

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

ДОМ НАРОДА

Уставноправна комисија



BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE

DOM NARODA

Ustavnopravna komisija
Ustavnopravno povjerenstvo

Broj: **02/1-50-8-22-32/17**

RADNI MATERIJAL

Sarajevo, 26. 1. 2016.

ORIJENTACIJSKI RADNI PLAN
USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA
DOMA NARODA
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BIH
ZA 2017. GODINU

Sarajevo, 2017. godine

Temeljem članka 55. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH”, br. 58/14, 88/15, 96/15 i 53/16), Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ustavnopravno povjerenstvo) je na 32. sjednici, održanoj _____, utvrdilo

Orijentacijski radni plan Ustavnopravnog povjerenstva za 2017. godinu

1. Nadležnosti Ustavnopravnog povjerenstva

Predviđene aktivnosti Ustavnopravnog povjerenstva za 2016. godinu temelje se na realizaciji uvjeta proizašlih iz Programa rada Vijeća ministara BiH i na specifičnim aktivnostima Ustavnopravnog povjerenstva koje proizlaze iz njegove nadležnosti utvrđene Poslovníkom Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH. Orijentacijski radni plan dan je okvirno, prema očekivanim aktivnostima na razini Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: BiH).

Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH stalno je povjerenstvo. Njegov rad i nadležnosti utvrđeni su člankom 39. Poslovnika Doma naroda, kojim se ističe sljedeće:

Članak 39.

(Ustavnopravno povjerenstvo)

(1) Ustavnopravno povjerenstvo:

- a) prati provedbu Ustava BiH;
- b) razmatra pitanja bitna za ustavni poredak Bosne i Hercegovine i daje inicijativu za amandmane na Ustav BiH;
- c) ispituje i dostavlja Domu mišljenja o prijedlozima amandmana na Ustav BiH;
- d) provodi javnu raspravu o prijedlozima amandmana na Ustav BiH ili prijedlozima zakona, te obavještava Dom o rezultatima javne rasprave;
- e) razmatra prijedloge zakona koje Dom treba usvojiti u vezi s njihovom usklađenošću s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH, kao i u vezi s pravnom obradom, te Domu podnosi izvješće s mišljenjem i prijedlozima i pravno-tehničkim ispravicima očitih pogrešaka u tekstu;
- f) razmatra pitanja zakonodavne metodologije i druga pitanja bitna za usklađenost pravno-tehničke obrade akata koje Dom treba usvojiti;
- g) dostavlja mišljenja Ustavnom sudu BiH;
- h) sudjeluje u pripremi programa rada iz područja zakonodavne aktivnosti Doma;
- i) utvrđuje, zajedno s odgovarajućim povjerenstvom Zastupničkog doma, kada ih i ako ih za to ovlaste oba doma, prijedlog službene verzije pročišćenog teksta zakona i drugih propisa koje usvajaju domovi Parlamentarne skupštine BiH.

(2) Povjerenstvo razmatra pitanja koja se odnose na: pravni sustav; izborni sustav; Vijeće ministara BiH; državne praznike; grb, zastavu i državnu himnu BiH; pečat BiH; državnu administraciju; provedbu međunarodnog i domaćeg kaznenog zakonodavstva; te druga pitanja iz nadležnosti Doma koja nisu u nadležnosti drugih povjerenstava.

Opći podaci o aktivnostima Ustavnopravnog povjerenstva u 2017. godini

U izradi Orijentacijskog radnog plana Ustavnopravno povjerenstvo također koristi mišljenja i sugestije vladinih i nevladinih, domaćih i međunarodnih organizacija koje se bave pitanjima Ustava i pravnog sustava BiH i s kojima surađuje.

U Orijentacijskom radnom planu bit će navedene specifične aktivnosti iz domene rada Ustavnopravnog povjerenstva, usklađene sa zajedničkim aktivnostima Ustavnopravnog povjerenstva Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, a koje su sastavni dio Plana aktivnosti Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH.

Orijentacijski radni plan Ustavnopravnog povjerenstva sadrži pregled najznačajnijih aktivnosti koje će biti realizirane tijekom kalendarske 2017. godine. Utvrđuje se na temelju programa rada Vijeća ministara BiH, kao i drugih podzakonskih akata. Ustavnopravno povjerenstvo će, nakon što Vijeće ministara usvoji svoj Program rada za 2017. godinu, dopuniti svoj Orijentacijski radni plan za 2017. godinu.

