

На основу члана 31, а у вези са чланом 43. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07, 87/09 и 28/12), Комисија за спољну трговину и царине Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине на 31. сједници, одржаној 26. фебруара 2014. године, у с в о ј и л а је

## **ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ КОМИСИЈЕ ЗА СПОЉНУ ТРГОВИНУ И ЦАРИНЕ за 2013. годину**

### **Уводне напомене**

Комисија за спољну трговину и царине Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ (у даљем тексту: Комисија) стално је радно тијело. Њена надлежност регулисана је чланом 43. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине скупштине Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Пословник Представничког дома).

Број и структура чланова Комисије, дужности, организација рада, сазивање сједница, доношење одлука, сарадња с другим комисијама и тијелима, метод рада као и процедуре које прате основне одредбе о законодавним активностима Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ (у даљем тексту: Представнички дом) регулисане су одредбама Пословника Представничког дома.

Правилником о измјенама и допунама Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Секретаријату ПСБиХ који се примјењује од 01. 02. 2012. године у Канцеларији секретара Комисије запослена су два извршиоца - државна службеника: секретар Комисије дипломирана правница Емира Чешљар и стручни савјетник у Комисији дипломирани економиста Радомир Марјановић.

Општи и посебни послови које обавља Канцеларија секретара Комисије регулисани су чл. 21. и 29. Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Секретаријату ПСБиХ.

### **ПОГЛАВЉЕ I.**

#### **Одјељак А. Интерна организација и процедуре**

Према плану активности Представничког дома из оквира надлежности Комисије, коју одређује Колегијум Представничког дома, предсједавајући Комисије у сарадњи са секретаром организује и заказује сједницу с предлогом дневног реда.

Планови активности Комисије и њених чланова утврђују се према оријентационом радном плану Представничког дома и оријентационом радном плану Комисије за текућу годину.

Чланови Комисије такође иницирају и предлажу доношење закона и измјена и допуна закона, на основу процедуре утврђене Пословником.

Активности на сједницама праћене су записнички. Записници се, на основу тонског снимка, сачињавају према усвојеним тачкама дневног реда по утврђеној пословничкој процедури и методологији. У сарадњи с председавајућим и члановима Комисије, утврђује се коначан текст записника и доставља на лекторисање на језике у службеној употреби у БиХ. Сједнице Комисије отворене су за јавност, ако Комисија не одлучи другачије.

Такође, сједницу прати запослени у Сектору за односе с јавношћу Секретаријата ПСБиХ који, након сједнице, у најкраћем року сачињава саопштење о реализованим тачкама усвојеног дневног реда и презентује га на веб-страници ПСБиХ и шаље медијима.

Мишљења и извјештаје, које Комисија подноси Представничком дому, припрема секретар Комисије у сарадњи са председавајућим, а према потреби, и са осталим члановима Комисије када то налажу одређени предлози измјена и допуна закона чији су они предлагачи, те ако је потребно, амандмански се дјелује и технички дорађује текст.

## **Одјељак Б. Резултати рада Комисије**

Комисија је у оквиру своје надлежности у 2013. години, на 11 сједница, разматрала **укупно 34 редовне тачке** дневног реда, од тога:

- два предлог измјена и допуна закона,
- седам извјештаја,
- двије информације,
- двије посланичке иницијативе.
- информацију, односно одговор Савјета министара БиХ на иницијативу.

**Под шест тачака - Текућа питања - на сједницама Комисија је разматрала 15 подтачака**, усвојила пет закључака, те на основу дискусија и анализа заузела ставове, усвојила предлоге и дала мишљења.

У оквиру редовних тачака дневног реда Комисија је усвојила девет закључака који су реализовани.

