg Komisije Salko Sokolović, članovi Komisije Damir Bećirović, Mirsad Isaković i Jasmin Emrić, te sekretar Komisije prisustvovali su orijentacionom seminaru za članove Komisije za finansije i budžet Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, koji je u organizaciji USAID SGIP održan 1.6. i 2.6.2015. u Mostaru. Orijentacioni seminar imao je za cilj upoznavanje članova Komisije s ključnim temama vezanim za nadležnost Komisije, budžet institucija BiH, reviziju finansijskog poslovanja institucija BiH, reviziju učinka, s posebnim akcentom na dosadašnje rezultate i prioritete djelovanja Komisije.
- 3) Prvi zamjenik predsjedavajućeg Komisije Salko Sokolović i sekretar Komisije prisustvovali su prezentaciji rezultata istraživanja o otvorenosti budžeta 2015. za Bosnu i Hercegovinu, koji je u organizaciji Centra za zastupanje građanskih interesa održan 8.10.2015. u Sarajevu.
- 4) Predsjedavajući Komisije Predrag Kožul prisustvovao je regionalnoj parlamentarnoj konferenciji o temi: “Rad na jačanju regionalne saradnje na Zapadnom Balkanu: Dostignuća i izgledi”, koja je u organizaciji Westminsterke fondacije za demokratiju održana 26. i 27.11.2015., na Jahorini. Predsjedavajući Komisije učestvovao je u panel diskusiji o temi: “Otvoreni budžetski proces i snažnija finansijska kontrola”.
- 5) Prvi zamjenik predsjedavajućeg Komisije Salko Sokolović prisustvovao je konferenciji “Partnerstvo za otvorenu vlast u BiH-Platforma za usvajanje principa proaktivne transparentnosti”, koji je u organizaciji Ministarstva pravde BiH, Kraljevine Holandije, Evropske unije i Centra za zastupanje građanskih interesa održan 1.12.2015. u Sarajevu.

- 6) Sekretar Komisije prisustvovao je obuci o korištenju okvira kompetencija u postupku zapošljavanja državnih službenika u institucijama BiH, koja je u organizaciji Agencije za državnu službu BiH održana 22.12.2015. u Sarajevu.

IV. Proces revizije

Komisija je u okviru svoje nadležnosti razmatrala sedam revizorskih izvještaja o reviziji učinka, i to:

1. Izvještaj o izvršenoj reviziji učinka o temi: „Izdaci za sudske sporove“;
2. Izvještaj o izvršenoj reviziji učinka o temi: „Kontrola zračnog saobraćaja BiH“;
3. Izvještaj o izvršenoj reviziji učinka o temi: „Raspodjela i korištenje sredstava tekuće rezerve“;
4. Izvještaj o izvršenoj reviziji učinka o temi: „Smještaj profesionalnih vojnih lica u Ministarstvu odbrane BiH“;
5. Izvještaj o izvršenoj reviziji učinka o temi: „Energetska efikasnost u institucijama BiH“;
6. Izvještaj o izvršenoj reviziji učinka o temi: „Uspostava javnih internih finansijskih kontrola (PIFC-a) u institucijama BiH“;
7. Izvještaj o izvršenoj reviziji učinka o temi: „Transparentnost rada institucija BiH“.

Nakon obrade sedam revizorskih izvještaja o reviziji učinka, Komisija je:

- izradila i usvojila sedam mišljenja o revizorskim izvještajima, sa šest zaključaka i dostavila ih Predstavničkom domu u daljnju parlamentarnu proceduru.

Komisija je, u skladu s Planom za razmatranje revizorskih izvještaja, razmatrala revizorske izvještaje o finansijskom poslovanju za 2014. godinu za 73 institucije BiH. Također je na jednoj sjednici obavila javna izjašnjenja predstavnika sedam institucija BiH i izradila:

- jedno zbirno mišljenje o revizorskim izvještajima finansijskog poslovanja institucija BiH za 2014. godinu s prijedlogom četiri zaključka;
- jedno mišljenje o revizorskim izvještajima finansijskog poslovanja institucija BiH za 2014. s revizorskim „pozitivnim mišljenjem“ i „pozitivnim mišljenjem sa isticanjem predmeta“ i prijedlogom jednog zaključka;
- šest pojedinačnih mišljenja o revizorskim izvještajima finansijskog poslovanja institucija BiH za 2014. s utvrđenim „mišljenjem s rezervom“ i „mišljenjem s rezervom uz isticanje predmeta“, s prijedlogom 123 zaključka;
- jedno pojedinačno mišljenje o revizorskom izvještaju finansijskog poslovanja Uprave za indirektno oporezivanje BiH, s prijedlogom 59 zaključaka;
- pregled najčešće identificiranih nalaza pri reviziji finansijskog poslovanja institucija BiH za 2014. godine.

V. Akti Komisije

Komisija je, obavljajući poslove iz svoje nadležnosti u toku 2015. godine, izradila sljedeće akte:

- pet mišljenja o prijedlozima zakona u prvoj komisijskoj fazi
- tri izvještaja o prijedlozima zakona u drugoj komisijskoj fazi;

- 12 mišljenja po drugim aktima, sa sedam zaključaka.

Komisija je u 2015. godini ukupno izradila: 32 mišljenja, tri izvještaja i 199 zaključaka.

Komisija je sačinila veći broj dopisa i ostalih akata neophodnih za korespondenciju s drugim institucijama i organizacijama.

VI. Saradnja Komisije s drugim institucijama i organizacijama

Komisija ostvaruje uspješnu saradnju s Westmisterskom fondacijom i s timom USAIDSGIP, te je radi realizacije ciljeva projekta održala više radnih sastanaka s predstavnicima USAID-a.

Komisija je nastavila saradnju s međunarodnim organizacijama OHR-om i Misijom OSCE-a.

VII. Rezime

Na osnovu navedenih aktivnosti, može se zaključiti da je Komisija u domenu zakonodavne i ostalih aktivnosti gotovo u potpunosti realizirala postavljene zadatke.

Komisija će i u narednom periodu nastojati maksimalnim angažiranjem doprinosti poboljšanju cjelokupne situacije u oblastima za koje je nadležna.

Predsjedavajući Komisije
Predrag Kožul

Prilog:

- tabelarni prikaz održanih sjednica i prisustva članova Komisije za finansije i budžet Predstavničkog doma PSBiH