U sklopu svoje nadležnosti i u skladu s odredbama Poslovnika, Ustavnopravno povjerenstvo uspostavlja i održava već uspostavljene odgovarajuće vidove suradnje te provodi parlamentarni nadzor nad većim brojem institucija, uključujući:

- Pravobraniteljstvo BiH;
- Ustavni sud BiH;
- Sud BiH;
- Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće BiH;
- Tužiteljstvo BiH;
- Ured za zakonodavstvo BiH;
- Središnje izborno povjerenstvo BiH;
- ministarstva BiH, a posebno: Ministarstvo civilnih poslova BiH i Ministarstvo pravde BiH;
- Agenciju za ravnopravnost spolova BiH;
- Institut za intelektualno vlasništvo BiH;
- Agenciju za državnu službu BiH;
- Povjerenstvo za izbor i praćenje rada Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije Parlamentarne skupštine BiH;
- Agenciju za antidopinšku kontrolu BiH;
- Agenciju za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka BiH;
- Institut za nestale osobe;
- Ured koordinatora za reformu javne uprave.

2. Kalednar aktivnosti

Program rada Ustavnoopravnog povjerenstva u 2017. godini bit će realiziran sljedećim redoslijedom:

Siječanj 2017. godine:

- Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine;
- Razmatranje i usvajanje izvješća o radu Ustavnoopravnog povjerenstva Doma naroda;
- Po zahtjevu Kolegija Doma naroda, priprema odgovora na navode iz zahtjeva Ustavnog suda BiH za ocjenu ustavnosti zakona;
- Izrada i usvajanje Orijentacijskog radnog plana Ustavnoopravnog povjerenstva.

Veljača 2017. godine:

- Razmatranje i usvajanje prijedloga zakona i drugih akata od ovlaštenih predlagatelja i dostavljanje mišljenja i izvješća Domu naroda;
- Razmatranje i usvajanje izvješća o radu institucija, nakon što Kolegij Doma naroda odredi Ustavnopravno povjerenstvo za nadležno;
- Priprema odgovora na navode iz zahtjeva Ustavnog suda BiH za ocjenu ustavnosti zakona, po zahtjevu Kolegija Doma naroda;
- Utvrđivanje, zajedno s odgovarajućim povjerenstvom Zastupničkog doma, kada ih i ako ih za to ovlaste oba doma, prijedloga službene verzije pročišćenog teksta zakona i drugih propisa koje usvajaju domovi Parlamentarne skupštine BiH.

Ožujak 2017. godine:

- Razmatranje i usvajanje prijedloga zakona i drugih akata od ovlaštenih predlagatelja i dostavljanje mišljenja i izvješća Domu naroda;
- Razmatranje i usvajanje izvješća o radu institucija, nakon što Kolegij Doma naroda odredi Ustavnopravno povjerenstvo za nadležno;
- Priprema odgovora na navode iz zahtjeva Ustavnog suda BiH za ocjenu ustavnosti zakona, po zahtjevu Kolegija Doma naroda;

- Utvrđivanje, zajedno s odgovarajućim povjerenstvom Zastupničkog doma, kada ih i ako ih za to ovlaste oba doma, prijedloga službene verzije pročišćenog teksta zakona i drugih propisa koje usvajaju domovi Parlamentarne skupštine BiH;
- Organiziranje radionica i savjetovanja o aktualnoj temi iz nadležnosti Ustavnopravnog povjerenstva.

Travanj 2017. godine:

- Razmatranje i usvajanje prijedloga zakona i drugih akata od ovlaštenih predlagatelja i dostavljanje mišljenja i izvješća Domu naroda;
- Razmatranje i usvajanje izvješća o radu institucija, nakon što Kolegij Doma naroda odredi Ustavnopravno povjerenstvo za nadležno;
- Priprema odgovora na navode iz zahtjeva Ustavnog suda BiH za ocjenu ustavnosti zakona, po zahtjevu Kolegija Doma naroda;
- Utvrđivanje, zajedno s odgovarajućim povjerenstvom Zastupničkog doma, kada ih i ako ih za to ovlaste oba doma, prijedloga službene verzije pročišćenog teksta zakona i drugih propisa koje usvajaju domovi Parlamentarne skupštine BiH.