## **ПОГЛАВЉЕ II. СЈЕДНИЦЕ КОМИСИЈЕ**

### **Одјељак А. Општи подаци о сједницама Комисије и присуству сједницама**

У извјештајном периоду за 2013, тј. од 29. 01. до 23. 12. 2013 године, Комисија је у оквиру своје надлежности одржала 11 сједница, и то:

**20. сједница, одржана 29. 01. 2013. године** - присуствовало 8 чланова; сједница трајала један сат;

**21. сједница, одржана 12. 02. 2013. године** - присуствовало 7 чланова; сједница трајала 20 минута;

**22. сједница, одржана 26. 02. 2013. године** - присуствовало 7 чланова; сједница трајала један сат;

**23. сједница, одржана 17. 04. 2013. године** - присуствовало 7 чланова; сједница трајала два сата;

**24. сједница, одржана 16. 07. 2013. године** - присуствовало 7 чланова; сједница трајала један сат;

**25. сједница, одржана 18. 07. 2013. године** - присуствовало 8 чланова; сједница трајала 5 минута;

**26. сједница, одржана 27. 08. 2013. године** - присуствовало 8 чланова; сједница трајала један сат и 30 минута;

**27. сједница, одржана 17. 09. 2013. године** - присуствовало 8 чланова; сједница трајала два сата;

**28. сједница, одржана 22. 10. 2013. године** - присуствовало 7 чланова; сједница трајала 45 минута;

**29. сједница одржана 14. 11. 2013. године** - присуствовало 9 чланова; сједница трајала два сата

**30. сједница, одржана 23.12.2013. године** - присуствовало 6 чланова; сједница трајала 15 минута.

Није било одгађања сједница Комисије због недостатка кворума.

Сједнице су у просјеку трајале сат и пет минута, а присуство чланова сједницама Комисије изражено у процентима износи 83,3% у односу на девет чланова, колико их има Комисија.

### **ПОГЛАВЉЕ III.**

#### **Одјељак А. Законодавне активности**

Комисија је у извјештајном периоду разматрала два предлога закона које је у парламентарну процедуру упутио Савјет министара БиХ, и то:

- 1. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о заштити нових сорти биља у Босни и Херцеговини**, предлагач: Савјет министара БиХ, достављен у парламентарну процедуру 09. 01. 2013. Комисија је доставила Представничком дому Мишљење о принципима Предлога закона и извјештај без поднесених амандмана.

Закон је усвојен на 43. сједници Представничког дома, одржаној 28. 02. 2013, и 19. сједници Дома народа, одржаној 16. 04. 2013. године у идентичном тексту и објављен је у „Службеном гласнику БиХ“, број 32/13.

2. **Предлог закона о измјени и допуни Закона о акцизама у Босни и Херцеговини Босне и Херцеговине** предлагач: Савјет министара БиХ, достављен у парламентарну процедуру 20. 09. 2013. Комисија је доставила Представничком дому Мишљење о принципима Предлога закона и извјештај са усвојеним амандманом.

Закон је усвојен на 57. сједници Представничког дома, одржаној 20.11.2013. године.

### **Одјељак Б. Активности у вези с разматрањем и усвајањем осталих аката**

У извјештајном периоду Комисија је разматрала и доставила Колегијуму Представничког дома мишљења за сљедеће материјале:

- Извјештај о раду Комисије за спољну трговину и царине за 2012. годину разматран 20. сједници Комисије, усвојен на 46. сједници Представничког дома, одржаној 28. 03. 2013. године;
- Извјештај о раду Управног одбора Извозно-кредитне агенције Босне и Херцеговине за 2012. годину, разматран на 23. сједници Комисије, усвојен на 47. сједници Представничког дома, одржаној 18. 04. 2013. године;
- Извјештај из области пољопривреде за Босну и Херцеговину за 2012. годину разматран на 26. сједници Комисије, усвојен на 52. сједници Представничког дома, одржаној 29. 08. 2013. године, са три закључка;
- Извјештај о раду Савјета министара за 2012. годину из надлежности Комисије разматран на 26. сједници Комисије, усвојен на 50. сједници Представничког дома, одржаној 18. 07. 2013. године;
- Годишњи извјештај о реализацији спољнотрговинског промета оружја, војне опреме и производа двојне намјене и посебне намјене за 2011. и Извјештај о издатим исправама за спољнотрговински промет оружја, војне опреме, производа двојне и посебне намјене за 2012, разматран на 24. сједници Комисије са два закључка, усвојен на 50. сједници Представничког дома, одржаној 18. 07. 2013. године;
- Извјештај из области пољопривреде за БиХ за 2012. – реализација закључака са 52. сједнице Представничког дома, разматран на 26. сједници Комисије, усвојен Закључак о усвојеном извјештају са предложеним роковима извршења три закључка на 53. сједници Представничког дома, одржаној 19. 09. 2013. године;
- Пети извјештај о реализацији мјера за побољшања услова пословања у пољопривредној производњи и прехрамбеној индустрији - завршни извјештај са Планом активности заштите домаће производње у контексту ЦЕФТА-е, разматран на 29. сједници Комисије, усвојен на наставку 57. сједнице Представничког дома, одржаном 05. 12. 2013. године.