Svibanj 2017. godine:

- Razmatranje i usvajanje prijedloga zakona i drugih akata od ovlaštenih predlagatelja i dostavljanje mišljenja i izvješća Domu naroda,
- Razmatranje i usvajanje izvješća o radu institucija, nakon što Kolegij Doma naroda odredi Ustavnopravno povjerenstvo za nadležno;
- Priprema odgovora na navode iz zahtjeva Ustavnog suda BiH za ocjenu ustavnosti zakona, po zahtjevu Kolegija Doma naroda;
- Utvrđivanje, zajedno s odgovarajućim povjerenstvom Zastupničkog doma, kada ih i ako ih za to ovlaste oba doma, prijedloga službene verzije pročišćenog teksta zakona i drugih propisa koje usvajaju domovi Parlamentarne skupštine BiH.

Lipanj 2017. godine:

- Razmatranje i usvajanje prijedloga zakona i drugih akata od ovlaštenih predlagatelja i dostavljanje mišljenja i izvješća Domu naroda;
- Razmatranje i usvajanje izvješća o radu institucija, nakon što Kolegij Doma naroda odredi Ustavnopravno povjerenstvo za nadležno;
- Priprema odgovora na navode iz zahtjeva Ustavnog suda BiH za ocjenu ustavnosti zakona, po zahtjevu Kolegija Doma naroda;
- Utvrđivanje, zajedno s odgovarajućim povjerenstvom Zastupničkog doma, kada ih i ako ih za to ovlaste oba doma, prijedloga službene verzije pročišćenog teksta zakona i drugih propisa koje usvajaju domovi Parlamentarne skupštine BiH;
- Organiziranje radionica i savjetovanja o aktualnoj temi iz nadležnosti Ustavnopravnog povjerenstva.

Srpanj 2017. godine:

- Razmatranje i usvajanje prijedloga zakona i drugih akata od ovlaštenih predlagatelja i dostavljanje mišljenja i izvješća Domu naroda;
- Razmatranje i usvajanje izvješća o radu institucija, nakon što Kolegij Doma naroda odredi Ustavnopravno povjerenstvo za nadležno;
- Priprema odgovora na navode iz zahtjeva Ustavnog suda BiH za ocjenu ustavnosti zakona, po zahtjevu Kolegija Doma naroda;
- Utvrđivanje, zajedno s odgovarajućim povjerenstvom Zastupničkog doma, kada ih i ako ih za to ovlaste oba doma, prijedloga službene verzije pročišćenog teksta zakona i drugih propisa koje usvajaju domovi Parlamentarne skupštine BiH.

Kolovoz 2017. godine:

- Razmatranje i usvajanje prijedloga zakona i drugih akata od ovlaštenih predlagatelja i dostavljanje mišljenja i izvješća Domu naroda;
- Razmatranje i usvajanje izvješća o radu institucija, nakon što Kolegij Doma naroda odredi Ustavnopravno povjerenstvo za nadležno;
- Priprema odgovora na navode iz zahtjeva Ustavnog suda BiH za ocjenu ustavnosti zakona, po zahtjevu Kolegija Doma naroda.

Rujan 2017. godine:

- Razmatranje i usvajanje prijedloga zakona i drugih akata od ovlaštenih predlagatelja i dostavljanje mišljenja i izvješća Domu naroda;
- Razmatranje i usvajanje izvješća o radu institucija, nakon što Kolegij Doma naroda odredi Ustavnopravno povjerenstvo za nadležno;
- Priprema odgovora na navode iz zahtjeva Ustavnog suda BiH za ocjenu ustavnosti zakona, po zahtjevu Kolegija Doma naroda;
- Utvrđivanje, zajedno s odgovarajućim povjerenstvom Zastupničkog doma, kada ih i ako ih za to ovlaste oba doma, prijedloga službene verzije pročišćenog teksta zakona i drugih propisa koje usvajaju domovi Parlamentarne skupštine BiH;
- Organiziranje radionica i savjetovanja o aktualnoj temi iz nadležnosti Ustavnopravnog povjerenstva.

Listopad 2017. godine:

- Razmatranje i usvajanje prijedloga zakona i drugih akata od ovlaštenih predlagatelja i dostavljanje mišljenja i izvješća Domu naroda;
- Razmatranje i usvajanje izvješća o radu institucija, nakon što Kolegij Doma naroda odredi Ustavnopravno povjerenstvo za nadležno;
- Priprema odgovora na navode iz zahtjeva Ustavnog suda BiH za ocjenu ustavnosti zakona, po zahtjevu Kolegija Doma naroda;
- Utvrđivanje, zajedno s odgovarajućim povjerenstvom Zastupničkog doma, kada ih i ako ih za to ovlaste oba doma, prijedloga službene verzije pročišćenog teksta zakona i drugih propisa koje usvajaju domovi Parlamentarne skupštine BiH.

Studeni 2017. godine:

- Razmatranje i usvajanje prijedloga zakona i drugih akata od ovlaštenih predlagatelja i dostavljanje mišljenja i izvješća Domu naroda;
- Razmatranje i usvajanje izvješća o radu institucija, nakon što Kolegij Doma naroda odredi Ustavnopravno povjerenstvo za nadležno;
- Priprema odgovora na navode iz zahtjeva Ustavnog suda BiH za ocjenu ustavnosti zakona, po zahtjevu Kolegija Doma naroda;

- Utvrđivanje, zajedno s odgovarajućim povjerenstvom Zastupničkog doma, kada ih i ako ih za to ovlaste oba doma, prijedloga službene verzije pročišćenog teksta zakona i drugih propisa koje usvajaju domovi Parlamentarne skupštine BiH;
- Organiziranje radionica i savjetovanja o aktualnoj temi iz nadležnosti Ustavnopravnog povjerenstva.

Prosinac 2017. godine:

- Razmatranje i usvajanje prijedloga zakona i drugih akata od ovlaštenih predlagatelja i dostavljanje mišljenja i izvješća Domu naroda;
- Razmatranje i usvajanje izvješća o radu institucija, nakon što Kolegij Doma naroda odredi Ustavnopravno povjerenstvo za nadležno;
- Priprema odgovora na navode iz zahtjeva Ustavnog suda BiH za ocjenu ustavnosti zakona, po zahtjevu Kolegija Doma naroda;
- Utvrđivanje, zajedno s odgovarajućim povjerenstvom Zastupničkog doma, kada ih i ako ih za to ovlaste oba doma, prijedloga službene verzije pročišćenog teksta zakona i drugih propisa koje usvajaju domovi Parlamentarne skupštine BiH.

3. Suradnja s vladinim, nevladinim i međunarodnim organizacijama

U realizaciji međunarodne suradnje, kao i poslova edukacije o praktičnim i stručnim pitanjima s kojima se susreće Ustavnopravno povjerenstvo unutar svojih nadležnosti, posebnu pomoć pružaju Misija OEES-a u BiH i USAID.

U sklopu realizacije projekta „Analiza za uspostavu sustava procjene utjecaja prilikom izrade politika i propisa u institucijama BiH i izmjene i dopune Jedinostvenih pravila za izradbu pravnih propisa u institucijama BiH koje sadrže prednacrt metodologije procjene utjecaja “ planiran je nastavak suradnje s USAID-om i održavanje radionica posvećenih ovoj temi.

Također je planiran nastavak suradnje s Misijom OEES-a u BiH, Visokim sudbenim i tužiteljskim vijećem BiH i Forumom građana Tuzle o temama koje budu važne i aktualne za Ustavnopravno povjerenstvo.

4. Zaključci

Ustavnopravno povjerenstvo nastojat će uspješno i potpuno realizirati zadatke utvrđene Orijentacijskim radnim planom za 2017. godinu. Nastavit će započete aktivnosti i suradnju s drugim nadležnim institucijama ili organizacijama i na taj način realizirati svoje zaključke i preporuke.

Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda učinit će dodatne korake u suradnji s drugim povjerenstvima Parlamentarne skupštine BiH, Vijećem ministara BiH, vladinim i nevladinim organizacijama, međunarodnim organizacijama i parlamentima, koje će ohrabriti u provođenju kvalitetnog i brzog zakonodavnog procesa te učinkovitog nadzora izvršne vlasti, kao preduvjeta za daljnje europske integracije.

Eventualni novi zadaci i aktivnosti koji se naknadno pojave bit će pravovremeno uvršteni u Orijentacijski radni plan Ustavnopravnog povjerenstva.

Predsjedatelj
Ustavnopravnog povjerenstva
Halid Genjac