Комисија је на 22. сједници примила к знању Информацију о Извјештају о раду Техничког тима Канцеларије за ветеринарство БиХ са закључком достављеним Колегијуму Представничког дома.

Комисија је на 27. сједници примила к знању Информацију о реализацији закључака са 22. сједнице Комисије о Извјештају о раду и тешкоћама с којима се сусреће Технички тим за реализацију Мапе пута с циљем стварања услова за извоз производа биљног и животињског поријекла, материјал МСТЕОБиХ.

Такође, Комисија је на 27. сједници примила к знању Информацију о реализацији закључака о Извјештају из области пољопривреде Босне и Херцеговине за 2011. годину, материјал МСТЕОБиХ.

## Одјељак Ц. Остало

- Оријентациони радни план Комисије за 2013. годину усвојен је на 20. сједници Комисије и достављен Колегијуму Представничког дома 01. 02. 2013. године.
- Комисија је на 29. сједници разматрала допис председавајућег Представничког дома у вези са достављањем мишљења и предлога за израду Оријентационог радног плана Представничког дома ПСБиХ за 2014. годину, само за материјале за које ће Комисија бити предлагач. Комисија доставила закључак Колегијуму Представничког дома.

Комисија је такође разматрала:

- **Представку** Апатинске пиваре и Загребачке пивоваре у вези с измјенама и допунама Закона о акцизама у БиХ - на 24. сједници.  
Пуномоћник подносилаца представке обавијештен о заузетом ставу.
- **Предлог** Робног терминала д.о.о. Тузла за спољни и унутрашњи саобраћај робе и услуга у вези с измјеном и допуном Закона о акцизама у БиХ и два правилника о акцизним маркицама - на 24. сједници.  
Предлог са закључком Комисије упућен на надлежно поступање Савјету министара БиХ.
- **Иницијативу** посланика **Мирсада Мешића** за уврштавање у дневни ред тачке: **Информација о судбини лакотварљивих врста робе одузетих у управном поступку, односно у вези с почињеним прекршајима од стране Управе за индиректно опорезивање Босне и Херцеговине, поднесена на 32. сједници Представничког дома, одржаној 19. 07. 2012. године.**  
Иницијатива подржана у складу с одредбама Пословника Представничког дома на 18. и 20. сједници, са усвојеним закључком који гласи:  
**Чланови Комисије ће у року од 30 дана организовати заједнички састанак са представницима УИОБиХ, те договорити, односно иницирати измјене и допуне материјалних прописа и подзаконских аката како би били отклоњени недостаци у поступању са свом робом одузетом у прекршајном поступку, а коју су царински органи одузели од починилаца прекршаја.**  
Наведени закључак, у присуству подносиоца иницијативе, реализован је на радном састанку са представницима УИОБиХ, одржаном 05. 03. 2013. године, у Сарајеву.

Представнички дом је на **42. сједници**, одражаној 14. 02. 2013. године, разматрао и усвојио иницијативу већином гласова са предложеним закључком Комисије.

- Иницијатива Саше Бурсаћа поднесена на наставку 49. сједнице, одржаном 08. 07. 2013. године, која гласи: **“На основу члана 8. Пословника ПДПСБиХ, покрећем посланичку иницијативу да се сагледа стање на граничним прелазима са Хрватском и установи да ли има проблема са преласком грађана и робе”**.

Комисија је на 25. сједници иницијативу Саше Бурсаћа подржала и закључила да је упути у даљу процедуру Представничком дому у складу са Пословником Представничког дома.

Представнички дом је на **51. сједници**, одржаној 25. 07. 2013. године, разматрао и након расправе једногласно усвојио модификовани текст иницијативе која гласи:

**“На основу члана 8. Пословника ПДПСБиХ, покрећем посланичку иницијативу да се сагледа стање на граничним и малограничним прелазима са Хрватском и установи да ли има проблема са преласком грађана и робе и да се предложи конкретне мјере за рјешавање евентуалних проблема.”**

- Комисија је на 30. сједници, на основу закључка са 64. сједнице Колегијума Представничког дома, одржане 04. 12. 2012. године, разматрала одговор Савјета министара БиХ, достављен 11. 11. 2013. године, о иницијативи Саше Бурсаћа, усвојеној на 51. сједници Представничког дома, те доставила у даљу процедуру мишљење Представничком дому.

## **ПОГЛАВЉЕ IV. Остале активности**

### **Одјељак А. Састанци Комисије**

Искоординиран и реализован план наставка посјета чланова Комисије и одржавање шест радних састанака Комисије на основу одредаба члана 36. Пословника Представничког дома.

Циљ одржавања радних састанака био је упознавање чланова Комисије с начином рада и проблемима из области спољне трговине и царина, са посебним освртом на импликације на извоз због уласка Републике Хрватске у ЕУ, који су одржани са представницима:

- УИОБиХ, Сарајево, 05. 03. 2013.
- Делинг д.о.о. Тузла, 13. 03. 2013.
- Робни терминал д.о.о. Тузла, 13. 03. 2013.
- „Бизнис центар“ Јелак - Матузићи, 12. 04. 2013.
- Трендтекс д.о. о. Матузићи –Тешањ, 12. 04. 2013.

Комисија је на 23. и 24. сједници примила к знању забиљешке с одржаних састанака.

Такође, Комисија је на 20. сједници примила к знању забиљешке са девет састанака, одржаних 01. 11. 2012. године са представницима:

**Санитекса д.о.о. Велика Кладуша, ДКС Ловерсан д.о.о. Цазин, Мљекаре Мегле д.о.о. Бихаћ, и Бихаћке пивоваре д.д. Бихаћ;**

**и 20. 11. 2012. године у Приједору, са представницима:**

**Мире а.д., Елкера а.д. ЕКП Приједор, Рибњака Саничани, Тропик рибарства и Млијекопродукта из Козарске Дубице.**

## **ПОГЛАВЉЕ V. Међупарламентарна сарадња Комисије**

У 2013. години Комисија није имала међупарламентарну сарадњу и међународне активности.

## **ПОГЛАВЉЕ VI. Сарадња са Савјетом министара БиХ и другим институцијама**

Комисија је имала континуирану сарадњу са Савјетом министара БиХ, МСТЕОБиХ, Управним одбором УИОБиХ, Спољнотрговинском комором БиХ, Канцеларијом за ветеринарство БиХ, Агенцијом за безбједност хране БиХ, Агенцијом за надзор над тржиштем, а по потреби, и са другим институцијама БиХ и ентитета.

## **VII. ОПШТА ПРОЦЈЕНА И СУГЕСТИЈЕ**

На основу наведених активности, може се закључити да је Комисија у домену законодавне и осталих активности у потпуности реализовала задатке које јој је, као надлежној Комисији, поставио Колегијум Представничког дома.

Међутим, према Оријентационом радном плану Комисије за 2013. годину, сачињеном на основу Програма рада Савјета министара за 2013. годину, Комисија није разматрала четири предлога закона које предлагач није доставио у парламентарну процедуру.

Комисија је посебно сарађивала с Комисијом за спољну и трговинску политику, царине, саобраћај и комуникације Дома народа и Уставноправном комисијом Представничког дома ради обављања редовних послова из своје надлежности.

Службе Секретаријата Парламентарне скупштине БиХ пружале су стручну и техничку помоћ у раду Комисије.

С циљем бољег и ефикаснијег рада приликом израде амандмана на предлоге закона, обавезна је стручна помоћ Законодавно-правног сектора ПСБиХ. У припреми разматрања законских пројеката из надлежности Комисије препоручује се укључивање чланова Комисије у процес израде законских пројеката као и

боља сарадња с надлежним министарствима, те државном и ентитетским привредним коморама, невладиним организацијама и слично, што би резултирало мањим бројем амандмана на предлоге закона.

ПРИЛОГ:

1. Табела 1. Преглед сједница Комисије са тачкама дневног реда
2. Табела 2. Податци о присуству чланова Комисије сједницама

Председавајући Комисије  
**Борислав Бојић**